0024

1999 年发文笺

0004	1999	0024
	永久	

发文日期： 20000228

发文流水号： F00025

发文单位： 攀枝花市人民政府	发文字号： 政报第6期
标题： 攀枝花市政府办公厅1999年《攀枝花市政报》第6期	密级： 紧急程度： 成文日期： 19990620 页 数： 171 归档
主题词： 攀枝花政报	附 件：
草拟：	审核：
签发：	复核：
用印：	登记：
分发：	

打字： 校对： 密级： 印 份

攀枝花市人民政府机关刊物

攀枝花政报

PANZHIHUA ZHENGBAO



攀枝花市人民政府办公厅主办

四川金沙水泥股份有限公司协办

1999·6

攀枝花电业局

PAN ZHI HUA DIAN YE JU

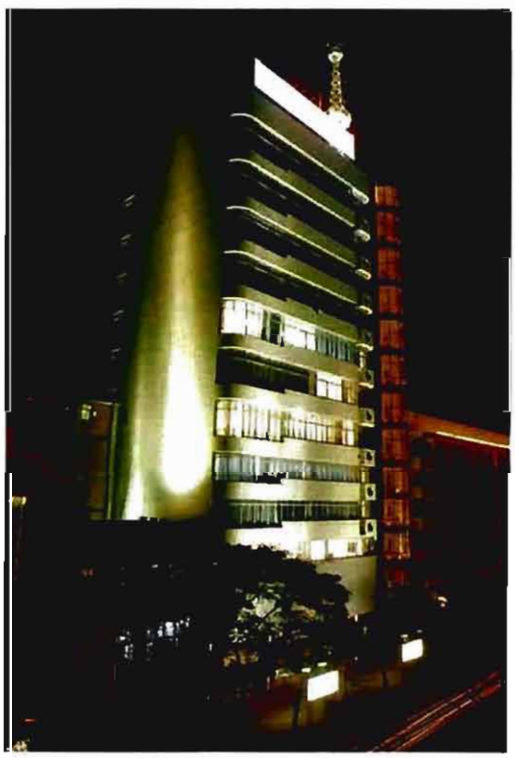
攀枝花电业局（原攀枝花供电局）成立于1965年，是随着攀枝花的开发建设历程而发展起来的大型电力企业，所辖攀枝花供电区域包括本市三区两县，凉山州的会理和云南省的华坪、永仁、元谋、大姚以及丽江地区，最高负荷49.5万千瓦。近年来攀枝花电业局克服各种困难，千方百计加大投入，有力地保障了城乡人民生产、生活用电，取得了突出成效。1998年固定资产原值达53838万元，全年售电量240007.16千瓦时，售电收入63952.43万元，工业总产值7080万元，全年劳动生产率62450元/人。为攀枝花及毗邻地区的经济社会发展作出了重要贡献。同时，社会主义精神文明建设也取得了丰硕成果。1990年以来，荣获国家民委、四川省人民政府授予的民族团结进步模范单位，国家档案局授予的企业档案工作目标管理国家二级单位，四川省电力系统十佳文明服务示范窗口单位，四川省最佳文明单位和省电力局无泄漏局，攀枝花市重合同守信用单位等荣誉称号，青龙山变电站荣获团中央、国家电力公司授予的国家级青年文明号集体称号。



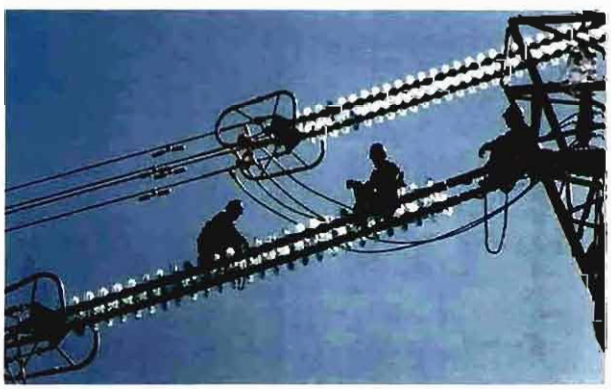
团结奋进的局领导班子。左起：华欣(总工程师)　李浩(副局长)　肖腾善(副局长)　郭建权(局长)　杨文毅(副局长)　张有才(党委副书记)　朱方宏(工会主席)



局长郭建权（前一）在110KV园林变电站检查组合电器的安装情况



攀枝花电业局用电营业大楼夜景



线路职工正在检修500KV输电线路

攀枝花政报

（月　刊）

'99·6

（总第16期）

1999年6月10日刊印

编辑委员会

顾　　问：吴登昌　张成明

编委会主任：韩宗山

编委会委员：

唐建民　吴良成　张国良

刘德顺　兰光仁　毛　明

主　　编：唐建民

副 主 编：吴良成　兰光仁

责　　编：曾凡奇

美　　编：刘　朗

内文设计：周强国

封面题字：肖大昌

主　　管：攀枝花市人民政府

主办单位：攀枝花市人民政府办公厅

编辑出版：攀枝花政报编辑部

地　　址：攀枝花市东区炳草岗新华街2号

邮　　编：617000

电　　话：3324813

印　　刷：攀枝花市光大印刷工业有限责任公司

准印证号：攀新内资（1999）27号

（内部刊物　注意保存）

目　录

【上级来文选登】

国务院办公厅转发国务院纠正行业不正之风办公室关于1999年纠风工作实施意见的通知 …… (1)

四川省人民政府关于印发《四川省旅游市场拓展费征收管理暂行办法》的通知 …… (4)

四川省人民政府办公厅关于调整药品监督管理职能的通知 …… (6)

四川省人民政府办公厅转发省广播电视厅等部门关于进一步加强卫星电视管理工作意见的通知 …… (7)

【本级发文】

攀枝花市人民政府关于在全市开展整顿卷烟市场打击假冒烟走私烟专项治理的通告 … (9)

攀枝花市人民政府关于1999年为全市人民办10件实事的通知 …… (9)

攀枝花市人民政府关于抓好全市1999年扭亏增盈工作的通知 …… (10)

攀枝花市人民政府关于印发《攀枝花市城镇私营企业、个体工商户基本养老保险暂行办法》的通知 …… (14)

攀枝花市人民政府关于做好1999年粮食购销工作的通知 …… (18)

攀枝花市人民政府办公厅关于整顿卷烟市场秩序对假冒烟走私烟进行专项治理的通知 …… (21)

攀枝花市人民政府办公厅关于印发《全市1999年度地质灾害防治预案》的通知 …… (22)

攀枝花市人民政府办公厅关于印发《市防汛抗旱江河管理指挥部成员单位职责》的通知 … (25)

攀枝花市人民政府办公厅转发市旅游接待局关

于贯彻落实攀西旅游资源开发考察团指示及省旅游工作会议精神的意见的通知 …… (26)

【人事任免】

攀枝花市人大常委会关于李锦梁　徐锡祥的任命决定 …… (29)
攀枝花市人民政府任免刘路明　王佐元等职务 …… (29)

【领导论坛】

关于仁和区财政问题的思考 …… 张国民(30)

【企业风采】

辉煌的二十年 …… 郭建权(36)
科技显威力　联合促发展 …… 罗　伦　费林庆　左上信(39)

【信息快递】

我市生产的纯净水质量合格 …… (43)
攀枝花市城市供水管网改造工程已经立项 …… (43)
我市“罚缴分离”顺利启动 …… (43)
攀钢推行厂务公开制度 …… (43)
我市开始实施医药经营职业规范化制度 …… (43)

【大事摘记】

攀枝花市人民政府五月份工作大事摘记 …… (44)

【发文目录】

攀枝花市政府、市政府办公厅五月发文目录 …… (46)

本刊联谊单位

攀枝花市计划委员会
攀枝花市环保局
攀枝花市财政局
攀枝花市地税局
攀枝花市地矿局
攀枝花市国税局
攀枝花市国土局
攀枝花市工商局
攀枝花市文化局
攀枝花市统计局
攀枝花市民政局
攀枝花市人民政府口岸办
攀枝花市水电农机局
攀枝花市农牧局
攀枝花市人民政府法制局
攀枝花市劳动局
攀枝花市地方志办
攀枝花市旅游接待局
攀枝花市人民政府外事办
攀枝花市广播电视局
攀枝花市煤炭工业局
攀枝花市卫生局
攀枝花市档案局
中国银行攀枝花分行
攀枝花市乡镇企业局
交通银行攀枝花支行
工商银行攀枝花市分行
二滩水电开发有限责任公司
广厦建材股份有限公司
攀枝花市中级人民法院

●上级来文选登

国务院办公厅转发国务院纠正行业不正之风办公室关于1999年纠风工作实施意见的通知

国办发〔1999〕32号　　1999年4月1日

《国务院纠正行业不正之风办公室关于1999年纠风工作的实施意见》已经国务院同意，现转发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

国务院纠正行业不正之风办公室关于1999年纠风工作的实施意见

（一九九九年三月十六日）

为认真贯彻落实中央纪委第三次全会和国务院廉政工作会议精神，深入开展纠正部门和行业不正之风工作（以下简称纠风工作），现就1999年纠风工作提出以下实施意见：

一、以"两减一刹"为重点，着力抓好五项工作

1999年，全国纠风专项治理工作要继续以减轻农民负担、减轻企业负担和狠刹医药购销中的不正之风为重点，同时要巩固和扩大治理公路"三乱"和中小学乱收费的工作成果，进一步搞好重点部门和行业的作风整顿。

（一）继续下大力气抓好减轻农民负担工作。要认真贯彻落实党的十五届三中全会精神和《中共中央、国务院关于做好1999年农业和农村工作的意见》（中发〔1999〕3号），围绕增加农民收入和保持农村稳定两件大事，进一步抓好减轻农民负担工作，努力使农民缴费负担比1998年确有减轻，因加重农民负担而引发的恶性案件明显减少。从1999年开始，要在全国普遍落实农民合理负担定项限额、一定三年不变的政策规定，提留统筹费的绝对额要严格控制在上年农民人均纯收入的5%以内，不得超出1997年的预算额，做到定死一个数，三年内不追加；同时要对农民负担预决算、监督卡和专项审计三项制度的落实情况加强监督检查，不准在粮食收购时代扣代缴除农业税以外的任何款项。要结合农村电网改造和农电

管理体制的改革，清理整顿农民用电的不合理负担，力争使农村电价过高、过乱的情况在年内得到有效遏制。要采取措施，坚决纠正强行平摊税收、摊派报刊征订任务、开展让农民出钱出物出工的达标升级活动等错误做法。认真清理乡镇政府编制外的机构和人员，严格控制由村组补贴的干部职数，压缩不合理开支。要用党的十五届三中全会精神宣传群众，搞好农村基层干部的教育培训。对由于加重农民负担而引发恶性事件的责任人，必须严肃查处。

（二）进一步做好减轻企业负担工作。按照党中央、国务院关于深化国有企业改革的要求和《中共中央、国务院关于治理向企业乱收费、乱罚款和各种摊派等问题的决定》（中发〔1997〕14号）精神，全面复查涉及企业的收费项目，重点清理整顿重点行业的重点项目和中介服务收费，按规定应当取消的收费项目必须坚决取消，已经公布取消的项目要真正落实到企业和基层，除国务院批准外不再出台涉及企业的行政事业性收费项目；严禁借企业改制之机乱收费，严禁行政事业单位凭借权力和垄断地位强制收费，严禁将政府行政管理职能变为有偿服务，严禁对企业进行法律法规规定以外的检查，要在解决企业反映强烈的上述问题上取得明显成效；认真推行和完善收费许可证和企业交费登记卡制度，坚决查处向企业乱收费、乱罚款、乱摊派的违法违纪案件，有条件的地方要积极试行企业收费的目录管理，使企业合理规费的征收和管理逐步走上规范化、法制化的轨道。

（三）继续狠刹医药购销中的不正之风。要进一步采取有力措施，坚决遏制医药购销中不正之风蔓延发展的势头，努力使社会医药费用负担有所减轻，为深化医药卫生体制改革和职工医疗保险制度改革创造条件。要进一步整顿药品的生产经营秩序，加强药品市场的监督检查，把通过回扣购销假、劣药品作为惩处的重点，从严查处制售假、劣药品和购销中给予、收受回扣的违法行为；要认真解决各类药品特别是合资药、进口药的虚高定价问题，严格规范药品价格的折扣行为，严禁生产方、经销方在价格以外以促销费、宣传费、赞助费、科研费、临床费等变相折扣形式推销药品；卫生医疗单位要加强对医疗药品的管理，积极实行医药分开核算、分别管理的制度，严禁临床科室和医务人员以“开单费”、“处方费”、“统方费”等形式从药品销售中谋取不正当的利益。

（四）巩固和扩大治理公路“三乱”和中小学乱收费的成果。治理公路“三乱”要坚定不移地贯彻执行《国务院关于禁止在公路上乱设站卡乱罚款乱收费的通知》（国发〔1994〕41号）规定，继续保持反弹“摘牌”的压力，在确保国道、省道和鲜菜运输“绿色通道”安全畅通的基础上，向治理县乡道路和内河航运的水路进一步延伸；要适应道路和车辆收费管理改革的要求，对公路上现有的各类路桥收费站、检查站进行清理整顿，凡非法设置或已还完贷款和经营期满的要坚决撤除，继续保留的要公布收费标准和期限，并将所收资金纳入财政专户，实行收支两条线管理。

治理中小学乱收费仍以义务教育为重点，继续贯彻落实《国务院办公厅转发国家教委等部门关于1996年在全国开展治理中小学乱收费工作实施意见的通知》（国办发〔1996〕18号）规定，进一步治理中小学校自身的乱收费和社会有关部门向学校的乱摊派及各种搭车收费；各直辖市及计划单列市和省会城市的义务教育公办学校1999年要

一律停止招收择校生，依法实行免试就近入学；要加强对农村中小学收费的监督检查和民办学校招生收费的审批管理，巩固成果，防止反弹。

（五）进一步搞好重点部门和行业的作风整顿工作。特别是公共服务行业、垄断经营性行业和执法监督部门，要针对自身存在的问题，选准着力点和突破口，切实解决一两个群众反映强烈的突出问题。各行各业都要深入搞好以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育，加强行业作风建设和职业道德建设，重视发挥文明窗口的示范作用，继续搞好社会服务承诺制的试点和推行工作，积极开展优质规范化服务和群众性创建文明行业的活动，真心实意地为群众排忧解难，多办实事、好事。

二、采取有效措施，在狠抓落实上下功夫

（一）明确任务，细化目标，启动好今年的纠风工作。各地区、各部门要按照中央纪委第三次全会和国务院廉政工作会议的要求，紧密结合实际，确定今年纠风工作的具体目标，认真制定和完善抓落实的具体措施，抓紧作出具体安排部署。国务院纠风办拟在今年适当时候召开一次全国纠风工作会议，交流做法和经验，研究如何深入抓落实问题。

（二）突出重点，整体推进，加大督促检查的力度。对于“两减一刹”三项重点工作，各地区、各部门要按照必须达到的目标要求，从各自的实际出发，抓住其中的重点问题和重点环节进行集中整治，有声势、有力度地一抓到底；同时要在各单位自查自纠的基础上，由国务院有关部门组织检查组在今年上半年和下半年各进行一次专项检查。其他专项治理工作，也要有重点地抓实、抓具体，并由相关部门加强明察暗访和重点检查。各类检查都要深入实际，查实情、求实效，重视抓正反两个方面的典型，充分发挥新闻舆论的监督和导向作用。对工作抓得好、行业风气正的先进典型要大力宣扬，弘扬正气；对顶风违纪的反面典型，要从严查处并公开曝光。国务院纠风办拟会同中央宣传部、中央文明办和有关部门加强对开展优质规范化服务、树立行业文明新风先进典型的宣传推广。

（三）扎实有效地开展民主评议行风活动，以“评”促“纠”、促“建”。要把民主评议行风与实行各种公开办事制度结合起来，把执行纠风目标责任制和进行行业作风整顿的情况作为民主评议的一项重要内容，从实际出发，确定好今年重点评议的部门和行业，上下联动，精心组织实施；要广泛深入群众，如实反映民意，条块结合，注重整改，真正在解决群众反映强烈的突出问题上抓出实效；要重视总结成功做法和经验，逐步规范每个环节的工作程序，不断完善提高，形成强化民主监督的有效机制。

（四）坚持标本兼治，积极探索通过改革从源头上治理和防范不正之风的途径。各地区、各部门要坚定不移地依法行政，在确保中央各项重大改革举措顺利实施的同时，结合自身的特点和实际，从加强教育、法制、监督入手，提出从制度上、源头上防治不正之风的措施和对策。特别是要针对容易滋生不正之风的薄弱环节，从实际出发加以改革，强化对权力的制约，在体制、机制、制度、管理等方面研究提出一些既切实可行又能管得住的办法。要按照中央的统一部署，积极稳妥地推进费税制度改革，搞好改革方案，加强对相关地区和部门试点工作的具体

指导。要大兴学习之风，重视加强新形势下纠风工作政策理论的研究，特别要重视研究解决改革过程中出现的新情况、新问题，不断探索、总结标本兼治、纠建并举的新思路和新经验。

三、进一步加强对纠风工作的领导

纠正部门和行业不正之风要在各级党委和人民政府的统一领导下进行，坚持纠建并举的方针和“谁主管谁负责”的原则。各地区、各部门一定要把纠风工作摆到重要议事日程，周密安排，精心组织，定期分析形势，加强监督检查和具体指导，及时研究解决工作中出现的问题。

要把建立健全纠风工作领导责任制和目标管理责任制作为全面贯彻落实党风廉政建设责任制的一个重要内容，与本单位的改革措施、管理工作和业务工作结合起来，一起布置，一起检查，一起考核，严格执行责任追究的规定，保证责任制的贯彻落实。根据国务院的部署，减轻农民和企业负担、治理公路“三乱”和中小学乱收费，仍按中央已经明确的分工，分别由农业部、国家经贸委、交通部和公安部、教育部牵头负责；纠正医药购销中的不正之风，由国务院纠风办会同国家计委、国家经贸委、卫生部、国家工商局和国家药品监督管理局等有关部门，建立部际联席会议制度，并设立办公室承担部际联席会议的日常工作。各牵头部门要切实负起责任，积极主动地把所牵头负责的全国纠风专项治理工作组织好、开展好、落实好。各项纠风专项治理的相关部门要积极配合、协调行动。各地区要根据今年纠风工作任务的要求，逐项明确主管领导和牵头负责的部门，落实责任制。条块要紧密结合、相互支持、形成合力。

各级纠风办要围绕党和政府的中心工作，认真履行职责，主动当好参谋助手。要及时了解和掌握纠风工作动态，及时向上级报送纠风工作的计划安排、进展情况、重要举措、带有普遍性政策性的问题和顶风违纪行为的查处情况，加强上下信息沟通和有关情况的汇总分析工作；要加强对各项纠风专项治理工作的督促检查和指导。

各地区、各部门都要重视加强纠风工作部门的机构和队伍建设，帮助他们解决工作中的实际困难，创造必要的工作条件，充分发挥纠风工作部门的职能作用。

四川省人民政府
关于印发《四川省旅游市场拓展费
征收管理暂行办法》的通知

川府发〔1999〕29号　　1999年5月5日

经四川省人民政府1998年第12次常务会议研究，决定开征旅游市场拓展费。现

将《四川省旅游市场拓展费征收管理暂行办法》印发你们，请认真贯彻执行。

各地、各有关部门要征好、管好、用好旅游市场拓展费，加强管理和监督，切实做到专款专用，真正体现“取之于旅游企业，用之于旅游企业”的原则，以此带动我省旅游业和相关产业的发展。

四川省旅游市场拓展费征收管理暂行办法

第一条 为了贯彻落实省委、省政府《关于加快旅游业发展的决定》（川委发〔1998〕23号），进一步加大旅游对外促销，提高四川旅游产品的知名度，促进旅游业的健康发展，特制定本办法。

第二条 征收旅游市场拓展费主要用于旅游宣传促销工作。根据旅游的特点，旅游宣传促销工作需要统一对外宣传促销，完全服务于各企、事业单位，而其经济效益则将直接或间接地体现在各个企业或各景区景点。

第三条 凡在我省境内从事旅游经营活动的各类单位，包括旅游饭店、宾馆、旅行社、旅游车船公司、旅游包机公司、旅游票务中心、旅游景区景点、旅游定点餐厅、旅游定点商店等经营单位，均按计税营业（销售）额的1.3%计提旅游市场拓展费，在管理费用和经营费用中列支。

第四条 各级财政部门是旅游市场拓展费的监管部门。旅游市场拓展费应按《国务院关于加强预算外资金管理的决定》（国发〔1996〕29号）的规定，纳入各级财政专户管理。

第五条 旅游市场拓展费由各级地税部门和省地税局直属分局分别按照规定的征收范围和标准，在征收营业税时一并征收。各级税务部门征收的旅游市场拓展费，应按月汇缴到省地税局，省地税局于次月10日内划入省财政预算外资金专户。具体代征办法由省旅游局会同省地税局另行制定。

第六条 旅游市场拓展费实行“省统收统支，各级按比例分成，先收后分，年终清算”的办法。

各级旅游部门按照4:2:4的比例分成，即省40%，市（地、州）20%，县（市、区）40%。每半年分成一次。

第七条 旅游市场拓展费专项用于全省旅游对外、对内宣传促销（包括景点景区、旅游线路、宾馆饭店、特种旅游、专项旅游的宣传促销）、大型旅游招商活动。各级旅游行政管理部门是旅游市场拓展费的使用部门。

第八条 旅游市场拓展费的使用，由省旅游局按照规定用途报送年度分月用款计划，由省财政厅审核后拨付资金；各市（地、州）、县（市、区）的分成部分，由省旅游局每半年报送分成计划，省财政厅审核后分别拨付各市（地、州）财政部门预算外资金专户，再由各市（地、州）财政部门转拨县（市、区）财政部门预算外资金专户。各市（地、州）、县（市、区）旅游部门应按照规定用途向同级财政部门报送年度分月用款计划，由同级财政部门审核后拨付资金。

第九条 各级旅游管理部门必须到同

级物价部门办理收费许可证，必须使用省财政厅统一印制和发放的专用票据。

第十条 任何部门、单位不得任意扩大旅游市场拓展费的征收范围和提高征收标准，不得隐报、虚报或拖欠应上交的旅游市场拓展费。旅游市场拓展费的使用，必须按计划和规定的用途专款专用，不得扩大使用范围，不得挪作它作。

第十一条 各级财政、物价、审计、监察部门要加强对旅游市场拓展费的监督检查，对违反规定的要严肃处理。

第十二条 本办法由省旅游局、省财政厅、省物价局负责解释。

第十三条 本办法自1999年5月1日起执行。

四川省人民政府办公厅
关于调整药品监督管理职能的通知

川办发〔1999〕28号　　1999年4月28日

根据国务院第16次总理办公会议决定和中央编办《关于省级政府劳动和社会保障以及药品监督管理工作机构有关问题的通知》（中编办发〔1998〕8号文）精神，为加强我省药品监督管理工作，省政府决定，对全省药品监督管理职能进行调整，现将有关事项通知如下：

一、撤销四川省医药管理局，成立四川省药品监督管理局，将原省医药管理局整体转入省药品监督管理局。省药品监督管理局为省政府主管药品监督管理工作的直属机构，负责全省药品监督管理工作。

二、将省卫生厅承担的药政、药检职能及原省医药管理局的药品生产、流通监管职能集中到省药品监督管理局，实行统一管理。原省医药管理局承担的医药行业生产、流通管理职能暂由省药品监督管理局承担，待省政府机构改革时一并解决。

三、根据“编随事走，人随编走”的原则，将省卫生厅的药政管理处和四川省药品检验所的机构、编制、人员、资产等成建制划归省药品监督管理局，具体划转事宜由省机构编制委员会办公室另行通知。

四、省级各有关部门要认真做好药品监督管理职能和机构调整的组织实施工作，要切实加强领导，顾全大局，密切协作，做到思想不散，秩序不乱，工作不间断，国有资产不流失，确保移交工作顺利进行。

五、各市、地、州可根据中编办发〔1998〕8号文件精神，参照省上的做法，对本级政府的药品监督管理职能进行相应调整。

四川省人民政府办公厅
转发省广播电视厅等部门关于进一步加强卫星电视管理工作意见的通知

川办发〔1999〕31号　　1999年5月10日

省广播电视厅、公安厅、国家安全厅、电子工业厅、工商行政管理局、成都海关、省政府台湾事务办公室《关于进一步加强卫星电视管理工作的意见》已经省政府同意，现转发给你们，请遵照执行。

关于进一步加强卫星电视管理工作的意　见

省广电厅　省公安厅　省国家安全厅
省电子厅　省工商局　成都海关　省台办
（一九九九年四月十五日）

我省卫星电视管理工作，在各级党委、政府的领导和重视下，广播电视行政部门按照《卫星电视广播地面接收设施管理规定》（国务院129号令）和《〈卫星电视广播地面接收设施管理规定〉实施细则》（广电部11号令）规定严格审批，并会同有关职能部门严格管理，对各地卫星电视接收工作进行不定期抽查，基本保证了我省卫星电视接收管理工作健康有序地发展。但是，由于多方面的原因，我省卫星电视管理工作还存在不少问题：少数团伙和个人无视国家法律、法规，走私并在国内设立地下境外（含港、澳、台地区）卫星电视节目接收解码器、解密卡销售网点；一些单位和个人擅自设立卫星地面接收设施，违规设立有线电视前端，违规向社会转播境外卫星电视节目；有些单位的有线电视网络、居民住宅小区也擅自接收、转播境外卫星电视节目；有的经批准接收境外卫星电视节目的单位，存在超范围接收等违法违规问题。行政执法方面，存在对改革开放过程中出现的新情况、新问题研究不够，认识不到位，查处不力等问题。上述问题的存在，给境外敌对势力利用卫星电视对我进行政治、文化渗透提供了可乘之机。根据中央要求，结合四川实际，现对进一步加强我省卫星电视管理工作提出以下意见。

一、各级政府要加强对卫星电视管理工作的领导。最近，党中央、国务院领导同志就加强卫星电视管理工作作了重要批示，要求对境外卫星电视节目采取必要措施，不能放任自流。面对越来越多的境外卫星电视节目，各级政府要加强领导，有关部门要站在维护国家安全和社会稳定的高度，提高对卫星电视节目接收管理工作重要性和迫切性的认识，重视和解决管理中遇到的实际问题。各地广播电视行政部门要会同有关职能部门在当地党委、政府的领导下，严格按照国家有关法规，采取切实有效措施，加强本地区卫星电视管理工作，使卫星电视接收管理工作步入科学规范、健康有序的发展轨道。

二、加强广播电视有关法规的宣传，提高全社会依法接收卫星电视节目的自觉性。各地要在党委、政府的统一安排部署下，运用各种宣传舆论工具，集中一段时间对《卫星电视广播地面接收设施管理规定》（国务院129号令）、《广播电视管理条例》（国务院228号令）、《卫星地面接收设施接收外国卫星传送电视节目管理办法》（广电部、公安部、国家安全部1号令）、《〈卫星电视广播地面接收设施管理规定〉实施细则》（广电部11号令）等有关法规进行宣传，做到家喻户晓，人人皆知，提高全社会依法接收卫星电视的自觉性。

三、对卫星电视广播地面接收设施的生产、进口、销售、安装和使用，要严格执行许可证制度。广播电视、公安、国家安全、工商、海关、电子等职能部门要各司其职、各尽其责、互通情况、密切配合，共同搞好卫星电视管理工作。广播电视行政部门是卫星电视归口管理部门，会同公安、国家安全部门负责卫星地面接收设施的管理工作。广播电视行政部门负责审批卫星电视接收设施的设立，工商、海关、电子等管理部门按各自职能，对卫星地面接收设施的生产、销售、进口和安装使用等进行检查和把关。严禁无证生产、销售，打击非法进口、走私卫星地面接收设备、设施。国家安全部门负责检验审核卫星地面接收设施的技术性能，进行技术安全检查，并采取必要的技术防范措施。公安部门要积极配合卫星电视管理部门依法执行公务，依法打击违法犯罪行为，并协助卫星电视管理部门对卫星地面接收设施进行技术检查。

四、严格执行卫星电视接收审批制度。设置卫星地面接收设施，必须先报广播电视行政部门审批。对擅自设置卫星地面接收设施，接收或转播境外卫星电视节目的单位和个人，要依法追究责任，严肃处理。

五、集中一段时间开展重点清理检查。各级广播电视、公安、国家安全部门应按《国家广播电影电视总局、公安部、国家安全部关于坚决查处擅自接收、转播境外卫星电视的通知》（广发社字〔1999〕166号）要求，抽调力量，立即对本行政区域内卫星电视接收情况进行一次清理检查。对擅自和违规安装的卫星电视接收设施要坚决予以拆除，并按规定予以处理。省级有关管理部门将组成联合检查组，对重点地区的卫星电视管理情况进行抽查。

攀枝花市人民政府
关于在全市开展整顿卷烟市场打击假冒烟走私烟专项治理的通告

攀府发[1999]33号　　1999年5月7日

为维护全市经济发展大局和广大消费者权益，保护烟草行业合法经营，打击假冒烟、走私烟等非法经营活动，现通告如下：

一、根据《中华人民共和国烟草专卖法》和国务院、省政府有关打假打私文件规定，市烟草、公安、交通、工商、技监、林业等执法部门将从四月十五日开始联合在全市开展整顿卷烟市场、打击假冒烟、走私烟专项治理。

二、对非法设立的卷烟自由批发市场和自发形成的卷烟交易场所，必须在六月三十日前关闭。对违法长途贩运卷烟、为非法批发市场提供货源的，将开展路查路堵，坚决予以查处。

三、凡从事卷烟经营业务的单位或个人必须持有有效营业执照、烟草专卖零售许可证，并严格按核准登记的经营方式，经营范围经营，个体工商户只能零售，不能批发。违者由工商局、烟草专卖局等部门依法查处。

四、各卷烟经营单位或个人，不准销售走私烟、假冒商标卷烟等非法烟草专卖制品。违者，一律予以没收并处罚款，情节严重的吊销营业执照，取消经营资格。

五、凡使用暴力、威胁方法阻碍执法人员依法执行职务的，一律依法惩处。凡协助查处违法活动的有功人员，按照有关规定给予奖励。

攀枝花市人民政府
关于1999年为全市人民办10件实事的通知

攀府发[1999]35号　　1999年5月11日

市政府决定1999年为全市人民办以下10件实事。

一、继续落实“两保”，建设4个片区劳务市场，帮助5000名下岗职工实现再就业（承办单位：市劳动局）。

二、在盐边县、米易县政府所在地的镇建立城市居民最低生活保障制度（承办单位：市民政局）。

三、搬迁贫困户500人，改善其生产生活条件：稳定贫困群众生活，返贫率控制在5%以内(承办单位：市扶贫办)。

四、继续实施安居工程，建成经济适用房30万平方米(承办单位：市建委)。

五、努力提高市民生活质量，全市新增民用燃气用户1500户，新增城区清扫面积20万平方米，建成炳草岗垃圾处理厂，竣工炳大水厂二期工程(承办单位：市建委)。

六、建成炳清公路弄清段、实现通车；完成二滩宋家沱旅游客运码头一期工程建设，改善二滩水上旅游服务条件；完成县乡标美路30公里建设，完成盐边县至盐源县公路改造，实现全线通车(承办单位：市交通局)。

七、完成渡口桥北交通道路改造工程(承办单位：市交通局、市建委)。

八、治理市造漆厂工业废水、煤矸石电厂锅炉烟尘、机动车尾气等6个重点污染项目，提高全市环境质量(承办单位：市环保局)。

九、为教职工新建住宅376套，约3.6万平方米(承办单位：市教委)。

十、建成市有线广播电视信息传输中心，完成155公里光缆主干网改扩建工程，实现上与全国全省、下与县(区)联网；继续实施农村广播电视奔小康(三期)工程，建成80个村级广播电视站(承办单位：市广播电视局)。

要求：

一、各级政府、各承办部门以及相关部门要本着为民、务实的原则，把实事办好，把好事办实，高度重视，克服困难，真抓实干，密切配合，确保各件实事如期办成。

二、各承办单位要实行一把手负责制，尽快落实责任，分解目标，制定措施，抓紧实施，保质保量完成任务。

三、对10件实事实行单项目标管理，由市政府目标督查办负责督促检查，年底组织检查验收，并视完成情况给予奖惩。

四、各承办单位要及时向市政府报送实事办理进度情况，以便市政府随时掌握情况，及时协调工作，促进10件实事顺利办好。

攀枝花市人民政府
关于抓好全市1999年扭亏增盈工作的通知

攀府发[1999]36号　　1999年5月10日

1998年，各区县、各部门、企业认真贯彻省、市有关加强扭亏增盈工作的要求，克服多方面的困难，在扭亏增盈方面做了大量工作，取得了一定成绩。但是，企业经济效益不高仍然是一个突出问题。今年是企业扭亏脱困的关键年、攻坚年。现就抓好1999年扭亏增盈工作问题通知如下：

一、1999年扭亏增盈工作指导思想和目标任务

1、1999年，全市扭亏增盈工作的指导思想是：高举邓小平理论伟大旗帜、深入贯彻党的十五大精神，把提高经济运行质量和效益作为经济工作的重中之重，通过深化改革，资产重组，结构调整、减员增效，班子建

设、机制转换、加强管理、政策扶持和强化监管等措施，全力打好扭亏增盈攻坚战。

2、1999年全市扭亏增盈工作目标任务：

——纳入统计口径的工业企业亏损额累计比1998年下降10%，亏损面控制在40%以内；盈亏相抵后实现净盈利比上年上升5—10%；亏损10万元左右的企业必须实现扭亏为盈。

——全市亏损100万元以上的亏损工业企业和国有及国有控股的大中型亏损工业企业攀枝花矿务局、米易糖业股份有限公司、市橡胶厂、市经纬编厂、矿务局多经公司、市通联汽车厂、市冶金机械电子公司等7户企业亏损总额比1998年下降20—30%，其中攀枝花矿务局在国家定额补贴后做到不亏损。区县属100万元以上亏损企业：米易县鑫兴铁合金有限公司、米易安宁铁钛有限责任公司、盐边县电力公司、盐边县水厂、仁和前进选矿厂5户企业亏损总额比1998年下降15—25%。

