

米易县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026年3月18日米易县第十九届人民代表大会第六次会议批准)

目 录

第一章 坚定扛牢重大使命，开创中国式现代化米易新局面	1
第一节 发展基础	1
第二节 发展环境	4
第三节 总体要求	6
第四节 发展目标	8
第二章 聚焦产业建圈强链，加速构建现代化产业体系	13
第一节 提升工业支撑引领力	13
第二节 促进服务业优质高效发展	18
第三节 加速农业现代化进程	21
第四节 打造数字经济新高地	23
第三章 强化科技引领创新，培育发展新质生产力	26
第一节 增强科技创新能力	26
第二节 激发人才创新活力	29
第四章 探索共富实践路径，争当高质量发展建设共同富裕试验区排头兵	33
第一节 推进片区化组团发展	33
第二节 迈向城乡共同繁荣	34
第三节 精准发力促进增收	36
第五章 彰显“一暖一凉”特色，高质量打造国际康养旅居	

目的地.....	39
第一节 打造美丽宜居公园城.....	39
第二节 打响文旅康养品牌.....	42
第三节 推进文旅康养全域全业态发展.....	43
第六章 深化改革开放赋能，更好服务和融入新发展格局	46
第一节 深化重点领域改革.....	46
第二节 提升开放合作水平.....	49
第三节 健全扩大内需长效机制.....	50
第七章 增强支撑承载能力，完善现代化基础设施体系	53
第一节 完善综合交通网络.....	53
第二节 推进现代化水网建设.....	55
第三节 强化能源支撑保障能力.....	57
第四节 布局新型基础设施.....	58
第八章 加大民生福祉改善，稳步增进人民生活品质	60
第一节 办好人民满意的教育.....	60
第二节 深化健康米易建设.....	62
第三节 促进文体繁荣发展.....	64
第四节 健全社会保障体系.....	66
第五节 促进人口高质量发展.....	67
第九章 深入建设美丽米易，持续筑牢长江上游生态屏障	70
第一节 持续深入打好污染防治攻坚战.....	70
第二节 加强生态保护与美丽家园建设.....	72

第三节 加快推进绿色低碳转型.....	74
第十章 全面筑牢安全底线，坚决维护社会大局稳定	77
第一节 提升经济风险防控能力.....	77
第二节 提高公共安全治理水平.....	78
第三节 维护社会大局和谐稳定.....	80
第十一章 夯实规划实施保障，确保规划蓝图落地见效	84
第一节 凝聚社会各界力量.....	84
第二节 强化要素保障支撑.....	85
第三节 完善规划实施机制.....	87

前 言

“十五五”时期，是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。科学编制实施《米易县国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》对于在中国式现代化进程中更好地建设繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的美丽米易，具有十分重大的意义。

《米易县国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》根据国家、省、市对“十五五”规划的总体要求以及《中共米易县委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》编制，是未来五年指引米易县经济社会发展的宏伟蓝图，是政府履行职责的重要依据，是引导市场主体自主决策的重要参考，是米易县人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 坚定扛牢重大使命，开创中国式现代化米易新局面

第一节 发展基础

“十四五”时期，米易县在复杂多变的国内外环境中砥砺前行，面对疫情冲击与经济下行压力，上下齐心协力、勇毅破局，始终秉持“一张蓝图绘到底，与时俱进谱新篇”的坚定信念，推动经济社会高质量发展取得系列成就，为“十五五”时期迈向高质量发展新征程奠定坚实基础。

砥砺前行稳增长提质效，综合实力持续攀升。经济发展稳中有进，地区生产总值突破 200 亿元大关，县级一般公共预算收入突破 18 亿元，连续两年荣获全省县域经济发展先进县。三次产业结构从 22.0:42.4:35.6 调整为 15.8:45.5:38.7。工业经济向“新”而行，规上工业总产值达到 293.44 亿元，规上工业企业增至 69 家，劲丰钒钛 1.2 万吨钒氮合金第四条生产线等 42 个项目相继投产，综合利用产品年产量突破 10 万吨，逐步实现从传统钢铁主导转向钛、钒等战略金属综合利用的转型，产业链向高附加值“精深智造”跃升。现代农业因“特”而兴，“阳光米易”获评全国最具影响力蔬菜区域公用品牌，“米易番茄”“米易稻米”获全国名特优新农产品认定，西南地区首个“盒马县”落户米易，番茄、枇杷等农产品远销海外。入选全国首批农业现代化示范区、全国现

代设施农业创新引领区，撒莲镇、草场镇入选国家农业产业强镇，累计创建各级现代农业园区 12 个。服务业乘“势”而上，高质量承办中国（攀枝花）康养产业发展大会等重大活动，米易阳光城获评省级旅游度假区，入选中国康养产业可持续发展能力百强县、中国县域旅游发展潜力百强县，“梯田溶洞游”赏景旅游行等 5 条旅游线路被纳入全国乡村旅游精品线路。扎实推进县域商业建设行动，打造“一园带六街”、幸福里等一批消费新场景新业态，推动“两新”行动，有效促进消费市场活力释放。

锐意进取破瓶颈增动能，改革创新释放活力。成功入选全省首批扩权赋能县，县域医共体、康养产业发展等改革经验走在国家和省市前列，政务服务、园区管理、农业农村、国资国企等重点领域改革探索突破。高新技术企业达 10 家、省级专精特新中小企业达 9 家、科技型中小企业达 35 家，安宁股份成功建成四川省钒钛磁铁矿综合利用工程技术研究中心、省级专家工作站，东方钛业钛白产品生产关键技术开发应用项目获省科技进步三等奖。成功入选第二批省级农业对外开放合作试验区，进出口总额达 33.84 亿元。

科学谋划补短板优布局，城乡建设日臻完善。成昆铁路复线全线建成通车，米易进入动车时代，成功创建省级“四好农村路”示范县、“金通”工程样板县。5G 网络实现城区

全覆盖和重点乡镇连片覆盖，入选全国智慧广电乡村工程试点县。城市有机更新连片推进，米易县建成时间最长、最老旧的城南（河东）片区改造完成，城南生态湿地公园、福园等城市主题公园建成开园。乡村振兴扎实推进，深入实施“百村示范、全域整治”行动，先后三年获全省巩固脱贫成果考核评估“好”等次，撒莲镇创建为省级百强中心镇，建成芭蕉箐村、晃桥村等5个省级宜居宜业和美乡村，贤家村上榜中国美丽休闲乡村。

用心用情办实事惠民生，民生福祉日益厚实。“一个片区、七种模式”共富路径探索深化，“三大差距”不断缩小，中等收入群体持续扩大，常住人口连续4年正增长，“零就业”家庭动态清零，累计实现城镇新增就业约1.46万人。累计新（改、扩）建公办学校6所，获评全国学前教育普及普惠县、四川省基础教育优秀教学成果推广应用试验区。县人民医院“三乙”医院成功创建，湾丘卫生院与敬老院“两院融合”试点稳步推进，紧密型县域医共体建设试点经验全国推广，成功创建国家级慢性病综合防控示范区、首批健康四川高质量发展试验县。举办全国皮划艇激流回旋秋季冠军赛、四川省青少年女子曲棍球锦标赛等国省级赛事活动。城乡居民基本养老保险、医疗保险参保率稳定在95%、98%以上。

久久为功治污染优生态，生态品质显著提升。生态环境

状况指数连续七年为“优”，空气质量优良率稳定在 97%以上，国考断面和集中式饮用水水源地水质达标率保持 100%，土壤环境质量保持总体稳定，长江上游生态屏障持续筑牢。生态保护修复取得显著成效，完成 34 家重点企业超低排放改造，森林覆盖率提升至 64.7%。广泛开展生态环境宣传教育，有序推进生态环保督察问题整改。成功创建国家生态文明建设示范区、全省首批美丽四川建设先行试点县。

精准施策防风险保稳定，社会大局安定有序。扫黑除恶实现长效常治，实现重大涉稳风险 100%排查预警处置，刑事案件、治安案件分别下降 54.4%、16.97%，连续 10 年获评全省平安建设先进县，成功创建平安中国建设示范县。规范化建成社会治安综合治理中心，矛盾纠纷化解成功率 99%以上，重点区域“天网”监控覆盖率超 96%。成功创建全国文明城市、全国民族团结进步示范县，建成国家级“枫桥式公安派出所”1 个、省级“枫桥式公安派出所”2 个、省级“枫桥式司法所”2 个。

第二节 发展环境

“十五五”时期米易发展所处的历史方位。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是米易乘势而上、转型突破的重要窗口期。未来五

年，米易发展既要迈过结构调整、动能转换、发展转型的高质量发展重要关口，又要在建设市域副中心、深化共富试验探索、做强特色优势产业等方面精准发力，推动经济社会发展实现系统性突破、整体性跃升，全面提升在全省全市发展格局中的能级位势，为在全省、全市率先基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

“十五五”时期米易发展环境面临深刻复杂变化。从国际看，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，外部环境变化必然对米易产业发展、开放合作等带来影响。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，特别是国家推进战略腹地建设和关键产业备份、加快攀西战略资源创新开发试验区建设，将为米易发展创造有利条件。从全省看，我省处于塑造发展新动能、形成竞争新优势的重要窗口期，省委将促进县域经济发展壮大作为现代化建设的重点任务，有利于米易找准定位、用足政策、率先发展。从全市看，我市进入了厚积薄发、蝶变跃升的历史时期，随着“两试引领、五市并进、共富共美”工作体系深入推进，有利于米易持续厚植基础优势、提升发展能级，更好服务全市高质量发展大局。从米易看，多重战略机遇、支持政策交汇叠加，省委、市委明确赋予米易发展新定位新要求，特色产业转型升级，交通

水利等重大基础设施落地建设，米易发展迎来了重大机遇；同时，发展不平衡不充分仍是最大的县情实际，经济体量偏小、产业结构不优、发展空间受限等问题有待破解，公共服务、民生保障、社会治理等领域存在短板弱项。米易上下要保持专注发展战略定力，准确识变、科学应变、主动求变，以更快行动抓机遇、以更强担当克难关、以更实举措补短板，一步一个脚印把宏伟蓝图变为美好现实，奋力开创米易现代化建设新局面。

第三节 总体要求

“十五五”时期米易经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚定落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，认真落实省委、市委决策部署，紧扣“一个中心、四大定位”，主动服务国省市战略全局，更好融入新发展格局，推动经济实现质的有效提升和量的合

理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保米易基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

“十五五”时期米易经济社会发展的基本原则。推动“十五五”时期米易经济社会发展，要在全面贯彻中央“六个坚持”重大原则、省委“四个必须”重要要求和市委“五个坚决做到做好”工作要求的基础上，结合县情实际做到“五个坚定不移”：

——**坚定不移坚持党的全面领导。**全面落实党中央、省委、市委决策部署，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为米易现代化建设提供根本保证。

——**坚定不移推动高质量发展。**以市域副中心建设为引领，培育发展新质生产力，持续深入打好“三场战役”，统筹推动传统产业转型升级、新兴产业集聚发展、未来产业前瞻布局，加快构建现代化产业体系，为米易现代化建设夯实物质技术基础。

——**坚定不移增进民生福祉。**切实践行“在高质量发展中促进共同富裕”的实践要求，注重在发展中保障和改善民生，谋划办好一批标志性民生工程和“小而美”民生项目，团结带领米易县人民在共同奋斗中迈向共同富裕。

——**坚定不移真抓实干，坚持说实话、谋实事、求实效。**以对事业负责的担当、对群众负责的态度、对米易负责的情

怀，攻坚克难、拼搏奋进，不断开创米易高质量发展新局面。

——坚定不移守底线保安全。强化底线思维，更好统筹发展和安全，有效防范化解各类风险，以高水平安全保障高质量发展。

第四节 发展目标

——建设市域副中心取得突破性进展。经济增长保持高于全省、全市平均水平，人均地区生产总值进入全省前列。城乡区域发展差距明显缩小，区域辐射带动能力显著提升。发展新质生产力、建设现代化产业体系取得重大突破，全要素生产率和居民消费率明显提高，支撑市域发展的副中心初步形成。

——打造攀西战略资源创新开发试验区重要承载地取得突破性进展。园区管理体制机制顺畅高效，基础设施全面配套完善，省级经济开发区高质量建成，“一南一北”工业总体布局全面构建。科技创新能力明显增强，战略资源综合利用率稳步提升，新型矿业、钒钛深加工、新材料三大百亿级产业集群基本形成。

——打造国际级阳光康养旅居目的地取得突破性进展。新区补短与旧城更新取得实效，“以城看山、以山观城、以

水润城”城市空间新格局初具雏形。文化旅游康养深度融合发展，国家级旅游度假区基本建成，国际康养旅居目的地知名度、影响力大幅提升。

——**打造国家级农业现代化示范高地取得突破性进展。**国家农业现代化示范区建设取得扎实成效，现代种业发展取得重大突破，农业综合生产能力和质量效益显著提升，“一村一品”“一乡一业”乡村产业发展格局基本形成，特色高效农业加快迈向现代化。

——**争当高质量发展建设共同富裕试验区排头兵取得突破性进展。**共建共享格局不断深化，居民收入增长和经济增长相适应，中等收入群体规模持续扩大，公共服务更加优质普惠、均衡可及。城乡融合发展水平全面提升，南部、西部、北部共富示范片区基本建成，一批“米易经验”在全省、全市复制推广。

——**治理体系和治理能力现代化取得突破性进展。**美丽米易建设取得重要进展，社会文明风尚更加浓厚，深层次改革和高水平开放协同推进，重点领域风险有效防范化解，全过程人民民主深入推进，社会治理和公共安全治理水平明显提高，平安米易、法治米易建设达到更高水平。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年米易县经济实力、综合竞争力大幅跃升，市域副中心全面建成，“四大定位”名

