

攀枝花市仁和区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026年1月28日攀枝花市仁和区第十三届人民代表大会第六次会议批准)

目 录

第一篇 凝心聚力实干笃行，谱写中国式现代化仁和新篇章	4
第一章 规划背景	4
第二章 总体要求	11
第二篇 系统推进建圈强链，构建仁和特色现代产业体系	22
第三章 推进新型工业化攀高向优	22
第四章 推动农业生产质效双提升	29
第五章 促进现代服务业高效发展	35
第六章 数智赋能构建产业新生态	40
第七章 加速构建数字仁和新图景	42
第三篇 聚力科技创新引领，高水平培育壮大新质生产力	46
第八章 提升科技创新支撑能力	46
第九章 强化企业创新主体地位	48
第十章 加速创新成果转化应用	49
第四篇 践行人才兴区战略，加快建设县域人才集聚高地	52
第十一章 搭建人才集聚强磁场	52
第十二章 厚植兴贤育才沃土壤	53
第十三章 营造人才发展好环境	55
第五篇 坚持人民至上理念，推动共富实践成果可感可及	58

第十四章 做强做优城市发展主引擎	58
第十五章 统筹推进城乡融合共繁荣	61
第十六章 多元聚力同心同行促共富	63
第六篇 深化改革扩大开放，激发区域协同发展内生动力	67
第十七章 纵深推进重点领域改革	67
第十八章 持续协同发力扩大内需	70
第十九章 不断优化开放合作格局	72
第七篇 厚植绿色发展本底，绘就山水人城相融美丽仁和	76
第二十章 稳妥推进“双碳”工作	76
第二十一章 全面筑牢城市生态本底	78
第二十二章 持续推进污染防治攻坚	81
第八篇 赋能文化创新创造，增强仁和特色软实力影响力	84
第二十三章 强化精神文明建设	84
第二十四章 繁荣发展文化事业	85
第二十五章 培育壮大文化产业	86
第二十六章 深化文旅融合发展	88
第九篇 持续增进民生福祉，稳步提升群众获得感幸福感	93
第二十七章 努力办好人民满意的教育	93
第二十八章 推动医疗卫生服务更优质	95
第二十九章 营建全龄友好包容型社会	97

第三十章 健全多层次社会保障体系	100
第十篇 夯实基础设施支撑，聚力打造南向开放重要门户 ...	105
第三十一章 畅通更加完善的交通运输网络	105
第三十二章 建设更加智慧的水利基础设施	108
第三十三章 构筑更具韧性的能源基础设施	111
第三十四章 布局更加健全的新型基础设施	112
第十一篇 统筹好发展和安全，努力建设更高水平平安仁和	115
第三十五章 切实守牢安全发展底线	115
第三十六章 着力提升社会治理效能	117
第三十七章 有效化解重点领域风险	120
第三十八章 高效统筹推进依法治区	122
第十二篇 强化规划实施保障，奋力推进发展蓝图落地见效	125
第三十九章 凝聚规划实施合力	125
第四十章 健全规划实施体系	127
名词解释：	130

攀枝花市仁和区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

《攀枝花市仁和区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》根据党的二十届四中全会、省委十二届八次全会、市委十一届十次全会和《中共攀枝花市仁和区委关于制定攀枝花市仁和区国民经济和社会发展第十五个五年规划建议》编制，明确未来五年全区经济社会发展的主要目标、重点任务和重大举措，是引领仁和区未来五年发展的战略性、宏观性、综合性规划，是政府履行职责、实施治理的重要依据，是引导市场主体行为的重要参考，也是凝聚全区人民共识、共同奋斗的行动纲领。

第一篇 凝心聚力实干笃行，谱写中国式现代化仁和新篇章

“十五五”时期是仁和区与全市同步实现社会主义现代化承上启下的关键五年，也是牢牢把握高质量发展首要任务、因地制宜发展新质生产力、加快新旧动能接续转换的重要五年。站在新的历史起点，仁和区将立足资源禀赋与发展基础，坚决扛起高质量发展建设共同富裕试验区与攀西战略资源创新开发试验区的重大使命，科学谋划、系统部署未来五年的发展蓝图，奋力谱写中国式现代化仁和新篇章。

第一章 规划背景

第一节 “十四五”时期发展成就

“十四五”时期，面对错综复杂的宏观形势和艰巨繁重的发展任务，全区上下坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党中央和省委、市委决策部署，深入贯彻“一二三五六”总体工作思路，全力以赴拼经济、搞建设、抓共富、促和谐，推动全区经济社会发展迈上新台阶。