二、强化扭亏增盈目标责任制

1999年，继续对扭亏增盈工作实行目标管理，进一步加强对扭亏增盈工作组织领导，一厂一策，分类指导，突出重点，建立扭亏增盈工作网络。

1、全市扭亏增盈工作由市长和分管副市长负责，具体日常工作由市经贸委和市财政局负责。

2、各区县长、市级企业主管部门的主任、局长是所属企业扭亏增盈工作领导责任人，对所属企业扭亏增盈工作负领导责任。

3、各企业的厂长（经理）是企业扭亏增盈工作的第一责任人，企业党委书记要与厂长同挑扭亏增盈工作担子，共同对企业的扭亏解困和稳定发展负责，按成绩实行同奖同惩。

4、要层层签定扭亏增盈目标责任书，做到目标任务落实。市政府同各区县、各主管部门、大企业签定“1999年扭亏增盈目标责任书”，并纳入市目标办考核内容；各区县、各主管部门要同所属企业签定扭亏增盈目标责任书，各企业要把本企业1999年度扭亏增盈目标任务分解到分厂车间、班组，逐级落实扭亏增盈目标责任。

三、加强宏观指导和监控，强化扭亏脱困工作

1、继续实行党政领导定点联系亏损企业制度。市、区、县和企业主管部门都要认真落实领导联系责任制，党政一把手要亲自联系1—2户亏损企业，深入企业调查研究，帮助企业制定切实可行的扭亏脱困方案，指导企业抓好扭亏脱困。

2、进一步加强扭亏督导工作。市扭亏办要会同各区、县，各企业主管部门定期或不定期对企业实施三年扭亏脱困规划的情况进行督促、检查和指导，帮助反映企业脱困中出现的问题和困难，推动扭亏脱困工作，对部分亏损额巨大，问题和困难较多的亏损企业，根据实际情况，由市里成立专门督导小组，实行专项督导。

3、鼓励党政机关和优势企业中的优秀中青年干部，到亏损企业特别是亏损大户中担任领导职务，充实和加强亏损企业领导班子，帮助亏损企业搞好扭亏工作。

4、进一步加强亏损企业领导班子建设。各级党委和政府要把加强企业领导班子建设作为扭亏脱困的重要工作切实抓好，要重点对国有亏损企业的领导班子进行一次全面的考察和整顿，有针对性地对那些软弱涣散，经营管理能力差，缺乏开拓精神的领导班子进行整顿和调整，特别是不胜任、不称职的一把手要坚决撤换。对违法违纪者，要坚决查处直至依法追究法律责任。对按期完成扭亏脱困任务的企业领导班子要给予

重奖，可提职提薪，或给予一次性奖励。各企业领导班子要树立自强自立和艰苦奋斗的观念，带领广大职工奋发图强，知难而进，外拓市场，内强管理，努力实现扭亏为盈。

要严格扭亏工作纪律，对所有经营性亏损企业在亏损期间，不准买小汽车、不准建宿舍、不准发奖金、不准出国考察、不准出差住高级宾馆。

5、严格考核监督，奖惩兑现。按照市里下达的扭亏增盈目标，市经贸委每月要对各主管部门、各企业扭亏减亏目标进情况进行检查、监督，定期通报扭亏减亏工作情况，交流扭亏增盈经验，年终市工业经济责任目标考核小组要对各责任部门及重点亏损企业目标完成情况进行考核，对完成扭亏增盈目标成绩突出的区、县，主管部门、企业给予表彰奖励。其奖励办法按全市工业经济责任目标考核奖励办法执行。因工作问题完不成目标任务的要通报批评。

四、抓重点、攻难点，促扭亏增盈

1、进一步加大扶优扶强力度，集中力量，突出重点、全力支持优势企业发展壮大。要加强协调工作，要在政策、资金上加大对优势企业的支持力度、促进优势企业尽快发展扩张。加速实施大集团、大公司战略，促进企业资产的战略性重组和结构调整，组建一批具有龙头作用的企业集团，改变企业规模小，布局分散的局面，形成以龙头企业、拳头产品为中心，产业链、产品链紧密连接，合理分工，协作配套的企业群体。

2、要对全市亏损100万元以上和国有大中型亏损工业企业分类排队，根据企业的不同情况，分别按照破产、兼并、分块搞活，改制改造等方式，实行分类指导，重点突破，分批分类推进企业脱困。

五、加大改革力度，推进企业结构调整，用改革的办法搞好扭亏解困工作

1、要深化企业改革，按照市委、市政府关于地方国有企业改革的要求，采用各种形式，积极推进中小国有企业改革。通过改革提高中小企业的生存条件，不断提高市场竞争力。要引导中小企业与省内外大型企业建立稳定的协作关系，为大企业配套。通过多渠道、多形式的协作配套，使我市一大批中小企业直接或间接地进入大企业的产业链，获得发展空间，实现扭亏增盈。

2、支持优势企业兼并亏损企业，发挥重组优势。在程序上，要按照川办发[1999]14号文《关于四川省国有及国有控股企业兼并重组程序试行意见的通知》要求办理，注意保障债权人和职工利益，规范运作；在配置上，要注意重组之间的产业链关系，要有主导产品，要有资金投入，要按新机制运行，使兼并重组有效帮助困难企业扭亏脱困。

3、规范破产，对确实扭亏无望的企业要下决心实施关停和破产，逐步建立起优胜劣汰的机制。

4、支持企业调整产品结构，推进技术进步。要鼓励和支持亏损企业按国家产业政策和市场需求，大力开发新产品，培育新的经济增长点。科技部门要积极组织新产品、新技术和科技成果投向亏损企业，帮助亏损企业调整产品结构。对亏损企业中有发展前景的技改项目，市经贸委要优先纳入技改计划，给予一定资金扶持。银行、财政、税务等部门也要积极给予支持，银行要安排一定数量的贷款，支持亏损企业技术改造。

5、大力推进企业用工制度改革、下岗分流和再就业工作。要依法维护企业用工自主权，企业可以在法律规定的范围内，根据生产需要确定劳动岗位和劳动报酬，确定用工人数和种类，在特殊情况下，可以依法实施经济性裁员。各亏损企业要通过各种形

式和渠道，逐步分流富余人员。各区、县、各企业主管部门要针对分流工作，采取有效措施，筹集必要的经费，大力开展再就业工程，帮助和支持企业搞好下岗分流，减人增效。

六、加强企业管理，向管理要效益

1、进一步抓好营销工作。要树立“一切围绕市场转，一切围绕订单转”的思想，把营销工作放在企业工作的龙头地位，完善营销策略，开发潜在市场，加强网络建设，把握重要商机，压库存、抓回款，努力提高产品的市场占有率。

2、要深入开展学邯钢、学长虹活动。所有企业，特别是亏损企业都要把学邯钢、学长虹活动作为扭亏增盈工作的主要内容和措施，扎扎实实开展起来。以降成本，增效益为中心，切实加强企业财务、成本管理，科学合理组织调配和运用有限资金，提高资金使用效率，不断强化财务约束机制，把企业增收节支，降低成本、费用的指标层层分解，落实到部门车间、班组和个人，强化内部经营责任制。

3、认真贯彻实施《“九五”企业管理纲要》和《四川省工业企业管理规范》，开展管理规范合格认证工作。《“九五”企业管理纲要》是指导和推动“九五”期间企业实现科学管理的纲领性文件。各部门、各企业要认真组织宣传、学习，并结合实际情况认真贯彻执行。全市企业要按照《纲要》要求，下功夫建立适应市场竞争的科学管理体系，要在管理创新、投资决策、经营策略和产品质量的水平及主要技术经济指标方面有新的提高。同时，各企业要认真对照《四川省工业企业管理规范》中的28项内容、107个管理要点，针对管理工作中的薄弱环节，切实改进工作，强化管理，力争全市15%以上的纳入统计口径的工业企业九九年达到管理规范合格的要求。

七、采取有效措施，创造宽松的外部环境，支持企业搞好扭亏解困工作

1、加大力度多渠道解决企业急需的流动资金。通过密切银企合作，拓宽筹资渠道、盘活资金存量、加快资金周转等多方面的努力，缓解企业资金紧缺的状况。当前要认真贯彻银发[1997]385号和银发[1998]265文件精神，切实做好“两有产品”封闭贷款落实工作，帮助企业发展生产。要结合我市实际，对基本符合条件的“两有产品”企业实行“专项放贷、专户管理、封闭运行”，争取几家商业银行各抓1—2户企业试点，经贸委、财政和各主管部门积极配合，确保项目优选，管理封闭，按时还款。

2、各区县、各部门要结合实际，采取有效措施，多方面支持亏损企业，对近期内能够扭亏或扭亏有望的企业要列出名单。市、区县政府要在自己掌握的资金中（包括市里的技改资金）重点给予扶持。

3、对优势企业兼并亏损企业或重点亏损企业、特困企业实施分块搞活、减人增效等脱困措施，可给予税收方面的优惠和支持。对增值税的地方分成部分，企业扭亏为盈后的所得税在三年解困期间全部或部分返还给企业用于发展生产。优势企业兼并重点亏损企业，对被兼并企业所欠的税费可先行挂帐，由企业定出计划分年度上缴。股份制企业兼并亏损企业，国家股分红可留给企业，用于企业发展生产或归还原亏损企业债务。

4、落实行业调整、改组政策，加大重点扭亏脱困行业结构调整力度。冶金、机械、纺织、丝绸和煤炭行业要按照国家、省里的要求，研究制定行业调整规划，通过整顿，清理生产许可证、压缩低水平和过剩生产能力，淘汰落后的工艺和设备，关闭一批产品质量差、技术含量低、消耗高、污染严重的小

企业，扶持行业内优势企业的发展，提高行业经济效益。

5、切实减轻企业负担。要认真贯彻中央减轻企业负担的决定和《四川省企业负担监管条例》，实行企业负担登记卡制度，加强检查监督，坚决制止向企业摊派人力、物力、财力的行为，任何单位和个人不得以任何理由向企业乱摊派，否则予以从严查处。

6、建立和完善企业财务、会计法律监督体系。有关部门要根据《会计法》、《统计法》等有关法规，加强对企业的财务会计监督，制止和改变企业财务、统计资料不实的状况。对企业财务、统计报表失实的要依法追究有关负责人的责任。

7、要坚持两个文明建设一起抓。企业扭亏离不开广大干部职工的努力，各主管部门、各区县都要积极帮助，指导亏损企业做好职工思想工作，加强基层组织建设，关心困难职工生活，培育"四有"职工队伍。努力增强企业凝聚力，为企业振兴作出贡献。

攀枝花市人民政府
关于印发《攀枝花市城镇私营企业、个体工商户基本养老保险暂行办法》的通知

攀府发[1999]38号　　1999年5月21日

《攀枝花市城镇私营企业、个体工商户基本养老保险暂行办法》已经市政府1999年2月28日第18次常务会议审议通过，现印发你们，请遵照执行。

攀枝花市城镇私营企业、个体工商户基本养老保险暂行办法

第一章　总则

第一条　为了保障城镇私营企业、个体工商户及其从业人员年老时的基本生活，根据《中华人民共和国劳动法》、《社会保险费征缴暂行条例》、《社会保险费征缴监督检查办法》等有关规定，结合我市实际，制定本办法。

第二条　凡在我市行政区域内从事生产经营活动的私营企业、个体工商户及其从业人员，必须参加基本养老保险。

第三条　市劳动保障行政部门负责全市私营企业、个体工商户及其从业人员的基本养老保险的征缴管理和监督检查工作。

县(区)劳动保障行政部门负责本行政区域内的私营企业、个体工商户及其从业人员的基本养老保险的征缴管理和监督检查工作。

劳动保障行政部门按国务院规定设立的社会保险经办机构办理基本养老保险业务。

第四条 职工年老时享受养老保险待遇的权利受法律保护，任何单位和个人不得侵犯。

第二章 基本养老保险费的征缴管理

第五条 私营企业、个体工商户自领取营业执照起30日内，应当到当地社会保险经办机构申请办理社会保险登记。

第六条 劳动保障行政部门应当建立劳动保障年检制度进行劳动保障年度检查，掌握缴费单位参加基本养老保险情况。

第七条 工商行政管理部门要把依法参加基本养老保险作为私营企业和个体工商户营业执照年检的必备条件之一，对没有参加基本养老保险的私营企业和个体工商户，不予办理营业执照年检。

第八条 私营企业和个体工商户应当按月向社会保险经办机构申报应缴纳的基本养老保险费数，经社会保险经办机构核定后，在规定的期限内缴纳基本养老保险费。

第九条 私营企业和个体工商户不按规定申报应缴纳的基本养老保险费数额的，由社会保险经办机构暂按该单位上月缴费数额的百分之一百一十确定应缴数额；没有上月缴费数额的，由社会保险经办机构暂按该单位的经营状况、职工人数等有关情况确定应缴数额。私营企业和个体工商户补办申报手续并按核定数额缴纳基本养老保险费后，由社会保险经办机构按照规定结算。

第十条 私营企业和个体工商户业主及其从业人员参加基本养老保险，缴费基数可以在全省上一年职工月平均工资60%—300%的范围内确定。私营企业和个体工商户业主及其从业人员的缴费基数之和为私营企业、个体工商户的缴费基数。缴费比例为20%。私营企业和个体工商户业主全部由本人缴纳；从业人员本人缴纳8%，其余由私营企业和个体工商户业主缴纳。

上一年全省职工月平均工资以四川省统计和四川省劳动厅发布的数据为准。

第十一条 缴纳基本养老保险费应当以货币形式按月全额缴纳。

从业人员应当缴纳的基本养老保险费，由所在私营企业或个体工商户从其本人工资中代扣代缴。

基本养老保险费不得减免。

第十二条 基本养老保险费必须按时足额缴纳，逾期未缴的，按日加收未缴金额2‰的滞纳金。滞纳金归入养老保险基金。

第十三条 私营企业、个体工商户缴纳的基本养老保险费在税前列支。从业人员缴纳的基本养老保险费不计征个人所得税。

第三章 基本养老保险个人帐户

第十四条 按照社会统筹与个人帐户相结合的原则，从参加基本养老保险的当月起，由社会保险经办机构按照国家技术监督局发布的社会保障号码（国家标准GB11643—89）为每个参加基本养老保险的人员建立养老保险个人帐户。

第十五条 个人帐户按照本人缴费基数的11%建立，包括：

（一）个人缴纳的全部基本养老保险费；

（二）从私营企业、个体工商户缴纳的基本养老保险费中，按个人缴费基数（或工资）的一定比例划入的部分。

记入个人帐户的基本养老保险费，按四川省劳动厅分布的记帐利率计息，所得利息记入个人帐户。

第十六条 私营企业、个体工商户停业或从业人员离开私营企业、个体工商户时，私营企业、个体工商户应向社会保险经办机构申报，经核实后可停止缴费，个人帐户予以保留，个人帐户储存额不间断计息。从业人员到新的用人单位就业的，所在用人单位和从业人员应继续按规定缴纳基本养老保险费。中断缴费前后的缴费年限合并计算，个人帐户储存额连续计息。

参加基本养老保险的人员跨统筹范围流动时，基本养老保险关系和个人帐户中的全部储存额按规定予以转移；在统筹范围内流动时，只转移基本养老保险关系。

农民合同制职工在终止或解除劳动合同后，社会保险经办机构可以将基本养老保险个人帐户储存额一次性发给本人。

第十七条 社会保险经办机构应发给参加养老保险的人员《养老保险个人帐户手册》和《四川省企业职工社会保险卡》，作为参加基本养老保险的凭证。社会保险经办机构应当至少每年向缴费个人发给基本养老保险个人帐户通知单，供职工核对缴纳基本养老保险费的时间、缴费基数、缴费金额、个人帐户储存额等情况。

私营企业、个体工商户及其从业人员有权按规定查询缴费记录。

第十八条 城镇私营企业和个体工商户业主死亡时，个人帐户储存额尚未领取或未领取完的部分全部（含利息）退还给法定继承人或指定的受益人。企业及个体工商户中的从业人员死亡时，个人帐户养老金尚未领取或未领取完的，个人帐户储存额中个人缴费部分退还给法定继承人或指定受益人。

第四章 基本养老金的计发

第十九条 参加基本养老保险的人员应同时具备下列条件，方可按月享受基本养老金。

（一）男年满60周岁，女满50周岁；

（二）缴费年限（含视同缴费年限的连续工龄，下同）满15年。

第二十条 1996年1月1日以后参加基本养老保险，基本养老金按以下两部分计发：

（一）基础养老金，按办理养老手续时全省上一年职工月平均工资的20%计算。

（二）个人帐户养老金，按办理养老手续时个人帐户储存总额的1/120计算。

个人缴费累计不满15年，到达养老年龄的人员不享受基础养老金待遇，其个人帐户储存额一次性支付给本人，同时终止养老保险关系。

第二十一条 1995年12月31日以前已在国有企业中参加工作，1999年1月1日以后达到养老年龄，个人累计缴费年限满15年的，基本养老金按以下四部分计发：

（一）基础养老金：按养老时上一年全省职工月平均工资的20%计算。

（二）个人帐户养老金：按办理养老手续时个人帐户累计储存额的1/120计算。

（三）过渡性养老金：按1995年12月31日以前未建立个人帐户的缴费年限，每满一年按本人指数化月平均缴费工资的1.35%计算。

（四）综合性补贴：按每月63元和1996年规定的粮贴之和的一定比例计算。

计算补贴的比例为：本人未建立个人帐户的缴费年限÷累计缴费年限。

按以上规定计发的基本养老金不得超过本人办理养老手续时上一年的月平均缴费工资额。

个人缴费累计满10年不满15年，到达

养老年龄的人员可按月发给基本养老金。其中基础养老金的计算比例为：缴费年限满10年为15%，每增加1年，增加1%；过渡性养老金按其未建立个人帐户的缴费年限，每满1年按本人指数化月平均工资的1%计算。

个人缴费累计不满10年，达到养老年龄的人员，其基本养老保险个人帐户储存额一次性支付给本人，同时终止养老保险关系。

第二十二条 职工按月领取的基本养老金中，个人帐户养老金从个人帐户储存额中支付，其余项目从社会统筹基金中支付。个人帐户储存额支付完后，由社会统筹基金继续为其支付至死亡。

第二十三条 私营企业和个体工商户业主及其从业人员按实际缴纳基本养老保险费的年限确定缴费年限。原系国有企业、集体企业的职工，已参加退休费用社会统筹的，原缴费年限及其视同缴费年限可累计计算。

第二十四条 按月领取基本养老金的人员，凭社会保险卡、身份证，每年五月以前由本人或委托他人到当地社会保险经办机构办理一次核对手续。未办理核对手续的，从七月起停发基本养老金。停发基本养老金后再办理核对手续且符合领取条件的，继续按月发给和补发停发的基本养老金。按月领取基本养老金的人员，在死亡时，其亲属应在十日内到社会保险经办机构办理终领手续，同时清退应继承金额。

第二十五条 按月领取基本养老金的人员，从办理养老手续的次年起，按全省统一规定享受每年七月一日调整基本养老金的待遇。

第五章 监督检查与处罚

第二十六条 缴费单位应当每年向本单位职工公布本单位全年基本养老保险费的缴纳情况，接收职工监督。

社会保险经办机构应当定期向社会公告基本养老保险费征收情况，接受社会监督。

第二十七条 劳动保障行政部门依法对私营企业、个体工商户缴费情况进行检查时，被检查单位应如实提供相关资料。

第二十八条 社会保险经办机构受劳动保障行政部门的委托，可以进行与基本养老保险费征缴有关的检查、调查工作。

第二十九条 任何组织和个人对有关基本养老保险费征缴的违法行为，有权举报。劳动保障行政部门对举报应当及时调查，按照规定处理，并为举报人保密。

第三十条 基本养老保险基金实行收支两条线管理，进入财政养老保险基金专户，专项储存，全部用于职工养老保险，严禁挤占挪用，由财政部门进行监督，确保基金安全。

审计部门依法对基本养老保险基金的收支情况进行审计和监督。

第三十一条 凡未按规定参加基本养老保险的单位和个人按照《社会保险费征缴暂行条例》和《社会保险费征缴监督检查办法》的有关规定予以处罚。

第六章 附则

第三十二条 本市行政区域内的乡镇企业不适用本办法。

第三十三条 本办法由攀枝花市劳动局负责解释。

第三十四条 本办法自发布之日起施行。

攀枝花市人民政府
关于做好1999年粮食购销工作的通知

攀府发[1999]39号　　1999年5月28日

1999年是深化粮食流通体制改革关键的一年。为了切实做好我市粮食购销工作，根据党中央、国务院、省委、省政府对粮改工作的要求和省委农村工作领导小组扩大会议精神，针对当前粮改工作中存在的突出矛盾和问题，现就做好我市1999年粮食购销工作的有关问题通知如下：

一、积极做好粮食收购工作，全面完成粮食定购任务

省政府按照既有利于保护农民种粮积极性、促进粮食生产稳定发展，又有利于国有粮食企业实现顺价销售原则，决定对我省今年粮食定购价和保护价拉开地区差价、品质差价、新陈差价、优质优价，以促进粮食种植结构调整。省物价局、省粮食局以川价农[1999]81号文下达小春粮食收购价格，攀枝花市执行第一价区价格。各县、区政府务必向农民做好宣传解释工作，理解和支持政府的决策。

今年全市定购粮任务为12000吨（分县、区见附表），各县、区要坚持粮食总量平衡的原则，继续实行定购粮购销包干政策，市不再下达县、区定购粮调拨计划。定购粮品种由各县、区政府自行确定。完成定购任务确有困难的，各县、区政府报市政府，再报经省政府批准，可作适当调减。各县、区政府应引导农民面向市场调整粮食种植结构，以利农民增加收入。

各县、区政府和有关部门必须认真贯彻执行国家粮食收购政策，按照依质论价原则，不得压级压价或抬级抬价，切实做到保护价敞开收购农民余粮，不得拒收、限收、停收。要严格执行户交户结政策，及时兑付现金。农业发展银行应严格按照“收一斤粮，结一斤粮的钱”的原则，按收购进度及时足额供应收购资金。各级政府及有关部门不得要求粮食收储企业代扣代缴除农业税以外的任何款项。

二、认真落实销售目标任务，鼓励企业大力促销

今年省政府以（川府发[1999]23号）下达我市1999年度粮食最低销售目标1.1亿斤，市政府决定将目标分解下达市区和县、区政府（见附表），并纳入年度目标考核，实行奖惩兑现。各县、区政府要加强对粮食促销工作的领导，积极制定促销政策和办法，切实管好粮食收购市场，采取有力措施帮助和支持粮食收储企业扩大销售。粮食收储企业在坚持顺价销售的前提下，完成最低销售目标1.1亿元斤，市政府将给予奖励，奖励办法另定；超过最低销售目标并相应减少超储库存，由省财政给予适当奖励。各级粮食部门要建立责任制，将敞开收购、顺价销售纳入年度目标考核；要教育和监督粮食收储企业和经营企业建立专门的营销队伍，积极参与市场竞争，转变经营作风，千方百计扩大销售。各粮食收储企业要把敞开收购、顺价销售、努力促销作为考核粮食收储企业

法人代表的主要政绩指标，要坚持奖惩逗硬。

为了进一步做好粮食促销工作，要切实加强对粮食销售统一发票的管理。各级税务机关要针对新情况，采取有力措施，管住源头，做好税费征管工作。一是要严格粮食销售统一发票的管理，认真审核粮食经营单位的资格，对符合条件、具备经营资格的单位，才能出售发票，不得扩大范围。二是要坚持定期和不定期的核查工作，对影响较大的偷漏税案要公开曝光，依法惩处。三是各县、区财政、国税部门对非粮食企业经营粮油的单位和个体粮商，要按规定加强对粮油技改费和粮食风险基金的征收工作。

三、进一步加大粮食市场管理力度，整顿粮食流通秩序

各县、区政府要重视抓好对粮食市场的监督管理。要按照有关政策规定，切实管好收购，规范批发，搞活零售，当前特别要集中力量管住粮食加工企业、用粮大户，要加强市区、米易县的粮食批发市场以及县以下的集贸市场和零售经营粮源的管理，规范其交易行为。要对粮食流通各环节的粮源进行跟踪检查。要坚持不懈、深入持久地打击非法收购和经营粮食的违法活动，确保粮食有序流通。为此，各县、区政府和有关部门要统筹协调，分工负责，各司其职，各负其责，实行目标责任管理。工商行政管理部门要建立健全粮食市场监督管理目标责任制，做到任务明确，责任清楚，落实到人，加强监督检查。粮食、税务、物价、铁路、交通、公安等部门要密切配合各级工商行政管理部门加强对粮食市场的管理。同时，市、县、区政府要组建以工商行政管理部门为主，有关部门参加的粮食市场巡查、监督、督导队伍，以形成合力，发挥整体效能。

必须强调指出，粮食市场管理的好坏，决定着粮食能否实现顺价销售，决定着粮食流通体制改革能否成功。因此，各县、区政府、各级工商部门必须引起高度重视。

四、加强管理，降低费用，搞好扭亏增盈工作

各县、区政府要把粮食收储企业扭亏增盈作为重点，确保不出现新的亏损，并纳入政府目标考核的重要内容。粮食收储企业出现新的亏损，一律由县、区政府负责。各有关部门要采取措施，为粮食企业扭亏增盈创造必要的条件和宽松的环境。农业发展银行要严格执行挂帐停息政策。商业银行要大力支持粮食附营企业的资金需要，扶持粮食附营企业的发展。各县、区政府要督促财政将省下拨的政策性补贴及时拨给粮食收储企业，做到专款专用，不得延压、挤占和挪用。

国有粮食企业要加快自身改革、加强内部管理、转换机制、降低费用，切实抓好扭亏增盈工作。一是继续加强以资金管理为核心的财务管理，建立健全银行计息单复核、财务收支预决算等财会管理基础工作制度，不断提高管理水平，向管理要效益。二是进一步严格控制会议费、邮电费、差旅费、业务招待费等非生产性费用开支。三是结合企业分离和减员增效工作，通过定岗定员定编、推行定额管理和目标管理等行之有效的管理方式，减人要减支，切实扭转国有粮食企业人员多、费用高、效益差的状况，努力做好今年的粮食企业扭亏增盈工作。

附：攀枝花市1999年定购粮食收购计划及粮食最低销售目标任务表。

攀枝花市1999年定购粮食收购计划及粮食最低销售目标任务表

单位:吨

单　位	定购粮食收购计划	粮食最低销售目标
全　市	12000	55000
仁和区	3981	8000
米　易	5058	11800
盐　边	2888	5800
市　区		29400
东　区	12	
西　区	61	

说明:按粮食年度计算。

攀枝花市人民政府办公厅
关于整顿卷烟市场秩序对假冒烟走私烟进行专项治理的通知

攀办发[1999]19号　　1999年5月18日

为规范我市卷烟市场，保护国家税收和消费者利益，市政府决定，在全市范围内开展整顿卷烟市场，打击假冒、走私卷烟和各种非法卷烟的力度，迅速在全市开展对假冒、走私卷烟的专项治理，现将有关事项通知如下：

一、各级政府要充分认识打击假冒、走私卷烟专项治理的重要性。近年来，由于受假冒烟、走私烟和各种违法经营活动的影响，我市卷烟市场的形势十分严峻：一是制造销售假冒商标卷烟品牌多、数量大。仅去年十二月一次就查获纳拉河处20个制假窝点，涉及假冒商标卷烟19个品牌、162件，没收制假工具和原辅材料六卡车，总价值高达400万元。二是境外非法卷烟大量流入我市，严重冲击着我市卷烟市场，造成国家税款大量流失。三是非法卷烟批发市场严重扰乱着烟草行业的正常经营。仅以采石场为例，非法从事卷烟批发经营户高达80多户，所经营的卷烟牌号之多、销量之大，实际已成为我市贩卖走私、假冒烟和各类非法流入卷烟的集散地，被省政府列为专项治理必须取缔的全省三大非法市场之一。因此，打击假冒、走私卷烟和各类非法流入卷烟是贯彻依法治国方略的一项重要内容，是依法治市、整顿经济秩序的重要措施，是维护全市经济发展大局、确保税收的重大举措。各县(区)政府，各有关部门要提高认识、统一思想，按照省政府提出的“保企业、保名牌、保税收、保财政、保护消费者利益”的要求，加大打击假冒、走私卷烟的力度，迅速在全市开展对假冒、走私卷烟的专项治理，务求在近期内取得明显实效。

二、突出重点，严厉打击假冒、走私卷烟和其他违法行为。一是依法对非法运输卷烟活动开展路查路堵。市政府要求林业、公安、技术监督、工商、交通等部门配合市烟草专卖局，重点抓好平地、龙洞、雅江桥三个点的路查路堵工作，坚决堵住假冒、走私卷烟和其他非法卷烟的渠道，发现违反烟草专卖法规的，要依法给予严肃处理。二是要加强对卷烟市场的清理整顿。各县(区)烟草专卖局要主动会同公安、工商、技术监督等部门切实抓好卷烟市场的清理整顿工作。要加强对零售摊(点)的检查监督，对摆卖假冒、走私卷烟的，一律没收并按规定处以罚款，情节严重的，吊销营业执照，取消经营资格。对无证经营户和参与非法渠道购进卷烟，进行地下黑市交易的，一经查获，要依法严肃处理、构成犯罪的要及时移交司法机关。

三、采取得力措施，加快关闭卷烟自由批发市场工作进度。我市采石场卷烟自由批发市场是未经省烟草专卖局批准自发形成的卷烟交易市场，已成为我市假冒、走私卷烟的集散地，严重扰乱着我市卷烟市场秩

序，属省政府明令取缔的非法市场之一。为此，相关县（区）政府必须按照国务院、省政府近几年关于清理整顿烟草市场的规定，积极做好宣传、疏导工作，加快关闭工作进度，不得以任何理由让其继续存在和发展。对不听劝阻，继续坚持非法经营的，有关执法部门应实行强制关闭，以确保六月三十日前彻底取缔采石场非法卷烟交易市场。

四、加强领导，确保专项治理取得明显成效。整顿烟草市场秩序，开展对假冒、走私卷烟专项治理工作要在各级政府的统一领导下，以烟草专卖局为主，工商、技术监督、公安等执法部门要密切配合，精心组织，周密安排，狠抓落实，力争在较短的时间内取得明显成效。

五、严肃纪律，依法处理收缴的假冒、走私卷烟和其他非法卷烟。各县（区）政府，各有关部门对查获的假冒卷烟必须交市烟草专卖局公开销毁，禁止以任何方式销售。对查获的走私烟及其他非法运进的烟草专卖品，一律予以没收并交由市烟草专卖局处理。任何单位不得出售或内部私分。

六、加大宣传力度，增强人民群众的法制意识，震慑不法分子。打击假冒、走私卷烟，是广大消费者十分拥护的大事。县（区）政府和市里有关部门要充分利用广播、电视、报纸进行广泛宣传，大造舆论，使专项治理工作做到家喻户晓。同时要选择典型案件进行曝光，以震慑不法分子，确保专项治理工作顺利进行。

攀枝花市人民政府办公厅关于印发《全市1999年度地质灾害防治预案》的通知

攀办发[1999]20号　　1999年5月21日

《全市1999年度地质灾害防治预案》已经市政府研究同意，现印发给你们，望认真组织实施。

攀枝花市1999年度地质灾害防治预案

为贯彻落实好《地质灾害防治管理办法》和国土资源部、省地矿厅的有关文件精神，做好我市今年的地质灾害防治工作，特制定本预案。

一、我市去年地质灾害基本情况

去年汛期全市范围内普遍降雨量较大、持续降雨时间长，引发频繁的地质灾害，全市受灾严重。根据去年开展的汛期地质灾害应急调查看，我市有70多个乡、村、社遭受地质灾害，人员伤亡、财产损失多与地质灾害有关。灾害类型多为滑坡、泥石流、崩塌、地面塌陷等，发生的规模大小不等，有小

的垮塌，也有危害严重、绵延上千米的滑坡群。主要发生地为盐边、米易的一些乡镇和甸渡路、宁华路、渡金线、二滩环湖路、桐雅路等公路干线和部分铁路段及一些受采矿活动影响的地区。全年地质灾害造成直接经济损失 5 亿元以上、人员死亡和失踪 53 人、重伤 50 人，人民群众的生产生活受到严重的影响。

二、地质灾害趋势分析

根据气象分析预测，今年是继厄尔尼诺现象后，拉尼娜现象的影响年，雨量正常偏少，灾害中等偏重。一些已经出现隐患的灾害点是防灾的重点。

（一）有可能发生地质灾害的主要地区

地质灾害易发区：

1. 渡金公路

该段北临金沙江河谷，出露晋宁期石英闪长岩。因时代老、出露时间长、遭受风化作用强烈而形成厚度较大的风化层。去年汛期，该段几十处暴发泥石流和公路边坡垮塌。泥石流堆积堵塞公路，交通受阻，多处通讯电缆、生产生活设施被毁。由于风化层结构疏松，颗粒间结合力差，易被冲刷，且公路边坡松散堆积物易被流水冲蚀，因此在暴雨、阵雨条件下就会产生规模不等的泥石流和公路边坡垮塌。

2. 桐雅公路

该路段山体岩石主要是石英闪长岩、角闪斜长岩体。由于强烈风化作用，形成厚达几十米的石英砂，砂层结合力差，植被不发育，在流水作用下，很容易受到冲蚀。去年汛期曾形成几十处由冲下的砂、泥组成的泥石流堆积，造成公路交通中断。

3. 宁华公路新庄桥至渡口桥段

该路段北临金沙江，南面是相对高差 300 米以上的山体，山体出露地层和岩体主要为海西期辉长岩、角闪正长岩、印支期花岗石、震旦系大理岩、三迭系丙南组大养地组砂页岩。该段山体植被较差，仅部分地方发育灌木杂草。岩体结构面发育。由于公路建设和临江各种建筑物的建设对山体开挖量大，岩体裸露面积大，且切削面较陡，浮石、危岩体较多。根据过去几年的情况来看，该路段易发生崩塌，对周边建筑、过往车辆和行人构成较大威胁。