副其实，人民生活更加幸福美好，在全省、全市率先基本实现社会主义现代化。

专栏 1 米易县“十五五”规划经济社会发展主要指标表

指标名称	2025 年	2030 年	年均增速 或累计数	属性
一、经济发展				
(1)地区生产总值(亿元、%)	224.25	300	5.5 以上	预期性
(2)人均地区生产总值(万元)	9.7	12.6	—	预期性
(3)全员劳动生产率增长(%)	6.3	—	高于 GDP 增速	预期性
(4)常住人口城镇化率(%)	48.27	50.27	—	预期性
(5)工业增加值占 GDP 比重(%)	43	保持在当前水平	—	预期性
(6)旅游接待人数(万人次、%)	1086.14	1481.06	6.4	预期性
(7)旅游收入(亿元、%)	118.24	159.74	6.2	预期性
二、创新驱动				
(8)全社会研发经费投入增长(%)	11	—	11	预期性
(9)每万人口高价值发明专利拥有量(件)	2.4	3.0	—	预期性

(10)数字经济核心产业增加值占 GDP 比重 (%)		—	—	高于 GDP 增速	预期性
(11)国家高新技术企业有效数量 (家)		10	15	—	预期性
三、民生福祉					
(12)城镇调查失业率 (%)		5.5 左右	—	小于 6	预期性
(13)居民人均可支配收入 (元、%)	城镇	48197	60061	4.5	预期性
	农村	25850	33785	5.6	预期性
(14)城乡居民人均可支配收入倍差 (倍)		1.86	1.81	—	预期性
(15)中等收入群体占比 (%)		55	65	—	预期性
(16)劳动年龄人口平均受教育年限 (年)		—	11.6	—	约束性
(17)每千人口拥有医护人员数	执业医师数 (人)	3.1	3.53	—	预期性
	注册护士数 (人)	3.18	3.36	—	预期性
(18)养老机构护理型床位数占比 (%)		68	75	—	预期性

(19) 3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）	—	—	〔6〕	预期性
(20) 人均预期寿命（岁）	79.84	81.29	—	预期性
四、绿色低碳				
(21) 单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	—	完成市级下达任务	—	约束性
(22) 非化石能源占能源消费总量比重（%）	—	完成市级下达任务	—	约束性
(23) 城市细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）	25.6	完成市级下达任务	—	约束性
(24) 优良水体比例（%）	100	完成市级下达任务	—	约束性
(25) 森林覆盖率（%）	—	完成市级下达任务	—	约束性
五、安全保障				
(26) 粮食综合生产能力（万吨）	11.84	12.1	—	约束性
(27) 能源综合生产能力（亿吨标准煤）	—	完成市级下达任务	—	约束性

第二章 聚焦产业建圈强链，加速构建现代化产业体系

深入实施工业强县战略，扎实推进重点产业“建圈强链”，推动一二三产业智能化、绿色化、融合化发展，全面推进传统产业转型升级、培育发展新兴产业、前瞻布局未来产业，打造攀西战略资源创新开发试验区重要承载地，加快建设具有米易特色和竞争力的现代化产业体系。

第一节 提升工业支撑引领力

坚持大抓工业、重抓制造业，以产业集群成链为突破，坚定推进“新型矿业、钒钛深加工、新材料”三大主导产业纵向延伸，推动传统产业改造升级与新兴产业培育壮大双轮驱动，着力构筑现代工业产业竞争新优势。

构建“一南一北”工业总体布局。持续优化产业布局，构建园区“主次分明、功能清晰”的分区，全面提高特色优势产业集聚度，高质量建成省级经济开发区。推动南部发展钒钛深加工、新材料及配套产业集群，依托国家级绿色矿山潘家田铁矿采选与综合利用基础，承接钒钛磁铁矿综合利用、钒钛深加工领域相关功能与重点项目，聚焦新能源电池及关键材料前沿领域和未来产业方向，精准招引布局以全钒流电池材料为重点的新能源储能材料项目与企业。持续推进北部

绿色矿山建设，围绕白马铁矿、腾家梁子铁矿、马槟榔铁矿等国家级绿色矿山采选与综合利用，以白马铁矿三期、马槟榔铁矿一期等重大项目为牵引，集聚“采选冶”一体化产能，合理布局矿业采选尾矿利用、氧化球团、冶金辅料等配套产业环节与相关功能。利用新材料产业园标准厂房、工业物流等生产服务功能，做强钒钛新材料等高端制造业，有序推动机械装备制造、特色建材等基础配套产业转型升级与存量优化。

推动传统优势产业提质增效。巩固提升新型矿业，科学编制矿产资源规划，持续做强“钒钛”文章，巩固绿色矿山建设成果，着力提高钒钛磁铁矿资源“三率”水平。聚焦新一轮找矿突破战略行动，实施撒莲、普威、白马等乡镇矿产地质调查。按照“绿色矿山+集约采选+高效利用”发展思路，以推进钒钛磁铁矿资源的高效高值利用为主线，以钒钛磁铁矿资源的高效分离提取和高水平回收利用为重点，加大区域资源整合，推动马槟榔、黑谷田、夏家坪等矿山开发利用，加强行业技术创新应用及智慧矿山建设，全面提升钒钛等战略资源供给保障能力。做强做精钒钛深加工，按照“链式布局、集群发展”的思路，瞄准国防军工、“三航”等中高端领域，补齐产业关键环节，发挥重点企业的带动作用，推动钒钛产业链向下游应用领域延伸和拓展，打造“钒钛资源提

取—钒钛深加工—钒钛金属材料—钒钛终端产品”“钒资源—材料—电池—储能系统”完整产业链，加快形成以钒钛原材料、钒钛金属材料及终端产品为核心的钒钛深加工产业集群。发展壮大机械装备制造，聚焦新能源、矿产资源开发利用需求，大力发展以能源装备、矿山装备及工程机械配件、零部件、成套设备制造为重点的机械装备制造业，推动现有企业做大做强，鼓励各类市场主体与大企业开展配套合作，引进精密零部件、轨道交通装备、高端康养器械等企业和技
术，提升产业能级。绿色集约发展特色建材，围绕石灰石、花岗石、玄武岩、大宗固废等资源高效利用，推动高端装饰建材产业规模化、品牌化、绿色化发展，打造集资源开采、精深加工、固废利用于一体的特色建材产业体系，实现资源价值最大化与产业生态化升级。

专栏 2 米易“十五五”时期传统优势产业发展重点项目

新型矿业。重点实施潘家田铁矿露天转地下开采工程、滕家梁子矿山扩帮和深部开发、米易县黑谷田钒钛磁铁矿出让绿色低碳开发、米易县棕树湾钒钛磁铁矿综合开发利用、低品位钒钛磁铁矿综合利用设备更新改造、米易县夏家坪钒钛磁铁矿综合开发利用、米易县青杠坪仰天窝铁矿地下开采等项目，争取实施新街—丙谷钛矿、海塔钒钛磁铁矿 2 个调查评价。

钒钛深加工。重点实施钛钢复合材生产线、废酸综合利用、钒氮合金扩产、20 万吨/年钒钛球团用煤基辅料生产线等项目，布局实施一批钒制品升级改造、五氧化二钒、钒氮合金、全钒液流储能和含钒固废提取综合利用。

机械装备制造。重点实施米易县增材制造及原材料生产等项目，布局实施含钒铸件、耐磨腐蚀特种合金铸件、矿山机械及备品备件。

特色建材。新建 12 万吨/年废塑料资源回收综合利用等项目。

发展壮大战略性新兴产业。壮大战略性新兴产业，建强钙钛矿薄膜光伏、动力电池、钒储能等新能源产业集群，加快发展航空航天领域高端钛材、增材制造等新材料产业。持续做大新能源及储能材料特色产业，在做强“硫酸亚铁—磷酸铁—磷酸铁锂”新能源电池正极材料产业链条的基础上，积极开展动力电池制造、储能电站等产业的补链招商，积极培育以钒电池装备制造为核心的钒储能产业和钠离子电池产业。抢抓攀枝花打造氢能产业示范城市机遇，依托丰富的水风光资源，培育发展以光伏发电、清洁高效制氢为核心的清洁能源制备产业，推动绿氢综合示范应用及新型氢能装备制造等重大项目落地，推进“水风光储氢”多能互补一体化发展。大力推动起降点、起降场等低空经济基础设施，聚焦新材料无人机、氢动力无人机等制造应用，探索布局低空无人机关键零部件制造、eVTOL 智能制造等产业链核心环节，拓展无人机植保、无人机物流、应急救援管理等重点领域应用场景，打造山区低空经济示范，推进低空经济一体化发展。

专栏 3 米易“十五五”时期新兴产业发展重点项目

新材料。积极培育以钒电解液为核心的钒电池材料产业，打通“钒渣—五氧化二钒—钒电解液—钒电池”产业链条，进一步强化钒钛资源的高效利用和转化。重点实施米易县石墨矿开发利用及战略性新兴产业等项目。

清洁能源。重点实施新能源西南服务中心、米易百兆瓦级新型薄膜光伏

组件及其配套、米易县集中式光伏发电、米易县撒莲丙谷光伏发电、米易县6万千瓦风力发电等项目。

低空经济。重点实施米易县低空经济配套设施、米易县农业低空经济建设、无人机驾驶培训基地建设等项目。

前瞻探索未来产业。把握未来产业变革趋势，坚持“有中生新”与“无中生有”并举，系统构建产业演进新范式。重点聚焦未来材料、未来智能、未来健康三大方向，推动智能技术赋能工业制造、生物科技服务全民健康、新材料支撑高端装备发展。前瞻布局第六代移动通信（6G）、量子科技、具身智能等新兴领域，构建集算力供给、数据流通、算法创新于一体的智能计算产业生态。深化未来产业与米易特色产业融合互促，以智能制造升级特色农业，以未来材料提升传统工业，以健康科技赋能康养产业，形成米易未来发展的新增长点。

专栏4 米易“十五五”时期未来产业发展重点项目

未来材料。立足钒钛资源优势和新材料产业基础，瞄准前沿技术发展需求，把握材料领域多学科交叉融合、绿色化智能化等趋势，聚焦高端膜材料、非硅基材料等，重点实施尾矿库综合利用及新型材料示范基地建设等项目。

未来智能。结合产业数字化和智慧城市建设需求，前瞻研判未来数字经济深度渗透到生产、生活各方面的技术演进方向，重点实施米易通讯枢纽及攀西科创云数据中心等项目。

提升园区综合承载能力。全面提升园区承载能力和综合发展实力，建立“亩均论英雄”动态管理机制，开展低效用地清理盘活专项行动，探索工业“标准地”供应，提高园区

土地集约利用效率，逐步缩小与成都周边优质园区差距。深入实施工业园区“风貌环境提升、企业满园提质、产业增效提档”行动，大力推动园区智慧平台建设，加强园区路水电气讯等基础设施建设，优化完善尾矿库、渣场、物流等配套设施，打造攀西经济区工业发展的重要平台。推动绿色制造体系建设，引导企业建设“绿色工厂”，推动园区创建零碳园区，通过绿色品牌提升产业竞争力。

专栏 5 米易“十五五”时期工业园区发展重点项目

园区基础设施提升工程。北部产业园区重点实施仙山尾矿库、米易白马湾丘电力基础设施建设工程、白马工业园区北部片区标准厂房提升改造及配套基础设施建设、白马工业园区北部片区供水及配套设施建设等项目。南部产业园区重点实施白马工业园区基础设施建设、对箐沟尾矿库建设、白马工业园区南部片区（石板河）固废贮存场建设等项目。

“智改数转”工程。加快采选智能化升级改造、自动化智能升级改造、超低含钛尾矿综合利用数字化改造、数字化全流程改造、智能生产基地建设（一期）工程等项目。

第二节 促进服务业优质高效发展

实施服务业扩能提质行动，优化生产性服务业生态、补齐生活性服务业短板，构建“县域核心引领、重点镇联动、特色节点支撑”现代服务业发展格局。

推动生产性服务业专业化发展。大力发展现代物流。依托攀枝花生产服务型国家物流枢纽、现代流通战略支点城市、

西部矿产品骨干流通走廊等建设，主动融入攀枝花市“一枢纽四组团”物流发展空间格局，着力做强“青杠—丙谷”组团，重点推进智慧物流枢纽建设，加快建成青杠、垭口、湾丘货站等生产性物流园区，补齐物流基础设施短板，提升物流网络承载能力。完善多元物流网络，聚焦产业链供应链协同需求，构建“铁路货运+智慧物流+冷链物流”的现代物流体系。推动多式联运高质量发展，持续深化“交商邮供”融合发展，完善县乡村三级物流配送网络建设，优化末端配送节点布局。积极培育会展经济，坚持以会促建、以会兴产，提升会展设施水平，精准引进全国、全省性展会项目，深化产业交流合作，打造特色会展品牌。实施名企、名馆、名展打造工程，引导和鼓励社会资本投资专业会展公司，招引知名会展企业进驻，提升开发策划水平，增强区域影响力。创新发展数字商务，巩固国家电子商务进农村综合示范县成果，深化电子商务应用，推动线上线下融合发展，加快发展“电商+、直播+”融合模式，积极培育即时零售、数字供应链、共享经济等新业态新模式。持续加强金融服务，积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，强化重点领域金融供给。鼓励金融机构根据市场需求，为特色农业、康养旅游、银发经济等重点产业创新金融产品和服务，强化对小微企业、乡村振兴等关键领域的金融供给，全面提

升金融服务实体经济的质效。

加快生活性服务业品质化发展。提质现代商贸，深入实施县域商业建设行动，全面提升县城商贸集聚辐射能力，统筹布局商业综合体、特色街区、社区商铺等商业配套，提档升级迷易古城、滨河商业步行街、城南湿地公园等重点商圈，带动餐饮住宿、文体娱乐、医疗健康、家政物业等领域供给升级。支持重点乡镇、旅游景区等打造区域性零售节点，推动农贸市场的提档升级与标准化改造，统筹电子商务、商贸流通、供销集配、邮政快递等设施资源，促进客货邮融合发展。完善社区服务，以社区为主场景主阵地，加强各类便民服务资源统筹整合，推进服务设施复合利用，完善社区嵌入式服务设施，支持养老、托育、助餐、助残等普惠社会服务进社区。全面推进一刻钟便民生活圈建设，引导商业资源下沉布局，重点发展“一店一早”保障基础需求，补齐“一菜一修”完善服务供给，精准对接“一老一小”强化民生支撑，构建“县城 15 分钟+乡镇 30 分钟”便民生活圈。