经济综合实力稳健提升。“十四五”末，全区地区生产总值实现 290.4 亿元，年均增长 5.5%，人均 GDP 达到 10.8 万元。三次产业结构由 13.3:56.5:30.2 调整为 11.1:50.6:38.2。社会消费品零售总额增速、民营经济占比、服务业增速等多项指标位居全市前列，获评全省县域经济高质量发展成绩突出区、省级乡村振兴先进区。

共同富裕试验扎实推进。“三大差距”持续缩小，城乡居民人均可支配收入倍差降至 1.86，中等收入群体占比提升至 53% 左右，行政村集体经济收入全面突破 10 万元。中高山地区、边远民族地区一体化发展取得实效，形成一批观察样本与实践成果。率先在全市系统构建“户夯实、村共创、乡推进、县迈入”创富奔富推进机制，多项实践案例获《人民日报》《四川日报》等主流媒体宣传报道，城乡融合发展改革试点经验获省委改革办肯定并推广，获评全国民族团结进步模范集体、全国民族团结进步示范区。

现代产业体系加快构建。工业经济蓄势聚能，制造业产值占

规上工业总产值的比重从 33.5% 提升至 60.7%，光电信息产业“从无到有”，产值突破 40 亿元。建成新能源发电项目总装机容量 39.85 万千瓦，年发电量 8.2 亿千瓦时，年产值 6.1 亿元。钢铁钒钛铸造、清洁能源产值比“十三五”末分别提升 66.8%、50%。现代服务业提质增速，高标准建成攀西汽车产业服务业集聚区（省级），二手车外贸实现“零的突破”，普达阳光国际康养度假区成功创建省级旅游度假区，迤沙拉成功创建为 4A 景区，东创·悦光岛成功创建为省级旅游休闲街区，金沙江大峡谷建设有序推进。现代农业稳产增效，粮食种植面积稳定在 12 万亩，粮食年产量稳定在 4 万吨以上，成功创建省五星级芒果现代农业园区与省三星级粮经复合园区各 1 个，累计认证“三品一标”13 个，获评“互联网+”农产品出村进城工程试点县，纳入第四批国家农业绿色发展先行区创建序列。创新能力稳步提升，累计建成各级各类研发平台 17 个，培育国家高新技术企业 14 家、科技型中小企业 38 家，全区累计有效发明专利数量突破 285 件。

城乡品质实现系统提升。仁和区控规修编顺利推进，城市有机更新行动扎实推进，累计改造老旧小区 72 个、老旧厂区 1 个，惠及居民 1.4 万户，建设完整社区 3 个；老街片区入选省级城市更新重点片区培育名单，既有住宅增设电梯 292 部。市政基础设施持续完善，新（改）建各类管网 138 公里，城区污水集中收集率稳定保持在 80% 以上。人居环境持续优化，建成口袋公园 16

个，建成区绿化覆盖率提升至 44.6%，常住人口城镇化率提升至 62%，“宜人新城”风貌初步展现。和美乡村建设有序推进，乡镇级片区规划和乡村地区“通则式”规划管理规定获批实施，乡村规划建筑师派驻乡镇全覆盖。全区行政村（社区）生活垃圾收转运处理覆盖率 100%，卫生厕所普及率达 96%，成功创建省级乡村振兴先进区。生态环境质量稳步向好，获评中国气候宜居城市。

重点领域改革成效显著。国资国企、财税金融、农业农村等改革取得新进展，城发集团获得 AA 信用评级，获评省级农村改革工作先进区，水权与水价改革经验入选全国农业综合改革典型案例。国、省部署的“高效办成一件事”28 个事项落地办理，芒果产销“一件事”集成服务改革经验在全省推广。全区政务服务事项网上可办率达 100%，全程网办率达 86.6%，服务事项承诺时限整体压缩 74.9%，营商环境不断优化，开放合作水平持续提升。

基础设施不断完善。新成昆铁路、攀大高速（四川段）建成通车，乡镇、建制村道路硬化率达 100%，通组路硬化率达 85%，农村客运通车率达 100%，全区公路通车里程达 1553 公里，获评省级“四好农村路”示范县、首批“四川省乡村运输金通工程样板县”，攀枝花南站年客流量突破 600 万人次。成功承办西部民族地区光电水产“四结合”特色水利体系建设现场会，攀枝花金