4. 宁华路倮渡北线

由于沿公路北侧山坡体多为石英闪长岩的风化物，且汇水沟较多，水流都是穿过公路涵洞向南流入金沙江，汛期暴雨形成的洪水易携带风化物在各个汇水沟形成泥石流，并堵塞、冲毁公路。

5. 二滩库区环湖路

该路的修建都是开挖山坡而成，建成时间短，上侧一般未修护壁挡墙，仅在局部地方才有护坡挡墙，汛期很容易引起上侧山体崩塌和外侧边坡塌陷。

6. 全市各废石、矸石堆积场

我市采矿企业多，排矸弃土量大，尤其攀矿和矿务局两大企业形成的废石、矸石多，由于多年的堆积，已形成高边坡、高地势的废石山、矸石山。这些废石堆内部结构松散，结合力差，在雨水作用下，很容易发生滑坡和泥石流。历年来这些地方已造成很多起伤亡事故。

地质灾害危险区：

1. 宝鼎矿区嵩枝湾片区

该片区出露地层为晚三叠世大养地组，是宝鼎矿区主要含煤地层。由于大宝顶矿和小宝鼎矿及一些小煤窑的长期地下开采，形成采空区，地面大面积沉降，最大沉降量达 3 米左右，出现大小几十条裂缝，纵横交错，长度从几十米到 1 公里多，宽度从几厘米至 1 米多，一些居民住房墙体开裂、倒塌，电力设施、供水系统、通讯设施遭到破坏。由于地面土体分割、松散，山体极易在汛期持续降雨和暴雨作用下发生大面积滑坡和

泥石流。

2.米易县得石镇得石村大坪子、棉花村二社

大坪子地势较高，下临三滩沟，去年有1000多平方米的范围出现明显滑坡，为一古滑坡的复活，现在尚处蠕滑阶段，但汛期可能加快，该滑体上尚有十多户农民居住。

棉花村二社去年发生农田滑坡，滑体约30万立方米，13户农民受灾。今年汛期可能继续滑动。

3.仁和区务本乡

该乡去年在经历40多天连续暴雨后，出现罕见的大面积滑坡，波及全乡六个村、社，滑坡所产生的宽3～20米的裂缝横贯农舍、公路、农田，致使公路下陷、农田受损，10户房屋被毁、12户民房被拉裂、11户搬迁，100多户居民的生命和财产受到威胁。该区滑坡体为晚三叠系丙南组、大荞地组煤系地层的风化层，厚度较大，裂隙、孔隙发育，受水渗透后产生重力滑动，在汛期暴雨作用下易发生大面积群体滑坡。因滑坡多处在居民区，对他们的生命财产安全构成很大的威胁。

4.东区银江镇沙坝村

即攀钢尾矿坝下方。去年已出现滑坡群，今年汛期可能继续滑动，威胁该村村民生命财产和攀钢尾矿坝坝基安全。

5.盐边县国胜乡

该乡乡政府所在地已出现大面积滑坡，乡机关、学校、医院和镇上居民受到威胁。全镇已决定搬迁。

6.米易县胜利乡

该乡去年出现了长达1公里的滑坡裂缝，今年必须加强观测。

7.市电视台上方

攀枝花公园内市电视台上方150米处已出现60多米长的滑坡裂缝，现在尚处蠕滑阶段，但汛期应加强观测。

另外，我市相当一部分地区存在昔格达地层，该地层因其抗剪强度低，受水渗透后膨胀易产生滑动造成滑坡，这也是我市滑坡的一个主要类型。为此，居民区、重要工程建筑设施、通讯、水电设施的昔格达地层分布区是预测、预防滑坡的重要地方。

(二)地质灾害主要发生时间分析

我市降雨主要集中在7～10月份，这期间降雨集中，雨量充沛，且多阵雨，众多的地质灾害就发生在这一时段。根据去年地质灾害发生的情况分析，今年发灾的主要时间段为6月下旬到10月中旬。

三、今年我市地质灾害防范措施

针对我市去年地质灾害严峻和不容乐观的发展趋势，各级地矿行政部门和地质环境监测部门仍然要有防大灾的准备，做好各项防灾、减灾措施，做到有备无患。

(一)编制地质灾害防治预案

各区县地矿部门都要编制地质灾害防治预案报区县政府批准后组织实施。

(二)地质灾害汛前检查

根据去年的情况，对全市开展地质灾害汛前检查，重点对城镇规划区、工矿区、交通干线和去年有重大地质灾害隐患的地区进行检查，并划定地质灾害重点防范区，为各级政府提出应采取的监测预警和防范对策、措施。

(三)汛期地质灾害应急调查

对汛期出现的重大地质灾害点，及时组织地质灾害应急调查组赴现场开展调查，对其规模、类型、形成机制、诱发因素和发展趋势等作详尽调查，并作出进一步预测预报，为政府的抢险救灾提出对策、建议。在现场调查的同时，向群众宣传地质灾害的防治知识，有利于降低地质灾害的危害程度，减少损失。

(四)加强汛期地质灾害的监测预报工作

汛期是地质灾害的多发时期，要减少、避免地质灾害带来的损失，就必须对危险区开展监测预报工作，实施专业监测、群众监测、单位监测相结合。一是防汛、救灾、地矿等部门要派专业队伍开展专业监测，地矿部门要对全市范围的危险区段实施监测，并依据《地质灾害防治管理办法》逐步对危险区段设立地面警示标志；二是各企、事业单位要对所属区域自行开展监测，并成立防灾领导机构，专人负责防灾避灾；三是加强群测群防，通过各种方式普及防灾知识，增强群众防灾意识，实时防灾减灾，这是防灾的有效办法。

（五）加强各有关部门间的横向联系

为做到地质灾害防治工作及时、有效，我们将与防汛、救灾、气象、建委、交通等部门互相协调、互通情报、互相协作，共同做好地质灾害调查及防治工作。

（六）进一步深化地质灾害防治知识的宣传普及

一是在4月22日世界地球日将开展以“地质灾害防治”为主题的宣传活动；二是利用地质灾害调查和应急调查的全过程进行实地宣传以普及地质灾害防治知识。这是最为实际，也是最有效的；三是积极贯彻执行国土资源部颁布的《地质灾害防治管理办法》。

（七）加强地质灾害防治指导工作

我们将把对区县的指导作为今年一项重要工作来抓，开展地质环境、地质灾害知识培训；根据实际情况逐步开始对公益性地质灾害实施工程治理。

攀枝花市人民政府办公厅关于印发《市防汛抗旱江河管理指挥部成员单位职责》的通知

攀办发[1999]21号　　1999年5月26日

《市防汛抗旱江河管理指挥部成员单位职责》已经市政府同意，现印发给你们，望认真贯彻执行。

附：市防汛抗旱江河管理指挥部成员单位职责。

市防汛抗旱江河管理指挥部成员单位职责

1.市水电农机局

负责全市水利工程的安全渡汛工作。组织对水利工程的防汛检查，隐患处置，编制水利工程的安全渡汛方案，组织水利工程的抢险，负责江河的防汛调度工作。

2.市经贸委

负责全市工交行业的防汛渡汛工作。组织对工交行业各单位的防汛检查及处置隐患，协调解决工交行业单位之间的防洪问题，编制整个工交行业的防汛渡汛方案，组

织工交系统的防洪抢险工作。

3.市建委

负责城市市区的防汛渡汛工作。组织城市防汛检查及处置隐患，编制市区的防汛渡汛方案，组织市区的防洪抢险工作。

4.武警攀枝花支队

在防汛抢险期，执行指挥部指令，全力抢险。

5.市农办(市救灾办)

负责组织协调整个农口行业的防汛救灾工作。

6.市交通局

负责交通系统的防汛渡工作，组织对交通线路、桥涵的防汛检查及处置防洪隐患，编制行业防汛渡汛方案及组织抢险。

7.市电信局

负责邮电系统的防汛渡汛工作，保障通信线路的畅通。组织对通信线路的防汛检查及处置隐患，编制汛期通信应急方案，确保汛期通讯线路畅通。

8.市农牧局

负责组织农业生产的抗洪救灾工作，使受灾区尽快恢复生产。

9.市民委

负责组织民族地区的防汛抗洪、救灾工作。

10.市公安局

在防汛紧急期或抢险期，加强治安管理和安全保卫工作，必要时实施交通管制。

11.市民政局

负责组织灾区灾民生活保障和重建家园工作。

12.市气象局

负责灾害性天气的预测预报，尽最大可能提高测报精度。

13.市地矿局

负责全市地质灾害的检查及处置隐患，建立监测和观测点，监视地质灾害的活动情况，督促有关地区或部门执行山地灾害防御方案。

14.市林业局

负责林业系统的防汛渡汛工作，组织对整个系统的防汛检查及处置隐患，编制行业防汛渡汛方案，组织系统防汛抢险。

攀枝花市人民政府办公厅转发市旅游接待局关于贯彻落实攀西旅游资源开发考察团指示及省旅游工作会议精神的意见的通知

攀办发[1999]22号　　1999年5月28日

市旅游接待局《关于贯彻落实攀西旅游资源开发考察团指示及省旅游工作会议精神的意见》已经市政府研究同意，现转发给你们，请遵照执行。

关于贯彻落实省攀西旅游资源开发考察团指示及省旅游工作会议精神的意见

市政府：

1998年12月31日至1999年1月1日，中共四川省委书记、四川省人大常委会主任谢世杰带领"四川省攀西旅游资源开发考察团"对我市的旅游资源和旅游工作进行了实地考察。这对开发我市的旅游资源和把旅游业培育成新的经济增长点乃至支柱产业，对加快我市社会、经济的发展，都具有十分重要的战略意义。

4月24日至26日，省委、省政府在成都召开全省旅游工作会议，其主旨是贯彻实施《四川省旅游发展总体规划》，加快建设旅游大省步伐。为深入贯彻落实考察团关于加快开发攀枝花旅游资源的指示精神和全省旅游工作会议精神，加快我市旅游资源开发的步伐，特提出如下意见：

一、明确职责，加强组织领导。

在旅游发展中，政府的主要职责一是制订好规划并督促实施；二是加强行业管理，依法治旅、依法兴旅；三是加快旅游基础设施建设；四是政策扶持与产业导向；五是依托企业并着力于发展民营企业和招商引资；六是搞好整体宣传促销，最终形成以二滩风景区为中心的攀枝花市的旅游网络。

成立以副市长李成平为组长，市政府联系旅游的副秘书长、市计委、市旅游接待局、市财政局、市建委、市经贸委、市工商局、市商业银行、市国有资产投资经营有限责任公为成员的加快旅游发展领导小组。其主要任务是：制定把攀枝花建成国际知名的旅游城市战略规划；制定年度重点旅游开发项目计划，推荐商业银行优先贷款的旅游开发项目；审定财政贴息的重点旅游开发项目。从计划、银行贷款、享受财政贴息优惠政策等方面推进加快开发的步伐。

二、加大基础设施建设力度，加快景点景区建设步伐。

1.重点抓好二滩环湖公路、码头、大黑山景区公路、供电系统和龙潭景区公路的建设以及旅游线路上公共厕所及多语种标识牌的建设；

2.修订全市旅游发展规划，并指导区县旅游部门制订、完善当地旅游发展规划，做到科学定位，合理开发；

3.完成二滩风景名胜区详规，做好景区内交通、林业、环保、治安等相关管理工作，完成省级风景名胜区的申报；

4.加大招商引资力度，做好重点旅游开发项目的包装，同时落实旅游发展的优惠政策；

5.完善大黑山及龙潭溶洞景区的配套设施建设，抓紧客运索道建设，同时力争红格温泉公园改扩建工程和二滩景区1—2个项目开工建设。

6.与有关部门密切协作，抓好旅游纪念品的开发，争取形成宝玉石制品、土特产品、绿色食品系列。

7.积极支持雅攀高速公路和攀枝花民用机场的开工建设，逐步解决进出攀枝花交通难的问题。

8.加大对旅游的投入。市政府视财力进行导向性投入，同时积极协调和商请金融部门从贷款上给予支持，用于重点项目的开发。

9.在1999年二季度以市委、市政府名义召开全市旅游工作会议，安排部署攀枝花旅游业跨世纪的发展目标、项目等工作，研究加快开发旅游资源的政策措施，落实责任。

三、加大宣传促销力度，办好"99生态环境游"攀枝花活动。

1.制作'99生态环境游攀枝花旅游宣传片，二滩、大黑山等风景名胜区促销片、宣传资料，与市级新闻媒介联办专题栏目，组织"6.5世界环境日"和"9.27世界旅游日"等大型街头宣传，倡导科学旅游，使旅游与环保相互促进发展。

2.组织好春节前后的"阳光之旅"活动，以优美的环境、优质的服务吸引成都、昆明等地游客到攀枝花旅游、观光、购物。

3.组织好"99昆明世博之旅"活动，一方面积极组织本市旅游企事业单位和游客到昆明参会和旅游；另一方面通过扩大宣传促销，吸引世博会客人到攀枝花旅游观光。

4.鼓励、指导旅行社、景点景区新推生态环境旅游专项产品，如漂流旅游、森林旅游、田园之旅等。

四、加强行政执法，强化行业管理。

1.认真贯彻执行《四川省旅游管理条例》，督促区县旅游部门落实行政执法人员，组织并加强旅游政策与法规的培训学习；

2.抓好旅游饭店、度假村、旅游纪念品生产厂商和旅游车、船公司的定点管理；

3.坚持行业标准，加强旅游质监工作，不断提高服务质量，减少旅游投诉案件的发生。

五、加强队伍建设，提高从业人员素质。

1.加强培训工作，组织开展专业技术资格或任职资格的报名、考试工作，严格持证上岗；

2.采取送培、观摩、技能比赛等多种方式，激励旅游从业人员树立爱岗敬业、服务奉献的精神，不断提高其思想和业务等综合素质。

六、实行目标责任制。

从1999年起，要把全市旅游业发展目标分别分解到区县政府及有关部门和单位，实行目标考核，奖惩逗硬，同时纳入市政府目标管理序列。

今后几年，特别是1999年，是我市旅游业跨世纪发展中的关键时期，全市旅游行业要高举邓小平理论伟大旗帜，深入贯彻落实党的十五大精神，借本次四川省攀西旅游资源考察团的东风，按照市委、市政府关于加快发展攀枝花旅游业的决定精神，进一步解放思想、统一认识、加大投入、加快建设、扩大宣传、抓住机遇、乘势而上，使全市旅游业年年有较大程度的发展。

以上意见如无不妥，请批转执行。

攀枝花市旅游接待局

●人事任免

市人大常委会任命决定

攀枝花市人民代表大会常务委员会第九次会议

於一九九九年五月二十日决定任命：

李锦梁为攀枝花市建设委员会主任；

徐锡祥为攀枝花市劳动局局长。

市政府任免刘路明　王佐元等职务

经1999年5月10日市政府第21次常务会议研究决定：

任命

刘路明为攀枝花市计划委员会副主任(兼)；

黄　卫为攀枝花市劳动局副局长(试用期一年)；

李　军为攀枝花市对外贸易经济合作局副局长(试用期一年)。

王佐元为攀枝花矿务局局长；

杨弟才为攀枝花矿务局副局长；

王国良为攀枝花矿务局副局长兼安全监察局局长。

免去

汪学恺的攀枝花矿务局局长职务；

齐仲义、董世民的攀枝花矿务局副局长职务；

谢启孟的攀枝花矿务局总会计师职务；

王佐元的攀枝花矿务局安全监察局局长职务。

关于仁和区财政问题的思考

仁和区人民政府区长　张国民

1999年，本世纪最后一年刚一来临，仁和区财政收小支大的矛盾就凸现出来，收支不平衡的警钟就一直在鸣响：一月份，全区区、乡两级财政实现收入280万元，支出却为609万元；二月份，实现收入239万元，支出更达751万元；三月份，实现收入280万元，而正常的保吃饭、保运转、保稳定的开支就需719万元。在此情况下，区财政只好采取分层次，分时段发放职工工资：先教师，再乡镇，区级机关最后。区委、区政府机关发工资时，已是3月23日，比正常发工资日期延后了半月之久。

造成仁和区财政陷入困难境地的原因何在？仁和区财政走出困境的出路又何在？笔者谨根据仁和区情实际，加上从三月中旬到四月中旬区委、区政府在各乡镇召开的现场办公会上所了解的情况，结合对党的十五届三中会会精神的学习，谈谈这方面的思考。

回　顾

仁和区是一九七三年成立的县级城市近郊区。现全区幅员面积1720平方公里，辖6镇、11乡、一个街办，105个村，766个村民小组，16个居民委员会，其中少数民族乡镇5个。至1998年底，全区人口182967人，其中非农业人口56412人，农业人口126555人，乡村人口中少数民族36089人，占农业总人口的28.5%。

建区初期，全区经济主要以农业为主。在计划经济体制下，仁和区是市里的"菜篮子"基地、副食品基地和粮食基地。1978年，全区财政收入251万元，每年吃上级财政补贴达352万元。党的十一届三中全会以后，农村实行了土地家庭联产承包责任制，粮食、蔬菜、副食品产量逐步提高。到八十年代中期，随着改革开放的不断深化，乡镇企业这一新生事物如雨后春笋，前进、太平、仁和等乡镇在大力发展乡镇企业的同时，依托矿产资源，纷纷建矿产煤。1988年，全区财政税收1368万元，其中乡镇企业实现税收1058万元，煤炭企业创下的税收占当年财政收入的71%，确立了仁和区"煤炭财政"体制。1992年，小平同志南巡讲话精神，极大地调动了全区人民的生产积极性；党的十四大以后，随着市场经济体制框架的逐步建立，全区乡镇企业更是异军突起，出现了超常规发展势头。1994年，全区财政收入3016万元，比建区后的1974年财政收入98.3万元增长30.6倍。九十年代中期以来，攀西农业综合开发项目在我区实施，农业产业化经营逐渐形成规模，八大农业产业支柱在仁和这片具有南方的热量，北方的光

照，享有“天然温室”之称的热土上群芳争艳，大放异彩。占攀枝花市乡镇企业半壁江山的全区3300余家城乡农、工、商企业和后起之秀的农业八大支柱产业，如同两个轮子，拉动仁和经济进入了发展快车道。1998年，全区本级财政收入5819万元，比上年增长9.28%，其中乡级完成3895万元，比上年增长7.86%。从1996年至1998年，区、乡财政收入三年上三个台阶，不但有力地支持了全区各项事业的发展，促进了胜利水库、兴隆、同德变电站、渡仁西线等一批重点项目的成功建设，而且确保了全区安定团结和社会的稳定。

可是，为什么会出现区、乡两级财政兔年尹始就频频告急的情况呢？

现　　状

近年来，我区经济和社会事业持续、稳定、健康发展，财政收入连年增长，特别是1998年财政增长较快，创建区以来最高水平。在这红红火火，容易令人产生仁和区“煤财政”税源有“山”可靠的盲目乐观表象下，因国家几项重大政策的调整，几股明的、暗的影响我区财政收入的因素如同汹涌而下的山洪，无情地冲击着我区财政弱小的堤坝：

1、自1984年财政包干“分灶吃饭”以来，我区财政一直处于“吃饭财政”的位置。收入虽然大幅度上升，但支出增长更大，其中财政供养人口的增长和钢性支出的增长是支出增长的主要因素。

2、1994年，国家实行分税制后，我区由于产业结构状况，每年上交中央的增值税都呈现增长势态，至1998年已达1023万元；同时，每年决算向市级财政上解城建税达560万元以上。

3、从1998年9月1日起，国家正式在中西部实施天然林保护政策。这对生态环境保护和水土保持无疑是非常必要的。但仁和作为重要的森林产区，由于禁伐，每年将减少税收300万元，而主要“靠林吃饭”的啊喇、中坝等乡财政税收因此减少30%。

4、从1999年1月起，国务院对煤炭行业实施关井压产重大举措。仁和区作为产煤大区，成了这次关井压产的重点对象。市政府下达给仁和区煤炭行业压产50万吨指标，任务必须在年内完成，由此一项年减少税收700万元以上。

5、为保护环境，国家今年将加大对工业“十五小”企业关闭的力度，小冶炼、小轧钢、小炼焦和产值不足4.5万吨的小水泥厂等小企业都在关闭之列。据统计，全区共有这类企业59家，按1998年该类企业实际完成情况，关闭后，年减产值1.88亿元，年减税收989万元。

6、由于区划调整期满，上级每年定补减少70万元。

7、定补三年的上级消赤保平政策已期满，年减少收入400万元。

8、受国家宏观调控影响，部分企业生产、经营效益仍在低谷徘徊。

除上述八个方面主要因素外，由于去年加强了税收工作，历年欠税几乎收尽；区安居工程陆续建成，要增税收无望；其它政策性的减收因素如乡镇企业管理费大幅度下降；为招商引资，支持企业发展，实行优惠政策，每年区财政向部分企业退税达300余万元。在已处减少收入的困境时刻，财政支出矛盾却更显突出，特别是钢性支出不断膨胀，居高不下，支出幅度远远大于收入增幅。使我区区、乡两级财政面临危机的考验。

我区区、乡两级财政如何才能走出眼下的困境呢？

反　思

1998年全区乡镇财政决算中，太平、平地、同德、新华、大田五个乡、镇财政出现赤字，赤字总额达205.51万元。今年一季度各乡镇财政收入又很不理想，欠进度九个百分点。完成任务进度的只有一个街办和一个乡，其余都未达进度，其中：新华乡财政收入62744元，占预算数的3.71%；大田镇收入93323元，占4.81%；同德镇收入86859元，占4.91%。

仁和区区位优势明显，生物、矿产资源丰富，独特的立体气候适宜于农作物种植。在这样"得天独厚"的条件下，党和国家的富民政策使老百姓得到了实惠，农民平均占有粮食539公斤，人平纯收入2589元，全区农村基本达到小康水平。可是，为什么却出现了富了民，穷了财政的情况呢？笔者认为：主要是部分机关、部分乡镇的领导在思想观念、发展思路、工作方法上存在的一些误区造成。

1、思想观念上的误区。其表现是：社会主义市场经济观念不强，思维不宽，思维方式还局限在自给自足的自然经济和小富即安的小农经济范畴。对在市场经济条件下，调整、优化产业结构和经济结构这一永恒的主题理解、认识不到位；对财政后续财源问题缺乏紧迫感、危机感；相当一部分乡、镇领导干部对本乡、镇的债权、债务问题表现淡然，特别是对债务心中无数，对怎样规避财政风险没有明确、过硬的措施；有的有短期、过渡思想，缺乏长期规划和打算，行动上表现得过且过等短期行为；少数领导对财税工作，不思开拓，在"等、靠、要"上作"无用功"。

2、发展思路上的误区。其表现是：区情、乡情、镇情不明，心中无数，思路混乱，胆量不大，魄力不够，发展重点不重；有的甚至存在顺其自然，走到哪里黑就在哪里宿，不思进取，缺乏发展意识；有的项目不经论证，随意性大；有的发展思路谈在口上，规划放在包里，落实不力，几年过去，江山未改，面貌依旧；有的不认真根据本乡镇实际提出切实可行的发展思路，而是趁热赶趟，见别人上个什么项目，也赶着上什么项目，结果因重复建设，而导致效益低下，甚至劳民伤财。

3、工作方法上的误区。其表现是：一是对财政税收工作重视不够，抓得不力，普遍存在前松后紧，临急抱佛脚；二是没有真正做到两眼向内，认认真真地抓好后续财源的培植；三是税收征管力度不够，税收队伍素质不高，税收责任制没有真正落实。只注意抓重点而放松了零星税收，没有做到应收尽收，造成财政不能及时、均衡入库。四是税法宣传、教育不够、农民依法纳税意识不强，造成部分税收跑、冒、滴、漏，甚至出现偷税、逃税、骗税现象。

存在困难和问题不可怕，关键是要针对困难，找准问题，提出切实的改进措施，并认真抓好落实，才能在市场经济大潮中，抓住机遇，发展自己。

机　遇

党的十五大和十五届三中全会精神，为我区各项建设指明了发展方向。仁和区地处城市近郊，良好的地理区位优势，使全区经济发展能依托市、区市场，辐射周边，走向省内外，形成经济网络。因此，我们要进一步认真、深入贯彻十五届三中全会精神，继续深化改革，扩大开放，抓住难得的发展机遇，迎难而上，稳中求发展，进中增效益，实现强区富民的奋斗目标

一、农业产业化经营是乡镇财政的重要

支撑点。去年，我区列入了全省农业产业化经营示范区(县)，农业支柱产业有了进一步发展、壮大。据统计，1998年，全区各类水果种植面积达43901亩，产量1.23万吨。牲畜出栏197612头，其中：出栏肥猪15.8万头，牛3612头，羊3.6万只。产业化经营的实践证明：农业产业化不但促进了传统农业向现代农业的转变，而且还实现了农业增产，农民增收，同时使乡镇财政有了后续财源。今后，各乡镇应进一步引导农民走出"只种粮食"的误区，要用市场价值规律来指导农业生产，要教育和引导农民认识市场，进入市场，把产品变为商品，参与市场交易和竞争，做到为卖而种，为卖而养，为赚而卖。同时，各乡镇要抓机遇，抢速度，抓好农业结构调整，搞好产业化经营的规划和合理布局；在发展经济作物上做文章，搞好优质晚熟芒果等热带水果的栽培；完善产业基地建设，在成规模，上档次上下功夫；以市场为导向，依靠科技，抓好服务，搞好示范，增加效益，培育新的财源。

二、第三产业是我区新的经济增长点。随着市场经济框架的形成，第三产业在我区的发展一枝独秀。1997年，全区第三产业创造的国内生产总值达2.61亿元，第一次历史性地超过第一、第二产业产值；对区财政的贡献率也逐年提高，1997年，全区第三产业税收就达2216万元。实践证明：区级财政今后主要靠城市经济的发展，具体靠依托第二产业、发展第三产业来支撑。

最近，全国人大九届二次会议通过的宪法修正案，确认个体、私营经济是国民经济的重要组成部份。这无疑是非公有制经济发展的又一个春天。怎样把这难得的机遇与区经济发展规划、布局有机结合，达到繁荣市场，壮大经济，强区富民，增强活力，是摆在区、乡两级党委、政府面前的一个重大课题。

笔者认为：一是要继续实施区"1125"工程，以仁和城镇建设为重点，改善硬件环境和设施。二是运用优惠的政策条件，加大对内对外开放力度，大力招商引资，引进外地客商前来兴办企业和开发，坚持"别人发财，我们发展"。三是加大培育市场的力度，为第三产业的发展营造一个良好的投资环境、过硬的质量环境和有序的交易环境。四是对个体私营经济的发展要坚持"政府引导，社会扶持，业主自主，行业自律，优势依托，滚动壮大"的原则。通过三、五年的发展，在仁和——五十一片区及各镇依托第二产业，发展第三产业，"退二还三"，建立一批有特色，上规模，专业强，效益好的各类市场。

三、坚持以增加财力为目的，巩固、发展乡镇企业，实现乡镇企业二次创业。工业是我区重要财源。不抓农业不得了，不抓工业富不了。因此，要乘江总书记去年考察江苏乡镇企业时讲话的东风，千方百计抓住新一轮发展机遇，进一步强化乡镇企业在全区经济中的重要地位的再认识。针对现有企业的发展状况，区委、区政府提出了"发展一批，稳定一批，盘活一批"的思路，坚持走"深化改革，在经济结构上求优；更新创业观念，在发展速度上求快；抓管理，强素质，在经济质量上求高"的企业发展路子，努力提高企业素质和效益。要立足资源优势，依靠科技进步，下决心加快企业技术改造，有重点地扶持一批技术水平高，上档次，增效益的优势企业，培育自己的拳头产品，增强竞争力和发展后劲。今后，区、乡两级政府不能再拿钱办企业，财政不能再为企业承担贷款担保，而把重点放在抓营造环境，培育市场和协调服务上来。

机遇是受国家的政策、经济的大环境所决定和引导的。如果我们不是真正的掌握

区情、乡情，经济敏锐性和预见性不高，机遇就可能与我们失之交臂而痛失发展良机。因此各级领导干部和从事经济工作的同志，一定要认真学习和领会党的十五大和十五届三中全会精神，认真学习市场经济理论和现代管理知识，掌握、运用市场经济规律，转变观念，调整思路，立足市场，发挥优势，抓住机遇而不是丧失机遇，推动我区经济的快速发展。

发　展

解决财政问题根本出路在于发展。没有发展，财政就成为无本之木，无源之水。根据对仁和区目前财政收支状况和财源现状分析，可以说仁和区经济建设正处于发展的关键时期，也是重要的转折阶段。因此，欲求大发展，必须要有发展的大观念、大规划、大举措。

一、发展的大观念。仁和区属城市近郊区，市里新的城市规划把五十一、仁和片区也纳入了市中心建设范畴；全区五个镇（仁和镇除外）的集镇建设正加快步伐。为迎接今后农村城市化、城乡一体化的到来，我们发展的观念中，不但要确立市场观念，法制观念，而且要确立城市观念。要实现“一个突破”：即由农村经济为主体转向城市经济为主体；抓住“两个重点”：即一是农业综合开发和产业化经营；二是城市市场培育；坚持“三个两手抓：即一手抓物质文明建设，一手抓精神文明建设；一手抓科技兴区，一手抓依法治区；一手抓开发，一手抓管理。观念定思路，思路定出路，观念对了头，思路对了位，出路自然就宽畅光明了。

二、发展的大规划。古人说得好：凡事预则立，不预则废。对任何工作都要有预见性，要制定出全盘工作的规划蓝图，否则将一事无成或事倍功半。定规划，一定要结合区情、乡情和镇情，有的放矢；不能搞“假、大、空”、“空对空”。定规划，重点要放在经济发展规划上，放在强区富民、强乡镇富民的规划上。制定发展规划，眼光要长远，要遵循市场经济规律；还要联系中国加入世贸组织后将面临的新情况、新问题、新的挑战和新的机遇；要在“发展”二字上下功夫，围绕“发展”二字做文章。

多年来，我区财政是以煤炭经济为支柱，称为“煤财政”。现国家在煤炭产业政策上作出重大调整，煤炭行业的“关井压产”势在必行，这样势必影响区级和产煤乡镇的财政收入。面对新的重大政策变化，区、乡两级就要及时对发展规划作出相应的调整，在辟财源，开财路上要有新招。

根据仁和区目前的经济格局和今后的发展走向，笔者认为：区级财政主要靠城市经济的发展来支撑，而乡镇财政的出路在于农业产业化。这是我们定规划必须坚持的立足点和出发点。因此，各乡、镇当务之急是要修订和完善农业产业化发展规划，要紧紧抓住国家攀西农业综合开发项目和安宁河流域农业资源开发利用世行贷款项目的机遇，加大农业产业化工作力度，推进农业产业化经营进程；要结合本乡镇的气候、土壤、水资源及交通等条件，着力培植1个以上龙头产业，扶持龙头企业和专业大户、专业村、社，带动农户走产供销一条龙、贸工农一体化道路，充分利用市场，提高农产品商品转化率，从而提高农业产业化对财政的贡献率。

三、发展的大举措 1、加快城镇基础建设步伐。以渡仁西线和渡仁西线东西连接线为依托，以仁和城镇建设为重点，抓好私营经济区和农民安置区建设；推动攀钢仁和生活小区工程建设；开通南北干道北端至老街

鱼池道路，使仁和——老街——四十九——五十一连成一片；积极向上争取仁和沟整治项目的启动。通过几年的努力，把仁和片区建成市中心的卫星城区，达到聚居人口，扩大消费，繁荣市场，增加税收的目的。

2、加大税收征管力度，坚持依法治税。1998年，由于区、乡两级财政加大了对农业的投入，加大了农业综合开发及农业基础设施建设力度，在大灾之年，粮食仍夺取大丰收，全区农村人均纯收入2589元，比1997年增加209元。农民收入增加了，可是乡镇财力并未增加，原因是该征的税没收或没征收到位。理财必须治税。税收是政府的基石，损害税收就是砸自己的饭碗。因此，坚持依法治税，强化税收工作已是刻不容缓、非抓不可。笔者认为：

一是要在农村农民中大张旗鼓开展税法宣传教育。使农民懂得照章纳税是每个公民应尽的义务，明白偷逃税是违法行为。提高农民依法纳税意识。

二是大力支持税务部门依法行使征税权力。税务机关是征税的主体。各乡、镇、各部门要为税务机关加强征管创造良好的社会环境，对一些赖帐、逃税甚至抗税等不法行为要坚决依法查处。

三是加大协税、护税力度。协税护税是全社会的责任，不单纯是税务机关的职责。要改变税务机关目前孤军作战的方式，动员各方面力量，形成治税合力。特别是对农村的农林特产税、屠宰税，车船营运税等较分散税种，要依靠各乡镇协税队伍及乡、村、社干部的配合、投入，才能真正做到从严从细，挖潜堵漏，应收尽收。