专栏 6 米易“十五五”时期现代服务业发展重点项目

生产性服务业提升工程。积极谋划米易县智慧物流枢纽园区，实施米易县北部片区物流基础设施建设、米易枇杷现代电商物流园、米易县城乡一站式智慧物流体系建设等项目。

生活性服务业提升工程。实施米易县城北农贸市场提升改造、米易县城南农贸市场提升改造、米易县丙谷镇农产品批发市场及配套设施、米易攀果产业共同体配套储运基地建设等项目。

第三节 加速农业现代化进程

立足米易特色农业优势，紧扣粮食安全底线与全链提质增效双轮驱动，提高农业综合生产能力，高标准建设“天府第二粮仓”核心区，推动米易从“攀西特色农业标杆”向“国家级农业现代化示范高地”跨越升级。

建设新时代更高水平“天府第二粮仓”核心区。从严落实耕地保护和粮食安全责任制，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，深入推进“天府粮仓·百县千片”建设，持续实施水稻玉米超高产攻关。片区化推进全域土地综合整治试点，推进安宁河流域耕地后备资源开发利用，持续加大中低产田改造力度，规划推进中高山区高标准农田建设，逐步把有条件的永久基本农田建成高标准农田，全面完成第三次全国土壤普查工作。加快大中型灌区建设和现代化改造，加强田间地头渠系与灌区骨干连接，推广节水灌溉技术，增加农田有效灌溉面积。

集群式构建多元化食物供给体系。树立大农业观、大食物观，做精做优河谷区稻菜轮作、中山区特色水果、高山区林果烤烟和畜牧养殖“三大产业带”，高质量创建国家现代农业产业园。以米易县稻菜现代农业园区为引领，以打造“三新”高标准蔬菜基地为抓手，优化布局河谷早春与中高山秋

延后蔬菜产区，全力打造成渝地区优质蔬菜供应基地。持续优化品种结构，稳定发展晚熟芒果、早春枇杷等特色水果，推动草场枇杷、白马樱桃等重点园区提质增效，建设高标准示范基地，完善商品化处理与加工配套，提升特色水果经济效益。坚持种养结合，推广“适度规模+种养循环”模式，在安宁河谷及二半山区重点发展生猪现代化养殖，在中高山区稳步推进牛羊等草食牲畜规模化养殖与禽类生态养殖，通过改扩建标准化基地、完善设施装备，构建环境友好、生产高效、产品安全的现代生态养殖体系。建设“四川名优水产种业”基地，改扩建良种繁育场，促进渔业资源可持续发展。在城郊乡镇发展设施化花卉苗木产业，围绕“天府森林粮库”建设，培育发展林下经济，推动国家储备林项目建设，提升核桃、青花椒等林果产业经济效益。推进设施更新与绿色技术应用，加快“四良”融合宜机化改造，完善冷链物流等现代化基础设施，建设智慧农业示范基地，升级县级农业农村大数据平台，实现生产、经营、管理、服务数字化。

围绕“一前一后”推进农业价值链纵向延伸。做强前端种业“芯片”，高水平建成运营四川省农业科学院攀西“一库一院三中心”，常态化入驻科研专家团队，培育一批具有自主知识产权的本土农作物新品种，打造四川南繁种业备份基地，争创国家种质资源战略备份库。加大梯田红米、麻陇

奶桑等本土优质种质资源保护和开发力度，建设农业种质资源保种基地。培育后端品牌，做强“糴”系列等本土品牌，提升“阳光米易”区域公用品牌影响力，积极开展全国名特优新和国家地理标志农产品认定，完善产销对接机制，深化与高端商超合作，拓展“二品一标”认证产品市场，推动“区域公用品牌+企业品牌+产品品牌”协同发展，实现“后备箱经济”向“伴手礼经济”转变。重点推进蔬菜、芒果、枇杷、核桃等特色农产品精深加工，提升电商直播、科技研发、融资担保、检验检测等公共服务能力，培育一批高附加值加工产品，构建现代农业全产业链服务体系。因地制宜发展强村富民特色产业，培育一批“一乡一业”示范乡镇、“一村一品”示范村，加快实现“村村有产业、户户能增收”。

专栏 7 米易“十五五”时期农业发展重点项目

农田水利设施。实施米易县土地综合整治、米易县高标准农田建设等项目。

产业发展。实施米易县特色产业融合示范园、米易县北部片区产业融合发展示范建设、米易县稻菜国家现代农业产业园建设、米易县雪梨现代农业园区改造提升建设、米易县畜禽产业提质增效建设、米易特早鱼苗繁育基地等项目。

品牌及科技创新项目。实施四川省农业科学院“一库一院三中心”科技支撑平台、米易县“阳光米易”区域公用品牌推广等项目。

第四节 打造数字经济新高地

深入实施“人工智能+”行动，坚持以数智赋能提升发

展质效，创新产业发展模式和业态，实现产业基础高级化和产业链条现代化，建设数字化全面赋能的数智新米易。

实施“人工智能+”行动。抢占攀西人工智能场景化应用制高点，有序推进人工智能大模型部署应用，加强人工智能同产业发展、文旅融合、民生保障、社会治理相结合，推动人工智能赋能“千行百业”。紧扣实体经济数字化转型需求，深入实施人工智能赋能新型工业化行动，重点培育以农产品电商、智慧康养、数字文旅为特色的数字经济创新型企业，打造具有区域竞争力的数字产业集群。全面激活数据要素潜能，加快公共数据登记确权 and 授权运营，强化数据安全治理，建立覆盖数据采集、存储、使用全流程的安全保障体系，为数字经济发展筑牢安全屏障。

数智赋能产业转型升级。聚力数智赋能和产业建圈强链，围绕“6圈18链”，实行整链包干、一链到底，强化“六个一”服务保障，完善链长牵头、部门协同、属地联动推进机制。深入实施“智改数转”行动，推动“千员万企”数字化诊断覆盖面进一步提升，深化“上云用数赋智”行动，建设数字化车间、智能工厂、数字园区，形成多层级示范体系。引育专业服务商推广“小快轻准”方案，助力中小企业降本增效，并通过设备更新赋能行动推广数字化系统、自动化生产线等技术装备。积极对接数智化企业，引进一批高新数字

项目，构建雁阵型数字产业梯队。

第三章 强化科技引领创新，培育发展新质生产力

坚定不移走好创新驱动、人才引领发展之路，促进科技创新和产业创新深度融合，着力提升创新体系整体效能，不断催生新质生产力。

第一节 增强科技创新能力

坚持把创新作为产业转型高质量发展的主动力，推动创新主体攀高跃升，强化科技创新平台培育，加强关键核心技术攻关和引进，加速科技成果转移转化，构建支持米易高质量发展的创新体系。

增强科技创新策源能力。强化科技创新平台培育，建强特种钛白中试研发平台，建设煤基辅料中试平台、钒钛磁铁矿绿色浮选及精深加工重点实验室，布局产业技术研究院、产业技术创新中心等创新平台，积极融入天府金江实验室、攀枝花市氢（能）技术创新中心等平台。汇聚高校院所创新动能，深入推进“招院引所”，争取高校院所“一对一”开展合作，鼓励高新技术企业与研究院校合作，建设分支机构、新型研发机构、成果转化和中试研发基地。打好关键核心技术攻坚战，突出产业升级和民生改善需求，聚焦钒钛新材料、特色农业、医养融合等领域，争取实施一批重大科技专项，

集中资源力争攻克一批“卡脖子”技术，形成一批标志性科研成果和解决方案。完善“企业出题、政府组织、多方协同”的科技攻关和技术引进再创新模式，构建定期技术攻关供需对接机制。

推动创新主体攀高跃升。培育创新型企业梯队，完善“科技型中小企业—高新技术企业—瞪羚企业”优质企业梯度培育机制，培育壮大科技型中小企业、创新型中小企业、国家高新技术企业、国家专精特新“小巨人”企业。搭建产业链协作对接平台，促进中小企业与龙头企业（链主）的市场化供需信息交流与协作，支持企业建立研发机构、加大研发投入，鼓励企业建立研发准备金制度，全面落实企业研发费用加计扣除等政策，支持科技创新企业做大做强。构建产学研用联合体，强化企业主导的产学研用协同创新，支持建设“链主”企业引领、高校和科研院所协作、中小企业参与、产业上下游配套的产学研用一体化创新联合体，围绕关键核心技术开展联合攻关和成果转化。发挥行业协会桥梁纽带作用，推动组建跨学科、跨领域、跨层级的科技服务团，围绕企业技术创新、成果转化、大型科研仪器设备共享等主题，常态化开展技术交流等服务。构建供需对接体系，依托省市“线上科创通+线下科创岛”，高效链接省市科技创新资源和产业资源。充分利用“天府科技云”等平台，深入实施企业找

技术、成果找市场“双向揭榜挂帅”，常态化开展“校（院、所）企双进·找矿挖宝”成果对接活动，健全技术转移转化对接服务机制。引育一批专业化科技服务机构，建强技术经理人队伍，推动更多科技成果转移转化。健全中试研发体系，探索“中试+产业”发展模式，贯通“概念验证—小试—中试—工程化—产业化”全链条转化路径，建成纳米级高纯二氧化钛新材料中试生产线等中试基地。聚焦产业发展关键环节与核心技术转化需求，适时建设一批中试研发平台，支持现有创新平台依托自有基础设施、仪器设备、人才团队等科研资源拓展提升中试能力，积极融入全省“1+N”中试研发平台体系建设。丰富应用场景体系，引导企业深度参与先进材料、清洁能源等重点领域新技术新产品新场景应用示范，鼓励企业面向应用场景开展创新研发，支持创新主体针对原创性颠覆性技术建设早期试验场景，引领技术和产品迭代突破。支持产业园区加快场景化试验验证和环境建设，支持打造和开放无人机即时配送、氢燃料电池重卡运输等场景应用。

优化科技创新生态系统。加强科技体制机制创新，优化科技创新组织机制，推行定向委托、赛马制等方式。深化科技评价激励改革，建立事业导向、利益驱动并重的人才激励新机制，全面推行职务科技成果赋权和单列管理制度，优化人才评价、收入分配等制度，开展多形式中长期激励。

大力发展科技金融。用好财金互动政策，推进科技金融“投贷服”改革，探索建立科技成果转化基金，探索财政科技资金“先投后股”改革，吸引创业投资基金等社会资本“投早、投小、投长期、投硬科技”。优化科技型中小企业融资环境，发展股权投资、创业投资、天使投资，壮大耐心资本。

营造崇尚创新良好氛围。完善知识产权公共服务体系，提升知识产权交易、评估、咨询、投融资、维权等服务功能，加强知识产权全链条保护。加强科学普及，打造一批高水平科普基地，发展特色科普研学游，加强科研诚信体系建设，提升全民科学文化素质。

专栏 8 米易“十五五”时期科技创新能力提升工程

创新及中试平台建设。积极融入天府金江实验室、攀枝花市氢（能）技术创新中心等平台，建设煤基辅料中试平台、钒钛磁铁矿绿色浮选及精深加工重点实验室、天府金江实验室企业技术研发中心。

重大科技攻关。钒钛新材料及能源化工方面，支持钒钛磁铁矿采选冶、钒钛新材料精深加工、氢能制储输用、新能源材料制备、动力电池等方向技术攻关。特色农业方面，支持种质资源保护利用、育种供种、种养殖技术创新、农产品精深加工及储运等方向技术攻关。

第二节 激发人才创新活力

以产业需求为导向，巩固深化省级人才工作先行区建设成效，构建人才引育用留全链条服务体系，切实做大人才总量、优化人才结构、提升人才质量。

精准布局系统引才。围绕重点产业方向，实施高端人才（团队）专项招引，定期更新发布产业、项目、人才“三张图谱”，支持企业设立创新岗、产业顾问、首席专家、首席工程师等关键岗位，建立院士（专家）工作站，推行“柔性引才”“项目引才”“以才引才”等机制，力争引进院士专家等顶尖人才。结合“天府峨眉计划”“天府青城计划”，推进上级部门挂职一批、重点企业招录一批、知名高校引入一批、米易籍优秀人才回引一批“四个一批”专项行动，引进一批急需紧缺人才。探索市场化引才机制，积极开展线上+线下各类招聘，引入专业人力资源服务机构，提供全链条、专业化的人才引进服务。

需求导向全链育才。加快省农科院“一库一院三中心”、企业中试研发、博士后创新实践基地等平台建设，深化与大院大企业联合建立“学科共建+项目共研+人才共育”的产学研协同育人机制，培育钒钛深加工、种业等高层次创新人才。设立人才专项培训资金，分层分类开展各领域人才培训提能，深入实施“定向人才交流”“科技下乡万里行”等专项行动，构建紧缺型专业人才“多维赋能培养”新模式，培养一支有文化、懂技术、善经营、会管理的本土人才队伍。深化产教融合，推动人才共享共用，推行校企共建“订单式”培养，鼓励龙头企业与高校联合，共建实习实训基地、工程师培训

中心，前端精准培育产业发展所需实用型人才。

创新机制科学用才。聚焦重点领域，选派专业技术人才深度参与重大产业项目和科技攻关，搭建“人才共享、技术共研、成果共创”的创新协同平台。健全“园区—高校—企业”三方人才交流机制，鼓励高校院所科研人员带技术、带项目入驻园区，支持优质企业联合上下游企业、科研院所组建“技术创新联盟”，以产才融合赋能重点产业高质量发展。聚焦教育、卫生等重点民生领域，深入推进“集团化办学”