沙江大峡谷太阳能泵站工程建成通水，完成 27 座中小型病险水库加固工程。新型基础设施加速推进，全区建设光纤总长 18.7 万公里，5G 通信基站提升至 400 个，行政村有线光纤网络覆盖率达到 100%。入选四川省第二批数字乡村建设试点。清洁能源车辆比例提高，充电基础设施建设加快，东峰钒钛新能源汽车智慧低碳运营中心项目一期建成运营，率先在攀西地区建成重卡换电站。

民生福祉持续增进。民生支出占一般公共预算支出比例稳定在 65% 以上，基本养老保险、基本医疗保险覆盖率稳定 95% 以上，城镇新增就业累计 2.2 万人。每千人口拥有三岁以下婴幼儿托位数突破 4.5 个，人均预期寿命达 79.7 岁。学前三年毛入园率 99.5%、普惠性幼儿园覆盖率 92.42%、公办幼儿园在园幼儿占比 50.64%。大河中学成功创建省一级特色办学普通高中，荣获 2025 年国家学前教育普及普惠县（区）。仁和区紧密型县域医共体总医院挂牌成立，创建国家卫生乡镇 3 个、省级卫生乡镇 9 个，区疾病预防控制中心创成“二级甲等”疾病预防控制机构，省级卫生乡镇和卫生村实现全覆盖，获评省级慢性病综合防控示范区、省级健康促进县（区）。苴却砚入选全省首批“非遗四川·百城百艺”非遗品牌，羊皮鼓舞等非物质文化遗产走向国际舞台，区文化馆获评国家一级馆，入选全国第二批全民运动健身模范区创建名单。

社会治理效能稳步提升。抗击新冠肺炎疫情取得决定性胜利，森林草原防灭火实现“五连胜”，防汛、地灾防治保持“零伤亡”，食品药品安全保持“零事故”。建成省级“枫桥式派出所”1个、省级“枫桥式司法所”2个、标准化公共法律服务工作站13个、公共法律服务工作室81个，获评全国信访工作“三无”县（区）、四川省平安建设先进区。建成智慧小区33个、省级“六无”平安村（社区）17个，创建国家级综合减灾示范社区3个，仁和镇老街社区获评全国民主法治示范村（社区），蝉联六届“全省双拥模范区”称号。创成全国市域社会治理现代化试点合格城市，社会大局保持和谐稳定。

全面从严治党纵深推进。党的创新理论更加深入人心，基层党组织和党员队伍建设持续加强，干部队伍结构不断优化，党风廉政建设全面深化，形式主义整治取得实效，基层减负扎实开展，党的创造力、凝聚力、战斗力显著增强，风清气正的政治生态持续巩固发展。

第二节 “十五五”时期面临形势

当今世界百年未有之大变局全方位深层次演进，地缘政治博弈复杂激烈，新一轮科技革命和产业变革加速推进，全球产业链供应链面临深刻调整，世界经济增长动能整体不足，不确定不稳定难预料因素增多。我国已迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，高质量发展持续深化，新旧动能转换步伐加快，国内大循

环内生动力和可靠性进一步增强，“四化同步”发展态势更加协调，高水平对外开放格局加速形成，区域协调发展机制不断完善，积极稳妥推进碳达峰目标如期实现，中国式现代化的实践路径日益清晰、制度保障更为坚实。四川省战略位势持续提升，发展基础不断夯实，创新动能加速集聚，内陆开放新优势日益凸显，经济韧性强、潜力大、活力足的特点进一步巩固，正由经济大省向现代化经济强省稳步迈进。攀枝花市在国省发展大局中的战略地位进一步巩固，攀西战略资源创新开发试验区建设深化推进，作为全国唯一地市级共同富裕试验区的使命责任重大，四川南向开放门户的区位优势持续增强。

今后五年，仁和区发展将处于战略机遇叠加、区域能级跃升、产业转型升级、共同富裕试验、城乡融合深化的关键时期，机遇与挑战并存。作为攀枝花“城市主体功能区”和“产城融合示范区”，随着“一带一路”建设、长江经济带发展、新一轮西部大开发、成渝地区双城经济圈建设等国家战略深入实施，以及攀西战略资源创新开发、安宁河谷综合开发、攀枝花共同富裕试验区建设等省市部署纵深推进，仁和区区域协同发展空间将更加广阔。攀盐高速仁和段全面开工、中老班列常态化运行、“公铁空”多式联运体系加快构建，仁和区“南向门户”优势更加凸显。独特的“阳光”气候与文旅资源，为仁和区打造阳光康养目的地提供核心竞争力。“风光水氢储”多能互补体系稳步推进，仁和区产