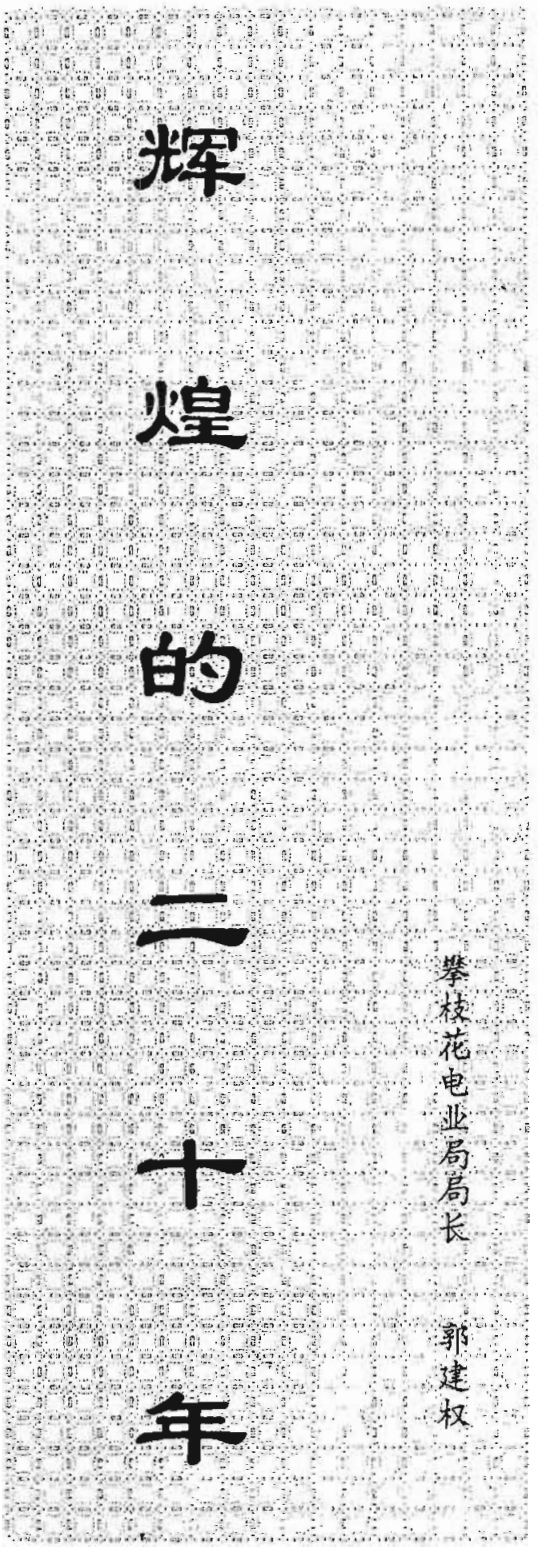
3、抓好艰苦奋斗教育，真正树立过紧日子的思想。要在机关、学校、企事业、农村广泛开展艰苦奋斗教育，发扬艰苦创业精神，体谅政府财政的困难，扎实地开展增产节约，搞好增收节支，真正树立过紧日子的思想。要严格执行各项财经纪律。党政机关和事业单位要厉行节约，反对铺张浪费和经费开支上大手大脚。尤其要加大对“人”、“车”、“会”、“话”、“国内外考察”等支出管理力度。区财政年初下达预算后，原则上不再追加任何经费，不再开支出口子。在农村，要教育农民增强国家观念，集体观念和自力更生观念，克服和纠正办任何事都向政府伸手，向国家要钱的“等、靠、要”思想。目前，在一些乡镇、村社出现一种极不健康的现象：本是是农民自己受益的事，少数农民也要政府出钱才干，有的甚至钱少了还不干。这是与自力更生、艰苦奋斗精神完全相悖的。因此要在农民中开展算帐对比教育。比如：农村的基础设施建设如水利、电力、交通、通讯以及教育、卫生等，国家投入了多少？农民个人投入了多少？农民给国家贡献了多少？算一算细帐，启发农民的觉悟，把勤劳致富达小康作为农民的自觉行动，变“要我干”为“我要干”，真正激发和调动农民群众的生产积极性。

仁和区财政虽然面临较大的困难，但只要区、乡两级党委、政府深入贯彻党的十五届三中全会精神，始终坚持“发展才是硬道理”，发扬伟大的抗洪精神，上下团结一致，抓住机遇，扎实苦干，一步一个脚印地抓好区、乡发展经济思路和规划的落实，区、乡两级财政就一定能走出困境，度过难关，强区富民的目标也一定能实现。

本栏目由二滩水电开发有限责任公司协办

总经理：刘俊峰

电　话：3331215　3331216



二十年，在历史的长河中只是短暂的一瞬。但是，这二十年在攀枝花电业局的发展史上，留下的却是不可磨灭的一页：攀枝花电业局从小到大，由弱到强，经历了翻天覆地、令人瞩目的变化。截止 1998 年末，我局固定资产原值达到 53838 万元，比 1977 年增长了 149%；变电站 21 座，比 1997 年增加了 12 座；变电总容量 96.22 万千伏安，输电线路 1470.80 千米，分别比 1977 年增长了 49.9%和 99.83%。我局的发展折射出改革开放 20 年来的伟大成就。

1978 年，党的十一届三中中全会胜利召开。攀枝花电业局坚持实践是检验真理的唯一标准，解放思想、大胆改革，锐意进取。八十年代后，特别是 90 年代以来，攀枝花电业局以安全生产为中心，以经济效益为目标，以优质服务为宗旨，狠抓“安全文明生产达标”和创建最佳文明单位活动，取得了可喜的成绩。先后获得了“全国电力系统双文明单位”、“全国用户满意服务单位”、电力部“安全文明生产达标企业”、“三为”服务达标单位、省级“文明单位”、“最佳文明单位”、“思想政治工作优秀企业”、“民主管理先进集体”、“模范职工之家”、“先进卫生单位”、“绿化百佳单位”、攀枝花市“职业道德建设标兵单位”、“社会治安综合治理达标单位”、“先进园林式单位”和省电力局“先进党委”、“十佳文明服务示范窗口”等荣誉称号。改革开放的 20 年，是攀枝花电业局生产大发展，管理大加强，经济效益大提高，精神文明大丰收的 20 年。

电网建设规模突飞猛进

电网是联系发电厂与用户间的纽带，是供电部门赖以生存的载体。攀枝花电网经过六、七十年代建设初期的"大干快上"后，一度无发展，70年代的10座变电站竟持续了七年。1987年首届局长负责制实行后，遵照"多家办电，集资办电"的政策，建成了第一个集资变电站——35千伏仁和变电站。改革让我局尝到了甜头，我们更把目光投注到电网建设上。1987年3月，攀枝花电网与四川主网联网，缓解了四川主网严重缺电的局面。1989年4月和1992年1月，施家坪、青龙山两座变电站相继投运，结束了攀枝花电网没有220千伏变电站的历史。1998年11月，二滩水电站并网发电，500千伏送出工程在攀枝花境内近40千米，使攀枝花电网跨入超高压电网行列。现攀枝花电网拥有变电站80座，总变电容量190.887万千伏安，35千伏及以上输电线路1235千米，10千伏供电路817千米。供电范围达1.7万平方公里，供电可靠率99.855%，电压合格率98.09%，确保了供区内工农业生产和人民生活用电。

形象意识在供电文明服务中深化

"展奉献求实精神，塑光明使者形象"，为社会和人民生活提供优质可行的电能和服务，是攀枝花电业局不懈的追求。近年来，本局把供电文明服务作为企业的塑形工程，从用电营业窗口的硬、软件着手，为用户营造和提供了一个良好的办事环境和优质服务氛围，展现电业窗口竭诚服务人民奉献社会的光明使者形象。1996年筹资修建了用电营业大楼(含教育培训中心)，成为攀枝花电业局面向社会的窗口，比原来的窗口功能更多，现代气息更浓，服务效率更快，科技含量更高。在软件建设中，该局抓住物质文明建设和精神文明建设都离不开以人为本的根本特征，在"人"字上做文章，抓职业道德教育，增强职工的服务观念；抓制度规范，实施了"五个一"工程(服务用户一心一意，用电营业一口对外，外委工程一条龙服务，事故抢修一刻千金，服务考核100－1＝0)；抓社会服务承诺，公开接受社会监督。承诺以来，无违诺事件投诉，用户满意率为97.4%，通过了攀枝花市级文明行业考评验收。

科技应用日益普及

"科学技术是第一生产力"。20年前的这一呼声现已深入人心，大力应用高科技为攀枝花电业局增添了发展后劲。20年来，我局110千伏及以上变电站实现了微机防误，有效地防止了误操作；35千伏及部分110千伏变电站实现了无人值班，自动化水平逐步提高；实现了两座220千伏变电站的绝缘在线监测，为状态检修打好了基础；建成了无线电负控装置，提高了用电管理水平；建成MIS管理信息系统；进行了35千伏、110千伏老旧开关改造及10千伏开关改造，110千伏及以上继电保护改为微机保护，设备装备水平上新台阶，电网安全、供电可靠性逐年提高；建成成都——攀枝花480CH永久微波，开通了微波通信；青龙山——电业局的25.33千米光纤通信正式运行；更先进的卫星通信已提上议事日程。新安装的3座110千伏变电站和1座35千伏变电站的远动设备及1个110千伏变电站无人值班监控设

备，使我局110千伏网络所有变电站及关口站远动覆盖率达100%。调度自动化实用化达标并运转正常。

精神文明之花盛开

近年来，尤其是1995年以来，攀枝花电业局坚持“两手抓，两手都要硬”的方针和“精神文明重在建设，贵在坚持，注重实效”的原则，坚持以“人民电业为人民”为宗旨，以“奉献、求实”的企业精神为动力，紧紧围绕企业生产经营、达标创一流工作，开展巩固省级文明单位，争创省级最佳文明单位活动，为企业的全面进步与发展提供了强大的精神动力、智力支持和思想保证。局党委把精神文明建设工作纳入任期目标，制定了精神文明建设“九五规划”，建立健全了组织机构及“三个一”（即一把手工程，一岗两责，一票否决权）、“三同时”（即精神文明与物质文明同时布置、同时检查、同时奖惩）、“四到位”（即领导到位、组织到位、措施到位、考核到位）的运行机制，开展了“为人民服务，树行业新风”活动及“三学一争当”、“三优一争创”活动；紧紧围绕“三心”（即搞好社会治安综合治理，职工放心；搞好环境绿化美化，职工舒心；搞好文化娱乐活动，职工开心），做好“安全文明小区”创建工作，使我局生活小区成为攀枝花市创文明城市示范小区典型。在文明细胞建设中，做到年初有计划安排，年中有检查考核，年末有总结表彰，文明车间处室、班组（站）、文明职工、五好家庭创建水平逐年提高。开展警民共建活动，使精神文明创建工作走向社会。同时，实施创业育人战略。企业精神文明建设取得了丰硕的成果。

改革开放使职工生活富起来

改革开放以来，攀枝花电业局职工开始“富”起来。职工收入水平一改过去长期缓慢增长甚至停滞不前的状态，呈现出大幅度增长的态势；在生活质量方面已由量的满足转向质的提高，职工住房条件大大改善，特别是1997年以来，千方百计筹集资金修建职工住宅。该局1978年只有五幢职工住房，到1998年，已有职工住房37幢（另有一幢25层的高层建设已在修建，预计2000年可投入使用）。住房面积由每套十多平方米扩展到一百多平方米。建立健全了职工基本养老保险、工伤保险、医疗保险，并已运作。定期进行女职工、有害工种职工的体检及职工疾病预防和儿童保健工作，每年增加对幼儿园投资，增添了大型组合玩具等设施，该局幼儿园已晋升市二级幼儿园。绿化荒山100多亩，种植树木3000多株，草坪2000多平方米，盆花共6500余盆。与此同时，还不断完善文化、生活设施，整改了生活区水电系统，使职工放心用上了电饭煲、空调等家电；修建彩色喷泉和小花园，修建电业人行天桥，增设电视频道，改装电影院、舞厅、篮球场、阅览室、娱乐室等；修建职工健身房，免费向职工开放……。

二十年沧桑巨变，二十年动人心魄，二十年难以忘怀。攀枝花电业局职工将继续高举邓小平理论伟大旗帜，以经济建设为中心，以市场为导向，以服务为宗旨，以创一流企业为目标，脚踏实地、创造性地工作，不断开拓新局面，创造新业绩，迎接一个蓬勃发展的新世纪。

科技显威力 联合促发展

从米易水泥厂的兴衰看科技与人才的重要作用

（罗　伦　费林庆　左上信）

最近，攀枝花市政府招商引资办公室和市经济技术协作办公室一行四人，在县计划经济局、县地质矿产局、县经协办负责同志的陪同下，前往米易水泥厂进行了采访调查，所见所闻，催人奋进，也令人深省、敬佩。下面记述的就是从一个县水泥厂的兴起、关闭到恢复生产、又停产技改——再停产再生产，直至引进科技、人才、资金——再恢复生产，直至产量提高、质量过硬的"五起五落"、供不应求的发展过程，看县领导大力支持帮助和科技人才在生产发展过程中的重要作用。

艰难的起步　坎坷的历程

米易水泥厂是为解决该县过去缺少水泥、供应困难、多数从外地（四川成都、峨眉、德阳、云南昆明、安宁）购买，火车运进，造成时间长、费用高、损耗大、数量不足、申请车皮等困难，而于1979年由县投资180万元兴建的国营企业。至今已近20个年头。在这不短的20年里，经历了上马——下马——又上马——再停产——技改恢复生产，扩大生产能力一跃成为全县纳税大户之一的轨迹。

座落在米易龙肘山下，安宁河畔的米易水泥厂，初建时，因对其生产用的水、电考虑欠周，投产不久，于当年便停产了。一停便达15年之久，仅留几个守厂人员。米易县委、县政府为救活这个厂，几届县级领导费尽了心思。先后将厂交给县交通局、县乡镇企业局、县经协办等单位负责管理。当县经协办于1994年受命接收这个倒闭已久、杂草丛生、房屋破旧，设备锈蚀、损坏严重的水泥厂时，面临一大堆困难。他们通过调查制定方案，在县领导的重视和有关单位支持配合下，发挥资源和联合协作的优势，充分利用县的优惠政策。广泛进行联系。和资中水泥厂达成了联合协议，由对方承包经营。资中派来人员，投入100多万元资金和米易的40万元贷款，解决了水、电供应。经过改造，使这座沉睡已久，设计年产8000吨的水泥厂得以恢复生产，生产出了500多吨水泥。但因科技投入少，管理跟不上，质量达不到要求，产品销不出去，迫使米易水泥厂恢复生产后又第一次停产。

经反复研究，他们认为要生产出425号合格水泥，必须进行技术改造，加强化验监测，但缺少资金。经和股东协商，又从资中引进9个股东，采取高息借贷等办法，又二次投入技改资金50多万元，于1995年9月15日第二次投产。生产出3000多吨水泥，经市建材局和厂检测，质量仍达不到要求。再次出现产品销售困难，或销售出去要求退货赔款的被动局面，给厂造成了重大损失。

经分析原因，主要是缺少德行的专业技术人员；化验设备落后；不按规定比例配料、操作；股东之间不够统一，各行其是。还把从绵竹请来的建材工程师给辞退了，不尊重科学技术等。眼看已投入的200多万元资金陷入困境，难以自拔，迫使水泥厂于1996年第二次停产，

当县经协办主任黄跃帮给县委、县政府领导汇报情况后，共同认为，我们不仅要引进资金、技术、人员到县里办企业，更重要的是为企业排忧解难，创造条件，达到“你发财，我发展”的目的。县级领导亲自到现场办公，听取意见，研究问题，制定措施，认真解决。从而使多次面临困境的米易水泥厂又出现新的生机，

领导下决心　科技显威力

“政治路线确定之后，干部就是决定的因素”。“科学技术是第一生产力”。每当米易水泥厂遇到“山穷水尽疑无路”的时候，都牵动着米易县委、县政府领导的心，多次听取情况、现场研究决策。县经协办的领导深入扎实地做了许多卓有成效的工作，帮助解决问题，使水泥厂一次又一次地出现“柳暗花明又一村”的景象，

经过上下内外的多次努力，先后向水泥厂投资600多万元；生产规模也由原来设计的年产8000吨，扩大到50000吨；产品质量由原来的275#、325#提高到425#；经济效益也由原来的亏损企业变成米易县纳税大户之一；劳动就业由原来几个人守厂变成了安排100人就业等等。这无不凝聚着领导的心血，科学技术的作用、股东们的奉献精神和广大职工的忘我劳动态度。

当米易水泥厂经过技改、在1996年6月17日第三次点火后，又遇到了新的困难。米易县委、县政府、县纪委领导和县经协办、计经委等有关部门负责人再次到厂办公。商定按照国家建材局关于整顿建材行业有关政策，必须再次进行技术改造，一次规划分步到位，量力而行。即按照年产50000吨水泥规划，拆除土立窑、小磨，再由股东集资50多万元和银行贷款，赊购设备。经过努力，完成了3000多平方米土建工程，购置安装了新的设备，实现了由土法生产到机械化生产的过渡，并添置了自动化配料系统，淘汰了萝茨风机，改成离心式专用节能风机。将直径1200×4500磨机改为1500×5700磨机和提升机等，聘请了技术干部，终于在1997年元月第四次点火。按理，设备的更新配套、生产能力的扩大，本应正常生产了。但却因技术干部仅有1人，难以把握各个技术环节，又得不到一些股东和车间主任的理解支持，有的擅自改变配料标准，加之一些股东各行其是，严重的的保守思想和“习惯势力”作怪。致使水泥厂再次滑坡，重蹈覆辙，生产不出合格水泥，又造成损失100多万元，岂不为此痛心。

“改革才有出路”、“事实胜于雄辩”，从米易水泥厂已发生的“四起四落”的严峻事实，深刻的教育了每一个股东，若不进行彻底改革，水泥厂是没有出路的”。故在98年初，县委书记严文洪、常务副县长吴天华，县纪委书记刘长金等县级领导，在县计经局、经协办，乡镇企业局负责同志陪同下，再次到厂“会诊”。严书记深有感触的说：企业要发展，没有坚强的领导班子是不行的。不相信科学技术是办不好的。即使你投入资金再多，设备再新，如果人员素质低，也是难以取胜的，水泥厂的起落发展，充分证明了这个问题。水泥厂要在提高科技含量上下功

夫，只有这样，才能打翻身仗。随之作出并实施了几条决定：一是要把辞退了的江怀山工程师请回来，授之以权，掌管质量技术。二是调整内部结构，精简领导班子（股东），由原来的12股精简为6股；其余6股作退股处理。在厂内实行股权与管理权分离。这就改变了多头指挥，各行其是，不懂技术，瞎指挥状况。三是以科技为先导，加大科技投入，物理检验室的设备全部更新配套；压力测试机由人工记录变成了电脑控制，这就避免了在质量控制中人为的因素。厂里新购进的电脑控制压力机，在西南水泥行业中由国家建材局在这里首次推出使用；对一些生产设备再次更新；聘请技术顾问，提高职工队伍素质，先后聘请了金江水泥厂退休干部邓全，金江水泥厂化验室袁师傅作技术顾问，请回了被辞退的绵竹建材总厂江怀山（大学本科）工程师为技术副厂长（分管生产技术、化验监制、质量标准）。各个受聘人员，有职有权，爱厂如家，尽职尽责，并热心地向职工传授技术，以增强使命感，责任感。四是整顿职工队伍。进行职业道德、职业技能、职业纪律、职业责任的“四职”教育；对原有不称职的干部和四个车间主任等17人进行了调整；建立了生产经营管理34项制度，从而使广大职工进一步树立起“厂兴我荣，厂衰我耻，我与工厂共命运”的氛围。五是请进省建材部门主管水泥的专家和技术监督部门对化验员及技术操作、设备使用维护等进行技术培训，还先后选出20多人外出学习。同时又向大专院校招聘人才，增强自身技术实力，并在每周六组织班组进行技术培训、技术讲座、技术练兵等项活动，进一步提高了岗位技能和操作水平。五是全面实行质量否决制和工资与质量挂钩的效益制，改变了过去干多干少，干好干孬一个样；质量不好与己无关等现象。全厂职工把多出产品，出好产品作为各自的工作目标。

通过对以上五条措施的认真贯彻执行，在98年一月第五次点火投产后，仅在一周内就生产出合格的425号普通水泥，使原来失去的客户和市场成了“回头客”，产品旺销，供不应求。去年以来，经省市建材测试中心多次抽查和省、市技术监督部门检查，所生产水泥，均达到或超过了部颁标准。从而使历经“磨难”的米易水泥厂，重新步入了健康发展的轨道，

以厂为家　艰苦创业

在采访调查中，米易水泥厂厂长（副董事长）周建伟深情地向我们介绍了在联办水泥厂中经历的酸甜苦辣，谈到了在寻访设备采购中的艰苦历程，更欣喜地谈到了米易县委、政府给他们的指导帮助，创造良好的投资环境，使企业开始步入良性循环的感激之情。

每当米易水泥厂在生产管理中，遇到各种各样问题，使企业陷入困境的时候，县委、县政府、县纪委总是高度重视，大力支持。特别是县经协办主任黄跃帮全力以赴，日以继夜的具体帮助指导，解决困难。从技改方案，扩能增容到设备购置、款项筹措，引进技术、人才以至协调工农关系，产品销售等一系列重大问题上果断决策，从而使外来办企业的股东们更加坚定了信心，看到了发展的前途，自觉以厂为家，以努力办好企业的实际行动来报答县里对他们的关心支持和真诚的帮助。

要围绕“两磨一窑”进行技术改造，既要

资金，又要设备，从哪里解决呢，水泥厂从米易县经协办获得信息，云南将淘汰四万吨以下水泥厂，可联系采购一些二手设备。水泥厂在筹借部分资金后，租了一台车，由厂长周建伟带去仅有的2415元和12名职工，到了云南的大理、临沧、德宏、保山、文山、红河等地州的小水泥厂去考察联系设备。在24天中，行程2000多公里。为了节省费用，他们出发后未住过一天旅社，未办过一次招待，全部人员自带行李住在车上或老百姓家中搭地铺过夜。饿了吃方便面，渴了喝冷水。终于在文山州的邱北县和保山、临沧，以低于市场价三分之一或三分之二的价格买到了八成新的二手设备。当拆卸时，吊车要150元/时，工资要5000多元。因水泥厂资金缺少，全部由带去的工人自己拆卸，有的设备重达17吨，采用土法吊装。当邱北水泥厂看到米易水泥厂的工人连续干了两天一夜的吃苦耐劳和敬业精神所感动，就主动的支援了吊车，仅花了700多元。如买提升机国家牌价15万元/台，他们仅用10万元/台，1500磨机牌价为35万元/台，他们仅用20万元/台，共用不到30万元资金就买回了价值70多万元的生产设备。在运设备途中，因无钱给司机办招待，车到元谋的马头山时，司机说汽车"抛锚"了，不能走了，让随车押运设备的水泥厂曹科长先走，到厂等他。无奈之下，曹阳科长步行20多公里走到元谋，才搭车回到米易。给司机付了运费。浙江省一经营水泥设备的——星跃水泥设备有限公司听到米易厂情况介绍后，深受感动，十分同情。由该公司销售处长陈疆担保，赊销了30多万元的设备，先发货让米易使用(现已付清货款)。米易水泥厂的这种精打细算、艰苦奋斗，省吃俭用，工作高标准，生活低水平的创业精神，受到县里好评，也为企业树立了一个好的"家"风。

苦尽甘来　乘胜前进

自1998年1月份起，米易水泥厂在统一思想认识的基础上，采取精简股东，改组班子；重视科技，加大投入；健全制度，从严管理；责任到人，精心运作；确保质量，讲究信誉；认真考核，奖惩逗硬等项措施，从而使水泥厂发生了根本性的变化。

资产规模：先后共投资600多万元，现已形成700多万元的资产。

生产能力：由开始的年产8000吨，经过五次技改已达到年产50000吨425号水泥的水平。

产品质量：由开始时销不出去，积压产品，到现在因质量100%过硬，供不应求，今年已订销售合同5万吨以上。今年一季度已销售1万余吨。

劳动就业：现有职工138人，其中有大专生4人和董事长副董事长各1名，副厂长2名，特别是为住地的观音乡安排了近100人进厂务工，为支农帮乡作出了积极贡献。

经营效益：由一个连年亏损的企业，到去年向国家交纳税金18万元，预计今年销售收入将超过一千万元，创税利100万元以上，成为米易县纳税大户之一。争取尽早还清贷款。

当你走进米易水泥厂，耳闻目睹的是机器轰鸣，昼夜生产，生机盎然，一片井然有序、欣欣向荣的景象。它象一颗耀眼的明星屹立在龙肘山下，安宁河畔。

(作者单位：市政府招商办、经协办)

●信息快递

我市生产的纯净水质量合格

近年来，我市纯净水发展很快，已迅速进入寻常百姓家。目前，我市有康尔淇、冶康、天天、蓝威士、捷之康5家生产桶装纯净水的企业。市技术监督局于4月下旬对这5家生产纯净水的企业进行了产品质量专项监督检查。经检验，我市生产的桶装纯净水其内在质量全部符合GB17323－098标准《瓶装饮用纯净水》标准即理化指标和微生物指标全部达标，其市场占有率稳步提高。（市技术监督局）

攀枝花市城市供水管网改造工程已经立项

据悉，攀枝花城市供水管网改造工程已经立项。该工程将对城市现有120多公里的管道进行改造、新建调节水池、加压泵站，预计2001年完工，届时日供水量可达22万m^3，将满足2010年城市供水的需要。这项工程概算总投资1.53亿元。（市建委）

我市『罚缴分离』顺利启动

攀枝花市实施市级执罚单位罚款决定与罚款收缴分离办法（简称罚缴分离），经市政府1998年12月10日第14次常务会讨论通过，以政府令第18号于1999年1月1日起正式实施。随后，攀枝花市财政局召开市级执罚单位实施『罚缴分离』动员大会，并先后与代收机构，执罚单位签订了代收协议，清理了市级执罚单位各种罚没票据1531本，同时还通过电台、电视台和报纸进行了大量宣传，为『罚缴分离』工作的实施做好了充分准备。

『罚缴分离』办法开始实施后，虽然给执罚人员加大了一定工作量，也给当事人造成一些不便，但是避免了执罚过程中的大量腐败现象，同时它对规范财政收支两条线管理，提高全民的遵纪守法意识也是有益而无害，因而得到了广大市民的理解、支持。

截至到1999年4月30日止，攀枝花市市级执罚单位共入库罚没收入227万元，待结案暂收款4万元，与上年同期基本持平。目前综合各方面情况看来『罚缴分离』工作已顺利在攀枝花市实施。（市财政局）

攀钢推行厂务公开制度

攀钢为进一步加强民主管理，完善职工代表大会制度和内部监督机制，目前已在全公司推行厂务公开制度。攀钢厂务公开的主要内容有：涉及企业长远发展规划、近期发展计划和生产经营目标及重要规章制度；企业经营管理涉及的设备、物资采购、产品销售、基建工程招标、承发包等管理办法；职工福利基金使用方案和其他有关职工生活福利的重大事项；企业领导干部的工资（年薪）收入、职工调资、增资和经济责任制等方案；领导干部和职工住房标准及住房分配（出售）方案等。（攀钢公司）

我市开始实施医药经营职业规范化制度

为严格药品监督管理，提高医药行业从业人员职业技能水平和服务质量，保护社会公共利益和消费者利益，促进医药经济健康发展，使全市人民吃上放心药。按照四川省医药管理局《医药营业员》、《中药营业员》上岗培训计划，市医药管理局从1999年3月起将分期分批对全市所有中药、西药营业人员进行医药行业特殊工种职业技能培训，并由省医药管理局统一命题监考，合格者方可获得从业资格，并持证上岗。从1999年起，在我市境内凡从事医药生产、经营的从业人员，必须按照"先培训、后考核"，"先培训、后上岗"的原则进行医药职业技能培训和医药职业技能鉴定（技术等级考核），实行凭职业资格证书从业上岗制度，未经考核合格并获得资格证书者，不得申请或从事药品经营。（市医药局）

攀枝花市人民政府五月工作大事摘记

4日 ●我市在攀枝花会展中心召开纪念“五四”运动80周年座谈会，市领导华铁平、徐采洪、景宏年、左秀珍、何锡发等出席。

6日 ●市政府召开全市失业保险扩面提率工作会。市委副书记华铁平，副市长景宏年到会讲话。

7日 ●市长吴登昌、市政府秘书长邓可兴带领市政府及市计委、体改办等有关部门负责人到东区进行工作调研，先后到东区金江化工厂、向阳化工厂和银江镇倮果村第三产业开发区了解生产经营和开发建设情况。

10日 ●市委、市政府召开离退休老干部报告会。常务副市长张成明在会上通报了我市一季度经济运行情况。

11日 ●市长吴登昌主持召开有关部门负责人会议，就我市区沿金沙江段绿化工程年内启动问题进行了专题研究。

●市委、市政府召开党风廉政建设责任制工作座谈会，常务副市长张成明出席并讲话。

12日 ●市政府召开迎接全国第四次城市卫生检查工作会议。市委副书记华铁平、副市长聂泽洪出席并分别讲话。

●市委、市政府在矿务局召开干部大会，宣布调整矿务局领导班子。市党政领导吴登昌、赵世华、高方芹出席会议。吴登昌代表市委、市政府讲了话；省煤管局局长钟兆基出席会议并讲话。

●聂泽洪出席在攀钢南山宾馆召开的全市治安工作会并讲话。

13日 ●市委、市政府在攀枝花会展中心召开维护稳定工作会，市长吴登昌、市委副书记华铁平到会分别讲话。

14日 ●在“5·16”全国助残日前夕，常务副市长张成明在市、区民政及残联等有关负责陪同下，前往市益民总厂、仁和区和市聋哑学校，看望慰问了部分残疾人代表。

16日 ●由辛文带队的省科技顾问团一行20余人来攀，在常务张成明陪同下，考察了二滩水电站和攀钢热轧板厂、轨梁厂和冷轧厂。

17日 ●上午，省科技顾问团一行在赵世华陪同下，考察了中外合资托利多衡器有限公司和平地葡萄酒厂；下午，我市有关部门在攀枝花会展中心与省科技团顾问进行座谈。市委副书记赵世华、常务副市长张成明出席座谈会。

●日处理污水7万吨的我市首座污水处理厂可行性研究报告通过省专家组评审。常务副市长张成明出席了评审会并讲话。

18日 ●市委、市政府在攀枝花会展中心召开全市工业工作会。会议总结了1—4月全市工业生产运行情况，对下半年工业工作的重点进行了部署。常务副市长张成明到会讲话。会上，各区县、各主管部门、各大企业负责人与市政府、市经贸委签订了工业目标

责任书。

●四川省电力工业局攀枝花发电公司挂牌正式成立并开始运作。副市长聂泽洪到场致贺。

19日 ●中共攀枝花市委工作会议在市会展中心举行。市委副书记、市长吴登昌在会上传达了江泽民总书记的重要讲话和中共四川省委工作会议精神，部署了当前工作。

●市委、市政府在攀枝花会展中心召开全市社会保障工作会。市长吴登昌、副市长景宏年到会讲话。

●副市长聂泽洪、景宏年列席市六届人大常委会第九次会议。

20日 ●市长吴登昌出席在盐边新县城召开的全市扶贫开发工作暨表彰会，并在会上作了题为《学习巴中精神，调整扶贫思路，巩固和扩大扶贫攻坚成果》的报告。

●副市长李成平到仁和区就我市农业产业化开发中心引资项目等情况进行实地调研。

21日 ●全市政府法制工作会议在攀枝花会展中心召开。市党政领导吴登昌、张成明、周绍良、聂泽洪、左秀珍等出席。会上，市政府表彰了市工商局等10家“1998年度政府法制工作先进单位”。

22日 ●由市委宣传部、团市委、市教委共同组织的新华街“青年文明号”示范街活动启动仪式在炳草岗中心广场举行。副市长景宏年出席了启动仪式，并向今年5月新命名的市公安局巡警支队中心广场执勤岗亭等一批“青年文明号”单位授牌。

25日 常务副市长张成明出席全市第三轮技术综合开发工程试点乡(镇)总结表彰会并讲话。

26日 ●常务副市长张成明上午在盐边县副县长潘元昌陪同下考察了上河坝电站和永兴高钛渣厂。下午出席市国税局举行的国税纳税大户座谈会并讲话。

27日 ●市委、市政府召开精神文明建设工作会。会议由副市长聂泽洪主持，市委副书记华铁平作主题报告，市委书记秦万祥作重要讲话。出席会议的市党政军领导还有张书明，胡殿明、左秀珍、王道宽等。会上表彰奖励了一批精神文明建设先进单位和先进个人。