“医共体”建设，发挥名师名医示范作用，加强与基层一线教育、医疗人才资源交流。深入实施乡村人才振兴行动，构建“输血+造血”乡村振兴用才体系，用好科技特派员长效服务机制，依托“田间实验室”“乡村创客中心”等载体，引导农业、科技等领域人才以技术赋能特色农业与乡村治理。

优化服务长效留才。树立“以成果论英雄”为导向的市场化人才激励评价体系，探索建立科技成果转化基金，鼓励支持企业和人才开展科技创新、产业创新。深化党委联系服务专家制度，完善领导干部直接联系服务人才工作机制，建立健全来米院士（专家）服务保障体系，完善人才参政议政机制，发挥专家人才智囊参谋作用。支持金融机构依法合规开展“人才贷”等创业担保贷款，缓解人才创业初期资金困难。建设线上人才服务平台，实现人才服务事项集中受理

和高效办理。分类建好人才服务阵地，推进人才政策“免申即享”，优化升级“阳光菁英卡”服务事项，落实人才安居、医疗健康、父母养老、子女就学等服务保障，组织开展丰富多彩的文娱活动，搭建人才交流平台，营造近悦远来人才生态。

第四章 探索共富实践路径,争当高质量发展建设共同富裕试验区排头兵

紧扣共同富裕实质突破目标，坚持以人民为中心的发展思想，以缩小收入差距、城乡差距、地区差距为主攻方向，建立健全共同富裕体制机制和政策体系，以群众可感可及为落脚点，大胆探索具有米易特色的共同富裕路径。

第一节 推进片区化组团发展

健全“先富带后富、强村带弱村”结对帮促机制，深化拓展“一个片区、七种模式”，按照“全域划片、重点推进”原则，加快形成组团连片发展格局，实现先富带后富、区域共同富。

优化提升南部共富示范片区。积极申报国家农村综合改革试点、美丽乡村建设先行片区等重大项目，持续完善片区基础设施和公共服务配套设施，重点提升新山、丙谷、撒莲老旧集镇改造，不断丰富幸福里、鲜花里、稻香里等示范点位业态，加快建成农业现代化示范区、农文旅体康深度融合发展引领区、共富共美实践地。持续完善片区协调联动、资源统筹、项目运营、利益联结等机制，促进产业分工、业态创新、市场开拓，引领带动全域共同富裕。

统筹推进西部和北部片区组团连片发展。有序推进西部、北部片区连片发展，西部片区大力发展通道经济，重点以 G227 白坡至攀莲段为轴，串联草场、普威、白坡 3 个乡镇，全面推进龙华、晃桥等核心节点建设，配套实施农村致富路、美丽庭院建设和人居环境提升，培育观光体验、森林疗养、休闲垂钓、康养民宿等业态，打造高山民族地区与河谷区联村共富、协同发展示范片区。北部片区重点推进温泉度假区开发，改造提升白马场镇、田坝村等节点布局，优化布局片区路网，串联颛顼龙洞、鱼米阳光等景区景点，依托北部工业园区做大做强商贸物流和生产服务业，逐步实现文旅康养和工业产业分区布局。

支持高山民族地区加快发展。聚焦米易县高山民族地区乡镇、重点民族村自我发展能力提升，以村为单位精准施策，深入落实“五大攻坚行动”部署，探索高山民族地区与二半山地区、河谷地区资源互补、产业协同、发展联动的协调发展路径，加快补齐道路、电力等基础设施短板。优先布局产业发展所需配套设施，分类构建高山民族地区特色产业体系。优化财政资金分配使用，精准实施民生补短项目，加大对高山民族地区资金和项目倾斜力度。

第二节 迈向城乡共同繁荣

扎实推进城乡融合发展，全面推行乡镇“五抓手”，健全完善“户夯实、村共创、乡推进、县迈入”创富共富推进体系，推动城乡功能互补，为实现共同富裕奠定基础。

推动城乡一体化发展。巩固新型城镇化建设试点成果，以县城为载体推进以人为本的新型城镇化，深化农业转移人口市民化集成改革，促进农业转移人口加快融入城市。发挥县城联结城乡的作用，推动基础设施统一规划、建设与管护，加快供水、能源、交通、通信等网络向乡村延伸覆盖，打造全域一体化的高品质生活空间，推动基本公共服务城乡均等化布局。引导人才、土地、资金等要素城乡双向流动，健全城乡公共就业服务体系，开展职业技能培训和创业，实施“百名兴农人”培育计划，分类促进居民增收。深化农村集体产权制度改革，盘活集体“三资”与闲置土地资源，稳慎开展第二轮土地承包到期延包工作，推动新型农村集体经济高质量发展。推行集体土地数字化动态管控，健全乡村振兴投融资机制，强化金融支农服务。

推动美丽乡村建设。学习运用“千万工程”经验，深入推进“百片引领、千村带动、万村补短”工程，分类有序、片区化推进乡村振兴。聚焦创建“五好两宜”和美乡村试点，深入实施“百村示范、全域整治”行动，推广光伏入户、生物质能降低用能成本，应用生态治污技术改善环境。聚焦农

村垃圾、污水、厕所“三大革命”，常态化开展村庄清洁，提升农村人居环境整治水平，引导农户打造美丽庭院。扎实开展农村补短焕新五年行动，加快补齐农村断头路、饮用水安全、危房整治等基础设施短板，全域建成宜居宜业和美乡村。统筹传统乡村院落民居保护和特色乡村风貌塑造，将传统文化元素融入乡村空间设计，积极申报历史文化名镇、名村。

深化农村创富体建设。健全党建引领机制，深化“产业带片区、企业带村组、集体经济带农户、能人带群众”的联农带农利益联结机制，推行“党组织+企业+村集体+农户”多元结对模式，构建“先富带后富”的帮扶格局，统筹推进农村创富体提质建设，实现集体经济全域发展与农民增收。通过“强村公司”“联村合作社”盘活闲置资产等模式壮大集体经济，创新开展“同心·共富”五大行动，广泛凝聚创富奔富合力。联动县属国企、金融机构搭建农资交易、数字农业服务等平台，实现资源高效利用与村集体收益共享。扎实开展“攀乡新韵”行动，构建自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。统筹建立常态化防止返贫致贫机制，建立农村低收入人口分层分类帮扶制度，确保不发生规模性返贫致贫。

第三节 精准发力促进增收

推进“消底提低扩中”集成改革，优化收入分配制度，

不断缩小收入差距，加快形成橄榄型社会结构。

强化低收入群体托底保障。构建形成以精准识别、动态监测、协同提升和利益联结为核心的低收入群体托底机制，分类开展综合帮扶。应用好攀枝花市低收入群体监测帮扶服务平台，推进“线上数据扩容+线下精准核查”，常态化监测、分级预警低收入群体情况。实施政策兜底、救助托底、社保提质、就业扩容、重点群体提升5大行动，实现人均收入1万元以下底部家庭应托尽托、动态清零。鼓励和调动社会力量参与低收入群体常态化帮扶，培育特色产业创富联合体、企业员工创富体、国企带村民企联村帮共体。

推动中等收入群体提质扩容。以中等收入群体递增行动为抓手，聚焦家庭年收入9万—10万元的群体，实施“雁归计划”“工匠计划”“润苗计划”“提能计划”“护航计划”。分类促进高校毕业生、技术技能人才、中小企业主和个体工商户、高素质农民、新就业形态从业人员等群体迈入中等收入群体行列，以促进高质量就业为核心，建强公共实训基地、共富技能提升营等平台，完善和落实创业扶持、技能培训等支持政策。

促进收入分配格局合理有序。完善初次分配机制，健全劳动、知识、技术等要素按贡献参与分配的机制，落实最低工资标准动态调整机制，深化国企薪酬制度改革，依法保护合法收入，坚决取缔非法收入。加强再次分配调节，加大财

政对共富试验区建设的投入，深化财政体制改革，稳步提升对就业、医疗、教育、养老、托育等领域的支出保障，加大以工代赈实施力度，合理开发政策性公益性岗位。充分发挥第三次分配作用，引导、支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益活动，发展壮大慈善事业。

第五章 彰显“一暖一凉”特色，高质量打造国际康养旅居目的地

以“一暖一凉”核心资源为牵引，深化文化和旅游深度融合发展，推动文旅康养产业成为支柱产业、民生产业、幸福产业，为米易现代化建设注入新的强劲动能。

第一节 打造美丽宜居公园城

坚持把城市作为有机生命体系统谋划，以推进城市更新为重要抓手，着力优化城市空间格局，补齐基础设施短板，抓好城市治理体系和治理能力现代化，加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

优化国土空间发展格局。聚焦打造“公园城市、安逸家园”，构建“刚性管控、动态优化、城乡统筹”的国土空间规划治理体系，以中心城区为引领，带动旅康一体、产城共进、城乡融合，完善“一主四片”的城镇空间布局，做强片区中心镇，创新合作协同机制，支撑县域高质量发展。攀莲片区依托米易县城的城市服务功能，以新型城镇化为主导，发挥城乡经济一体化发展引领示范作用。撒莲片区依托丰富的农业和生态资源，以现代农业和乡村旅游为主导，统筹现代新型工业发展。白马片区依托米易经开区北部产业发展区，以新型工业

为主导，带动农业和旅游业融合发展。普威片区立足重要生态区位，以绿色生态低碳经济为主导，发展生态农牧业、生态观光、森林康养等产业。全力争创国家新型城镇化建设示范县，支持白马镇、普威镇争创省级百强中心镇，并将新山片区纳入县城一体化发展。

持续推进城市更新行动。坚持城市内涵式发展，坚持“先体检、后更新”“无体检、不更新”的原则，深入实施共富共美城市有机更新六大攻坚行动和县城精修细补十项民生工程。梯次推进河西、新山、城北、铁建路等老旧片区有机更新，确保改一片、成一片，以老旧小区、老旧街区及城中村改造为重点，构建“规划—建设—管理—智慧化”全生命周期地下管网体系。推进“全域统筹、分片推进、多元参与”模式，完成克朗、城东和水塘片区城中村改造，使县城区基础设施日趋完善，公共服务覆盖率逐步增强，打造“米易特色”城中村更新样板。联动“完整社区”建设，在改造中同步完善适老化设施、无障碍通道、口袋公园等配套，完成县城老旧小区 90%以上有机更新，打造全龄友好社区，积极争创全国无障碍建设示范县、省级城市更新示范城市，进一步提升居住品质。聚焦基础设施补短板，以提升城市安全韧性为核心，推进城市基础设施生命线安全工程建设，实施“两不一增”专项行动，加快城镇道路、供排水、供电、停车场

等基础设施建设，加强“平急两用”公共基础设施建设，不断提高城镇综合承载能力。围绕“公园城市、花园县城”定位，加强城市风貌引导，深入实施绿化、美化、花化建设，重点推进龙爪山绿化工程，促进城市功能不断完善、生态环境日益改善，塑造具有米易特色的城市空间。盘活闲置资产，优化低效楼宇功能和效益，促进存量空间资源集约高效复合利用。到 2030 年，全面完成 2005 年前建成的城镇老旧小区改造，市政基础设施建设取得明显进展，城市功能品质显著提升。

提高城市智慧化管理水平。坚持以“绣花功夫”精细化管理好城市，创新城市治理模式，构建智慧城市管理平台，推动城市业态、功能、品质不断提升。深入开展米易县地籍图“智”编，加强市政基础设施与相关智能化感知设备实现设计、施工、验收、使用“四同步”，建成一批“数字+”新型城市基础设施示范项目，推动城市运行管理服务“一网统管”取得实效，城市运行更安全、更智慧、更高效。

专栏 9 米易“十五五”时期新型城镇化建设重点项目

- 老旧小区改造。**实施米易县河西片区老旧小区改造配套基础设施、米易县新山片区老旧小区改造、米易县城北片区老旧小区改造等项目。
- 老旧街区改造。**实施米易县城北片区老旧街区改造、米易县城市更新老旧街区改造建设、米易县北部片区老旧街区改造、米易县南部片区老旧街区改造等项目。
- 城中村改造。**实施米易县克朗片区城中村改造、米易县城东片区城中村

改造项目、米易县水塘片区城中村改造等项目。

保障性住房。实施城区配租和配售型保障性住房建设项目。

基础设施。实施米易县安宁路 DN400 城市供水主干管改造建设项目、米易县城镇污水处理、米易县城市供水能力提升建设、攀枝花—凉山输气管道（米易段）、米易县白马镇小街大桥拆除重建等项目。

综合开发。实施贤家片区综合开发、米易县草场克朗新区 B-06 地块开发等项目。

和美乡村建设。实施米易县宜居宜业和美乡村建设、米易县农村综合性改革试点试验等项目。

第二节 打响文旅康养品牌

坚持内强品质、外塑形象，做强“1+2”文旅康养品牌，丰富多元化消费场景供给，精准拓展重点客源市场，全面提升米易品牌辨识度、影响力和传播力。

做靓特色文旅康养名片。用好“六度”康养禀赋，全力打造“颛顼故里·阳光米易”文旅康养主品牌，做靓“中国颛顼文化之乡”“中国傈僳族祖居圣地”文化地标，打造一流阳光康养胜地。全面提升冬夏两季文旅活动吸引力，持续擦亮“中国年味·米易最浓”“冬日暖阳·夏季清凉”文旅康养子品牌，创新办好灯会、庙会、多彩火把节等系列文旅活动，深化建设国家级康养旅游精品线路，争取承办国内外重大节会活动。聚焦成渝双城经济圈核心客源地和西藏、川南等目标客源地，发布“必吃必住”城市烟火清单、“必游必看”热力地图和“必购必带”特色产品。升级米易融媒传

播矩阵，吸纳网红达人、金牌导游等担任城市文旅康养推介官，用好全国主流媒体、新媒体平台，大力推介“一年四季游米易”，全面提升品牌辨识度、影响力与传播力。

培育文旅康养消费场景。拓展延伸文旅康消费价值链，推动商业、文化、旅游、体育、健康、交通等领域跨界融合，丰富提升城南“一园六街”、迷易古城、滨河商业步行街等重点商圈新业态新场景，打造一批旅居度假、特色美食、文创产品、赛事品牌、研学产品，大力发展银发经济、夜间经济、假日经济、赛事经济、研学经济等。精心打造“米易好味”美食品牌，大力推广“米易好礼”文创品牌，高标准建设特色夜间经济集聚区，支持企业积极申报“天府名店”“天府名厨”。打造智慧街区、智慧商圈等体验式消费场所，培育壮大沉浸式体验、虚拟社交、在线定制等交互式、个性化消费新业态，建设快速通行、预约预订、智能导游、客流管理、虚拟浏览相融合的数字文旅应用场景。

第三节 推进文旅康养全域全业态发展

深化“文旅康+百业”“百业+文旅康”，统筹推进景区提质、业态创新、服务升级、要素集聚，全力建设国际级阳光康养旅居目的地。

优化文旅康养融合发展空间格局。紧扣加快建设安宁河

阳光康养典范走廊，实施文旅康养扩能提质行动，加快构建“一城引领、两区支撑、七里联动”融合发展格局，争取米易阳光城康养旅游度假区创成国家级旅游度假区。统筹推进旅游景区景点强基焕新，聚力建设美丽宜居阳光城，加快打造南部农文旅康融合片区、湾丘温泉度假区，推出“米易七里”乡村微度假旅居示范样板，推动形成一批以贤家“中国康养第一村”等为代表的康养旅游示范村，提质升级颛顼龙洞、绿野花乡等，完成米易傈僳梯田国家4A级旅游景区市场化、专业化运营。

提升服务品质和消费体验。完善“快旅慢游”交通网络，实施交旅融合建设行动，推进乡村旅游公路和通景公路升级改造。统筹推进旅游景区提质升级，支持开展“微改造、精提升”，优化提升景区停车场、充电桩、旅游厕所、安全应急等配套设施，推动公共服务设施全龄友好改造和无障碍设施建设。探索深化“康养+”多业态融合发展，持续丰富四季康养旅游产品供给和高端化打造。推进银发经济提质扩容，培育健康养老、医养融合、居家服务等新业态，高标准建设银发经济产业示范园，打造成为县域银发经济核心产业基地和孵化中心。

健全融合发展保障体系。实施文旅康养企业倍增和上台阶计划，持续扩大文旅康养规上企业规模，梯次培育一批康

养住宿、特色餐饮等中小微文旅康养企业。支持公共文化场馆、非遗体验空间拓展旅游服务功能，稳慎推进国有景区所有权、管理权、经营权分离改革，鼓励引导专业化文旅企业和社会资本参与开发运营。实施“文旅康养英才”计划，通过校企合作定向输送等方式，大力培养一批非遗传承人、小小解说员、农旅融合指导员等本土文旅康养优秀人才。做大做强米易康养旅游协会，支持乡镇（村社）组建区域性分会，构建涵盖服务标准、管理标准、技术标准的文旅康养行业标准化服务体系。

专栏 10 米易“十五五”时期文旅康养重点项目

文旅综合提升。实施安宁河流域（米易）农文旅体康融合发展走廊、米易阳光城省级旅游度假区基础设施改造、湾丘温泉度假区、龙爪山文旅基础设施建设、米易傈僳梯田 4A 级景区旅游基础设施提升改造、米易县丙谷镇芭蕉箐“枇杷水乡”3A 级景区提升改造等项目。

新业态新场景。实施米易迷易古城休闲旅游街区、米易县城南湿地公园消费新场景、米易县名品名店建设、米易县一园六街康养旅游新场景建设、米易县夜间经济集聚区建设等项目。

旅居配套。积极谋划南部新城五星级酒店及商业综合体，实施米易县特色民宿、鲜花里康养民宿集群等项目。

银发经济。实施米易县银发经济产业园建设等项目。

第六章 深化改革开放赋能，更好服务和融入新发展格局

统筹推进深层次改革和高水平开放，坚持将改革开放作为推进现代化米易建设的根本动力，坚定实施扩大内需战略，深化重点领域改革激发活力、提升开放能级促进合作、健全扩内需机制优化市场环境，全面服务和融入新发展格局。

第一节 深化重点领域改革

坚持以市场化改革为导向，加快推动改革和发展深度融合、高效联动，紧抓“首批扩权赋能改革试点”等契机，聚焦重点领域和关键环节攻坚突破，着力破除深层次体制机制障碍。

激活市场主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革，推动县属国有企业做强特色优势产业，完善市场化经营机制，提升国有资本配置效率与产业支撑带动能力。构建现代企业治理体系，探索县属国有企业经营管理人才市场化选聘，健全米易县属国有企业穿透式监管体系，完善企业经营业绩与薪酬挂钩机制。落实民营经济促进法，实施民营企业培优育强计划、民营中小企业成长工程，优化升级促进民营经济高质量发展政策措施。建立以控制成本为核心优化营商环境的

体制机制，完善民营企业全方位服务体系，健全米易县级领导“一对一”联系服务重点企业、企业评议政府服务效能等机制，依法保护民营企业和民营企业家的合法权益。大力弘扬企业家精神，引导企业增强家国情怀、履行社会责任、恪守契约精神、依法合规经营。

加强财税金融改革。提升财政资源配置效率，加强财政科学管理，健全财政支出标准体系，深化零基预算改革，强化重大战略任务和基本民生财力保障。完善覆盖项目事前评估、事中跟踪与事后评价的管理机制，强化绩效结果运用，逐步建立全方位绩效监督管理制度。全面贯彻落实减税降费等政策，积极探索资源资产盘活路径，健全资产资源全生命周期管理制度，推动企业做大做强，深挖增收潜能。抢抓省级绿色金融创新试点机遇，用好用足服务消费与养老再贷款等政策工具，支持金融机构应用大数据、人工智能优化信贷审批流程，推动金融支持重点领域重点产业发展。

深化投融资体制改革。深入推进投资审批制度改革，稳妥承接项目核准、用地审批、环评等下放权限，进一步优化审批流程、压缩项目前期手续办理时限，提升投资建设全流程效率。严格落实政府投资项目管理要求，全面推行企业投资项目清单管理和承诺制，依法规范融资行为，坚决遏制新增隐性债务。积极争取“强县赋能产业贷”、省级财政单列

支持等政策，谋划一批钒钛深加工、清洁能源等主导产业项目及园区基础设施项目，力争主导产业项目纳入省政府产业投资引导基金投资项目库，通过基金导入促进项目落地。构建充分激发社会投资动力和活力的长效机制，引导各类资金聚焦特色优势产业、重大基础设施、关键核心技术攻关等领域扩大投资。

强化要素市场化配置。着力破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，统一市场基础制度规则，促进各类要素资源在更大范围内畅通流动。充分利用资源要素省级保障等机制，全力争取重大项目用地、用能、排放等指标支持和资金支持，增强水、电、气等要素保障能力，充分激发投资活力。持续推进园区管理体制机制改革，组建国家农业现代化示范区建设管委会，健全省级开发区管理体制机制，探索“园区+公司”运营模式，统筹推进项目实施、招商引资、基础设施建设等工作。深化“亩均论英雄”改革和工业用地“标准地”供应，适时更新工业用地“标准地”控制性指标体系，推动闲置工业土地、厂房盘活利用，拓展产业发展空间。构建多能互补、集约高效的现代能源体系，支持制造业企业参与电力市场化交易，探索绿电直连供应模式，积极争取水电消纳、水电交易等政策支持，降低企业用能成本，提升绿色竞争力。深化数据要素市场化改革，逐步完善数据基础制度体系，加

快释放数据要素价值。

第二节 提升开放合作水平

坚定不移推进高水平对外开放，坚持“引进来”和“走出去”并重，着力提升招商引资质量，积极构建互利共赢、安全高效的开放合作和竞争新优势。

强化区域大合作。构建更加紧密的区域合作格局，以共同富裕试验区、攀西战略资源创新开发试验区、市域副中心为引领，以“三个圈层”作为战略空间布局。融入成渝地区双城经济圈战略，结合四川“南大门”的地理区位优势，持续深化与安宁河流域县（市）合作交流，共同推进钒钛资源、阳光康养、特色农业产业综合开发，共建区域品牌和优势产业链。深化跨区域文旅康养协作，与西藏林芝等共建“川藏暖冬/避暑环线”，与昆明、丽江等共建“大香格里拉民族文化走廊”。打通与成都、昆明等城市的物流通道，联合电商平台推广芒果、枇杷、早春蔬菜等米易特色农产品，扩大线上销售渠道。建立健全产业互补、人才互动、收益共享等机制，根据市场原则开展产业链上下游协同发展，促进人才合理流动和优化配置，提供强有力的资金保障，确保各方在合作中共享发展成果，形成区域协调发展的良好局面。

深化对外大开放。主动融入共建“一带一路”合作，提升中老班列（攀枝花）通道能级，推动钒钛新材料、特色农产品等优势产品跨境供应链建设，打造“川货出川”南向新通道。支持企业“走出去”参与国际竞争，加速培育跨境电商、市场采购贸易等新业态，鼓励企业参与“西博会”“中外知名企业四川行”等重大活动，推动企业参与境外产能合作和工程承包，建设海外仓和独立站，打造一批内外贸一体化示范企业。

构建招商大格局。围绕重点产业环节，用好招商引资协调机制，建立重大项目清单和重点企业名录，绘制主导产业招商图谱，大力开展以商招商、资源招商、链式招商、基金招商等行动，力争招引落地一批带动性强的重大项目、好项目。用好四川钒钛产业创新联合体等平台，围绕头部企业的配套需求，积极招引一批产业级、产品级重大项目和与之配套的专精特新企业，构建“链主企业+骨干企业”产业生态。

第三节 健全扩大内需长效机制

把扩大内需作为驱动经济高质量发展的主引擎，建立与现代产业体系相适应的市场制度，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，促进消费升级和投资增效双轮驱动。

促进消费与投资良性互动。深入实施提振消费专项行动，

落实大宗消费品以旧换新补贴政策,统筹推进商品消费提升、服务消费提质、经营主体培育等重点任务,建设特色消费创新引领集聚区。以放宽准入、业态融合为重点扩大服务消费,强化品牌引领、标准升级、新技术应用,推动商品消费扩容升级。统筹促就业、增收入、稳预期,合理提高公共服务支出占财政支出比重,加大直达消费者的普惠政策力度,落实带薪错峰休假,增强居民消费能力。强化消费者权益保护,落实“市级日提醒+县级日督办+所级日办结”三级联动协作机制,畅通消费者投诉举报渠道,持续提升消费者维权体验满意度。着力扩大有效投资,紧扣政策导向、发展所需,系统谋划和储备一批高质量项目,健全重点项目全生命周期管理服务机制,加力实施一批投资额大、带动性强的重大项目。强化政府投资引导,做好投资项目融资与要素保障,支持民间资本和国有资本联合参与重大项目投资建设运营,实现双向赋能。

持续优化营商环境。持续深化“高效办成一件事”改革,围绕康养产业生态开展政务服务增值化改革试点,完善四川政务服务网和“天府通办”APP米易分站点建设。深化省级强县扩权赋能改革,稳妥承接“三个一批”行政管理权限,最大限度优化审批流程、缩短审批时限。推行各类惠企纾困政策免申即享、即申即享、快申快享,健全政企沟通和“政策找人”服务机制。加强知识产权全链条保护,完善企业产

权执法司法保护，规范涉企收费清理，畅通市场主体退出渠道。持续加大金融供给力度，健全常态化融资对接机制，引导银行机构增加对民营企业的信贷投放。建立以信用监管为基础的新型监管机制，推广柔性执法模式和“综合查一次”联合执法，打造全省一流、全市最佳的营商环境。

第七章 增强支撑承载能力，完善现代化基础设施体系

构建系统完备、高效实用、智慧绿色、安全可靠的现代化新型基础设施，提高设施利用效率和服务水平，为米易县高质量发展提供坚实保障。

第一节 完善综合交通网络

紧扣交通强国战略目标，充分发挥交通网络在县城发展中的基础性作用，加快构建“互联互通、功能完备、无缝对接、安全高效”的现代综合交通运输体系。

提升对外交通能力。打通区域协同“大动脉”，依托西部陆海新通道和成渝地区双城经济圈战略，推进交通干道建设，衔接中老铁路国际通道，进一步提高对外交通连通性。通过深入实施交通攻坚工程，提升米易县内畅外联水平，补足东西方向连接缺少高等级公路的短板，完善“一枢纽、两高、四铁、四干线、城乡多网”的交通骨干网络，形成川滇交界十字型枢纽，构建互联互通的综合立体交通网络。规划构建“一横一纵”的高速公路网体系，形成域内互通、域外互联、安全高效的高速公路发展新格局。积极推进国省道改扩建等重点工程，争取城南高速公路出入口衔接县城，不断完善以国省道为骨架的干线公路网络，进一步加强通行能力

与衔接能力，提升区域客货流通效率。探索通用航空发展，谋划推进通用机场建设。

畅通内部交通网络。打通城乡“微循环”，补齐基础设施短板，加快城区道路、县乡道路、农村道路的改造升级，加强县城、乡镇、村社互联互通。结合各乡镇客运交通流向及流量，完善“中心城区—中心镇—一般乡镇”三级城镇客运场站体系，合理规划客运线路，提高客运服务的覆盖范围和运营效率。完善优化公共交通连接体系，优化县城综合交通网络，推动农村客运班线公交化改造。持续推进“四好农村路”建设，实施新一轮农村公路提升工程，推动道路成环、成网、成片，提升农村公路节点覆盖，建设资源路、旅游路和产业路。强化城乡道路基础设施管理养护，加强公路桥梁、危桥改造。