26—27日 ●市长吴登昌前往米易县晃桥水库工地，米易糖业股份有限公司和米易县普威乡“三八”能源村进行调研。

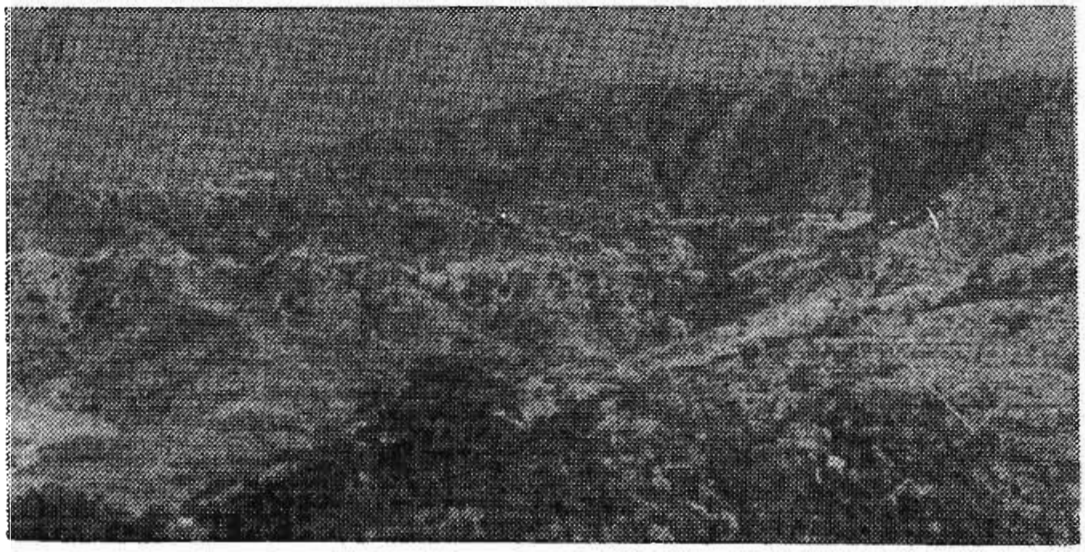
29日 副市长景宏年参加在市中心广场举行的职业资格证书宣传活动并讲话。

31日 ●“六·一”前夕，副市长聂泽洪前往米易县观音乡中心校和幼儿园、昔街乡热水村小学看望少年儿童，代表市委、市政府向孩子们致以节日的祝贺，并向他们赠送了礼品。

本栏目由广厦建材股份有限公司协办

地址：攀枝花市西区席草坪
董事长兼经理：高建华
电话：5558798　5558714

●发文目录



攀枝花市政府、市政府办公厅五月发文目录

攀府发[1999]32号　攀枝花市人民政府关于盐边县与会理县21公里边界争议的情况报告

攀府发[1999]33号　攀枝花市人民政府关于在全市开展整顿卷烟市场打击假冒烟走私烟专项治理的通告

攀府发[1999]34号　攀枝花市人民政府关于纳拉煤矿有关问题处理意见的报告

攀府发[1999]35号　攀枝花市人民政府关于1999年为全市人民办10件实事的通知

攀府发[1999]36号　攀枝花市人民政府关于抓好全市1999年扭亏增盈工作的通知

攀府发[1999]37号　攀枝花市人民政府关于清理整顿农村合作基金会专项贷款的请示

攀府发[1999]38号　攀枝花市人民政府关于印发《攀枝花市城镇私营企业个体工商户基本养老保险暂行办法》的通知

攀府发[1999]39号　攀枝花市人民政府关于做好1999年粮食购销工作的通知

攀办发[1999]19号　攀枝花市人民政府办公厅关于整顿卷烟市场秩序对假冒烟、走私烟进行专项治理的通知

攀办发[1999]20号　攀枝花市人民政府办公厅关于印发《全市1999年度地质灾害防治预案》的通知

攀办发[1999]21号　攀枝花市人民政府办公厅关于印发《市防汛抗旱江河管理指挥部成员单位职责》的通知

攀办发[1999]22号　攀枝花市人民政府办公厅转发市旅游接待局关于贯彻落实攀西旅游资源开发考察团指示及省旅游工作会议精神的意见的通知

攀枝花市国土局

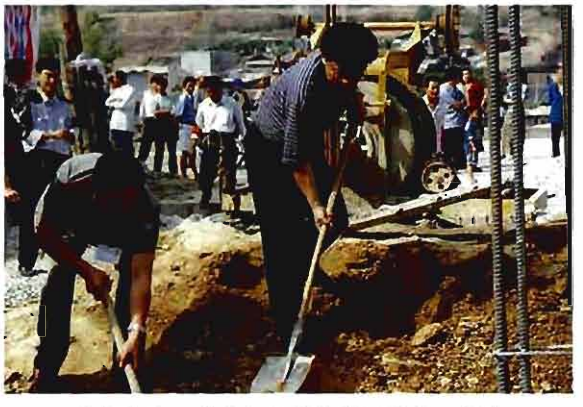
“6·25”国土日：依法行政　合理用地



副市长韩宗山（前排左五）和市长助理林立英（左四）与全市国土系统领导合影。



根据《基本农田保护条例》的要求，我市划定了基本农田保护区，耕地保护率在76%以上。图为东区沙坝村的基本农田保护碑。



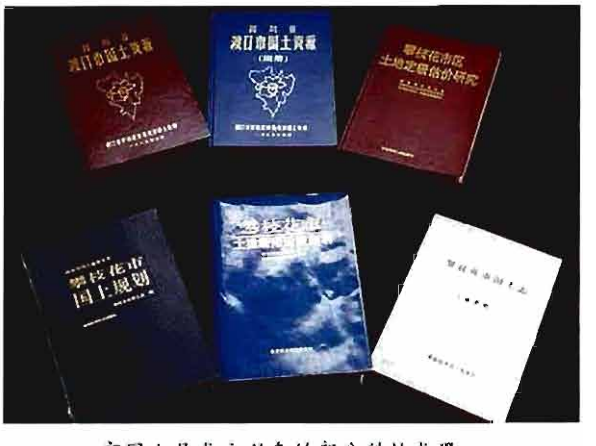
严格执法、坚决打击违法用地行为。图为西区弄清线违法占地建房强行拆除现场



违法占地建房案行政处罚听证会。



市国土局积极支持我市的重点建设工程，按照市委、市政府的要求搞好征地、拆迁、安置工作。图为凤凰小区征地总体协议签字仪式。



市国土局成立以来的部分科技成果。



陪同县地矿局领导视察生产现场。左起：厂长周建伟、副厂长张怀山、顾问邓全、县地矿局局长黄耀帮



厂长：周建伟



先进的质量检测设备



该厂生产的425＃普通硅酸盐水泥质优价廉，畅销各地。



厂区一角

MI YI XIAN SHUI NI CHANG

米易县水泥厂

米易水泥厂位于该县观音乡境内，是1979年由县投资180万元兴建的国有企业，设计年产水泥8000吨。由于缺水缺电等因素，建成不久即停产。县委、县政府为盘活该厂存量资产，发挥效益，服务经济，确定由县经协办承办。当县经协办主任黄跃帮于1994年接收这个关闭多年的企业后，在调查研究的基础上，制定了改造方案，决定和资中联合承包经营。经过投资技改，扩大规模后恢复了生产。但由于多种原因曾“五起五落”，产品滞销，亏损严重。在县委、县政府大力支持和县经协办具体帮助下，经过水泥厂的积极努力，深化改革，重视科技，健全制度，重点狠抓质量，强化管理，拓展市场，逐步走出困境。现已形成700多万元固定资产、年产5万吨425＃水泥的规模，产品合格率达100%，年销售收入超1000万元，创利税100万元以上，产品供不应求，并解决了100多人就业问题。目前，该厂上下一心，决心再攀高峰，为米易县地方经济的发展作出新的贡献。

0上级来文选登

(1)

国务院办公厅文件

国办发〔1999〕32号

国务院办公厅转发
国务院纠正行业不正之风办公室
关于1999年纠风工作
实施意见的通知

1999年4月10日

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

《国务院纠正行业不正之风办公室关于1999年纠风工作的实施意见》已经国务院同意，现转发给你们，请结合

实际认真贯彻执行。

国务院办公厅

一九九九年四月一日

国务院纠正行业不正之风办公室
关于1999年纠风工作的实施意见

（一九九九年三月十六日）

为认真贯彻落实中央纪委第三次全会和国务院廉政工作会议精神，深入开展纠正部门和行业不正之风工作（以下简称纠风工作），现就1999年纠风工作提出以下实施意见：

一、以“两减一刹”为重点，着力抓好五项工作

1999年，全国纠风专项治理工作要继续以减轻农民负担、减轻企业负担和狠刹医药购销中的不正之风为重点，同时要巩固和扩大治理公路“三乱”和中小学乱收费的工作成果，进一步搞好重点部门和行业的作风整顿。

（一）继续下大力气抓好减轻农民负担工作。要认真贯彻落实党的十五届三中全会精神和《中共中央、国务院关于做好1999年农业和农村工作的意见》（中发〔1999〕3号），围绕增加农民收入和保持农村稳定两件大事，进一步

抓好减轻农民负担工作，努力使农民缴费负担比1998年确有减轻，因加重农民负担而引发的恶性案件明显减少。从1999年开始，要在全国普遍落实农民合理负担定项限额、一定三年不变的政策规定，提留统筹费的绝对额要严格控制在上年农民人均纯收入的5%以内，不得超出1997年的预算额，做到定死一个数，三年内不追加；同时要对农民负担预决算、监督卡和专项审计三项制度的落实情况加强监督检查，不准在粮食收购时代扣代缴除农业税以外的任何款项。要结合农村电网改造和农电管理体制的改革，清理整顿农民用电的不合理负担，力争使农村电价过高、过乱的情况在年内得到有效遏制。要采取措施，坚决纠正强行平摊税收、摊派报刊征订任务、开展让农民出钱出物出工的达标升级活动等错误做法。认真清理乡镇政府编制外的机构和人员，严格控制由村组补贴的干部职数，压缩不合理开支。要用党的十五届三中全会精神宣传群众，搞好农村基层干部的教育培训。对由于加重农民负担而引发恶性事件的责任人，必须严肃查处。

（二）进一步做好减轻企业负担工作。按照党中央、国务院关于深化国有企业改革的要求和《中共中央、国务院

关于治理向企业乱收费、乱罚款和各种摊派等问题的决定》（中发〔1997〕14号）精神，全面复查涉及企业的收费项目，重点清理整顿重点行业的重点项目和中介服务收费，按规定应当取消的收费项目必须坚决取消，已经公布取消的项目要真正落实到企业和基层，除国务院批准外不再出台涉及企业的行政事业性收费项目；严禁借企业改制之机乱收费，严禁行政事业单位凭借权力和垄断地位强制收费，严禁将政府行政管理职能变为有偿服务，严禁对企业进行法律法规规定以外的检查，要在解决企业反映强烈的上述问题上取得明显成效；认真推行和完善收费许可证和企业交费登记卡制度，坚决查处向企业乱收费、乱罚款、乱摊派的违法违纪案件，有条件的地方要积极试行企业收费的目录管理，使企业合理规费的征收和管理逐步走上规范化、法制化的轨道。

（三）继续狠刹医药购销中的不正之风。要进一步采取有力措施，坚决遏制医药购销中不正之风蔓延发展的势头，努力使社会医药费用负担有所减轻，为深化医药卫生体制改革和职工医疗保险制度改革创造条件。要进一步整顿药品的生产经营秩序，加强药品市场的监督检查，把通过回

扣购销假、劣药品作为惩处的重点，从严查处制售假、劣药品和购销中给予、收受回扣的违法行为；要认真解决各类药品特别是合资药、进口药的虚高定价问题，严格规范药品价格的折扣行为，严禁生产方、经销方在价格以外以促销费、宣传费、赞助费、科研费、临床费等变相折扣形式推销药品；卫生医疗单位要加强对医疗药品的管理，积极实行医药分开核算、分别管理的制度，严禁临床科室和医务人员以“开单费”、“处方费”、“统方费”等形式从药品销售中谋取不正当的利益。

（四）巩固和扩大治理公路“三乱”和中小学乱收费的成果。治理公路“三乱”要坚定不移地贯彻执行《国务院关于禁止在公路上乱设站卡乱罚款乱收费的通知》（国发〔1994〕41号）规定，继续保持反弹“摘牌”的压力，在确保国道、省道和蔬菜运输“绿色通道”安全畅通的基础上，向治理县乡道路和内河航运的水路进一步延伸；要适应道路和车辆收费管理改革的要求，对公路上现有的各类路桥收费站、检查站进行清理整顿，凡非法设置或已还完贷款和经营期满的要坚决撤除，继续保留的要公布收费标准和期限，并将所收资金纳入财政专户，实行收支两条线管理。

治理中小学乱收费仍以义务教育为重点，继续贯彻落实《国务院办公厅转发国家教委等部门关于1996年在全国开展治理中小学乱收费工作实施意见的通知》（国办发〔1996〕18号）规定，进一步治理中小学校自身的乱收费和社会有关部门向学校的乱摊派及各种搭车收费；各直辖市及计划单列市和省会城市的义务教育公办学校1999年要一律停止招收择校生，依法实行免试就近入学；要加强对农村中小学收费的监督检查和民办学校招生收费的审批管理，巩固成果，防止反弹。

（五）进一步搞好重点部门和行业的作风整顿工作。特别是公共服务行业、垄断经营性行业和执法监督部门，要针对自身存在的问题，选准着力点和突破口，切实解决一两个群众反映强烈的突出问题。各行各业都要深入搞好以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育，加强行业作风建设和职业道德建设，重视发挥文明窗口的示范作用，继续搞好社会服务承诺制的试点和推行工作，积极开展优质规范化服务和群众性创建文明行业的活动，真心实意地为群众排忧解难，多办实事、好事。

二、采取有效措施，在狠抓落实上下功夫

（一）明确任务，细化目标，启动好今年的纠风工作。各地区、各部门要按照中央纪委第三次全会和国务院廉政工作会议的要求，紧密结合实际，确定今年纠风工作的具体目标，认真制定和完善抓落实的具体措施，抓紧作出具体安排部署。国务院纠风办拟在今年适当时候召开一次全国纠风工作会议，交流做法和经验，研究如何深入抓落实问题。

（二）突出重点，整体推进，加大督促检查的力度。对于“两减一剎”三项重点工作，各地区、各部门要按照必须达到的目标要求，从各自的实际出发，抓住其中的重点问题和重点环节进行集中整治，有声势、有力度地一抓到底；同时要在各单位自查自纠的基础上，由国务院有关部门组织检查组在今年上半年和下半年各进行一次专项检查。其他专项治理工作，也要有重点地抓实、抓具体，并由相关部门加强明察暗访和重点检查。各类检查都要深入实际，查实情、求实效，重视抓正反两个方面的典型，充分发挥新闻舆论的监督和导向作用。对工作抓得好、行业风气正的先进典型要大力宣扬，弘扬正气；对顶风违纪的反面典型，要从严查处并公开曝光。国务院纠风办拟会同

中央宣传部、中央文明办和有关部门加强对开展优质规范化服务、树立行业文明新风先进典型的宣传推广。

（三）扎实有效地开展民主评议行风活动，以“评”促“纠”、促“建”。要把民主评议行风与实行各种公开办事制度结合起来；把执行纠风目标责任制和进行行业作风整顿的情况作为民主评议的一项重要内容，从实际出发，确定好今年重点评议的部门和行业，上下联动，精心组织实施；要广泛深入群众，如实反映民意，条块结合，注重整改，真正在解决群众反映强烈的突出问题上抓出实效；要重视总结成功做法和经验，逐步规范每个环节的工作程序，不断完善提高，形成强化民主监督的有效机制。

（四）坚持标本兼治，积极探索通过改革从源头上治理和防范不正之风的途径。各地区、各部门要坚定不移地依法行政，在确保中央各项重大改革举措顺利实施的同时，结合自身的特点和实际，从加强教育、法制、监督入手，提出从制度上、源头上防治不正之风的措施和对策。特别是要针对容易滋生不正之风的薄弱环节，从实际出发加以改革，强化对权力的制约，在体制、机制、制度、管理等方面研究提出一些既切实可行又能管得住的办法。要按照中

央的统一部署，积极稳妥地推进费税制度改革，搞好改革方案，加强对相关地区和部门试点工作的具体指导。要大兴学习之风，重视加强新形势下纠风工作政策理论的研究，特别要重视研究解决改革过程中出现的新情况、新问题，不断探索、总结标本兼治、纠建并举的新思路和新经验。

三、进一步加强对纠风工作的领导

纠正部门和行业不正之风要在各级党委和人民政府的统一领导下进行，坚持纠建并举的方针和“谁主管谁负责”的原则。各地区、各部门一定要把纠风工作摆到重要议事日程，周密安排，精心组织，定期分析形势，加强监督检查和具体指导，及时研究解决工作中出现的问题。

要把建立健全纠风工作领导责任制和目标管理责任制作为全面贯彻落实党风廉政建设责任制的一个重要内容，与本单位的改革措施、管理工作和业务工作结合起来，一起布置，一起检查，一起考核，严格执行责任追究的规定，保证责任制的贯彻落实。根据国务院的部署，减轻农民和企业负担、治理公路“三乱”和中小学乱收费，仍按中央已经明确的分工，分别由农业部、国家经贸委、交通部和公安部、教育部牵头负责；纠正医药购销中的不正之风，由

国务院纠风办会同国家计委、国家经贸委、卫生部、国家工商局和国家药品监督管理局等有关部门，建立部际联席会议制度，并设立办公室承担部际联席会议的日常工作。各牵头部门要切实负起责任，积极主动地把所牵头负责的全国纠风专项治理工作组织好、开展好、落实好。各项纠风专项治理的相关部门要积极配合、协调行动。各地区要根据今年纠风工作任务的要求，逐项明确主管领导和牵头负责的部门，落实责任制。条块要紧密结合、相互支持、形成合力。

各级纠风办要围绕党和政府的中心工作，认真履行职责，主动当好参谋助手。要及时了解和掌握纠风工作动态，及时向上级报送纠风工作的计划安排、进展情况、重要举措、带有普遍性政策性的问题和顶风违纪行为的查处情况，加强上下信息沟通和有关情况的汇总分析工作；要加强对各项纠风专项治理工作的督促检查和指导。

各地区、各部门都要重视加强纠风工作部门的机构和队伍建设，帮助他们解决工作中的实际困难，创造必要的工作条件，充分发挥纠风工作部门的职能作用。

主题词：监察　通知

发：各市、州人民政府，各地区行政公署，省级各部门。
省委办公厅，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省纪委，省法院，省检察院，成都军区，省军区。

四川省人民政府办公厅　　一九九九年四月二十八日翻印

（共印500份）



川府发〔1999〕29号

四川省人民政府
关于印发《四川省旅游市场拓展费征收管理暂行办法》的通知

1999年5月5日

各市、州人民政府，各地区行政公署，省级各部门：

经四川省人民政府1998年第12次常务会议研究，决定开征旅游市场拓展费。现将《四川省旅游市场拓展费征收管理暂行办法》印发你们，请认真贯彻执行。

各地、各有关部门要征好、管好、用好旅游市场拓展费，加强管理和监督，切实做到专款专用，真正体现“取之于旅游企业，用之于旅游企业”的原则，以此带动我省旅游业和相关产业的发展。

（此页无正文）



一九九九年五月五日

四川省旅游市场拓展费征收管理暂行办法

第一条　为了贯彻落实省委、省政府《关于加快旅游业发展的决定》(川委发〔1998〕23号),进一步加大旅游对外促销,提高四川旅游产品的知名度,促进旅游业的健康发展,特制定本办法。

第二条　征收旅游市场拓展费主要用于旅游宣传促销工作。根据旅游的特点,旅游宣传促销工作需要统一对外宣传促销,完全服务于各企、事业单位,而其经济效益则将直接或间接地体现在各个企业或各景区景点。

第三条　凡在我省境内从事旅游经营活动的各类单位,包括旅游饭店、宾馆、旅行社、旅游车船公司、旅游包机公司、旅游票务中心、旅游景区景点、旅游定点餐厅、旅游定点商店等经营单位,均按计税营业(销售)额的1.3%计提旅游市场拓展费,在管理费用和经营费用中列支。

第四条　各级财政部门是旅游市场拓展费的监管部门。旅游市场拓展费应按《国务院关于加强预算外资金管理的决定》(国发〔1996〕29号)的规定,纳入各级财政专户管

理。

第五条　旅游市场拓展费由各级地税部门和省地税局直属分局分别按照规定的征收范围和标准，在征收营业税时一并征收。各级税务部门征收的旅游市场拓展费，应按月汇缴到省地税局，省地税局于次月10日内划入省财政预算外资金专户。具体代征办法由省旅游局会同省地税局另行制定。

第六条　旅游市场拓展费实行“省统收统支，各级按比例分成，先收后分，年终清算”的办法。

各级旅游部门按照4：2：4的比例分成，即省40%，市（地、州）20%，县（市、区）40%。每半年分成一次。

第七条　旅游市场拓展费专项用于全省旅游对外、对内宣传促销（包括景点景区、旅游线路、宾馆饭店、特种旅游、专项旅游的宣传促销）、大型旅游招商活动。各级旅游行政管理部门是旅游市场拓展费的使用部门。

第八条　旅游市场拓展费的使用，由省旅游局按照规定用途报送年度分月用款计划，由省财政厅审核后拨付资金；各市（地、州）、县（市、区）的分成部分，由省旅游局每半年报送分成计划，省财政厅审核后分别拨付各市（地、州）财

政部门预算外资金专户，再由各市（地、州）财政部门转拨县（市、区）财政部门预算外资金专户。各市（地、州）、县（市、区）旅游部门应按照规定用途向同级财政部门报送年度分月用款计划，由同级财政部门审核后拨付资金。

第九条　各级旅游管理部门必须到同级物价部门办理收费许可证，必须使用省财政厅统一印制和发放的专用票据。

第十条　任何部门、单位不得任意扩大旅游市场拓展费的征收范围和提高征收标准，不得隐报、虚报或拖欠应上交的旅游市场拓展费。旅游市场拓展费的使用，必须按计划和规定的用途专款专用，不得扩大使用范围，不得挪作它用。

第十一条　各级财政、物价、审计、监察部门要加强对旅游市场拓展费的监督检查，对违反规定的要严肃处理。

第十二条　本办法由省旅游局、省财政厅、省物价局负责解释。

第十三条　本办法自1999年5月1日起执行。

主题词：旅游　资金　管理　办法　通知

抄　送：省委办公厅，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省纪委，省法院，省检察院，成都军区，省军区。

四川省人民政府办公厅　　一九九九年五月六日印发

（共印800份）

四川省人民政府办公厅文件

川办发〔1999〕28号

四川省人民政府办公厅
关于调整药品监督管理职能的通知

1999年4月28日

各市、州人民政府，各地区行政公署，省级各部门：

根据国务院第16次总理办公会议决定和中央编办《关于省级政府劳动和社会保障以及药品监督管理工作机构有关问题的通知》（中编办发〔1998〕8号文）精神，为加强我省药品监督管理工作，省政府决定，对全省药品监督管理职能进行调整，现将有关事项通知如下：

一、撤销四川省医药管理局，成立四川省药品监督管理局，将原省医药管理局整体转入省药品监督管理局。省药品监督管理局为省政府主管药品监督管理工作的直属机构，负责全省药品监督管理工作。

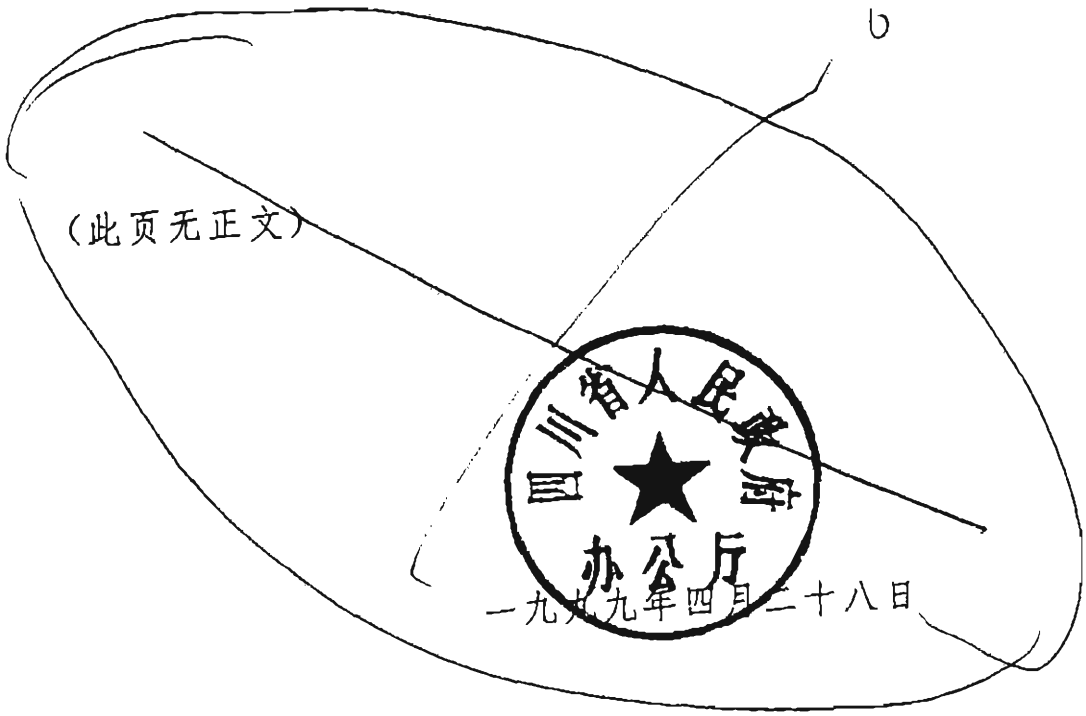
二、将省卫生厅承担的药政、药检职能及原省医药管理局的药品生产、流通监管职能集中到省药品监督管理局，实行统一管理。原省医药管理局承担的医药行业生产、流通管理职能暂由省药品监督管理局承担，待省政府机构改革时一并解决。

三、根据“编随事走，人随编走”的原则，将省卫生厅的药政管理处和四川省药品检验所的机构、编制、人员、资产等成建制划归省药品监督管理局，具体划转事宜由省机构编制委员会办公室另行通知。

四、省级各有关部门要认真做好药品监督管理职能和机构调整的组织实施工作，要切实加强领导，顾全大局，密切协作，做到思想不散，秩序不乱，工作不间断，国有资产不流失，确保移交工作顺利进行。

五、各市、地、州可根据中编办发〔1998〕8号文件精神，参照省上的做法，对本级政府的药品监督管理职能进行相应调整。

（此页无正文）



一九九九年四月二十八日

主题词：机构　医药　职能　调整　通知

抄　送：省委办公厅，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省纪委，省法院，省检察院，成都军区，省军区。

四川省人民政府办公厅　　一九九九年四月三十日印发

（共印800份）

(4)

四川省人民政府办公厅文件

川办发〔1999〕31号

四川省人民政府办公厅
转发省广播电视厅等部门关于进一步加强卫星电视管理工作意见的通知

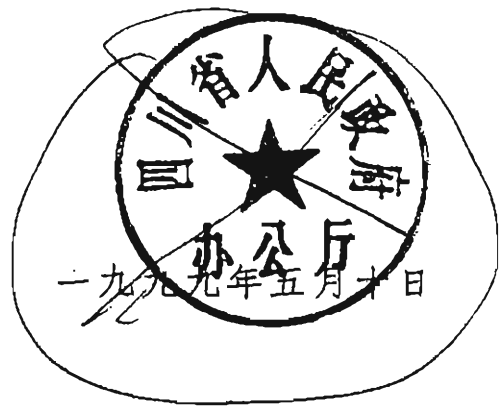
1999年5月10日

各市、州人民政府，各地区行政公署，省级有关部门：

省广播电视厅、公安厅、国家安全厅、电子工业厅、工商行政管理局、成都海关、省政府台湾事务办公室《关于进一步加强卫星电视管理工作的意见》已经省政府同意，现转发给你们，请遵照执行。

（市、地、州电传发出）

（此页无正文）



关于进一步加强卫星电视管理工作的意见

省广电厅　　省公安厅　　省国家安全厅

省电子厅　省工商局　成都海关　省台办

（一九九九年四月十五日）

我省卫星电视管理工作，在各级党委、政府的领导和重视下，广播电视行政部门按照《卫星电视广播地面接收设施管理规定》（国务院129号令）和《〈卫星电视广播地面接收设施管理规定〉实施细则》（广电部11号令）规定严格审批，并会同有关职能部门严格管理，对各地卫星电视接收工作进行不定期抽查，基本保证了我省卫星电视接收管理工作健康有序地发展。但是，由于多方面的原因，我省卫星电视管理工作还存在不少问题：少数团伙和个人无视国家法律、法规，走私并在国内设立地下境外（含港、澳、台地区）卫星电视节目接收解码器、解密卡销售网点；一些单位和个人擅自设立卫星地面接收设施，违规设立有线电视前端，违规向社会转播境外卫星电视节目；有些单位的有线电视网络、居民住宅小区也擅自接收、转播境外卫星电视节目；有的经批准接收境外卫星电视节目的单位，存在超范围接收等违法

违规问题。行政执法方面，存在对改革开放过程中出现的新情况、新问题研究不够，认识不到位，查处不力等问题。上述问题的存在，给境外敌对势力利用卫星电视对我进行政治、文化渗透提供了可乘之机。根据中央要求，结合四川实际，现对进一步加强我省卫星电视管理工作提出以下意见。

一、各级政府要加强对卫星电视管理工作的领导。最近，党中央、国务院领导同志就加强卫星电视管理工作作了重要批示，要求对境外卫星电视节目采取必要措施，不能放任自流。面对越来越多的境外卫星电视节目，各级政府要加强领导，有关部门要站在维护国家安全和社会稳定的高度，提高对卫星电视节目接收管理工作重要性和迫切性的认识，重视和解决管理中遇到的实际问题。各地广播电视行政部门要会同有关职能部门在当地党委、政府的领导下，严格按照国家有关法规，采取切实有效措施，加强本地区卫星电视管理工作，使卫星电视接收管理工作步入科学规范、健康有序的发展轨道。

二、加强广播电视有关法规的宣传，提高全社会依法接收卫星电视节目的自觉性。各地要在党委、政府的统一安排部署下，运用各种宣传舆论工具，集中一段时间对《卫星电

视广播地面接收设施管理规定》(国务院129号令)、《广播电视管理条例》(国务院228号令)、《卫星地面接收设施接收外国卫星传送电视节目管理办法》(广电部、公安部、国家安全部1号令)、《〈卫星电视广播地面接收设施管理规定〉实施细则》(广电部11号令)等有关法规进行宣传,做到家喻户晓,人人皆知,提高全社会依法接收卫星电视的自觉性。

三、对卫星电视广播地面接收设施的生产、进口、销售、安装和使用,要严格执行许可证制度。广播电视、公安、国家安全、工商、海关、电子等职能部门要各司其职、各尽其责、互通情况、密切配合,共同搞好卫星电视管理工作。广播电视行政部门是卫星电视归口管理部门,会同公安、国家安全部门负责卫星地面接收设施的管理工作。广播电视行政部门负责审批卫星电视接收设施的设立,工商、海关、电子等管理部门按各自职能,对卫星地面接收设施的生产、销售、进口和安装使用等进行检查和把关。严禁无证生产、销售,打击非法进口、走私卫星地面接收设备、设施。国家安全部门负责检验审核卫星地面接收设施的技术性能,进行技术安全检查,并采取必要的技术防范措施。公安部门要积极配

合卫星电视管理部门依法执行公务，依法打击违法犯罪行为，并协助卫星电视管理部门对卫星地面接收设施进行技术检查。

四、严格执行卫星电视接收审批制度。设置卫星地面接收设施，必须先报广播电视行政部门审批。对擅自设置卫星地面接收设施，接收或转播境外卫星电视节目的单位和个人，要依法追究责任，严肃处理。

五、集中一段时间开展重点清理检查。各级广播电视、公安、国家安全部门应按《国家广播电影电视总局、公安部、国家安全部关于坚决查处擅自接收、转播境外卫星电视的通知》（广发社字〔1999〕166号）要求，抽调力量，立即对本行政区域内卫星电视接收情况进行一次清理检查。对擅自和违规安装的卫星电视接收设施要坚决予以拆除，并按规定予以处理。省级有关管理部门将组成联合检查组，对重点地区的卫星电视管理情况进行抽查。

主题词：文化　卫星　电视　管理　通知

抄　送：省委办公厅，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省纪委，省法院，省检察院，成都军区，省军区。

四川省人民政府办公厅　　一九九九年五月十二日印发

（共印280份）

○本级发文

(5)

攀枝花市人民政府文件

攀府发[1999]33号

攀枝花市人民政府
关于在全市开展整顿卷烟市场打击假冒烟
走私烟专项治理的通告

1999年5月7日

各县（区）人民政府，市政府各部门、各企事业单位：

为维护全市经济发展大局和广大消费者权益，保护烟草行业合法经营，打击假冒烟、走私烟等非法经营活动，现通告如下：

一、根据《中华人民共和国烟草专卖法》和国务院、省政府有关打假打私文件规定，市烟草、公安、交通、工商、技监、林业等执法部门将从四月十五日开始联合在全市开展整顿卷烟市场、打击假冒烟、走私烟专项治理。

二、对非法设立的卷烟自由批发市场和自发形成的卷烟交易场所，必须在六月三十日前关闭。对违法长途贩运卷烟、为非法批发市场提供货源的，将开展路查路堵，坚决予以查处。

三、凡从事卷烟经营业务的单位或个人必须持有有效营业执照、烟草专卖零售许可证，并严格按核准登记的经营方式，经营范围经营，个体工商户只能零售，不能批发。违者由工商局、烟草专卖局等部门依法查处。

四、各卷烟经营单位或个人，不准销售走私烟、假冒商标卷烟等非法烟草专卖制品。违者，一律予以没收并处罚款，情节严重的吊销营业执照，取消经营资格。

五、凡使用暴力、威胁方法阻碍执法人员依法执行职务的，一律依法惩处。凡协助查处违法活动的有功人员，按照有关规定给予奖励。



一九九九年五月七日

主题词：卷烟　打假　通告

分　送：市委办公厅，市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市纪委，市法院，市检察院，攀枝花军分区。

攀枝花市人民政府办公厅　　一九九九年五月七日印

（共印245份）

攀枝花市人民政府文件

攀府发[1999]35号

攀枝花市人民政府
关于1999年为全市人民办10件实事的通知

1999年5月11日

各县（区）人民政府，市级各部门：

市政府决定1999年为全市人民办以下10件实事。

一、继续落实“两保”，建设4个片区劳务市场，帮助5000名下岗职工实现再就业（承办单位：市劳动局）。

二、在盐边县、米易县政府所在地的镇建立城市居民最低生活保障制度（承办单位：市民政局）。

三、搬迁贫困户500人，改善其生产生活条件；稳定贫困群众生活，返贫率控制在5%以内（承办单位：市扶贫办）。

四、继续实施安居工程，建成经济适用房30万平方米（承办单位：市建委）。

五、努力提高市民生活质量，全市新增民用燃气用户1500户，新增城区清扫面积20万平方米，建成炳草岗垃圾

处理厂，竣工炳大水厂二期工程（承办单位：市建委）。

六、建成炳清公路弄清段、实现通车；完成二滩宋家沱旅游客运码头一期工程建设，改善二滩水上旅游服务条件；完成县乡标美路30公里建设，完成盐边县至盐源县公路改造，实现全线通车（承办单位：市交通局）。

七、完成渡口桥北交通道路改造工程（承办单位：市交通局、市建委）。

八、治理市造漆厂工业废水、煤矸石电厂锅炉烟尘、机动车尾气等6个重点污染项目，提高全市环境质量（承办单位：市环保局）。

九、为教职工新建住宅376套，约3.6万平方米（承办单位：市教委）。

十、建成市有线广播电视信息传输中心，完成155公里光缆主干网改扩建工程，实现上与全国全省、下与县（区）联网；继续实施农村广播电视奔小康（三期）工程，建成80个村级广播电视站（承办单位：市广播电视局）。