深化交旅融合发展。深入实施交旅融合发展战略，着力构建“快进慢游”的现代化旅游交通体系。重点依托 G5 京昆高速、G227 等交通主干道，推进旅游公路网提档升级，系统构建串联颛顼龙洞、傈僳梯田等核心景区的精品旅游线路，疏通道路“毛细血管”，提升景区通达深度和覆盖广度。推进米易站综合客运枢纽建设，优化旅游集散中心功能布局，健全旅游公交专线、自驾服务体系，实现客运枢纽与旅游景区无缝衔接。探索发展路衍经济，建设一批特色旅游服务区、

观景平台、旅游码头和旅游驿站，打造“交通+旅游”融合发展示范项目。建立健全协同联动机制，促进线路共建、设施共享、信息互通，形成“交通引领、旅游带动、产业协同”的发展新格局。

专栏 11 米易“十五五”时期交通领域重点项目

- 铁路运输。**积极配合争取宜西攀铁路（米易段）纳规。
- 高速公路。**规划建设米易至会理高速公路、G5 京昆高速西攀段米易服务区等项目。
- 国省干线。**谋划实施 G227 米易县白坡彝族乡至攀莲镇段改建、S465 米易县新山傈僳族乡（新山村至会理界）段改建、S465 坪山村到新山村路面改造、S218 桐子林至马鹿寨段改建、S218 中渡口至垭叉田段改建、S219 米易县普威镇（德昌界至街村）段改建等项目。
- 农村公路。**实施米易县农村公路新改建、白马湾丘示范园区桥梁及配套设施建设、米易县 Y036 昔热路（粮站至热水村）幸福美丽乡村路、米易县工业环线道路建设等项目。
- 通用航空。**推进米易县通用机场建设项目前期工作。
- 客货运枢纽。**实施米易站公铁综合转运枢纽建设、米易县城乡公交一体化建设、米易县老客运中心改造、丙谷镇城乡客运金通工程等项目。

第二节 推进现代化水网建设

以建设“系统完备、安全可靠，集约高效、绿色智能，循环通畅、调控有序”的水网为目标，以完善水资源配置体系、流域防洪减灾体系、水生态保护治理体系为重点，加强互联互通和联调联供，更好实现水资源均衡配置。

构建现代化立体水网。优化水资源配置格局和水利基础设施布局、功能结构、发展模式，以构建现代化高质量水利基础设施网络为核心，以安宁河、雅砻江为骨干河道和引雅济安工程、麻晃引水工程、前进渠、晃桥水库、马鞍山水库为骨架，以局域水系连通和灌排渠系为脉络，以重要调蓄工程为节点，以智慧化调控为手段，形成“两系四片十三支为纲，保供兴灌织目，水库枢纽塘坝作结”县域立体水网总体格局。统筹上下游、左右岸、干支流，加快实施老街子、五马箐、新山等水库建设，规划庄房水库、青山水库等重点水源工程，新建或改造提升一批灌区工程。加强城乡供水一体化扩面和提升，系统提升城乡供水保障能力与水平。

完善水旱灾害防御体系。围绕雅砻江攀枝花段和安宁河主骨架，完善流域防洪减灾体系，定期开展水库水闸安全鉴定、及时除险加固，对安宁河、热水河、挂榜河、草场河等县内骨干河道进行综合治理。完善水旱灾害防御体系，增强防灾减灾能力，推进防洪薄弱环节治理，整体推进主要支流、中小河流、山洪沟建设。健全气象灾害防御体系和气象、水文与地质灾害监测预警体系，提升应对极端天气事件的风险能力。

深化水利管理改革。以灌区现代化、智能化建设为抓手，创新水利工程管理模式，提高运行效率，探索实施“互联网

+河长制”模式，推广使用河长制监督管理平台。积极探索多元化的生态补偿机制与水市场调节机制，探索水权水价改革路径，促进各类要素共享配置。探索办理重点水利设施不动产权登记及重大水利工程“募投建管”等体制机制创新。

专栏 12 米易“十五五”时期水利基础设施网络重点项目

立体水网。实施老街子水库、五马箐水库、新山水库、马鞍山水库中型灌区等项目。

水利基础设施。实施米易城乡供水一体化提升扩面改造、米易县小型水库灌区工程、米易县小型农田水利设施建设、小型水库除险加固、米易县大中型水利水电工程移民后期扶持等项目。

水旱灾害防御。实施安宁河干流米易县堤防工程、米易县山洪沟治理工程等项目。

第三节 强化能源支撑保障能力

构建“水光风储氢”多能互补与“源网荷储”一体化体系，强化电网基础，全面提升能源供应的稳定性和经济性，为区域绿色低碳转型提供坚实能源保障。

推进源网荷储一体化。立足钒钛产业基础，将零碳产业园建设与储能、光伏等新能源装备制造产业深度融合、协同布局，打造特色鲜明的新能源产业集群。积极推动钒电池储能设施建设，以平抑新能源发电的波动性，增强电网对绿色电力的消纳能力。重点夯实白马、湾丘等核心工业片区电网基础，通过强化网架结构、升级老旧线路等，提升供电保障

能力与抗灾韧性。依托一体化智慧能源管理平台，实现对园区内企业用能的精准调控与优化分配。通过“源网荷储”各环节的协同联动与高效配置，进一步降低园区企业的用能成本，全面提升区域电网的稳定性与可靠性，为米易县乃至攀枝花市的绿色低碳转型注入强劲、持久的动能。

探索多能融合互补路径。立足米易县丰富的光照资源与安宁河干支流充沛的水能优势，积极构建“水风光储氢”协同互补、灵活调控的清洁能源供应体系。在稳步推进水电优化利用的基础上，集中式与分布式并举，有序推进光伏开发，因地制宜开发风电资源。充分利用“缅气入攀”重大工程效能，以天然气发电启停快、响应灵活的特性，弥补可再生能源电力缺口，支撑工业用能的清洁替代与电网调峰需求。通过多种能源深度融合与智能调度，实现优势互补与高效利用。

第四节 布局新型基础设施

以“数字米易”为统领，建设“城市数据大脑”与智能感知体系，构建全域互联、高效协同的数字化基础体系，全面赋能城市治理现代化与民生服务升级。以数字化、智能化、网络化为核心，系统推动交通、能源、水利及通信等传统市政基础设施的智慧化改造与协同发展。推进市政设施物联感知全覆盖，部署交通智能信号系统与车路协同设施，建设具

备实时监测与远程调控功能的智能水网和数字化电网，协同布局大数据中心等新一代信息基础设施，形成智能互联、高效协同的新型基础设施体系。通过构建统一的基础设施数据平台，促进各系统数据互联与业务协同，实现资源高效配置与运营流程优化，显著提升城市综合运行效率、应急抗灾能力与民生服务水平。

专栏 13 米易“十五五”时期能源、新型基础设施重点项目

能源开发领域。围绕“源网荷储一体化”，实施一批集中式与分布式光伏发电项目，有序推进电池储能、风力发电、电网改造等项目。

新型基础设施。实施米易县城市智慧化系统建设、米易县“智水净污”智慧污水一体化建设、米易县照明设备更新改造等项目。

第八章 加大民生福祉改善，稳步增进人民生活品质

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，推进城乡公共服务优质均衡可及，实现人民对美好生活的向往。

第一节 办好人民满意的教育

坚持教育优先发展战略，致力于打造攀西地区区域教育强县，大力推动教育事业高质量发展，努力办好人民满意的教育。

优化教育资源布局。深化集团化办学、学区化治理，稳步推进“全域四通”集成改革，健全与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制。建立基础教育各学段学龄人口变化监测预警制度，优化城乡学校布局，扩大学龄人口净流入城镇教育资源供给，因地制宜打通使用各学区、各学段教育资源。加快推进城区学校扩容，补齐教育设施短板，试点建设九年一贯制和十二年一贯制学校，争创全国义务教育优质均衡发展县。推动基础教育扩优提质，稳步扩大免费教育范围。统筹学前教育优质普惠发展、义务教育优质均衡发展 and 高中阶段学校多样化发展，推动中等职业教育与普通高中教育融合发展，支持职业教育产教融合发展，办好特殊教育、

专门教育。提升寄宿制学校办学条件和管理水平，办好特色小规模学校和推进小班化教学，开展中小学校托管服务试点。引导和规范民办教育发展，鼓励民办学校提高办学质量。提升职业学校办学能力，推动职业学院校企分离，引导建设产业学院，优化学科专业布局，推动职业教育与产业融合发展。

提升教育教学质量。实施新时代“立德树人”工程，扎实推进大中小学思政一体化建设，建立以德育、智育、体育、美育和劳动教育、科技教育并举的教育评价体系，完善以教师、课程、教法、学校管理、家庭与社会支持的五维育人架构，加快形成具有米易特色的育人模式。创建五育和科教类特色学校 10 所以上。推行“1+N”办学体系，积极推进课堂教学改革和高考综合改革，强化学生关键能力、学科素养和思维品质考查。深入实施教育数智提升工程，推动人工智能、大数据等新技术与教育教学深度融合，加快推进数字校园与智慧课堂建设提质增效。

加强教师队伍建设。弘扬教育家精神，实施师德师风铸魂工程，逐步实现师德培训全覆盖。健全与学龄人口相适应的师资调配机制，畅通县内外人才流动，多渠道选拔引进优秀教育人才。优化“县管校聘”改革，持续推进“青蓝工程”，建强专职教研员队伍，发挥“三名”工作室引领作用，完善青年教师全周期培养制度，健全教师评价机制，打造高素质

专业化教师队伍。实施中小学教师学历提升计划，为幼儿园、小学培养本科及以上层次教师，中学教师培养逐步实现以研究生层次为主。探索推进后勤管理社会化改革，通过购买服务，实现学校后勤队伍社会化、专业化管理。

第二节 深化健康米易建设

落实健康中国行动，坚持预防为主、中西医并重，以法治化、标准化、规范化、信息化引领，以健康城镇建设、医养结合、医防融合为抓手，为人民群众提供优质高效的健康服务。

加强公共卫生服务能力。强化公共卫生服务能力，完善公共卫生机构、乡镇卫生院、村卫生室基础设施配套，推动县疾控中心创建三级乙等疾控机构。健全疾病监测预警体系，加强慢性病综合防治与健康管理，全面提升区域重大传染病突发公共卫生事件应对能力、公共卫生检验检测能力、重大慢性非传染性疾病防控能力。健全公共卫生领域应急救援组织体系，升级应急救援硬件设施，强化应急队伍建设，建立跨部门应急联动机制，建成县乡村三级应急救援网络。健全健康惠民体系，深化家庭医生签约服务，探索“健康管家”社区卫生健康服务模式，强化重点慢性病早期筛查干预和分类管理。优化基层机构布局，推动公共卫生服务与基层诊疗

流程紧密衔接，深化医防融合服务模式，完善县级财政投入保障机制。深入开展爱国卫生运动，积极开展全国健康县和全国健康乡镇建设，加快推进健康村（社区）、健康单位、健康学校、健康家庭等健康细胞建设，加大健康教育和健康知识普及力度。

提升医疗卫生服务水平。持续深化医药卫生体制改革，系统推进紧密型县域“医共体”向“健共体”转型升级，健全完善分级诊疗体系，优化药品集中采购，深化医保支付方式改革，促进医疗、医保、医药协同发展和治理。扎实推进健康四川高质量发展试验县建设，强化重点专科和优势专科建设，提升县人民医院服务能力水平达到三级甲等综合医院标准，全面推动公立医院高质量发展。健全心理健康和精神卫生服务，提升精神卫生服务的可及性和质量。持续推动中医药事业健康发展，规范发展治未病中心，推广中医药适宜技术。实施基层医疗服务体系建设标准化行动，巩固县域医疗卫生次中心建设成果，加强基层临床特色科室建设，推动县城医疗资源扩容下沉和均衡布局，构建“县城一刻钟、农村半小时”医疗健康服务圈。完善医疗卫生机构用人机制，优化人才配置使用，打造医学科研创新平台，深化优质高等医学教育和医药卫生资源合作，推动人才队伍增量提效。积极引入 AI 辅助医疗、智能诊断等新技术，拓展远程医疗应用。

完善全周期健康服务管理。构建“防、医、康、养、护”“五位一体”全周期健康服务体系，实现从“以治病为中心”向“以健康为中心”的根本性转变。坚持以“防”为先导，健全医防协同、防治结合机制，优化公共卫生服务，对重点人群开展针对性健康促进，将疾病预防关口前移。坚持以“医”为支撑，突出县级医院龙头作用，提升急危重症与疑难病症的诊疗水平。坚持以“康”为延伸，实施中医药康复服务能力提升工程，推动康复服务早期介入和连续提供，建设智能化康复中心。坚持以“养”为依托，深化卫生院、敬老院“两院”融合，实现医疗、康复、护理、养老服务资源高效协同，创建全国医养结合示范县。坚持以“护”为保障，建立长期护理保险制度，健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供给，完善居家上门护理服务规范。

第三节 促进文体繁荣发展

以构建更高水平公共文化和全民健身公共服务体系为核心，优化文体服务供给，精准满足居民多元化、高品质的精神文化与健身休闲需求。

丰富高品质文化供给。加强社会主义精神文明建设，强化思想政治引领，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，擦亮“米易讲堂”宣讲品牌。推动理想信念教

育常态化制度化，扎实做好爱国主义、安全教育、法制教育、国防教育，践行社会主义核心价值观，推动新时代文明实践中心（所、站）建设。坚持以文化人、以文育人、以文惠民、以文润城、以文兴业，系统挖掘以颛顼文化为统领的地方文化资源，进一步丰富“全国文明城市”“天府旅游名县”文化内涵，增强浓厚文化氛围营造。

完善现代公共文化服务体系，深入实施“三下乡”等惠民活动，精心办好群众性特色文化活动，持续推动文艺作品创作，促进城乡公共文化服务普惠均衡可及。深化县级融媒体中心改革，完善全媒体生产传播体系。推动第三轮县志编修工作，推进数字档案馆（室）建设，发挥档案资政、育人、利民作用。深化特色非遗资源挖掘整理，优化项目名录体系，加强文化遗产保护传承与活化利用，健全青年传承人培养机制，实施非物质文化遗产系统性保护工程，培育非遗产品、非遗体验、非遗民宿等业态。

推进“群众体育在身边”。新建一批口袋体育公园、社区健身设施等群众身边的体育场所，打造“城区5分钟健身圈”。实施乡村体育提升工程，推动乡镇全民健身中心全覆盖，“乡村运动活力圈”覆盖范围持续扩大。打造一批具有米易特色和品牌影响力的全民健身赛事活动，持续办好“天府稻香杯”健康跑、篮球邀请赛等本土群众体育赛事，积极

承办皮划艇激流回旋锦标赛、全国健身气功邀请赛等国省级重大体育赛事。深化体教融合，增强竞技体育后备人才培养，加强学校皮划艇、摔跤、曲棍球等竞技队伍建设，提升竞技体育综合实力。做好来米冬夏训服务，构建赛事链条，推动体育与文化、健康等产业深度融合。

第四节 健全社会保障体系

聚焦群众急难愁盼问题，不断增强社会保障可持续性、可及性、便捷性，为人民群众提供更加充分、更加可靠、更加公平的社会保障。

完善社会保险制度。逐步推行集体经济补助城乡居民养老保险缴费工作，实施城乡居民基本养老保险到龄补缴攻坚行动，落实基本养老保险待遇调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金。全面实施企业职工基本养老保险全国统筹，稳妥推进渐进式延迟法定退休年龄改革。推动基本医疗保险提质扩面，健全基本医保参保长效机制，规范医保支付和资金使用政策，扩大医疗救助资助参保范围。扩大社会保障覆盖面，实施灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保促进行动，力争“应保尽保”。持续强化社会保险基金监管，切实增强社会保障体系的可持续性和公平性。

提升社会救助水平。健全分层分类救助体系，完善医疗、教育、住房、就业等专项救助制度，积极发展服务类社会救助，完善特困人员救助供养制度、受灾人员救助制度，努力实现司法救助与社会救助的有效衔接，加强城乡居民最低生活保障。深化省级慈善事业高质量发展试点，支持发展冠名基金、社区慈善等，健全慈善工作协调机制，打造米易慈善公益 IP。推进公益性安葬设施建设，大力推广节地生态安葬，落实绿色惠民殡葬政策，健全基本殡葬服务体系。

关爱帮扶重点群体。全方位优化妇女发展环境，提高妇女参与经济社会事务管理水平，持续完善妇女享有全生命周期健康的管理、服务和保障体系。推进流动（留守）儿童服务设施建设，推进未成年人保护中心升级，构建覆盖县、乡镇、村（社区）的三级保护网络，促进困境、留守、流动儿童健康成长。完善困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准动态调整机制。提升退役军人移交安置质量，全面促进退役军人就业创业，严格落实各类抚恤优待政策，深入推进英雄烈士褒扬纪念，大力弘扬双拥工作优良传统。

第五节 促进人口高质量发展

健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，全面提高人口综合素质，构建全龄友好型社会。

全面建设儿童友好城市。落实生育支持政策及激励措施，深入推进集孕、娩、养、育、住“五位一体”的生育友好集成改革，促进人口长期均衡发展。完善落实生育保险、生育休假制度，用好育儿补贴等政策。加强普惠育幼服务体系建设，健全婴幼儿照护服务政策体系，引导多元托育模式，扩大普惠托育服务供给，大力支持乡镇建立普惠托育机构，补齐婴幼儿照护和托育服务短板，全面提升婴幼儿照护服务水平。打造儿童友好公园，完善社区儿童活动空间。

全面建设老年友好型城市。优化基本养老服务供给，建设县级综合养老服务管理平台，建成运营攀莲镇、白马镇、普威镇等区域性养老服务中心，合理布局片区养老服务机构和村（社区）养老服务点，加快健全城乡养老服务网络。深化公办养老服务机构管理体制改革，推动乡镇敬老院由县级民政部门直管，积极引进和培育养老服务企业。构建社区分类式照护养老服务体系，贯通协调居家、社区、机构三类养老服务形态，扩大普惠性养老服务供给，支持社区养老服务机构开展助餐、助医等上门服务。探索“互联网+”智慧养老服务，开展“银龄健康”工程，优化和拓展“健康敲门行动”。

全面建设青年发展型城市。积极践行青年优先发展理念，着力提升城市就业、教育、消费、居住环境，吸引更多青年来米留米。建立健全青年创新创业激励机制，广泛开展就业

宣传宣讲和职业规划指导，引导青年树立正确的就业观和择业观。拓展青年婚恋实体服务阵地，推广婚姻登记、婚育健康宣传教育、婚姻家庭关系辅导等“一站式”服务。打造青年特色场景，不断拓展青年喜闻乐见的消费新模式新业态，发展以青年为主要生产者和消费者的“青年经济”。

专栏 14 米易“十五五”时期民生领域重点项目

教育。实施米易县中小学校校舍及运动场提升改造、米易县中小学校新建校舍、米易县中小学教育教学设备更新、米易县职业教育与产教融合等项目。建设区县级教育云平台，实现校园“双千兆”（5G+千兆光纤）全覆盖，实施米易县智慧教育工程等项目。

医疗卫生。实施米易县医共体医疗卫生强基工程建设、米易县医共体信息化建设、米易县县域医共体医养结合建设、米易县基层卫生服务能力提升建设、米易县中医传承创新发展建设、精神病科（住院部）建设、攀西地区基本药品和疫情防控物资储备中心、米易县综合检验中心与公共卫生应急基础设施建设等项目。

体育健身。实施米易县全民健身中心建设、“群众体育在身边”体育场地新建和改造提升等项目。

一老一小。实施米易县养老服务网建设、县级综合养老服务平台建设、米易县城乡社区养老服务设施建设、米易县儿童友好城市基础设施建设、米易县流动（留守）儿童综合服务中心及站点建设等项目。

社会保障。实施米易县公共实训基地扩能提级、米易县婚俗文化主题公园、米易县殡葬设施组网建设等项目。

第九章 深入建设美丽米易，持续筑牢长江上游生态屏障

深入贯彻落实习近平生态文明思想，牢固树立“两山”理念，持续深入打好污染防治攻坚战、加快推进发展方式绿色转型、不断提升生态系统多样性稳定性持续性，加快经济社会发展全面绿色转型。

第一节 持续深入打好污染防治攻坚战

以提升生态环境整体质量为核心目标，常态化推进污染防治工作，统筹推进水、大气、土壤以及农业农村污染防治工作，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，持续厚植绿色本底。

深入打好蓝天保卫战。以“深入打好蓝天保卫战”为抓手，系统推进大气污染防治工作。铁腕“治气”，持续改善空气质量，深化多源联防联控，扎实推进工业企业“净卤”专项行动，推进柴油货车等移动源系统整治，加快老旧货车淘汰，推动园区、货场、工矿企业非道路移动机械电动化。加强扬尘、生物质燃烧等面源污染精细化管理，着力解决影响群众生活的餐饮油烟、异味等突出环境问题。强化挥发性有机物综合治理，推动生产环节绿色转型。

深入打好碧水保卫战。综合“治水”，推进水资源、水环境、水生态“三水”共治，强化污水设施监管。强化重要河流保护治理，深化跨界河流联防联控，推进水生态保护与修复，以河长制工作为抓手，采取“河长挂帅、水利牵头、部门配合、上下联动”的工作机制，持续开展安宁河综合整治，推动米易县小流域水质优化提升。深入开展水污染治理与污水处理设施建设，加快补齐城乡污水收集和处理设施短板，进一步完善集镇污水管网，加强设施运维管护，持续开展农村生活污水治理，逐步形成安宁河以Ⅱ类水质为主体的地表水环境格局。深入推进饮用水水源地保护，推动马鞍山水库备用水源地“划立治”工作，巩固提升晃桥水库县级饮用水水源地和撒莲镇龙洞河等7个乡镇级及以下集中式饮用水水源地规范化建设。提升城市“水景观”，加快建设美丽河湖、幸福河湖。

深入打好净土保卫战。系统“治土”，以改善土壤环境质量为核心，以保障农产品质量和人居环境安全为出发点，聚焦农用地和建设用地土壤污染防治，严把土壤污染源管控，推动土壤环境质量总体向好。加强土壤重点监管单位监管，做好农用地土壤污染状况调查，推进土壤风险管控和修复，严控固废污染风险，排查整治环境问题。针对受污染农用地，扎实推进重金属污染的溯源与精准整治，加强农业面源治理，

大力推广有机肥替代化肥、水肥一体化、秸秆还田等化肥减量增效技术。加强固废与尾矿库管理，强化一般工业固废堆存场所和危险废物监管，有序推进尾矿库建设，注重尾矿库渗滤液收集与回用处理，确保环境风险可控。积极推动工业减废和大宗固废综合利用，探索“无废城市”建设路径，提升米易县土壤环境质量与可持续发展能力。加强环境噪声污染防治，优化调整声环境功能区划分，强化城市、交通运输、施工设备等噪声污染防治精准化管控，推动宁静小区建设。

第二节 加强生态保护与美丽家园建设

坚持生态保护优先，系统构建生态保护格局，聚焦重点领域统筹推进生态修复，致力绿色发展全面建设人与自然和谐共生的美丽家园。

优化生态保护总体格局。完善生态环境分区管控体系，健全生态环境分区管控与国土空间规划“一张图”协同机制。统筹生产、生活、生态空间布局，严格执行“三线一单”生态环境分区管控要求。以生态保护红线和自然保护地为基础，以重要水系为脉络，构建“两廊两区多带”生态系统格局，建立健全河长制、林长制、田长制“三长”联动机制，构建“一巡三查、一体推进”新模式，筑牢长江上游重要生态屏障。

推动重点区域生态保护修复。实施山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加强森林、湿地、河流、湖泊等生态资源保护。重点推进攀枝花市金沙江干热河谷（川西）、历史遗留矿山、安宁河流域（米易段）及支流生态保护与修复工程，加快推进小河流域水土流失治理。以龙爪山片区为核心，开展县城视野区国土绿化提升行动，加强森林资源保护，持续巩固自然保护地范围，系统推进造林绿化与退化林修复，高质量推进第三次全国古树名木资源普查。抓好长江十年禁渔后半程工作，做好病虫害防治工作，防控治理红火蚁、紫茎泽兰等外来入侵物种，稳步提升生态系统多样性稳定性持续性。

建设美丽米易家园。持续巩固国家生态文明建设示范区创建成果，统筹开展“美丽细胞”建设，打造一批美丽城镇、美丽乡村、最美街区，构建多层次美丽建设矩阵，形成“点线面结合、城乡互促”的美丽建设体系。以“四季花城”建设为统领，优化城市空间格局，做好“一山、一水、一城”文章，依托龙爪山和安宁河、草场河、柳溪河生态骨架，统筹推进生态廊道、城市绿道、景观廊道及基础设施一体布局，构筑自然山水园林共融的绿地系统，打造“城山相偎，绿水嵌城”的花园城市空间。

第三节 加快推进绿色低碳转型

积极稳妥推进碳达峰碳中和，统筹推进产业、能源、交通运输结构调整，加快经济社会发展全面绿色转型，畅通“两山”转化路径，不断厚植高质量发展的绿色本底。

积极稳妥推进碳达峰碳中和。贯彻落实《攀枝花市碳达峰实施方案》，深入实施“碳达峰十大行动”，有序推动能耗双控向碳排放双控全面转型。落实覆盖化工、球团、建材等重点行业企业的温室气体排放报告制度以及水泥、钒钛等领域重点产品开展碳足迹核算，加强产品碳标签管理。深入推进大规模设备更新，加快淘汰更新高耗能设备，确保完成能耗强度降低目标，加快实施“煤改气”“煤改电”及余热利用工程，持续深入推进“气化米易”行动。严把准入关口，遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目上马。

推进重点领域绿色低碳发展。加快产业结构调整 and 转型升级，着力构建全域融合的绿色发展布局，促进产业高端化、绿色化、智能化发展。加快传统产业绿色转型，加速制造业智改数转，推进工业园区基础设施补短和绿色循环化改造，探索推进零碳园区建设。推动能源结构绿色转型，布局光伏、风电及绿氢综合示范应用，提升非化石能源占比。建设绿色交通运输体系，大力推广清洁能源汽车，开展氢燃料电池在

矿山、物流运输车辆等领域示范应用，降低物流运输能耗与碳排放强度，利用客运场站、公共停车场等空间，构建便利高效、适度超前的新能源车辆充换电网络体系。促进城乡建设绿色低碳发展，严格执行国家、省、市相关节能设计标准规范，全面推广绿色建筑与节能建材，加强可再生能源建筑一体化应用，强化新建建筑节能管理。推动形成绿色生产生活方式，加强资源循环高效利用，健全绿色消费激励机制，拓展多元绿色消费场景，推广“以旧换新”，完善废旧物资回收网络，建设“逆向物流”体系。健全绿色标准、认证、标识体系，完善绿色产品和服务标准。

加快推进生态产品价值转换。紧扣生态价值实现，系统构建生态产品核算评估与应用体系，健全生态保护补偿机制，支持西部重点生态功能区生态产品价值实现机制试点建设，高质量建设“天府森林四库”。探索开展碳排放权、用水权、排污权、用能权等资源环境权益市场化交易，持续深化水流、森林、山岭等自然资源统一确权登记与生态产品信息普查，切实厘清生态家底、畅通转化路径。充分依托独特的阳光资源、优良生态本底与丰富物产优势，积极探索构建覆盖全要素、全产业链的生态产业化和产业生态化发展机制，全面推动生态优势向经济优势的高效转化，践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念。