要求：

一、各级政府、各承办部门以及相关部门要本着为民、务实的原则，把实事办好，把好事办实，高度重视，克服困难，真抓实干，密切配合，确保各件实事如期办成。

二、各承办单位要实行一把手负责制，尽快落实责

任，分解目标，制定措施，抓紧实施，保质保量完成任务。

三、对10件实事实行单项目标管理，由市政府目标督查办负责督促检查，年底组织检查验收，并视完成情况给予奖惩。

四、各承办单位要及时向市政府报送实事办理进度情况，以便市政府随时掌握情况，及时协调工作，促进10件实事顺利办好。

攀枝花市人民政府

一九九九年　月　日

主题词：10件实事　1999年　通知

攀枝花市人民政府办公厅　　一九九九年五月　日印

（共印245份）

攀枝花市人民政府文件

攀府发[1999]36号

攀枝花市人民政府
关于抓好全市１９９９年
扭亏增盈工作的通知

1999年5月10日

各县(区)人民政府，市政府各部门，各企事业单位：

１９９８年，各区县、各部门、企业认真贯彻省、市有关加强扭亏增盈工作的要求，克服多方面的困难，在扭亏增盈方面做了大量工作，取得了一定成绩。但是，企业经济效益不高仍然是一个突出问题。今年是企业扭亏脱困的关键年、攻坚年。现就抓好１９９９年扭亏增盈工作问题通知如下：

一、１９９９年扭亏增盈工作指导思想和目标任务

１、１９９９年，全市扭亏增盈工作的指导思想是：高举邓小平理论伟大旗帜、深入贯彻党的十五大精神，

把提高经济运行质量和效益作为经济工作的重中之重，通过深化改革，资产重组，结构调整、减员增效，班子建设、机制转换、加强管理、政策扶持和强化监管等措施，全力打好扭亏增盈攻坚战。

2、1999年全市扭亏增盈工作目标任务：

—— 纳入统计口径的工业企业亏损额累计比1998年下降10%，亏损面控制在40%以内；盈亏相抵后实现净盈利比上年上升5--10%；亏损10万元左右的企业必须实现扭亏为盈。

—— 全市亏损100万元以上的亏损工业企业和国有及国有控股的大中型亏损工业企业攀枝花矿务局、米易糖业股份有限公司、市橡胶厂、市经纬编厂、矿务局多经公司、市通联汽车厂、市冶金机械电子公司等7户企业亏损总额比1998年下降20--30%，其中攀枝花矿务局在国家定额补贴后做到不亏损。区县属100万元以上亏损企业：米易县鑫兴铁合金有限公司、米易安宁铁钛有限责任公司、盐边县电力公司、盐边县水厂、仁和前进选矿厂5户企业亏损总额比1998年下降15--25%。

二、强化扭亏增盈目标责任制

1999年，继续对扭亏增盈工作实行目标管理，进一步加强对扭亏增盈工作组织领导，一厂一策，分类指导，突出重点，建立扭亏增盈工作网络。

1、 全市扭亏增盈工作由市长和分管副市长负责，具体日常工作由市经贸委和市财政局负责。

2、各区县长、市级企业主管部门的主任、 局长是所属企业扭亏增盈工作领导责任人， 对所属企业扭亏增盈工作负领导责任。

3、各企业的厂长(经理) 是企业扭亏增盈工作的第一责任人， 企业党委书记要与厂长同挑扭亏增盈工作担子，共同对企业的扭亏解困和稳定发展负责， 按成绩实行同奖同惩。

4、要层层签定扭亏增盈目标责任书， 做到目标任务落实。市政府同各区县、各主管部门、 大企业签定“１９９９年扭亏增盈目标责任书”， 并纳入市目标办考核内容；各区县、 各主管部门要同所属企业签定扭亏增盈目标责任书， 各企业要把本企业１９９９年度扭亏增盈目标任务分解到分厂车间、班组， 逐级落实扭亏增盈目标责任。

三、加强宏观指导和监控， 强化扭亏脱困工作

1、继续实行党政领导定点联系亏损企业制度。市、区、 县和企业主管部门都要认真落实领导联系责任制，党政一把手要亲自联系1--2户亏损企业， 深入企业调查研究，帮助企业制定切实可行的扭亏脱困方案， 指导企业抓好扭亏脱困。

2、进一步加强扭亏督导工作。市扭亏办要会同各区、县，各企业主管部门定期或不定期对企业实施三年扭亏脱困规划的情况进行督促、检查和指导，帮助反映企业脱困中出现的问题和困难，推动扭亏脱困工作，对部分亏损额巨大，问题和困难较多的亏损企业，根据实际情况，由市里成立专门督导小组，实行专项督导。

3、鼓励党政机关和优势企业中的优秀中青年干部，到亏损企业特别是亏损大户中担任领导职务，充实和加强亏损企业领导班子，帮助亏损企业搞好扭亏工作。

4、进一步加强亏损企业领导班子建设。各级党委和政府要把加强企业领导班子建设作为扭亏脱困的重要工作切实抓好，要重点对国有亏损企业的领导班子进行一次全面的考察和整顿，有针对性地对那些软弱涣散，经营管理能力差，缺乏开拓精神的领导班子进行整顿和调整，特别是不胜任、不称职的一把手要坚决撤换。对违法违纪者，要坚决查处直至依法追究法律责任。对按期完成扭亏脱困任务的企业领导班子要给予重奖，可提职提薪，或给予一次性奖励。各企业领导班子要树立自强自立和艰苦奋斗的观念，带领广大职工奋发图强，知难而进，外拓市场，内强管理，努力实现扭亏为盈。

要严格扭亏工作纪律，对所有经营性亏损企业在亏损期间，不准买小汽车、不准建宿舍、不准发奖金、不准出国考察、不准出差住高级宾馆。

5、严格考核监督，奖惩兑现。按照市里下达的扭亏增盈目标，市经贸委每月要对各主管部门、各企业扭亏减亏目标进展情况进行检查、监督，定期通报扭亏减亏工作情况，交流扭亏增盈经验，年终市工业经济责任目标考核小组要对各责任部门及重点亏损企业目标完成情况进行考核，对完成扭亏增盈目标成绩突出的区、县，主管部门、企业给予表彰奖励。其奖励办法按全市工业经济责任目标考核奖励办法执行。因工作问题完不成目标任务的要通报批评。

四、抓重点、攻难点，促扭亏增盈

1、进一步加大扶优扶强力度，集中力量，突出重点、全力支持优势企业发展壮大。要加强协调工作，要在政策、资金上加大对优势企业的支持力度、促进优势企业尽快发展扩张。加速实施大集团、大公司战略，促进企业资产的战略性重组和结构调整，组建一批具有龙头作用的企业集团，改变企业规模小，布局分散的局面，形成以龙头企业、拳头产品为中心，产业链、产品链紧密连接，合理分工，协作配套的企业群体。

2、要对全市亏损100万元以上和国有大中型亏损工业企业分类排队，根据企业的不同情况，分别按照破产、兼并、分块搞活，改制改造等方式，实行分类指导，重点突破，分批分类推进企业脱困。

五、加大改革力度，推进企业结构调整，用改革的办法搞好扭亏解困工作。

1、要深化企业改革，按照市委、市政府关于地方国有企业改革的要求，采用各种形式，积极推进中小国有企业改革。通过改革提高中小企业的生存条件，不断提高市场竞争力。要引导中小企业与省内外大型企业建立稳定的协作关系，为大企业配套。通过多渠道、多形式的协作配套，使我市一大批中小企业直接或间接地进入大企业的产业链，获得发展空间，实现扭亏增盈。

2、支持优势企业兼并亏损企业，发挥重组优势。在程序上，要按照川办发[1999]14号文《关于四川省国有及国有控股企业兼并重组程序试行意见的通知》要求办理，注意保障债权人和职工利益，规范运作；在配置上，要注意重组之间的产业链关系，要有主导产品，要有资金投入，要按新机制运行，使兼并重组有效帮助困难企业扭亏脱困。

3、规范破产，对确实扭亏无望的企业要下决心实施关停和破产，逐步建立起优胜劣汰的机制。

4、支持企业调整产品结构，推进技术进步。要鼓励和支持亏损企业按国家产业政策和市场需求，大力开发新产品，培育新的经济增长点。科技部门要积极组织新产品、新技术和科技成果投向亏损企业，帮助亏损企业调整产品结构。对亏损企业中有发展前景的技改项目，市经贸委要优先纳入技改计划，给予一定资金扶持。银行、财政、税务等部门也要积极给予支持，银行要安排一定数量的贷款，支持亏损企业技术改造。

5、大力推进企业用工制度改革、下岗分流和再就业工作。要依法维护企业用工自主权，企业可以在法律规定的范围内，根据生产需要确定劳动岗位和劳动报酬，确定用工人数和种类，在特殊情况下，可以依法实施经济性裁员。各亏损企业要通过各种形式和渠道，逐步分流富余人员。各区、县、各企业主管部门要针对分流工作，采取有效措施，筹集必要的经费，大力开展再就业工程，帮助和支持企业搞好下岗分流，减人增效。

六、加强企业管理，向管理要效益

1、进一步抓好营销工作。要树立“一切围绕市场转，一切围绕订单转”的思想，把营销工作放在企业工作的龙头地位，完善营销策略，开发潜在市场，加强网络建设，把握重要商机，压库存、抓回款，努力提高产品的市场占有率。

2、要深入开展学邯钢、学长虹活动。所有企业，特别是亏损企业都要把学邯钢、学长虹活动作为扭亏增盈工作的主要内容和措施，扎扎实实开展起来。以降成本，增效益为中心，切实加强企业财务、成本管理，科学合理组织调配和运用有限资金，提高资金使用效率，不断强化财务约束机制，把企业增收节支，降低成本、费用的指标层层分解，落实到部门车间、班组和个人，强化内部经营责任制。

3、认真贯彻实施《“九五”企业管理纲要》和

《四川省工业企业管理规范》，开展管理规范合格认证工作。《“九五”企业管理纲要》是指导和推动“九五”期间企业实现科学管理的纲领性文件。各部门、各企业要认真组织宣传、学习，并结合实际情况认真贯彻执行。全市企业要按照《纲要》要求，下功夫建立适应市场竞争的科学管理体系，要在管理创新、投资决策、经营策略和产品质量的水平及主要技术经济指标方面有新的提高。同时，各企业要认真对照《四川省工业企业管理规范》中的28项内容、107个管理要点，针对管理工作中的薄弱环节，切实改进工作，强化管理，力争全市15%以上的纳入统计口径的工业企业九九年达到管理规范合格的要求。

七、采取有效措施，创造宽松的外部环境，支持企业搞好扭亏解困工作

1、加大力度多渠道解决企业急需的流动资金。通过密切银企合作，拓宽筹资渠道、盘活资金存量、加快资金周转等多方面的努力，缓解企业资金紧缺的状况。当前要认真贯彻银发[1997]385号和银发[1998]265文件精神，切实做好“两有产品”封闭贷款落实工作，帮助企业发展生产。要结合我市实际，对基本符合条件的“两有产品”企业实行“专项放贷、专户管理、封闭运行”，争取几家商业银行各抓1--2户企业试点，经贸委、财政和各主管部门积极配合，确保项目优选，管理封闭，按时还款。

2、各区县、各部门要结合实际，采取有效措施，多方面支持亏损企业，对近期内能够扭亏或扭亏有望的企业要列出名单。市、区县政府要在自己掌握的资金中（包括市里的技改资金）重点给予扶持。

3、对优势企业兼并亏损企业或重点亏损企业、特困企业实施分块搞活、减人增效等脱困措施，可给予税收方面的优惠和支持。对增值税的地方分成部分，企业扭亏为盈后的所得税在三年解困期间全部或部分返还给企业用于发展生产。优势企业兼并重点亏损企业，对被兼并企业所欠的税费可先行挂帐，由企业定出计划分年度上缴。股份制企业兼并亏损企业，国家股分红可留给企业，用于企业发展生产或归还原亏损企业债务。

4、落实行业调整、改组政策，加大重点扭亏脱困行业结构调整力度。冶金、机械、纺织、丝绸和煤炭行业要按照国家、省里的要求，研究制定行业调整规划，通过整顿，清理生产许可证、压缩低水平和过剩生产能力，淘汰落后的工艺和设备，关闭一批产品质量差、技术含量低、消耗高、污染严重的小企业，扶持行业内优势企业的发展，提高行业经济效益。

5、切实减轻企业负担。要认真贯彻中央减轻企业负担的决定和《四川省企业负担监管条例》，实行企业负担登记卡制度，加强检查监督，坚决制止向企业摊派人力、物力、财力的行为，任何单位和个人不得以任何理由向企业乱摊派，否则予以从严查处。

6、建立和完善企业财务、会计法律监督体系。有关部门要根据《会计法》、《统计法》等有关法规，加强对企业的财务会计监督，制止和改变企业财务、统计资料不实的状况。对企业财务、统计报表失实的要依法追究有关负责人的责任。

7、要坚持两个文明建设一起抓。企业扭亏离不开广大干部职工的努力，各主管部门、各区县都要积极帮助，指导亏损企业做好职工思想工作，加强基层组织建设，关心困难职工生活，培育“四有”职工队伍。努力增强企业凝聚力，为企业振兴作出贡献。



主题词：工业　扭亏　增盈　工作　通知

分送：市委办公厅、市人大常委会办公厅、市政协办公厅、市纪委、市法院、市检察院、攀枝花军分区

攀枝花市人民政府办公厅　　1999年5月10日

（共印250份）

攀枝花市人民政府文件

攀府发[1999]38号

攀枝花市人民政府
关于印发《攀枝花市城镇私营企业、个体工商户基本养老保险暂行办法》的通知

1999年5月21日

各县（区）人民政府，市政府各部门，各企事业单位：

《攀枝花市城镇私营企业、个体工商户基本养老保险暂行办法》已经市政府1999年2月28日第18次常务会议审议通过，现印发你们，请遵照执行。

攀枝花市人民政府

一九九九年五月二十一日

攀枝花市城镇私营企业、个体工商户基本养老保险暂行办法

第一章　总则

第一条　为了保障城镇私营企业、个体工商户及其从业人员年老时的基本生活，根据《中华人民共和国劳动法》、《社会保险费征缴暂行条例》、《社会保险费征缴监督检查办法》等有关规定，结合我市实际，制定本办法。

第二条　凡在我市行政区域内从事生产经营活动的私营企业、个体工商户及其从业人员，必须参加基本养老保险。

第三条　市劳动保障行政部门负责全市私营企业、个体工商户及其从业人员的基本养老保险的征缴管理和监督检查工作。

县（区）劳动保障行政部门负责本行政区域内的私营企业、个体工商户及其从业人员的基本养老保险的征缴管理和监督检查工作。

劳动保障行政部门按国务院规定设立的社会保险经办机构办理基本养老保险业务。

第四条　职工年老时享受养老保险待遇的权利受法律保护，任何单位和个人不得侵犯。

第二章 基本养老保险费的征缴管理

第五条 私营企业、个体工商户自领取营业执照起30日内，应当到当地社会保险经办机构申请办理社会保险登记。

第六条 劳动保障行政部门应当建立劳动保障年检制度进行劳动保障年度检查，掌握缴费单位参加基本养老保险情况。

第七条 工商行政管理部门要把依法参加基本养老保险作为私营企业和个体工商户营业执照年检的必备条件之一，对没有参加基本养老保险的私营企业和个体工商户，不予办理营业执照年检。

第八条 私营企业和个体工商户应当按月向社会保险经办机构申报应缴纳的基本养老保险费数额，经社会保险经办机构核定后，在规定的期限内缴纳基本养老保险费。

第九条 私营企业和个体工商户不按规定申报应缴纳的基本养老保险费数额的，由社会保险经办机构暂按该单位上月缴费数额的百分之一百一十确定应缴数额；没有上月缴费数额的，由社会保险经办机构暂按该单位的经营状况、职工人数等有关情况确定应缴数额。私营企业和个体工商户补办申报手续并按核定数额缴纳基本养老保险费后，由社会保险经办机构按照规定结算。

第十条 私营企业和个体工商户业主及其从业人员参加基本养老保险，缴费基数可以在全省上一年职工月平均工资

60%—300%的范围内确定。私营企业和个体工商户业主及其从业人员的缴费基数之和为私营企业、个体工商户的缴费基数。缴费比例为20%。私营企业和个体工商户业主全部由本人缴纳；从业人员本人缴纳8%，其余由私营企业和个体工商户业主缴纳。

上一年全省职工月平均工资以四川省统计局和四川省劳动厅发布的数据为准。

第十一条 缴纳基本养老保险费应当以货币形式按月全额缴纳。

从业人员应当缴纳的基本养老保险费，由所在私营企业或个体工商户从其本人工资中代扣代缴。

基本养老保险费不得减免。

第十二条 基本养老保险费必须按时足额缴纳，逾期未缴的，按日加收未缴金额2‰的滞纳金。滞纳金归入养老保险基金。

第十三条 私营企业、个体工商户缴纳的基本养老保险费在税前列支。从业人员缴纳的基本养老保险费不计征个人所得税。

第三章 基本养老保险个人帐户

第十四条 按照社会统筹与个人帐户相结合的原则，从参加基本养老保险的当月起，由社会保险经办机构按照国家

技术监督局发布的社会保障号码（国家标准GB11643—89）为每个参加基本养老保险的人员建立养老保险个人帐户。

第十五条　个人帐户按照本人缴费基数的11%建立，包括:

（一）个人缴纳的全部基本养老保险费;

（二）从私营企业、个体工商户缴纳的基本养老保险费中，按个人缴费基数（或工资）的一定比例划入的部分。

记入个人帐户的基本养老保险费，按四川省劳动厅公布的记帐利率计息，所得利息记入个人帐户。

第十六条　私营企业、个体工商户停业或从业人员离开私营企业、个体工商户时，私营企业、个体工商户应向社会保险经办机构申报，经核实后可停止缴费，个人帐户予以保留，个人帐户储存额不间断计息。从业人员到新的用人单位就业的，所在用人单位和从业人员应继续按规定缴纳基本养老保险费。中断缴费前后的缴费年限合并计算，个人帐户储存额连续计息。

参加基本养老保险的人员跨统筹范围流动时，基本养老保险关系和个人帐户中的全部储存额按规定予以转移；在统筹范围内流动时，只转移基本养老保险关系。

农民合同制职工在终止或解除劳动合同后，社会保险经办机构可以将基本养老保险个人帐户储存额一次性发给本人

第十七条　社会保险经办机构应发给参加养老保险的人员《养老保险个人帐户手册》和《四川省企业职工社会保险

卡》，作为参加基本养老保险的凭证。社会保险经办机构应当至少每年向缴费个人发给基本养老保险个人帐户通知单，供职工核对缴纳基本养老保险费的时间、缴费基数、缴费金额、个人帐户储存额等情况。

私营企业、个体工商户及其从业人员有权按规定查询缴费记录。

第十八条　城镇私营企业和个体工商户业主死亡时，个人帐户储存额尚未领取或未领取完的部分全部（含利息）退还给法定继承人或指定的受益人。企业及个体工商户中的从业人员死亡时，个人帐户养老金尚未领取或未领取完的，个人帐户储存额中个人缴费部分退还给法定继承人或指定受益人。

第四章 基本养老金的计发

第十九条　参加基本养老保险的人员应同时具备下列条件，方可按月享受基本养老金。

（一）男年满60周岁，女满50周岁；

（二）缴费年限（含视同缴费年限的连续工龄，下同）满15年。

第二十条　1996年1月1日以后参加基本养老保险，基本养老金按以下两部分计发：

（一）基础养老金，按办理养老手续时全省上一年职工

月平均工资的20%计算。

(二) 个人帐户养老金，按办理养老手续时个人帐户储存总额的1/ 120计算。

个人缴费累计不满15年，到达养老年龄的人员不享受基础养老金待遇，其个人帐户储存额一次性支付给本人，同时终止养老保险关系。

第二十一条 1995年12月31日以前已在国有企业中参加工作，1999年1月1日以后达到养老年龄，个人累计缴费年限满15年的，基本养老金按以下四部分计发：

(一) 基础养老金：按养老时上一年全省职工月平均工资的20%计算。

(二) 个人帐户养老金：按办理养老手续时个人帐户累计储存额的1/ 120计算。

(三) 过渡性养老金：按1995年12月31日以前未建立个人帐户的缴费年限，每满一年按本人指数化月平均缴费工资的1．35%计算。

(四) 综合性补贴：按每月63元和1996年规定的粮贴之和的一定比例计算。

计算补贴的比例为：本人未建立个人帐户的缴费年限÷累计缴费年限。

按以上规定计发的基本养老金不得超过本人办理养老手续时上一年的月平均缴费工资额。

个人缴费累计满10年不满15年，到达养老年龄的人员可

按月发给基本养老金。其中基础养老金的计算比例为：缴费年限满10年为15%，每增加1年，增加1%；过渡性养老金按其未建立个人帐户的缴费年限，每满1 年按本人指数化月平均工资的1%计算。

个人缴费累计不满10年，达到养老年龄的人员，其基本养老保险个人帐户储存额一次性支付给本人，同时终止养老保险关系。

第二十二条　职工按月领取的基本养老金中，个人帐户养老金从个人帐户储存额中支付，其余项目从社会统筹基金中支付。个人帐户储存额支付完后，由社会统筹基金继续为其支付至死亡。

第二十三条　私营企业和个体工商户业主及其从业人员按实际缴纳基本养老保险费的年限确定缴费年限。原系国有企业、集体企业的职工，已参加退休费用社会统筹的，原缴费年限及其视同缴费年限可累计计算。

第二十四条　按月领取基本养老金的人员，凭社会保险卡、身份证，每年五月以前由本人或委托他人到当地社会保险经办机构办理一次核对手续。未办理核对手续的，从七月起停发基本养老金。停发基本养老金后再办理核对手续且符合领取条件的，继续按月发给和补发停发的基本养老金。按月领取基本养老金的人员，在死亡时，其亲属应在十日内到社会保险经办机构办理终领手续，同时清退应继承金额。

第二十五条　按月领取基本养老金的人员，从办理养老

手续的次年起，按全省统一规定享受每年七月一日调整基本养老金的待遇。

第五章　监督检查与处罚

第二十六条　缴费单位应当每年向本单位职工公布本单位全年基本养老保险费的缴纳情况，接收职工监督。

社会保险经办机构应当定期向社会公告基本养老保险费征收情况，接受社会监督。

第二十七条　劳动保障行政部门依法对私营企业、个体工商户缴费情况进行检查时，被检查单位应如实提供相关资料。

第二十八条　社会保险经办机构受劳动保障行政部门的委托，可以进行与基本养老保险费征缴有关的检查、调查工作。

第二十九条　任何组织和个人对有关基本养老保险费征缴的违法行为，有权举报。劳动保障行政部门对举报应当及时调查，按照规定处理，并为举报人保密。

第三十条　基本养老保险基金实行收支两条线管理，进入财政养老保险基金专户，专项储存，全部用于职工养老保险，严禁挤占挪用，由财政部门进行监督，确保基金安全。

审计部门依法对基本养老保险基金的收支情况进行审计和监督。

第三十一条　凡未按规定参加基本养老保险的单位和个人按照《社会保险费征缴暂行条例》和《社会保险费征缴监督检查办法》的有关规定予以处罚。

第六章　附　　则

第三十二条 本市行政区域内的乡镇企业不适用本办法。

第三十三条 本办法由攀枝花市劳动局负责解释。

第三十四条 本办法自发布之日起施行。

主题词：企业　社保　办法　通知

分送：市委办公厅、市人大常委会办公厅、市政协办公厅、市纪委、市法院、市检察院、攀枝花军分区

攀枝花市人民政府办公厅　　一九九九年五月二十七日印

(共印245份)

攀枝花市人民政府文件

攀府发[1999]39号

攀枝花市人民政府
关于做好1999年粮食购销工作的通知

1999年5月28日

各县（区）人民政府，市政府各有关部门：

1999年是深化粮食流通体制改革关键的一年。为了切实做好我市粮食购销工作，根据党中央、国务院、省委、省政府对粮改工作的要求和省委农村工作领导小组扩大会议精神，针对当前粮改工作中存在的突出矛盾和问题，现就做好我市1999年粮食购销工作的有关问题通知如下：

一、积极做好粮食收购工作，全面完成粮食定购任务

省政府按照既有利于保护农民种粮积极性、促进粮食生产稳定发展，又有利于国有粮食企业实现顺价销售原则，决定对我省今年粮食定购价和保护价拉开地区差价、品质差价、新陈差价、优质优价，以促进粮食种植结构调整。省物价局、省粮食局以川价农[1999]81号文下达小春粮食收购价格，攀枝花市执行第一价区价格。各县、区政府务

必向农民做好宣传解释工作，理解和支持政府的决策。

今年全市定购粮任务为12000吨（分县、区见附表），各县、区要坚持粮食总量平衡的原则，继续实行定购粮购销包干政策，市不再下达县、区定购粮调拨计划。定购粮品种由各县、区政府自行确定。完成定购任务确有困难的，各县、区政府报市政府，再报经省政府批准，可作适当调减。各县、区政府应引导农民面向市场调整粮食种植结构，以利农民增加收入。

各县、区政府和有关部门必须认真贯彻执行国家粮食收购政策，按照依质论价原则，不得压级压价或抬级抬价，切实做到保护价敞开收购农民余粮，不得拒收、限收、停收。要严格执行户交户结政策，及时兑付现金。农业发展银行应严格按照“收一斤粮，给一斤粮的钱”的原则，按收购进度及时足额供应收购资金。各级政府及有关部门不得要求粮食收储企业代扣代缴除农业税以外的任何款项。

二、认真落实销售目标任务，鼓励企业大力促销

今年省政府以（川府发[1999]23号）下达我市1999年度粮食最低销售目标1.1亿斤，市政府决定将目标分解下达市区和县、区政府（见附表），并纳入年度目标考核，实行奖惩兑现。各县、区政府要加强对粮食促销工作的领导，积极制定促销政策和办法，切实管好粮食收购市场，采取有力措施帮助和支持粮食收储企业扩大销售。粮食收储企业在坚持顺价销售的前提下，完成最低销售目标1.1亿

斤，市政府将给予奖励，奖励办法另定；超过最低销售目标并相应减少超储库存，由省财政给予适当奖励。各级粮食部门要建立责任制，将敞开收购、顺价销售纳入年度目标考核；要教育和监督粮食收储企业和经营企业建立专门的营销队伍，积极参与市场竞争，转变经营作风，千方百计扩大销售。各粮食收储企业要把敞开收购、顺价销售、努力促销作为考核粮食收储企业法人代表的主要政绩指标，要坚持奖惩逗硬。

为了进一步做好粮食促销工作，要切实加强对粮食销售统一发票的管理。各级税务机关要针对新情况，采取有力措施，管住源头，做好税费征管工作。一是要严格粮食销售统一发票的管理，认真审核粮食经营单位的资格，对符合条件、具备经营资格的单位，才能出售发票，不得扩大范围。二是要坚持定期和不定期的核查工作，对影响较大的偷漏税案要公开曝光，依法惩处。三是各县、区财政、国税部门对非粮食企业经营粮油的单位和个体粮商，要按规定加强对粮油技改费和粮食风险基金的征收工作。

三、进一步加大粮食市场管理力度，整顿粮食流通秩序

各县、区政府要重视抓好对粮食市场的监督管理。要按照有关政策规定，切实管好收购，规范批发，搞活零售，当前特别要集中力量管住粮食加工企业、用粮大户，要加强市区、米易县的粮食批发市场以及县以下的集贸市场和

零售经营粮源的管理，规范其交易行为。要对粮食流通各环节的粮源进行跟踪检查。要坚持不懈、深入持久地打击非法收购和经营粮食的违法活动，确保粮食有序流通。为此，各县、区政府和有关部门要统筹协调，分工负责，各司其职，各负其责，实行目标责任管理。工商行政管理部门要建立健全粮食市场监督管理目标责任制，做到任务明确，责任清楚，落实到人，加强监督检查。粮食、税务、物价、铁路、交通、公安等部门要密切配合各级工商行政管理部门加强对粮食市场的管理。同时，市、县、区政府要组建以工商行政管理部门为主，有关部门参加的粮食市场巡查、监督、督导队伍，以形成合力，发挥整体效能。

必须强调指出，粮食市场管理的好坏，决定着粮食能否实现顺价销售，决定着粮食流通体制改革能否成功。因此，各县、区政府、各级工商部门必须引起高度重视。

四、加强管理，降低费用，搞好扭亏增盈工作

各县、区政府要把粮食收储企业扭亏增盈作为重点，确保不出现新的亏损，并纳入政府目标考核的重要内容。粮食收储企业出现新的亏损，一律由县、区政府负责。各有关部门要采取措施，为粮食企业扭亏增盈创造必要的条件和宽松的环境。农业发展银行要严格执行挂帐停息政策。商业银行要大力支持粮食附营企业的资金需要，扶持粮食附营企业的发展。各县、区政府要督促财政将省下拨的政策性补贴及时拨给粮食收储企业，做到专款专用，不得延

压、挤占和挪用。

国有粮食企业要加快自身改革、加强内部管理、转换机制、降低费用，切实抓好扭亏增盈工作。一是继续加强以资金管理为核心的财务管理，建立健全银行计息单复核、财务收支预决算等财会管理基础工作制度，不断提高管理水平，向管理要效益。二是进一步严格控制会议费、邮电费、差旅费、业务招待费等非生产性费用开支。三是结合企业分离和减员增效工作，通过定岗定员定编、推行定额管理和目标管理等行之有效的管理方式，减人要减支，切实扭转国有粮食企业人员多、费用高、效益差的状况，努力做好今年的粮食企业扭亏增盈工作。

附：攀枝花市1999年定购粮食收购计划及粮食最低销售目标任务表。

一九九九年五月二十八日

主题词：粮食　购销　工作　通知

分 送：市委办公厅，市人大常委会办公厅，　市政协办公厅，市纪委。

攀枝花市人民政府办公厅　　一九九九年六月一日印

(共印100份)

攀枝花市1999年定购粮食收购计划及粮食最低销售目标任务表

单位：吨

单　　位	定购粮食收购计划	粮食最低销售目标
全　市	12000	55000
仁和区	3981	8000
米　易	5058	11800
盐　边	2888	5800
市　区		29400
东　区	12	
西　区	61	

说明：按粮食年度计算。

10

攀枝花市人民政府办公厅文件

攀办发[1999]19号

攀枝花市人民政府办公厅
关于整顿卷烟市场秩序对假冒烟走私烟进行专项治理的通知

1999年5月18日

各县（区）人民政府，市政府各部门：

为规范我市卷烟市场，保护国家税收和消费者利益，市政府决定，在全市范围内开展整顿卷烟市场，打击假冒、走私卷烟的专项治理，现将有关事项通知如下：

一、各级政府要充分认识打击假冒、走私卷烟专项治理的重要性。近年来，由于受假冒烟、走私烟和各种违法经营活动的影响，我市卷烟市场的形势十分严峻：一是制造销售假冒商标卷烟品牌多、数量大。仅去年十二月一次就查获纳拉河处20个制假窝点，涉及假冒商标卷烟19个品牌、162件，没收制假工具和原辅材料六卡车，总价值高达

400万元。二是境外非法卷烟大量流入我市，严重冲击着我市卷烟市场，造成国家税款大量流失。三是非法卷烟批发市场严重扰乱着烟草行业的正常经营。仅以采石场为例，非法从事卷烟批发经营户高达80多户，所经营的卷烟牌号之多、销量之大，实际以成为我市贩卖走私、假冒烟和各类非法流入卷烟的集散地，被省政府列为专项治理必须取缔的全省三大非法市场之一。因此，打击假冒、走私卷烟和各类非法流入卷烟是贯彻依法治国方略的一项重要内容，是依法治市、整顿经济秩序的重要措施，是维护全市经济发展大局、确保税收的重大举措。各县（区）政府，各有关部门要提高认识、统一思想，按照省政府提出的“保企业、保名牌、保税收、保财政、保护消费者利益”的要求，加大打击假冒、走私卷烟和各种非法卷烟的力度，迅速在全市开展对假冒、走私卷烟的专项治理，务求在近期内取得明显实效。

二、突出重点，严厉打击假冒、走私卷烟和其他违法行为。一是依法对非法运输卷烟活动开展路查路堵。市政府要求林业、公安、技术监督、工商、交通等部门配合市烟草专卖局，重点抓好平地、龙洞、雅江桥三个点的路查路堵工作，坚决堵住假冒、走私卷烟和其他非法卷烟的渠道，发现违反烟草专卖法规的，要依法给予严肃处理。二是要加强对卷烟市场的清理整顿。各县（区）烟草专卖局

要主动会同公安、工商、技术监督等部门切实抓好卷烟市场的清理整顿工作。要加强对零售摊（点）的检查监督，对摆卖假冒、走私卷烟的，一律没收并按规定处以罚款，情节严重的，吊销营业执照，取消经营资格。对无证经营户和参与非法渠道购进卷烟，进行地下黑市交易的，一经查获，要依法严肃处理，构成犯罪的要及时移交司法机关。

三、采取得力措施，加快关闭卷烟自由批发市场工作进度。我市采石场卷烟自由批发市场是未经省烟草专卖局批准自发行成的卷烟交易市场，已成为我市假冒、走私卷烟的集散地，严重扰乱着我市卷烟市场秩序，属省政府明令取缔的非法市场之一。为此，相关县（区）政府必须按照国务院、省政府近几年关于清理整顿烟草市场的规定，积极做好宣传、疏导工作，加快关闭工作进度，不得以任何理由让其继续存在和发展。对不听劝阻，继续坚持非法经营的，有关执法部门应实行强制关闭，以确保六月三十日前彻底取缔采石场非法卷烟交易市场。

四、加强领导，确保专项治理取得明显成效。整顿烟草市场秩序，开展对假冒、走私卷烟专项治理工作要在各级政府的统一领导下，以烟草专卖局为主，工商、技术监督、公安等执法部门要密切配合，精心组织，周密安排，狠抓落实，力争在较短的时间内取得明显成效。

五、严肃纪律，依法处理收缴的假冒、走私卷烟和其他非法卷烟。各县（区）政府，各有关部门对查获的假冒卷烟必须交市烟草专卖局公开销毁，禁止以任何方式销售。对查获的走私烟及其他非法运进的烟草专卖品，一律予以没收并交由市烟草专卖局处理。任何单位不得出售或内部私分。