专栏 15 米易“十五五”时期生态环境保护重点项目

生态保护修复工程。实施潘家田铁矿矿山生态修复工程、仰天窝铁矿生态修复工程、新白马铁矿生态修复工程、米易县龙爪山片区“天府森林粮库”建设、四川省攀枝花市金沙江干热河谷（川西）生态保护与修复等项目

污染防治与绿色转型。实施马鞍山水库饮用水水源地规范化建设及保护，仙山、网源、对箐沟尾矿库渗滤液收集系统建设，煤气发生炉清洁能源替代，米易县农业面源污染综合治理，米易县乡镇级集中式饮用水水源地规范化建设，米易县晃桥水库集中式饮用水水源地生态治理提升，米易县城乡生活垃圾分类收集转运处置及资源化利用等项目。

美丽米易建设。实施米易县美丽乡村先行区综合治理工程、公园城市服务设施提升等项目。

第十章 全面筑牢安全底线，坚决维护社会大局稳定

坚定不移贯彻总体国家安全观，持续完善社会治理体系，提升法治化水平和风险防范能力，保持社会大局长期稳定，维护国家政治安全，促进公平正义与人民安居乐业，推进平安米易建设升级和社会治理现代化。

第一节 提升经济风险防控能力

强化风险意识和底线思维，统筹推进金融、产业、战略资源等重点领域风险防范化解，构建群防群治的风险防控体系，以更高水平安全护航高质量发展。

积极防范金融领域风险。加强政府债务管理，严格预算管理，优化支出结构，通过增收节支、盘活资产、争取化债资金等多渠道推进存量债务稳妥化解，确保债务风险总体可控，坚决守住不发生系统性风险底线。严格融资平台和国有企业债务风险管控，加强债务风险监测，强化债务全链条监管，严格落实问责机制，对违规举债行为“零容忍”。加强金融“五大监管”，维护金融安全稳定，强化对中小银行、地方金融组织的穿透式监管，统筹源头风险管控和存量风险化解。常态开展防范处置非法集资宣传活动，持续开展专项整治行动，依法严厉打击各类非法金融活动，有效防范地方

金融风险。

全面保障粮食能源安全。落实好粮食安全党政同责，全面加强粮食生产、储备和流通能力建设，坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”，增强粮食安全和重要农产品供给保障能力。加强粮油价格监测预警，做好粮食储备工作，努力保持市场价格稳定。健全清洁能源开发机制，建设安全可靠坚强电网，提升电力供应安全和应急保障能力。加快储气设施建设，提高储气调峰能力，提高应急响应能力。

促进房地产市场健康发展。坚持控增量、去库存、优供给协同发力，完善住房供应体系，加大保障性住房建设和供给，更好满足刚性和改善性住房需求，落实住房公积金制度改革，完善商品房开发、融资、销售等基础制度，建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”，鼓励房地产企业推行现房销售，加强房地产市场运行及发展趋势监管，加快构建房地产平稳健康、可持续发展新模式。

第二节 提高公共安全治理水平

始终牢记公共安全是最基本民生，统筹推进安全生产攻坚与食品药品全链条监管，加快完善灾害监测预警和应急救援体系，强化风险源头防控与隐患排查治理，全力保障人民群众生命财产安全。

筑牢食品药品安全防线。坚决贯彻落实食品药品安全“四个最严”要求，筑牢食品药品安全监管底线。健全重大疫情监测预警和应急处置机制，强化传染病源头防控，持续推进药品安全专项整治，深入开展药品经营分级分类管理和药品追溯体系建设。强化食品安全科普宣传，常态化开展日常监督检查，科学高效做好食品安全抽样监测工作，全力推进“互联网+AI 监管”工作，实现全链条监管，提升食品生产经营单位管理水平。

深化安全生产专项整治。深化安全生产治本攻坚行动，强化安全生产责任全链条管理，抓实重点行业领域安全治理。聚焦交通运输、矿山、危险化学品、建筑施工、消防等重点领域开展穿透式监管执法，抓牢重点工业产品质量安全底线，健全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，充分发挥部门联动作用，强化重大事故隐患排查和动态清零，坚决遏制重特大安全事故发生，确保米易县安全生产工作平稳。深入开展安全教育培训，提升风险防范意识和自救互救能力。

提升防灾减灾救灾能力。加快应急管理体系和能力现代化建设，完善基层应急管理组织、机构、指挥体系，构建“综合+专业+社会”基层应急救援力量，优化应急救援队伍布局，完善县乡村应急抢险救灾物资装备储备，升级改造应急避难场所，逐步建成统一管理、分级负责、节约高效的应急保障

体系。加强专业监测和群测群防深度融合，强化地震、气象、水文、地质灾害、森林火情等灾害监测预警体系建设，完善预警和应急响应联动机制。完善防汛抗旱工作体系，强化地质灾害风险隐患排查和防范。强化森林草原防灭火常态化治理，深化末端发力终端见效工作长效机制。加强气象灾害应急准备工作，减轻自然灾害对农业的影响。

第三节 维护社会大局和谐稳定

深入推进依法行政、公正司法、全民守法，完善“一站式”矛盾纠纷多元化解机制与立体化智能化社会治安防控体系，构建共建共治共享的社会治理新格局，全力维护社会大局和谐稳定。

筑牢国家安全防线。坚决捍卫国家政治安全，全面落实国家安全责任制，建立健全反渗透反颠覆反恐怖反分裂反邪教斗争一体化推进机制，全面落实意识形态工作责任制，提升意识形态领域风险研判、监测预警、应急处置能力，牢牢守住学校、网络、宗教等领域意识形态工作阵地。加强国防动员等重点领域国家安全能力建设，提升国防动员能力水平，加强双拥工作。筑牢网络安全屏障，切实加强网络空间治理，科学应对处置网络舆情，建成智能化综合治理平台，持续弘扬主旋律、传播正能量，发展积极健康的网络文化，着力构建清朗有序的良好网络生态。铸牢中华民族共同体意识、推进

中华民族共同体建设，巩固全国民族团结进步示范县成果，持续推进米易县宗教活动场所中国化示范建设，提升宗教事务治理法治化水平，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

推进法治米易建设。一体推进法治米易、法治政府、法治社会建设，严格重大行政决策程序刚性约束和行政规范性文件监督管理，完善重大行政决策跟踪、反馈、责任追究等制度机制，全面建设符合新时代要求的数字法治政府。规范司法权力运行，深化司法体制综合配套改革，加强公益诉讼和法律援助，有效解决“执行难”问题。深化行政复议规范化建设，设立涉企行政复议联系点与“绿色通道”，推行创新机制。健全执法司法监督机制，建立行政执法监督与12345政务服务便民热线衔接机制，增强监督刚性约束。健全覆盖城乡的公共法律服务平台，规范提升县、乡、村三级法律服务能力，持续深化“1名村（社区）法律顾问+N名法律明白人”工作，畅通群众权益保障通道。加强法治宣传教育，深入开展“九五”普法行动，推动法治文化阵地建设与普法品牌创新，增强全民法治素养。

提升基层治理效能。扎实推进信访工作法治化，建立“一站式”矛盾纠纷多元化解平台，用好第三方调解中心等平台，常态化开展矛盾纠纷“大起底大排查大化解”，推动风险隐患和矛盾纠纷基层化解、源头治理，打造新时代“枫桥经验”

米易升级版。规范社会治安综合治理中心运行，持续优化网格化服务管理，推进扫黑除恶专项斗争常态化，严厉预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等各类违法行为，加强刑满释放人员救助帮扶，全力维护社会大局和谐稳定。加强和改进未成年人权益保护工作，强化未成年人犯罪预防和治理。深化社会治安防控体系和能力建设，加快推进“天网四期”“慧眼工程”“雪亮工程”建设，提升治安防控与应急响应能力。提升公安工作现代化水平，构建“专业+机制+大数据”的新型警务运行模式，深化科技赋能与现代警务改革。

完善社会治理体系。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，推进社会治理现代化。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作，强化新兴领域群体思想引领，聚焦“两个覆盖”赋能，凝聚新型领域力量。加强党建引领基层治理和基层政权建设，落实“三个身边”、接诉即办工作机制，全面实施乡镇履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，强化基层力量配置，保障村级公共服务经费，推进社区复合治理，提升社会治理效能。健全完善志愿服务体系机制，深化“专业社工+志愿服务”融合发展，大力弘扬志愿精神，加强社会工作者队伍建设，逐年提升持证社工率，提高专业化服务水平。

专栏 16 米易“十五五”时期安全、法治重点项目

公共安全应急管理建设。实施米易县公安局网络安全实验室升级改造、米易县看守所智慧监管系统建设、米易县应急物资储备库建设等项目。

民族团结示范。实施米易县民族团结示范工程建设、米易县民族文化保护传承发展、米易县民族村寨保护和发展等项目。

法治建设。实施米易县法治宣传阵地建设、米易县司法行政基层基础能力提升等项目。

社会治理建设。实施米易县“智慧市监”数字化监管能力提升平台建设，米易县村（社区）民生服务综合体（共富驿站），米易县乡镇、村（社区）社会工作服务站规范化建设等项目。

第十一章 夯实规划实施保障，确保规划蓝图落地见效

全面加强党的领导，充分发挥社会各界力量，加大资源要素供给支持力度，建立和完善规划实施的组织协调机制，保证规划实施进度和质量。

第一节 凝聚社会各界力量

坚持党的全面领导，强化政府主导作用，广泛凝聚社会力量，形成协同推进规划实施的强大合力。

强化党的统领作用。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，把党的领导始终贯穿各领域全过程，推动党中央、省委、市委各项决策部署落地落实。充分发挥县委总揽全局、协调各方的领导核心作用，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、制定重大方针政策的工作机制，建立健全决策前调研论证、决策中民主协商、决策后评估优化的科学决策闭环体系，全面提升党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力与水平，确保“十五五”发展始终沿着正确方向前进。坚决落实全面从严治党要求，坚持“三不腐”一体推进，锲而不舍贯彻中央八项规定精神，持续深化整治形式主义为基层减负，从严整治群众身边不正之风和腐败问题，巩

固发展风清气正的政治生态。

坚持政府主导作用。加强县政府对规划实施的统筹协调与组织领导，构建权责清晰、分工明确、协同高效的规划落实责任体系。坚持把政治标准放在首位，鲜明“以实干论英雄、凭实绩用干部”的选人用人导向，深化用好激励干部担当作为八条措施，完善干部考核评价机制，强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力，打造忠诚干净担当的骨干力量，为规划实施提供坚实队伍保障。

发挥社会主体作用。深入贯彻党的群众路线，充分发挥人大、政协及统一战线的制度优势与职能作用，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，注重发挥工会、共青团、妇联等人民团体和社会组织作用，持续完善听民意、汇民智、惠民生的长效工作机制。通过深化信息公开、规范公众咨询、拓展意见征集渠道、健全社会监督员制度等方式，全面畅通公众参与规划实施和监督的途径，切实保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权，形成全社会共同推进发展的强大合力。

第二节 强化要素保障支撑

强化规划引领与政策协同，实现土地、资金等要素高效

供给，全面支撑米易县经济社会高质量发展。

落实配套政策。着力构建规划与政策协调联动机制，加强跨部门、跨层级的政策协调，确保产业、土地、财政、金融、人才、环保等各项政策同规划目标保持一致，形成政策合力。推动各项配套政策出台操作办法，明确申请条件、办理流程和咨询渠道，确保政策“看得懂、用得上”。建立政策实施效果的动态监测与后评估机制，保持政策体系的时效性和生命力。强化年度计划与发展规划衔接，合理确定年度工作重点，以年度计划的实施滚动落实发展规划。

强化空间要素保障。坚持“项目跟着规划走、土地要素跟着项目走”，加强用地保障，建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度，统筹好新增和存量建设用地。盘活利用存量低效用地，支持利用存量低效用地建设保障性住房、发展产业、完善公共服务设施。建立城乡统一的建设用地市场，有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，规范有序稳妥开展城乡建设用地增减挂钩，允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。

统筹资金投入。强化财政资金保障，积极争取中央财政转移支付资金和各类专项资金，大力优化支出结构、强化精准投放，更加注重惠民生、促消费、增后劲。深化金融供给

侧结构性改革，强化金融政策和科技、产业、财税等政策衔接配合，提升金融机构服务能力和支持强度，推动做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”。拓展资本市场渠道，发展创业投资和股权投资，推动企业利用多层次市场融资，形成财政引导、金融支持、社会资本参与的多元化融资格局。

第三节 完善规划实施机制

健全责任落实、协同推进与考核评估联动互促的工作机制，为规划全面实施与目标达成提供坚实基础。

完善专项规划体系。突出发展规划的战略性、宏观性和政策性，进一步聚焦事关长远发展的重大战略、具有全局影响的重大政策、支撑高质量发展的重大工程项目，为各类规划系统落实县级决策部署和战略安排提供遵循。各乡镇、各部门要牢固树立全局意识，结合米易县主攻领域和重点工作，做好各专项规划与本规划、上位专项规划的紧密衔接，确保战略导向一致、目标任务匹配。

明确纲要实施职责。本规划经县人民代表大会审查批准，具有法定效力，由县人民政府负责组织实施。县政府办公室、县发展改革局要切实履行牵头职责，建立健全规划实施机制，科学分解规划目标任务。各实施单位要依据职能职责制定具

体实施方案，落实“10+3”抓落实机制，谋划实施“十五五”打基础利长远“10件大事”和年度“3件具体实事”，进一步细化工作举措和进度安排，形成可操作、可考核的工作路线图。各部门在规划实施过程中，应严格遵守公平竞争审查相关规定，平等对待各类市场主体。

健全监督评估机制。进一步完善评价考核机制，组织开展“年度跟踪监测—中期评估—末期全面评估”的动态管理，常态化跟踪主要指标、重点任务和重大项目进展，把评估结果作为改进政府工作和绩效考核的重要依据。建立健全评估结果与政府工作改进的联动机制，将评估发现的核心问题及整改建议作为优化政策配置、调整工作重心的重要依据，形成“监测—评估—反馈—改进”的管理闭环。