六、加大宣传力度，增强人民群众的法制意识，震慑不法分子。打击假冒、走私卷烟，是广大消费者十分拥护的大事。县（区）政府和市里有关部门要充分利用广播、电视、报纸进行广泛宣传，大造舆论，使专项治理工作做到家喻户晓。同时要选择典型案件进行曝光，以震慑不法分子，确保专项治理工作顺利进行。

一九九九年五月十八日

主题词：卷烟　市场　整治　通知

分送：市委办公厅，市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市纪委，市法院，市检察院，攀枝花军分区。

攀枝花市人民政府办公厅　　一九九九年五月十八日印

（共印210份）

攀枝花市人民政府办公厅文件

攀办发[1999]20号

攀枝花市人民政府办公厅
关于印发《全市1999年度地质灾害防治预案》的通知

1999年5月21日

各县（区）人民政府，市政府有关部门，各有关企事业单位：

《全市1999年度地质灾害防治预案》已经市政府研究同意，现印发给你们，望认真组织实施。

一九九九年五月二十一日

主题词：地矿　灾害　防治　通知

分　送：市委办公厅，市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市纪委，市法院，市检察院，攀枝花军分区。

攀枝花市人民政府办公厅　　一九九九年五月二十五日印

（共印145份）

攀枝花市1999年度地质灾害防治预案

为贯彻落实好《地质灾害防治管理办法》和国土资源部、省地矿厅的有关文件精神，做好我市今年的地质灾害防治工作，特制定本预案。

一、我市去年地质灾害基本情况

去年汛期全市范围内普遍降雨量较大、持续降雨时间长，引发频繁的地质灾害，全市受灾严重。根据去年开展的汛期地质灾害应急调查看，我市有70多个乡、村、社遭受地质灾害，人员伤亡、财产损失多与地质灾害有关。灾害类型多为滑坡、泥石流、崩塌、地面塌陷等，发生的规模大小不等，有小的垮塌，也有危害严重、绵延上千米的滑坡群。主要发生地为盐边、米易的一些乡镇和甸渡路、宁华路、渡金线、二滩环湖路、桐雅路等公路干线和部分铁路段及一些受采矿活动影响的地区。全年地质灾害造成直接经济损失5亿元以上、人员死亡和失踪53人、重伤50人，人民群众的生产生活受到严重的影响。

二、地质灾害趋势分析

根据气象分析预测，今年是继厄尔尼诺现象后，拉尼拉现象的影响年，雨量正常偏少，灾害中等偏重。一些已经出现隐患的灾害点是防灾的重点。

㈠有可能发生地质灾害的主要地区

地质灾害易发区：

1.渡金公路

该段北临金沙江河谷，出露晋宁期石英闪长岩。因时代老、出露时间长、遭受风化作用强烈而形成厚度较大的

风化层。去年汛期，该段几十处暴发泥石流和公路边坡垮塌。泥石流堆积堵塞公路，交通受阻，多处通讯电缆、生产生活设施被毁。由于风化层结构疏松，颗粒间结合力差，易被冲刷，且公路边坡松散堆积物易被流水冲蚀，因此在暴雨、阵雨条件下就会产生规模不等的泥石流和公路边坡垮塌。

2.桐雅公路

该路段山体岩石主要是石英闪长岩、角闪斜长岩体。由于强烈风化作用，形成厚达几十米的石英砂，砂层结合力差，植被不发育，在流水作用下，很容易受到冲蚀。去年汛期曾形成几十处由冲下的砂、泥组成的泥石流堆积，造成公路交通中断。

3.宁华公路新庄桥至渡口桥段

该路段北临金沙江，南面是相对高差300米以上的山体，山体出露地层和岩体主要为海西期辉长岩、角闪正长岩、印支期花岗岩、震旦系大理岩、三迭系丙南组大荞地组砂页岩。该段山体植被较差，仅部分地方发育灌木杂草。岩体结构面发育。由于公路建设和临江各种建筑物的建设对山体开挖量大，岩体裸露面积大，且切削面较陡，浮石、危岩体较多。根据过去几年的情况来看，该路段易发生崩塌，对周边建筑、过往车辆和行人构成较大威胁。

4.宁华路傈渡北线

由于沿公路北侧山坡体多为石英闪长岩的风化物，且汇水沟较多，水流都是穿过公路涵洞向南流入金沙江，汛期暴雨形成的洪水易携带风化物在各个汇水沟形成泥石流，并堵塞、冲毁公路。

5.二滩库区环湖路

该路的修建都是开挖山坡而成，建成时间短，上侧一般未修护壁挡墙，仅在局部地方才有护坡挡墙，汛期很容易引起上侧山体崩塌和外侧边坡塌陷。

6.全市各废石、矸石堆积场

我市采矿企业多，排矸弃土量大，尤其攀矿和矿务局两大企业形成的废石、矸石多，由于多年的堆积，已形成高边坡、高地势的废石山、矸石山。这些废石堆内部结构松散，结合力差，在雨水作用下，很容易产生滑坡和泥石流。历年来这些地方已造成很多起伤亡事故。

地质灾害危险区：

1.宝鼎矿区蒿枝湾片区

该片区出露地层为晚三叠世大荞地组，是宝鼎矿区主要含煤地层。由于大宝顶矿和小宝鼎矿及一些小煤窑的长期地下开采，形成采空区，地面大面积沉降，最大沉降量达3米左右，出现大小几十条裂缝，纵横交错，长度从几十米到1公里多，宽度从几厘米至1米多，一些居民住房墙体开裂、倒塌，电力设施、供水系统、通讯设施遭到破坏。由于地面土体分割、松散，山体极易在汛期持续降雨和暴雨作用下发生大面积滑坡和泥石流。

2.米易县得石镇得石村大坪子、棉花村二社

大坪子地势较高，下临三滩沟，去年有1000多平方米的范围出现明显滑坡，为一古滑坡的复活，现在尚处蠕滑阶段，但汛期可能加快，该滑体上尚有十多户农民居住。

棉花村二社去年发生农田滑坡，滑体约30万立方米，13户农民受灾。今年汛期可能继续滑动。

3.仁和区务本乡

该乡去年在经历40多天连续暴雨后，出现罕见的大面积滑坡，波及全乡六个村、社，滑坡所产生的宽3～20米的裂缝横贯农舍、公路、农田，致使公路下陷、农田受损，10户房屋被毁、12户民房被拉裂、11户搬迁，100多户居民的生命和财产受到威胁。该区滑坡体为晚三叠系丙南组、大荞地组煤系地层的风化层，厚度较大，裂隙、孔隙发育，受水渗透后产生重力滑动，在汛期暴雨作用下易发生大面积群体滑坡。因滑坡多处在居民区，对他们的生命财产安全构成很大的威胁。

4.东区银江镇沙坝村

即攀钢尾矿坝下方。去年已出现滑坡群，今年汛期可能继续滑动，威胁该村村民生命财产和攀钢尾矿坝坝基安全。

5.盐边县国胜乡

该乡乡政府所在地已出现大面积滑坡，乡机关、学校、医院和镇上居民受到威胁。全镇已决定搬迁。

6.米易县胜利乡

该乡去年出现了长达1公里的滑坡裂缝，今年必须加强观测。

7.市电视台上方

攀枝花公园内市电视台上方150米处已出现60多米长的滑坡裂缝，现在尚处蠕滑阶段，但汛期应加强观测。

另外，我市相当一部分地区存在昔格达地层，该地层因其抗剪强度低，受水渗透后膨胀易产生滑动造成滑坡，这也是我市滑坡的一个主要类型。为此，有居民区、重要

工程建筑设施、通讯、水电设施的昔格达地层分布区是预测、预防滑坡的重要地方。

㈡地质灾害主要发生时间分析

我市降雨主要集中在7～10月份，这期间降雨集中，雨量充沛，且多阵雨，众多的地质灾害就发生在这一时段。根据去年地质灾害发生的情况分析，今年发灾的主要时间段为6月下旬到10月中旬。

三、今年我市地质灾害防范措施

针对我市去年地质灾害严峻和不容乐观的发展趋势，各级地矿行政部门和地质环境监测部门仍然要有防大灾的准备，
做好各项防灾、减灾措施，做到有备无患。

㈠编制地质灾害防治预案

各区县地矿部门都要编制地质灾害防治预案报区县政府批准后组织实施。

㈡地质灾害汛前检查

根据去年的情况，对全市开展地质灾害汛前检查，重点对城镇规划区、工矿区、交通干线和去年有重大地质灾害隐患的地区进行检查，并划定地质灾害重点防范区，为各级政府提出应采取的监测预警和防范对策、措施。

㈢汛期地质灾害应急调查

对汛期出现的重大地质灾害点，及时组织地质灾害应急调查组赴现场开展调查，对其规模、类型、形成机制、诱发因素和发展趋势等作详尽调查，并作出进一步预测预报，为政府的抢险救灾提出对策、建议。在现场调查的同时，向群众宣传地质灾害的防治知识，有利于降低地质灾

害的危害程度，减少损失。

㈣加强汛期地质灾害的监测预报工作

汛期是地质灾害的多发时期，要减少、避免地质灾害带来的损失，就必须对危险区开展监测预报工作，实施专业监测、群众监测、单位监测相结合。一是防汛、救灾、地矿等部门要派专业队伍开展专业监测，地矿部门要对全市范围的危险区段实施监测，并依据《地质灾害防治管理办法》逐步对危险区段设立地面警示标志；二是各企、事业单位要对所属区域自行开展监测，并成立防灾领导机构，专人负责防灾避灾；三是加强群测群防，通过各种方式普及防灾知识，增强群众防灾意识，实时防灾减灾，这是防灾的有效办法。

㈤加强各有关部门间的横向联系

为做到地质灾害防治工作及时、有效，我们将与防汛、救灾、气象、建委、交通等部门互相协调、互通情报、互相协作，共同做好地质灾害调查及防治工作。

㈥进一步深化地质灾害防治知识的宣传普及

一是在4月22日世界地球日将开展以“地质灾害防治”为主题的宣传活动；二是利用地质灾害调查和应急调查的全过程进行实地宣传以普及地质灾害防治知识。这是最为实际，也是最有效的；三是积极贯彻执行国土资源部颁布的《地质灾害防治管理办法》。

㈦加强地质灾害防治指导工作

我们将把对区县的指导作为今年一项重要工作来抓，开展地质环境、地质灾害知识培训；根据实际情况逐步开始对公益性地质灾害实施工程治理。

(12)

攀枝花市人民政府办公厅文件

攀办发[1999]21号

攀枝花市人民政府办公厅
关于印发《市防汛抗旱江河管理指挥部成员单位职责》的通知

各县（区）人民政府，市政府有关部门：

《市防汛抗旱江河管理指挥部成员单位职责》已经市政府同意，现印发给你们，望认真贯彻执行。

附：市防汛抗旱江河管理指挥部成员单位职责。

攀枝花市人民政府办公厅

一九九九年五月二十六日

主题词：防汛　抗旱　职责　通知

分送：市委办公厅、市人大常委会办公厅、市政协办公厅、攀枝花军分区

攀枝花市人民政府办公厅　　一九九九年五月二十六日印

（共印105份）

市防汛抗旱江河管理指挥部成员单位职责

1.市水电农机局

负责全市水利工程的安全渡汛工作。组织对水利工程的防汛检查，隐患处置，编制水利工程的安全渡汛方案，组织水利工程的抢险，负责江河的防汛调度工作。

2.市经贸委

负责全市工交行业的防汛渡汛工作。组织对工交行业各单位的防汛检查及处置隐患，协调解决工交行业单位之间的防洪问题，编制整个工交行业的防汛渡汛方案，组织工交系统的防洪抢险工作。

3.市建委

负责城市市区的防汛渡汛工作。组织城市防汛检查及处置隐患，编制市区的防汛渡汛方案，组织市区的防洪抢险工作。

4.武警攀枝花支队

在防汛抢险期，执行指挥部指令，全力抢险。

5.市农办（市救灾办）

负责组织协调整个农口行业的防汛救灾工作。

6.市交通局

负责交通系统的防汛渡汛工作，组织对交通线路、桥涵的防汛检查及处置防洪隐患，编制行业防汛渡汛方案及组织抢险。

7.市电信局

负责邮电系统的防汛渡汛工作，保障通信线路的畅通。组织对通信线路的防汛检查及处置隐患，编制汛期通信应急方案，确保汛期通讯线路畅通。

8.市农牧局

负责组织农业生产的抗洪救灾工作，使受灾区尽快恢复生产。

9.市民委

负责组织民族地区的防汛抗洪、救灾工作。

10.市公安局

在防汛紧急期或抢险期，加强治安管理和安全保卫工作，必要时实施交通管制。

11.市民政局

负责组织灾区灾民生活保障和重建家园工作。

12.市气象局

负责灾害性天气的预测预报，尽最大可能提高测报精度。

13.市地矿局

负责全市地质灾害的检查及处置隐患，建立监测和观测点，监视地质灾害的活动情况，督促有关地区或部门执行山地灾害防御方案。

14.市林业局

负责林业系统的防汛渡汛工作，组织对整个系统的防汛检查及处置隐患，编制行业防汛渡汛方案，组织系统防汛抢险。

13

攀办发[1999]22号

攀枝花市人民政府办公厅
转发市旅游接待局关于贯彻落实攀西旅游资源开发考察团指示及省旅游工作会议精神的意见的通知

1999年5月28日

各县（区）人民政府，市政府各部门，各企事业单位：

市旅游接待局《关于贯彻落实攀西旅游资源开发考察团指示及省旅游工作会议精神的意见》已经市政府研究同意，现转发给你们，请遵照执行。

一九九九年五月二十八日

关于贯彻落实省攀西旅游资源开发考察团指示及省旅游工作会议精神的意见

市政府:

1998年12月31日至1999年1月1日，中共四川省委书记、四川省人大常委会主任谢世杰带领“四川省攀西旅游资源开发考察团”对我市的旅游资源和旅游工作进行了实地考察。这对开发我市的旅游资源和把旅游业培育成新的经济增长点乃至支柱产业，对加快我市社会、经济的发展，都具有十分重要的战略意义。

4月24日至26日，省委、省政府在成都召开全省旅游工作会议，其主旨是贯彻实施《四川省旅游发展总体规划》，加快建设旅游大省步伐。为深入贯彻落实考察团关于加快开发攀枝花旅游资源的指示精神和全省旅游工作会议精神，加快我市旅游资源开发的步伐，特提出如下意见:

一、明确职责，加强组织领导。

在旅游发展中，政府的主要职责一是制订好规划并督促实施；二是加强行业管理，依法治旅、依法兴旅；三是加快旅游基础设施建设；四是政策扶持与产业导向；五是依托企业并着力于发展民营企业和招商引资；六是搞好整体宣传促销，最终形成以二滩风景区为中心的攀枝花市的旅游网络。

成立以副市长李成平为组长，市政府联系旅游的副秘书长、市计委、市旅游接待局、市财政局、市建委、市经贸委、市工商局、市商业银行、市国有资产投资经营有限责任公司为成员的加快旅游发展领导小组。其主要任务是：制定把攀

枝花建成国际知名的旅游城市战略规划；制定年度重点旅游开发项目计划，推荐商业银行优先贷款的旅游开发项目；审定财政贴息的重点旅游开发项目。从计划、银行贷款、享受财政贴息优惠政策等方面推进加快开发的步伐。

二、加大基础设施建设力度，加快景点景区建设步伐。

1.重点抓好二滩环湖公路、码头、大黑山景区公路、供电系统和龙潭景区公路的建设以及旅游线路上公共厕所及多语种标识牌的建设；

2.修订全市旅游发展规划，并指导区县旅游部门制订、完善当地旅游发展规划，做到科学定位，合理开发；

3.完成二滩风景名胜区详规，做好景区内交通、林业、环保、治安等相关管理工作，完成省级风景名胜区的申报；

4.加大招商引资力度，做好重点旅游开发项目的包装，同时落实旅游发展的优惠政策；

5.完善大黑山及龙潭溶洞景区的配套设施建设，抓紧客运索道建设，同时力争红格温泉公园改扩建工程和二滩景区1—2个项目开工建设。

6.与有关部门密切协作，抓好旅游纪念品的开发，争取形成宝玉石制品、土特产品、绿色食品系列。

7.积极支持雅攀高速公路和攀枝花民用机场的开工建设，逐步解决进出攀枝花交通难的问题。

8.加大对旅游的投入。市政府视财力进行导向性投入，同时积极协调和商请金融部门从贷款上给予支持，用于重点项目的开发。

9.在1999年二季度以市委、市政府名义召开全市旅游工

作会议，安排部署攀枝花旅游业跨世纪的发展目标、项目、作，研究加快开发旅游资源的政策措施，落实责任。

三、加大宣传促销力度，办好“99生态环境游”攀枝花活动。

1.制作’99生态环境游攀枝花旅游宣传片，二滩、大黑山等风景名胜区促销片、宣传资料，与市级新闻媒介联办专题栏目，组织“6.5世界环境日”和“9.27世界旅游日”等大型街头宣传，倡导科学旅游，使旅游与环保相互促进发展。

2.组织好春节前后的“阳光之旅”活动，以优美的环境、优质的服务吸引成都、昆明等地游客到攀枝花旅游、观光、购物。

3.组织好“99昆明世博之旅”活动，一方面积极组织本市旅游企事业单位和游客到昆明参会和旅游；另一方面通过扩大宣传促销，吸引世博会客人到攀枝花旅游观光。

4.鼓励、指导旅行社、景点景区新推生态环境旅游专项产品，如漂流旅游、森林旅游、田园之旅等；

四、加强行政执法，强化行业管理。

1.认真贯彻执行《四川省旅游管理条例》，督促区县旅游部门落实行政执法人员，组织并加强旅游政策与法规的培训学习；

2.抓好旅游饭店、度假村、旅游纪念品生产厂商和旅游车、船公司的定点管理；

3.坚持行业标准，加强旅游质监工作，不断提高服务质量，减少旅游投诉案件的发生。

五、加强队伍建设，提高从业人员素质。

1.加强培训工作，组织开展专业技术资格或任职资格的报名、考试工作，严格持证上岗；

2.采取送培、观摩、技能比赛等多种方式，激励旅游从业人员树立爱岗敬业、服务奉献的精神，不断提高其思想和业务等综合素质。

六、实行目标责任制。

从1999年起，要把全市旅游业发展目标分别分解到区县政府及有关部门和单位，实行目标考核，奖惩逗硬，同时纳入市政府目标管理序列。

今后几年，特别是1999年，是我市旅游业跨世纪发展中的关键时期，全市旅游行业要高举邓小平理论伟大旗帜，深入贯彻落实党的十五大精神，借本次四川省攀西旅游资源考察团的东风，按照市委、市政府关于加快发展攀枝花旅游业的决定精神，进一步解放思想、统一认识、加大投入、加快建设、扩大宣传、抓住机遇、乘势而上，使全市旅游业年年有较大程度的发展。

以上意见如无不妥，请批转执行。

攀枝花市旅游接待局

主题词：旅游　开发　通知

分　送：市委办公厅、市人大常委会办公厅、市政协办公厅

攀枝花市人民政府办公厅　　一九九九年六月二日印

（共印245份）

○人事任免

(14)

攀枝花市人民代表大会常务委员会第九次会议

於一九九九年五月二十日决定任命:

李锦梁为攀枝花市建设委员会主任;

徐锡祥为攀枝花市劳动局局长。

攀枝花市人民代表大会常务委员会第九次会议

於一九九九年五月二十日通过

任命赵树明为市中级人民法院经济审判第一庭庭长;

免去王明奎市中级人民法院审判员职务。

攀枝花市人民政府文件

攀府人[1999]5号

攀枝花市人民政府
关于刘路明等任职的通知

各县（区）人民政府，市政府各部门，各企事业单位：

经1999年5月10日市政府第21次常务会议研究决定：

任命

刘路明为攀枝花市计划委员会副主任（兼）；

黄　卫为攀枝花市劳动局副局长（试用期一年）；

李　军为攀枝花市对外贸易经济合作局副局长（试用期一年）。

攀枝花市人民政府

一九九九年五月十日

主题词：任职　　通知

抄送：市委办公厅、市人大常委会办公厅、市政协办公厅、市纪委、市法院、市检察院、攀枝花军分区

16

攀枝花市人民政府文件

攀府人[1999]6号

攀枝花市人民政府
关于王佐元等职务任免的通知

各县（区）人民政府，市政府各部门，各企事业单位：

经1999年5月10日市政府第21次常务会议研究决定：

任命

王佐元为攀枝花矿务局局长；

杨弟才为攀枝花矿务局副局长；

王国良为攀枝花矿务局副局长兼安全监察局局长。

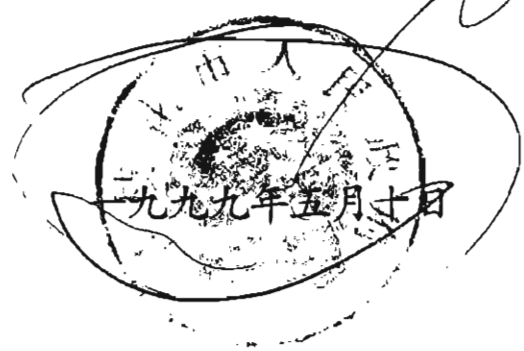
免去

汪学恺的攀枝花矿务局局长职务；

齐仲义、董世民的攀枝花矿务局副局长职务；

谢启孟的攀枝花矿务局总会计师职务；

王佐元的攀枝花矿务局安全监察局局长职务。



一九九九年五月十日

主题词：职务　　任免　　通知

抄送：市委办公厅、市人大常委会办公厅、市政协办公厅、
市纪委、市法院、市检察院、攀枝花军分区

关于仁和区财政问题的思考

——仁和区人民政府区长　张国民

1999年，本世纪最后一年刚一来临，仁和区财政收小支大的矛盾就凸现出来，收支不平衡的警钟就一直在鸣响：一月份，全区区、乡两级财政实现收入280万元，支出却为609万元；二月份，实现收入239万元，支出更达751万元；三月份，实现收入280万元，而正常的保吃饭、保运转、保稳定的开支就需719万元。在此情况下，区财政只好采取分层次，分时段发放职工工资：先教师，再乡镇，区级机关最后。区委、区政府机关发工资时，已是3月23日，比正常发工资日期延后了半月之久。

造成仁和区财政陷入困难境地的原因何在？仁和区财政走出困境的出路又何在？笔者谨根据仁和区情实际，加上从三月中旬到四月中旬在区委、区政府在各乡镇召开的现场办公会上所了解的情况，结合对党的十五届三中会会精神的学习，谈谈这方面的思考。

回　　顾

仁和区是一九七三年成立的县级城市近郊区。现全区幅员面积1720平方公里，辖6镇、11乡、一个街办，105个村，766个村民小组，16个居民委员会，其中少数民族乡镇5个。至1998年底，全区人口182967人，其中非农业人口56412人，农业人口126555人，乡村人口中少数民族36089人，占总人口数的28.5%。

建区初期，全区经济主要以农业为主。在计划经济体制下，仁和区是市里的“菜篮子”基地、副食品基地和粮食基地。1978年，全区财政收入251万元，每年吃上级财政补贴达352万元。党的十一届三中全会以后，农村实行了土地家庭联产承包责任制，粮食、蔬菜、副食品产量逐步提高。到八十年代中期，随着改革开放的不断深化，乡镇企业这一新生事物如雨后春笋，前进、太平、仁和等乡镇在大力发展乡镇企业的同时，依托矿产资源，纷纷建矿产煤。1988年，全区财政税收1368万元，其中乡镇企业实现税收1058万元，煤炭企业创下的税收占当年财政收入的71%，确立了仁和区“煤炭财政”体制。1992年，小平同志南巡讲话精神，极大地调动了全区人民的生产积极性；党的十四大以后，随着市场经济体制框架的逐步建立，全区乡镇企业更是异军突起，出现了超常规发展势头。1994

年，全区财政收入3016万元，比建区后的1974年财政收入98.3万元增长30.6倍。九十年代中期以来，攀西农业综合开发项目在我区实施；农业产业化经营逐渐形成规模，八大农业产业支柱在仁和这片具有南方的热量，北方的光照，享有“天然温室”之称的热土上群芳争艳，大放异彩。占攀枝花市乡镇企业半壁江山的全区3300余家城乡农、工、商企业和后起之秀的农业八大支柱产业，如同两个轮子，拉动仁和经济进入了发展快车道。1998年，全区本级财政收入5819万元，比上年增长9.28%，其中乡级完成3895万元，比上年增长7.86%。从1996年至1998年，区、乡财政收入三年上三个台阶，不但有力地支持了全区各项事业的发展，促进了胜利水库、兴隆、同德变电站、渡仁西线等一批重点项目的成功建设，而且确保了全区安定团结和社会的稳定。

可是，为什么会出现区、乡两级财政免年尹始就频频告急的情况呢？

现　　状

近年来，我区经济和社会事业持续、稳定、健康发展，财政收入连年增长，特别是1998年财政增长较快，创建区以来最高水平。在这红红火火，容易令人产生仁和区“煤

财政”税源有“山”可靠的盲目乐观表象下，因国家几项重大政策的调整，几股明的、暗的影响我区财政收入的因素如同汹涌而下的山洪，无情地冲击着我区财政弱小的堤坝：

1、自1984年财政包干“分灶吃饭”以来，我区财政一直处于“吃饭财政”的位置。收入虽然大幅度上升，但支出增长更大，其中财政供养人口的增长和钢性支出的增长是支出增长的主要因素。

2、1994年，国家实行分税制后，我区由于产业结构状况，每年上交中央的增值税都呈增长势态，至1998年已达1023万元；同时，每年决算向市级财政上解城建税达560万元以上。

3、从1998年9月1日起，国家正式在中西部实施天然林保护政策。这对生态环境保护和水土保持无疑是非常必要的。但仁和作为重要的森林产区，由于禁伐，每年将减少税收300万元，而主要“靠林吃饭”的啊喇、中坝等乡财政税收因此减少30%。

4、从1999年1月起，国务院对煤炭行业实施关井压产重大举措。仁和区作为产煤大区，成了这次关井压产的重点对象。市政府下达给仁和区煤炭行业压产50万吨指标，任务必须在年内完成，由此一项年减少税收700万元以上。

5、为保护环境，国家今年将加大对工业“十五小”

企业关闭的力度，小冶炼、小轧钢、小炼焦和产值不足45万吨的小水泥厂等小企业都在关闭之列。据统计，全区共有这类企业59家，按98年该类企业实际完成情况，关闭后，年减产值1.88亿元，年减税收989万元。

6、由于区划调整期满，上级每年定补减少70万元。

7、定补三年的上级消赤保平政策已期满，年减少收入400万元。

8、受国家宏观调控影响，部分企业生产、经营效益仍在低谷徘徊。

除上述八个方面主要因素外，由于去年加强了税收工作，历年欠税几乎收尽；区安居工程陆续建成，要增税收无望；其它政策性的减收因素如乡镇企业管理费大幅度下降；为招商引资，支持企业发展，实行优惠政策，每年区财政向部分企业退税达300余万元。在已处减少收入的困境时刻，财政支出矛盾却更显突出，特别是钢性支出不断膨胀，居高不下，支出幅度远远大于收入增幅。使我区区、乡两级财政面临危机的考验。

我区区、乡两级财政如何迈出眼下的困境呢？

反　　思

1998年全区乡镇财政决算中，太平、平地、同德、新

华、大田五个乡、镇财政出现赤字，赤字总额达205.51万元。今年一季度各乡镇财政收入又很不理想，欠进度九个百分点。完成任务进度的只有一个街办和一个乡，其余都未达进度，其中：新华乡财政收入62.744元，占预算数的3.71%；大田镇收入93.323元，占4.81%；同德镇收入86.859元，占4.91%。

仁和区区位优势明显，生物、矿产资源丰富，独特的立体气候适宜于农作物种植。在这样“得天独厚”的条件下，党和国家的富民政策使老百姓得到了实惠，农民平均占有粮食539公斤，人平纯收入2589元，全区农村基本达到小康水平。可是，为什么却出现了富了民，穷了财政的情况呢？笔者认为：主要是部分机关、部分乡镇的领导在思想观念、发展思路、工作方法上存在的一些误区造成。

1、思想观念上的误区。其表现是：社会主义市场经济观念不强，思维不宽，思维方式还局限在自给自足的自然经济和小富即安的小农经济范畴。对在市场经济条件下，调整、优化产业结构和经济结构这一永恒的主题理解、认识不到位；对财政后续财源问题缺乏紧迫感、危机感；相当一部分乡、镇领导干部对本乡、镇的债权、债务问题表现淡然，特别是对债务心中无数，对怎样规避财政风险没有明确、过硬的措施；有的有短期、过渡思想，缺乏长期规划和打算，行动上表现得过且过等短期行为；少数领导

对财税工作，不思开拓，在“等、靠、要”上作“无用功”。

2、发展思路上的误区。其表现是：区情、乡情、镇情不明，心中无数，思路混乱，胆量不大，魄力不够，发展重点不重；有的甚至存在顺其自然，走到哪里黑就在哪里宿，不思进取，缺乏发展意识；有的项目不经论证，随意性大；有的发展思路谈在口上，规划放在包里，落实不力，几年过去，江山未改，面貌依旧；有的不认真根据本乡镇实际提出切实可行的发展思路，而是趁热赶趟，见别人上个什么项目，也赶着上什么项目，结果因重复建设，而导致效益低下，甚至劳民伤财。

3、工作方法上的误区。其表现是：一是对财政税收工作重视不够，抓得不力，普遍存在前松后紧，临急抱佛脚；二是没有真正做到两眼向内，认认真真地抓好后续财源的培植；三是税收征管力度不够，税收队伍素质不高，税收责任制没有真正落实。只注意抓重点而放松了零星税收，没有做到应收尽收，造成财政不能及时、均衡入库。四是税法宣传、教育不够，农民依法纳税意识不强，造成部分税收跑、冒、滴、漏，甚至出现偷税、逃税、骗税现象。

存在困难和问题不可怕，关键是要针对困难，找准问题，提出切实的改进措施，并认真抓好落实，才能在市场经济大潮中，抓住机遇，发展自己。

机　　遇

党的十五大和十五届三中全会精神，为我区各项建设指明了发展方向。仁和区地处城市近郊，良好的地理区位优势，使全区经济发展能依托市、区市场，辐射周边，走向省内外，形成经济网络。因此，我们要进一步认真、深入贯彻十五届三中全会精神，继续深化改革，扩大开放，抓住难得的发展机遇，迎难而上，稳中求发展，进中增效益，实现强区富民的奋斗目标。

一、农业产业化经营是乡镇财政的重要支撑点。去年，我区列为了全省农业产业化经营示范区（县），农业支柱产业有了进一步发展、壮大。据统计，1998年，全区各类水果种植面积达43901亩，产量1.23万吨。牲畜出栏197612头，其中：出栏肥猪15.8万头，牛3612头，羊3.6万只。产业化经营的实践证明：农业产业化不但促进了传统农业向现代农业的转变，而且还实现了农业增产，农民增收，同时使乡镇财政有了后续财源。今后，各乡镇应进一步引导农民走出“只种粮食”的误区，要用市场价值规律来指导农业生产，要教育和引导农民认识市场，进入市场，把产品变为商品，参与市场交易和竞争，做到为卖而种，为卖而养，为赚而卖。同时，各乡镇要抓机遇，抢速

度，抓好农业结构调整，搞好产业化经营的规划和合理布局；在发展经济作物上做文章，搞好优质晚熟芒果等热带水果的栽培；完善产业基地建设；在成规模，上档次上下功夫；以市场为导向，依靠科技，抓好服务，搞好示范，增加效益，培育新的财源。

二、第三产业是我区新的经济增长点。随着市场经济框架的形成，第三产业在我区的发展一枝独秀。1997年，全区第三产业创造的国内生产总值达2.61亿元，第一次历史性地超过第一、第二产业产值；对区财政的贡献率也逐年提高，1997年，全区第三产业税收就达2216万元。实践证明：区级财政今后主要靠城市经济的发展，具体靠依托第二产业、发展第三产业来支撑。

最近，全国人大九届二次会议通过的宪法修正案，确认个体、私营经济是国民经济的重要组成部份。这无疑是非公有制经济发展的又一个春天。怎样把这难得的机遇与区经济发展规划、布局有机结合，达到繁荣市场，壮大经济，强区富民，增强活力，是摆在区、乡两级党委、政府面前的一个重大课题。

笔者认为：一是要继续实施区“1125”工程，以仁和城镇建设为重点，改善硬件环境和设施。二是运用优惠的政策条件，加大对内对外开放力度，大力招商引资，引进外地客商前来兴办企业和开发，坚持“别人发财，我们发

展”。三是加大培育市场的力度，为第三产业的发展营造一个良好的投资环境、过硬的质量环境和有序的交易环境。四是对个体私营经济的发展要坚持“政府引导，社会扶持，业主自主，行业自律，优势依托，滚动壮大”的原则。通过三、五年的发展，在仁和——五十一片区及各镇依托第二产业，发展第三产业，“退二还三”，建立一批有特色，上规模，专业强，效益好的各类市场。

三、坚持以增加财力为目的，巩固、发展乡镇企业，实现乡镇企业二次创业。工业是我区重要财源。不抓农业不得了，不抓工业富不了。因此，要乘江总书记去年考察江苏乡镇企业时讲话的东风，千方百计抓住新一轮发展机遇，进一步强化乡镇业在全区经济中的重要地位的再认识。针对现有企业的发展状况，区委、区政府提出了“发展一批，稳定一批，盘活一批”的思路，坚持走“深化改革，在经济结构上求优；更新创业观念，在发展速度上求快；抓管理，强素质，在经济质量上求高”的企业发展路子，努力提高企业素质和效益。要立足资源优势，依靠科技进步，下决心加快企业技术改造，有重点地扶持一批技术水平高，上档次，增效益的优势企业，培育自己的拳头产品，增强竞争力和发展后劲。今后，区、乡两级政府不能再拿钱办企业，财政不能再为企业承担贷款担保，而把重点放在抓营造环境，培育市场和协调服务上来。

机遇是受国家的政策、经济的大环境所决定和引导的。如果我们不是真正的掌握区情、乡情，经济敏锐性和预见性不高，机遇就可能与我们失之交臂，而痛失发展机遇。因此各级领导干部和从事经济工作的同志，一定要认真学习和领会党的十五大和十五届三中全会精神，认真学习市场经济理论和现代管理知识，掌握、运用市场经济规律，转变观念，调整思路，立足市场，发挥优势，抓住机遇而不是丧失机遇，推动我区经济的快速发展。

发　　展

解决财政问题的根本出路在于发展。没有发展，财政就成为无本之木，无源之水。根据对仁和区目前财政收支状况和财源现状分析，可以说仁和区经济建设正处于发展的关键时期，也是重要的转折阶段。因此，欲求大发展，必须要有发展的大观念、大规划、大举措。

一、发展的大观念。仁和区属城市近郊区，市里新的城市规划把五十一、仁和片区也纳入了市中心建设范畴；全区五个镇（仁和镇除外）的集镇建设正加快步伐。为迎接今后农村城市化、城乡一体化的到来，我们发展的观念中，不但要确立市场观念，法制观念，而且要确立城市观念。要实现“一个突破”：即由农村经济为主体转向城市

经济为主体；抓住“两个重点”：即一是农业综合开发和产业化经营；二是城市市场培育；坚持“三个两手抓”：即一手抓物质文明建设，一手抓精神文明建设；一手抓科技兴区，一手依法治区；一手抓开发，一手抓管理。观念定思路，思路定出路，观念对了头，思路对了位，出路自然就宽畅光明了。

二、发展的大规划。古人说得好：凡事预则立，不预则废。对任何工作都要有预见性，要制定出全盘工作的规划蓝图，否则将一事无成或事倍功半。定规划，一定要结合区情、乡情和镇情，有的放矢；不能搞“假、大、空”、“空对空”。定规划，重点要放在经济发展规划上，放在强区富民、强乡镇富民的规划上。制定发展规划，眼光要长远，要遵循市场经济规律；还要联系中国加入世贸组织后将面临的新情况、新问题、新的挑战和新的机遇；要在“发展”二字上下功夫，围绕“发展”二字做文章。

多年来，我区财政是以煤炭经济为支柱，称为“煤财政”。现国家在煤炭产业政策上作出重大调整，煤炭行业的“关井压产”势在必行，这样势必影响区级和产煤乡镇的财政收入。面对新的重大政策变化，区、乡两级就要及时对发展规划作出相应的调整，在辟财源，开财路上要有新招。

根据仁和区目前的经济格局和今后的发展走向，笔者

认为：区级财政主要靠城市经济的发展来支撑，而乡镇财政的出路在于农业产业化。这是我们定规划必须坚持的立足点和出发点。因此，各乡、镇当务之急是要修订和完善农业产业化发展规划，要紧紧抓住国家攀西农业综合开发项目和安宁河流域农业资源开发利用世行贷款项目的机遇，加大农业产业化工作力度，推进农业产业化经营进程；要结合本乡镇的气候、土壤、水资源及交通等条件，着力培植1个以上龙头产业，扶持龙头企业和专业大户、专业村、社，带动农户走产供销一条龙、贸工农一体化道路，充分利用市场，提高农产品商品转化率，从而提高农业产业化对财政的贡献率。

三、发展的大举措

1、加快城镇基础建设步伐。以渡仁西线和渡仁西线东西连接线为依托，以仁和城镇建设为重点，抓好私营经济区和农民安置区建设；推动攀钢仁和生活小区工程建设；开通南北干道北端至老街鱼池道路，使仁和——老街——四十九——五十一连成一片；积极向上争取仁和沟整治项目的启动。通过几年的努力，把仁和片区建成市中心的卫星城区，达到聚居人口，扩大消费，繁荣市场，增加税收的目的。

2、加大税收征管力度，坚持依法治税。1998年，由于区、乡两级财政加大了对农业的投入，加大了农业综合

开发及农业基础设施建设力度，在大灾之年，粮食仍夺取大丰收，全区农村人均纯收入2589元，比1997年增加 209元。农民收入增加了，可是乡镇财力并未增加 ，原因是该征的税没收或没有征收到位。理财必须治税。税收是政府的基石，损害税收就是砸自己的饭碗。因此，坚持依法治税，强化税收工作已是刻不容缓、非抓不可。笔者认为：

一是要在农村农民中大张旗鼓开展税法宣传教育。使农民懂得照章纳税是每个公民应尽的义务，明白偷逃税是违法行为。提高农民依法纳税意识。

二是大力支持税务部门依法行使征税权力。税务机关是征税的主体。各乡、镇、各部门要为税务机关加强征管创造良好的社会环境，对一些赖帐、逃税甚至抗税等不法行为要坚决依法查处。

三是加大协税、护税力度。协税护税是全社会的责任，不单纯是税务机关的职责。要改变税务机关目前孤军作战的方式，动员各方面力量，形成治税合力。特别是对农村的农林特产税、屠宰税，车船营运税等较分散税种，要依靠各乡镇协税队伍及乡、村、社干部的配合、投入，才能真正做到从严从细，挖潜堵漏，应收尽收。

3、抓好艰苦奋斗教育，真正树立过紧日子的思想。要在机关、学校、企事业、农村广泛开展艰苦奋斗教育，发扬艰苦创业精神，体谅政府财政的困难，扎实地开展增

产节约，搞好增收节支，真正树立过紧日子的思想。要严格执行各项财经纪律。党政机关和事业单位要厉行节约，反对铺张浪费和经费开支上大手大脚。尤其要加大对"人"、"车"、"会"、"话"、"国内外考察"等支出管理力度。区财政年初下达预算后，原则上不再追加任何经费，不再开支出口子。在农村，要教育农民增强国家观念，集体观念和自力更生观念，克服和纠正办任何事都向政府伸手，向国家要钱的"等、靠、要"思想。目前，在一些乡镇、村社出现一种极不健康的现象：本来是农民自己受益的事，少数农民也要政府出钱才干，有的甚至钱少了还不干。这是与自力更生、艰苦奋斗精神完全相悖的。因此要在农民中开展算帐对比教育。比如：农村的基础设施建设如水利、电力、交通、通讯以及教育、卫生等，国家投入了多少？农民个人投入了多少？农民给国家贡献了多少？算一算细帐，启发农民的觉悟。把勤劳致富达小康作为农民的自觉行动，变"要我干"为"我要干"，真正激发和调动农民群众的生产积极性。

仁和区财政虽然面临较大的困难，但只要区、乡两级党委、政府深入贯彻党的十五届三中全会精神，始终坚持"发展才是硬道理"，发扬伟大的抗洪精神，上下团结一致，抓住机遇，扎实苦干，一步一个脚印地抓好区、乡发

展经济思路和规划的落实，区、乡两级财政就一定能走出困境，度过难关，强区富民的目标也一定能实现。

一九九九年四月十八日

辉煌的二十年

攀枝花电业局局长　郭建权

一九九九年三月

辉煌的二十年

攀枝花电业局局长　郭建权

二十年，在历史的长河中只是短暂的一瞬。但是，这二十年在攀枝花电业局的发展史上，留下的却是不可磨灭的一页：攀枝花电业局从小到大，由弱到强，经历了翻天覆地、令人瞩目的变化。截止1998年末，我局固定资产原值达到53838万元，比1977年增长了149%；变电站21座，比1977年增加了12座；变电总容量96.22万千伏安，输电线路1470.80千米，分别比1977年增长了49.9和99.83%。我局的发展折射出改革开放20年来的伟大成就.

1978年，党的十一届三中全会胜利召开。攀枝花电业局坚持实践是检验真理的唯一标准，解放思想，大胆改革，锐意进取。八十年代后，特别是90年代以来，攀枝花电业局以安全生产为中心，以经济效益为目标，以优质服务为宗旨，狠抓“安全文明生产达标”和创建最佳文明单位，取得了可喜的成绩。先后获得了“全国电力系统双文明单位”、“全国用户满意服务单位”、电力部“安全文明生产达标企业”、“三为”服务达标单位、省级“文明单位”、“最佳文明单位”、“思想政治工作优秀企业”、“民主管理先进集体”、“模范职工之家”、“先进卫生单位”、“绿化百佳单位”、攀枝花市“职业道德建设标兵单位”、“社会治安综合治理达标单位”、“先进园林式单位”和省电力局“先进党委”、“十佳文明服务示范窗口”等荣

誉称号。

改革开放的 20 年，是攀枝花电业局生产大发展，管理大加强，经济效益大提高，精神文明大丰收的 20 年。

电网建设规模突飞猛进

电网是联系发电厂与用户间的纽带，是供电部门赖以生存的载体。攀枝花电网经过六、七十年代建设初期的“大干快上”后，一度无发展，70 年代的 10 座变电站竟持续了七年。1987 年首届局长负责制实行后，遵照“多家办电，集资办电”的政策，建成了第一个集资变电站——35 千伏仁和变电站。改革让我局尝到了甜头，我们更把目光投注到电网建设上。1987 年 3 月，攀枝花电网与四川主网联网，缓解了四川主网严重缺电的局面。1989 年 4 月和 1992 年 1 月，施家坪、青龙山两座变电站相继投运，结束了攀枝花电网没有 220 千伏变电站的历史。1998 年 11 月，二滩水电站并网发电，500 千伏送出工程在攀枝花境内近 40 千米，使攀枝花电网跨入超高压电网行列。现攀枝花电网拥有变电站 80 座，总变电容量 190.887 万千伏安，35 千伏及以上输电线路 1235 千米，10 千伏供电线路 817 千米。供电范围达 1.7 万平方公里，供电可靠率 99.855%，电压合格率 98.09%，确保了供区内工农业生产和人民生活用电。

形象意识在供电文明服务中深化

“ 展奉献求实精神，塑光明使者形象”，为社会和人民生活提

供优质可靠的电能和服务，是攀枝花电业局不懈的追求。近年来，本局把供电文明服务作为企业的塑形工程，从用电营业窗口的硬、软件着手，为用户营造和提供了一个良好的办事环境和优质服务氛围，展现电业窗口竭诚服务人民奉献社会的光明使者形象。96 年筹资修建了用电营业大楼（含教育培训中心），成为攀枝花电业局面向社会的窗口，比原来的窗口功能更多，现代气息更浓，服务效率更快，科技含量更高。在软件建设中，该局抓住物质文明建设和精神文明建设都离不开以人为本的根本特征，在“人”字上做文章，抓职业道德教育，增强职工的服务观念；抓制度规范，实施了“五个一”工程（服务用户一心一意，用电营业一口对外，外委工程一条龙服务，事故抢修一刻千金，服务考核 100-1=0）；抓社会服务承诺，公开接受社会监督。承诺以来，无违诺事件投诉，用户满意率为 97.4%，通过了攀枝花市级文明行业考评验收。

科技应用日益普及

“科学技术是第一生产力”。20 年前的这一呼声现已深入人心，大力应用高科技为攀枝花电业局增添了发展后劲。20 年来，我局 110 千伏及以上变电站实现了微机防误，有效地防止了误操作；35 千伏及部分 110 千伏变电站实现了无人值班，自动化水平逐步提高；实现了两座 220 千伏变电站的绝缘在线监测，为状态检修打好了基础；建成了无线电负控装置，提高了用电管理水平；建成 MIS 管理信息

系统；进行了35千伏、110千伏老旧开关改造及10千伏开关改造，110千伏及以上继电保护改为微机保护，设备装备水平上新台阶，电网安全、供电可靠性逐年提高；建成成都——攀枝花480CH永久微波，开通了微波通信；青龙山——电业局的25.33千米光纤通信正式运行；更先进的卫星通信已提上议事日程。新安装的3座110千伏变站和1座35千伏变电站的远动设备及1个110千伏变电站无人值班监控设备，使我局110千伏网络所有变电站及关口站远动覆盖率达100%。调度自动化实用化达标并运转正常。

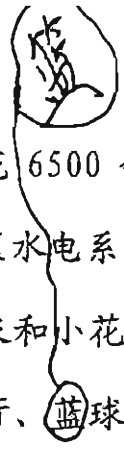
精神文明之花盛开

近年来，尤其是1995年以来，攀枝花电业局坚持“两手抓，两手都要硬”的方针和“精神文明重在建设，贵在坚持，注重实效”的原则，坚持以“人民电业为人民”为宗旨，以“奉献、求实”的企业精神为动力，紧紧围绕企业生产经营、达标创一流工作，开展巩固省级文明单位，争创省级最佳文明单位活动，为企业的全面进步与发展提供了强大的精神动力、智力支持和思想保证。局党委把精神文明建设工作纳入任期目标，制定了精神文明建设“九五规划”，建立健全了组织机构及“三个一”（即一把手工程，一岗两责，一票否决权）、“三同时”（即精神文明与物质文明同时布置、同时检查、同时奖惩）、“四到位”（即领导到位、组织到位、措施到位、考核到位）的运行机制，开展了“为人民服务，树行业新风”活动

及“三学一争当”、“三优一争创”活动；紧紧围绕“三心”（即搞好社会治安综合治理，职工放心；搞好环境绿化美化，职工舒心；搞好文化娱乐活动，职工开心），做好“安全文明小区”创建工作，使我局生活小区成为攀枝花市创文明城市示范小区典型。在文明细胞建设中，做到年初有计划安排，年中有检查考核，年末有总结表彰，文明车间处室、班组（站）、文明职工、五好家庭创建水平逐年提高。开展警民共建活动，使精神文明创建工作走向社会。同时，实施创业育人战略。企业精神文明建设取得了丰硕的成果。

改革开放使职工生活富起来

改革开放以来，攀枝花电业局职工开始“富”起来。职工收入水平一改过去长期缓慢增长甚至停滞不前的状态，呈现出大幅度增长的态势；在生活质量方面已由量的满足转向质的提高，职工住房条件大大改善，特别是 97 年以来，千方百计筹集资金修建职工住宅。该局 1978 年只有五幢职工住房，到 1998 年，已有职工住房 37 幢（另有一幢 25 层的高层建筑已在修建，预计 2000 年可投入使用）。住房面积由每套十多平方米扩展到一百多平方米。建立健全了职工基本养老保险、工伤保险、医疗保险，并已运作。定期进行女职工、有害工种职工的体检及职工疾病预防和儿童保健工作，每年增加对幼儿园投资，增添了大型组合玩具等设施，该局幼儿园已晋升市二级幼儿园。绿化荒山 100 多亩，种植树木 3000 多株，草坪 2000 多



平方米，盆花6500余盆。与此同时，还不断完善文化、生活设施，整改了生活区水电系统，使职工放心地用上了电饭煲、空调等家电；修建彩色喷泉和小花园，修建电业人行天桥，增设电视频道，改装电影院、舞厅、蓝球场、阅览室、娱乐室等；修建职工健身房，免费向职工开放……。

二十年沧桑巨变，二十年动人心魄，二十年难以忘怀。攀枝花电业局职工将继续高举邓小平理论伟大旗帜，以经济建设为中心，以市场为导向，以服务为宗旨，以创一流企业为目标，脚踏实地、创造性地工作，不断开拓新局面，创造新业绩，迎接一个蓬勃发展的新世纪。

科技是威力 | 统合促发展

从米易水泥厂的兴衰剖析发展科技

与人才的重要作用

（贾伟、黄林欣 左上信）

最近，攀枝花市政协书商刘经纶对技术协作办公室一行四人，在当地经济局、科技局的共同、经协办负责同志的陪同下，前往米易水泥厂进行了采访调查，听取介绍，做人查卷，也多人深有，敬佩。下面把我们就我从一个米易水泥厂的兴起、兴衰到恢复生产、又停产投改一再停产再生产直至门庭冷落的人才资金一再恢复生产，走向产量较高、质量比较好的"三机三磨"的发展过程，看出的东方支持帮助和利用人才在生产发展过程中的重要作用。

双雄创起学 坎坷的发展

米易小说厂是为解决攀枝花市生活缺少水泥，供应困难，多数农村地（如到城郊、城厢、德跨、大田乡、攀莲乡、撒莲）的党、政、军领导，群众时间长、费用高、报批手续繁、数量不足、申请审批等困难，而于1977年由县投资160万元兴建的国营企业。至今已有20年（?）。在这不短的20年里，经历了上马一下马一下上马一再停步一调整改革生产，步履十分艰难的历程。

一路的风雨历程

建厂在米易龙肘山下，取名为何时出来的水泥厂，初建时，因对其生产用的水电没能全面，故投产不久，于当年便停产了。一停便停止年之久，仅保几个守厂人员。米易当局、当政领导做过许多工作，九届县委领导下决心要办好它。当时将工资冻结纳入财务统一管理，县任命本单位负责领导。当年经批办于1984年后命名收回个例完

无人、本草丛生、房屋破旧，投资缺乏，抓好实施的水泥厂时，面临一道困难。他们在详细调查研究方案，在县的支持鼓励和市我单位支持配合下，发挥资源和联合协作的优势，充分利用党的优惠政策，大搞集体联营，和资中水泥厂协作成了联合协议，由对方负责经营。选中的素人良，投入100多元资金和劳动力元贷款，解决了水电供应，经半改造，使之逐渐恢复生产，设计年产8000吨的水泥厂得以恢复生产，生产出了500多吨水泥。但因科技投入少，管理跟不上，技术不到要求，产品销不出去，单位职工水泥厂恢复生产后又第一次停产。

经反复研究，他们从节约生产出发，决定停掉水泥，外请技术改造，加强化验测，但缺少资金。经和股东协商，又从资中引进5千

股东，采取高息借贷等办法，又二次投入资本金上。到了九，于1985年7月止日营二次投产生产达3000多吨水泥，经市建筑局和广州测绘院技术人员不断要求。再次出现资金供货困难，购货方式要求见货款数做账等问题，给厂造成了重大损失。综合起原因，主要表现少懂行的专业技术人员；优质低价货源；不断完善比例配料、操作，股东之间不能统一，各行其是，形成仅维持半停半开的事故之经济损失，不算重新安装技术等。假若已投入的200多万元资金陷入困境，难以自救，停产这了于1986年营二次停产。

当务之急

当务之急为解决、共同研究子江拥有此厂，共同认为，我们不仅要引进资金，技术人员引导出企业，更重要的是为企业机制陷，

创造条件，大刘"的发财的为我个别目的。再说，
领导亲自制定规划方案，听取意见，研究问题，
总结错误，从善解决。从而使全市各地的
米易水泥厂又如雨后春笋般地生机。

领导下决心 什么是魄力

"对治路的确定之后，干部就是决定因素"。
"什么叫技术是第一生产力"。当米易水泥厂遇
到"出窑水泥无路"时候，都靠领导来当家作主，
当政府领导的心，多次听取情况，研究解决对
策。当经地州的领导深入出发地做了许多卓有
成效的工作，基础解决问题，使水泥厂一次又
一次地出现"柳暗花明又一村"的景象。

顶峰上下的决策多次较大，先后向水泥厂
投资600多万元；生产规模也由原来设计的年
产8000吨，扩大到1万吨，产品质量由原

暗

来的以上.3以上我市到以上经济效益也保
来的乡镇企业支持米易经济发展一；共创
就业也保来以个人等广支持了发挥10.人的业
等么。广元发挥资源的丰富的人力、科学技术的
作用、股东们的奉献精神和广大职工的艰苦
创业精神。

当米易水泥厂经过村改，在1986年6月10
日举三次点火后，又遇到了新的困难。米易县
委、县政府和县纪委的领导和县经协办、计经委等
有关部门负责人再次到厂办公。商决按照国家
建材局关于鼓励建材行业有关政策，从引进
先行技术设备、一次批划、分步到位、量力而
行。即按照年产5000吨水泥批划，拆除土立
窑、小磨再也股东筹资1.8多万元和银行贷款，
添加设备。经过努力，发扬了300多万米土

建了组，购买安装了新型设备，实现了由土法生产到机械化生产的过渡，革新增了自动化加料系统，淘汰了黄泥双机，改造高心式甩带脱水机。将直径1.8m×1.8m改为1.8m×1.0m滚和轮胎外胎等，吸收了技术干部，修于东10月的年元旦第四次点火。投产，设备的更新和改，生产线又到扩大，本应正常生产了。但却因技术干部仅有1人，缺少我理念个技术环节，又得不到一些股东和董事会的支持，有的指导改变不了我们技术，加之一些股东各作其是，对重创你导是也和管理格为"低怪"，致使水泥厂再次滑坡，重蹈覆辙，生产不出合格的水泥，又将此项目100多万元，真不为此痛心。

×××"改革开放路"，"李×××生产决策"，从我为水泥厂飞发出的"加和加慎"的罗姆考察，涂

就划我市了多一个股东，若不进行种种改革，水泥厂是没有出路的"。故在88年初，马书记、平文峡、常务副县长吴天华，县纪委书记刘长金等同志领导，在县人经局、经协处、乡镇企业局负责同志陪同下，再次到了"冷公"。马书记深有感触地说，企业要发展，没有重债就创不出来，不投资进行技术是不行的。不仅仅投入资金再多，设备再新，如果人员素质低，也是难以取胜的，水泥厂的未来发展，就个业地对了这个问题。水泥厂要在提高科技含量上下功夫，力争在科技进步的轨道上运行。随之，他们先后实施了：一是要把纯低了的立窑生产线改造成新型干法窑技术、等优质量技术。二是增强市场意识，树立良好主题（股东），由原来的12股减为6股，共有6股代为股外理。在厂的出

行股权为代理股份额。支机改变了多头指挥，
各行其是，不统一技术，指挥掉状况。三是机构
越多生产，如人员的投入，物理检验室的设备
全部更新配套，压力测试机由人工记录变成了
电脑指挥，支机减免了在线监测中人为的因
素。丁里新购进的电脑压力机，在西南水泥行业
制中由国家建材局在全国第次检查使用；对一
些生产设备再次更新；聘请技术顾问，提高职
工队伍素质，先后聘请了金山水泥厂及外干部
邓全，金江水泥厂化验室负责人张技术顾问，
请回四川维维集团的建材总厂江师山（大学本
科）工程师为技术总顾问（分管生
产技术、不定期检测、化验监测、质量指标）。各
个聘请人员，有股有权，责任到人，奖罚分明，
激励人员钻研职工技术，从而降低综合能耗，走低

感。四是整顿政工队伍。进行转业军结、退业
技统、职业纪律、职业素质的"四教"教育，对有
不称职的干部和四个违犯主义等以人进行了调
整，（建立了生产经营责任制）使我市在十九期二中一举扭亡点心厂兴的繁
荣局面的基础上，我为二十大命名"的氛围。三是培
养造就一支相对稳定的学术技术骨干队伍。
对优秀专业技术人员的选拔、使用和培养进行
技术指引，不定期举办一至二期的业务学习。同时
对一批有突出贡献的拔尖人才，给他们提供技术实力，
并在各同类组织组织进行技术培训、技术讲座
技术练兵等活动，进一步的提高了岗位技能
和操作水平。四是全面实行质量否决制和二等
分质量挂钩的考核制，对实行这一制度后干多干少、
干好干到一个样；质量不好分不出二等奖金。
对于职工的多出产品，出好产品作为各自的工

化目标。

通过对以上三条措施认真贯彻执行，在95年第二次或以后投产后，仅在一周内就生产合格的火山岩高水泥，使原来长达半个多月的"回头窑"，产品自动，供不应求。与此同时，经市建材测试中心多次抽查和市技术监督部门检查，所生产水泥，均达到或符合了部颁标准。从而使厂经济效益"从来没有过的"，重新步入了健康发展的轨道。

以下为：项目创业

在采访厂技术中，小鲁水泥厂厂长（副董事长）周建伟亲自向我们介绍了在兴达水泥厂中经历的艰难曲折；谈到了在寻找设备采购中的艰苦历程，更使我们感到了柴窑改造与新设备供货单位给予帮助，创造良好的投资环境，使企业

开始步入良性循环的快速之轨。

当前当水泥厂在生产管理中，遇到各种各样问题、特别业陷入困境的时候；当急当时解决问题多总是高领导地、大力支持。特别是当领导为全力以赴、及时决定的具体事时候等，解决困难。从技改方案、获批报告到设备的置、技术等措，引进技术、人才以至技术之软件系、产品的售等一系列重大问题上果断决策。从而使外来企业的股东们更加坚定了信心，充满了发展的希望，自觉地广为宣，以好为出发点企业的发所行的表现答卷里时代的新气象和新风貌的新时。

要围绕"两跳十震"进行技术改造，既要资金，又要设备，从哪里解决呢？水泥厂从当当领导为我们寻找，主动将动法四方地为我们水

这厂，向联系采购一些二手设备。小徐厂在筹
借到的资金后，租了一台车（东风货车），带去仅有的2/3小
元钱以备取之，到了广南的大田、临沧、镇安、保
山、大山红河等地的小水泥厂去收集购买设
备。在外去中，行程2000多公里。为了节省费用，
他们决定不住宾馆，未达过一次时，
全部人员自带行李住在车上，或者在当地家中搭伴
铺过夜。饿了吃方便面，渴了喝冷水。终于在
文山州的邱北县和保山临沧，以低于市场价三
分之一或三分之二的价格买到了八成新的二手
设备。当我们时，每车要4-6天/时，二要1000多
元。因此资金缺少，自动也节省的工人的吃
饭钱，有的设备在外边地，采用土法吊装；当
邱北小水泥厂开到来当时，厂的工人连续干了两
天一夜，也以其到当地职业精神的感动，把主动

到支援了车床，价款了200多元。如果报外批商家
购价1万元/台，代销仅用10万元，1100号机床台
3万元/台，代销仅用2.0万元/台，共用不到3.0万元，减
用了价值2.0多万元的生产设备。在此设备未申
回无销售可抵为指标，事到之际到马头山时，
可机械运事"抛锚"了，动弹不了，让货事把设
备自此次了费价货款，到了等批。无奈之下，
只得从学行2.0多公里未到之件，才将事回到来
易。今可机价了还事务贷款。浙江有一经营水
泥设备的一生以水泥设备有限公司的到来易
了情况介绍后，深受感动，十分同情。也城公
司给等外货给短期保，除给了30多万元的设备，
生产经上来易使用（现已基本付清货款）。来易水
泥了的支种种困难林，积等合斗，市的应用
工作高科准，生时低水平到此提为，修到与

3

互相协作，共创企业树立一个好的"家"风。

苦尽甘来 年胜前年

自1994年1月份起，采取水泥厂在统一思想认识的基础上，精简机构，改组班子；整顿纪律，从严执法；健全制度，从严管理；责任到人，精心生产；强化质量，降低消耗，从而使水泥厂发生了根本性的变化：

实产熟料，生石灰共计600多万九，现已创成700多万九的实力。

生产能力，由开始的年产4800吨，经过五次技改已达到年产5万吨水泥的水平。

产品质量，由开始时不达标，经技术技改，到现在已经全部100%达标，供不应求，今年已有5个省份合同6万吨以上。今年一季度已销售1万多吨。

劳动就业，我市城工13.8人，其中市大非生产
和直接到基层的城乡、多、到下放人员，特别是
结地创办乡发挥了约100人以下名之，为
政府分忧解决了很多困难。

经验教训，由一个过年安排就业，到现
在国家财政拨款1多万元，好比今年将近100多
万元，国家拨款就九大六一。年内不早到位。

当你走出办公楼下，其闻自味的思想营
养、文物出土、生物基因，一片深山有宝，
你的前景。七象一颗冰冷的明星，在龙
村山下，发光闪耀。

市政府扶持办、经贸办
等位：请协助三方上作

大事摘记

攀枝花市人民政府
1999年5月份工作大事摘记

4日　●我市在攀枝花会展中心开展纪念“五四”运动80周年座谈会，市领导华铁平、徐采洪、景宏年、左秀珍、何锡发等出席。

6日　●市政府召开全市失业保险扩面提率工作会。市委副书记华铁平，副市长景宏年到会讲话。

7日　●市长吴登昌、市政府秘书长邓可兴带领市政府及市计委、体改办等有关部门负责人到东区进行工作调研，先后到东区金江化工厂、向阳化工厂和银江镇倮果村第三产业开发区了解生产经营和开发建设情况。吴登昌在听取了东区及参加调研的市级各部门负责人的工作汇报后强调：“要进一步解放思想，转变观念，调整发展思路，努力提高发展水平”。

10日　●市委、市政府召开离退休老干部报告会。常务副市长张成明在会上通报了我市一季度经济运行情况。

11日　●市长吴登昌主持召开有关部门负责人会议，就我市市区沿金沙江段绿化工程年内启动问题进行了专题研究。

●市委、市政府召开党风廉政建设责任制工作座谈会，常务副市长张成明出席并讲话。

12日　●市政府召开迎接全国第四次城市卫生检查工作会

议。市委副书记华铁平、副市长聂泽洪出席并分别讲话。

●市委、市政府在矿务局召开干部大会，宣布调整矿务局领导班子。市党政领导吴登昌、赵世华、高方芹出席会议。吴登昌代表市委、市政府讲了话；省煤管局局长钟兆基出席会议并讲话。

●聂泽洪出席在攀钢南山宾馆召开的全市治安工作会并讲话。

13日 ●市委、市政府在攀枝花会展中心召开维护稳定工作会，市长吴登昌、市委副书记华铁平到会分别讲话。

14日 ●在“5·16”全国助残日前夕，常务副市长张成明在市、区民政及残联等有关负责陪同下，前往市益民总厂、仁和区和市聋哑学校，看望慰问了部分残疾人代表。

16日 ●由辛文带队的省科技顾问团一行20余人来攀，在张成明陪同下，考察了二滩水电站和攀钢热轧板厂、轨梁厂和冷轧厂。

17日 ●上午，省科技顾问团一行在赵世华陪同下，考察了中外合资托利多衡器有限和平地葡萄酒厂；下午，我市有关部门在攀枝花会展中心与省科技顾问进行座谈。市委副书记赵世华、常务副市长张成明出席座谈会。

●日处理污水7万吨的我市首座污水处理厂可行性研究报告通过省专家组评审。常务副市长张成明出席了评审会并讲话，感谢省专家组对市污水处理厂可

研报告所提出的宝贵意见。

18日 ●市委、市政府在攀枝花会展中心召开全市工业工作会总结了1—4月全市工业生产运行情况，对下半年工业工作的重点进行了部署。常务副市长张成明到会讲话，张孝杰、景宏年、张祖光出席。会上，各区县、各主管部门、大企业负责人与市政府、市经贸委签订了工业目标责任书。

●四川省电力工业局攀枝花发电公司挂牌正式成立并开始运作。副市长聂泽洪到场致贺。

19日 ●中共攀枝花市委工作会议在市会展中心举行。市委副书记、市长吴登昌在会上传达了江泽民总书记的重要讲话和中共四川省委工作会议精神，部署了当前工作。市委副书记赵世华主持会议，市委常委谢道全，常务副市长张成明分别就有关工作讲了话。

●市委、市政府在攀枝花会展中心召开全市社会保障工作会。吴登昌、景宏年到会讲话。

●聂泽洪、景宏年列席市六届人大常委会第九次会议。

20日 ●吴登昌出席在盐边新县城召开的全市扶贫开发工作暨表彰会，并在会上作了题为《学习巴中精神，调整扶贫思路，巩固和扩大扶贫攻坚成果》的报告。

●副市长李成平到仁和区就我市农业产业化开发中心引资项目等情况进行实地调研。

21日 ●全市政府法制工作会议在攀枝花会展中心召开。市党政领导吴登昌、张成明、周绍良、聂泽洪、左秀珍

等出席。会上，市政府表彰了市工商局等10家“1998年度政府法制工作先进单位”。

22日 ●由市委宣传部、团市委、市教委共同组织的新华街“青年文明号”示范街活动启动仪式在炳草岗中心广场举行。副市长景宏年出席了启动仪式，并向今年5月新命名的市公安局巡警支队中心广场执勤岗亭等一批“青年文明号”单位授牌。

25日 ●常务副市长张成明出席全市第三轮技术综合开发工程试点乡(镇）总结表彰会并讲话。

26日 ●常务副市长张成明上午在盐边县副县长潘元昌陪同下考察了上河坝电站和永兴高钛渣厂。下午张成明出席市国税局举行的国税纳税大户座谈会并讲话。

27日 ●市委、市政府召开精神文明建设工作会。会议由副市长聂泽洪主持，市委副书记华铁平作主题报告，市委书记秦万祥作重要讲话。出席会议的市党政领导还有张书明，胡殿明、左秀珍、王道宽等。会上表彰奖励了一批精神文明建设先进单位和先进个人。

26—27日 ●市长吴登昌列米易县晃桥水库工地，米易糖业股份有限公司和米易县普威乡“三八”能源村进行调研。

29日 ●副市长景宏年参加在市中心广场举行的职业资格证书宣传活动并讲话。

米易县地方病防治简介

米易县地方病是在1958年轰轰烈烈的大跃进时代发现的第一个地方病，当时有数十人。而且波及普通居民，地质勘探队等单位。主要是李金县地质矿产的领导机关的干部。症状是骨、生长缓慢，矮小，生长迟缓，骨骼变形。经多次调查和研究，国家决定将攀枝花特区地方病防治工作列入国家计划，给予经费和技术支持。

地方病防治工作开展以来，在县委的领导下，在有关部门的大力支持下，制定了地方病防治一系列方针，政策，规划，措施，并组织实施，对全县100多个社队进行了地方病普查，查出病区32个社，病人3万多人，重点防治了其中一个县城，一个区，一个乡，一个镇，一个场，一个厂，一个矿，一个学校，一个医院，一个商店，一个饭馆，一个旅社，一个招待所，一个浴室，一个理发馆，一个照相馆，一个书店，一个邮电局，一个银行，一个储蓄所，一个粮站，一个供销社，一个百货公司，一个五金交电公司，一个化工公司，一个建筑公司，一个运输公司，一个物资局，一个物资公司，一个物资仓库，一个物资站，一个物资点，一个物资组，一个物资员，一个物资管理员，一个物资保管员，一个物资统计员，一个物资会计员，一个物资出纳员，一个物资仓库管理员，一个物资仓库保管员，一个物资仓库统计员，一个物资仓库会计员，一个物资仓库