业承载能力、要素集聚能力和开放合作能级将显著提升。同时，必须清醒认识到，仁和区发展不平衡不充分问题依然存在，共同富裕建设任务艰巨，基础设施和公共服务与人民群众对美好生活需要仍有差距；传统产业转型升级步伐，亟需加快新兴产业尚未形成足够支撑；新旧动能转换仍需攻坚，城市功能品质有待提升；财政收支矛盾较为突出，防范化解债务风险压力较大；在激烈的区域竞争中，土地、能源、环境容量等要素约束持续趋紧，高质量发展面临更多刚性制约。

综合研判，未来五年是机遇与挑战交织并存、不确定难预料因素增多，但机遇大于挑战的关键阶段，发展基础坚实，前景总体可期。“十五五”时期，全区上下必须胸怀大局、把握大势，保持专注发展定力，准确识变、科学应变、主动求变，努力在短期波动中锚定长期趋势，在风险挑战中捕捉发展先机，在外部变局中开创发展新局，不断增创竞争优势，以自身高质量发展确定性应对各类风险挑战，奋力建设社会主义现代化新仁和。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，完整、准确、

全面贯彻新发展理念，主动融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，牢牢把握以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚决贯彻省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略，主动服务全省三大战略全局，紧扣市委“两试引领、五市并进、共富共美”工作体系，聚焦“产业兴区、宜人新城”发展定位，扎实推进“工业当先、制造为重，阳光赋能、绿色低碳，城乡融合、共同富裕”，全力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，加快建设川西南滇西北区域中心城市现代化强区。

第二节 重要原则

推动“十五五”时期仁和区经济社会发展，要在全面贯彻党中央“六个坚持”重大原则、省委“四个必须”重要要求、市委“五个坚决做到做好”工作部署的基础上，紧密结合区情实际，坚定不移做好以下五个方面：

坚定不移讲政治、抓落实。始终把讲政治摆在首位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，健全对标对表、闭环落实的执行机制，确保习近平总书记重要指示批示精神和中央、省委、市委决策部署在仁和不折不扣落地生根。不断强化区委总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿于谋划发展、制定政策、推进改革的各环节，为仁和发展提供最坚强的政治保证。

坚定不移拼经济、强产业。坚持稳中求进工作总基调，持续扩大内需、优化结构、做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，以科技创新驱动产业创新，聚力打好项目建设、招商引资、营商环境优化攻坚战，系统推动传统产业转型、新兴产业壮大、未来产业培育。

坚定不移促共富、惠民生。深刻把握在高质量发展中促进共同富裕的实践要求，坚持以做大“蛋糕”夯实发展基础，以分好“蛋糕”优化共享格局。聚焦缩小“三大差距”，深入实施乡村振兴战略，深度融合稳就业、促增收、优服务、强保障，用心用情解决好群众急难愁盼问题，团结带领全区在共同奋斗中迈向共同富裕。

坚定不移破瓶颈、闯新路。发扬“只解决问题，不解释问题”的实干作风，以对仁和长远发展和群众福祉高度负责的担当，全力攻坚制约高质量发展的突出瓶颈。聚焦破解产业层次不高、创新能力不强、要素保障不足、城市功能品质不优等痛点难点，在深化改革、扩大开放、推动创新中敢于斗争、善于破题，努力闯出一条符合战略定位、具有仁和特色的高质量发展新路。

坚定不移防风险、保安全。统筹高质量发展和高水平安全，强化底线思维和极限思维。坚决守住不发生系统性风险的底线，有效防范化解经济金融、生态环境、安全生产、社会稳定等各领域风险。持续改善民生，筑牢长江上游生态屏障，提升社会治理

和公共安全治理效能，增强经济社会发展韧性，建设更高水平的法治仁和、平安仁和。

第三节 发展目标

立足仁和区发展阶段性特征和支撑条件，统筹近期任务与长远布局，兼顾发展需求与实际可能，“十五五”时期仁和区经济社会发展将努力实现以下目标：

经济实力实现新跨越。地区生产总值年均增速不低于全省全市平均水平，人均地区生产总值力争达到中等发达国家水平。新质生产力成为支撑发展的重要动力，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化协同推进格局基本形成，服务和融入新发展格局、建设现代化经济体系实现关键跃升。

共同富裕取得新成效。共同富裕试验区建设实现系统性提质，“三大差距”持续缩小，中等收入群体规模稳步扩大，集成改革探索实践纵深推进，公共服务更加均衡普惠、共享可及，推进共同富裕的体制机制更加健全，一批“仁和经验”得到推广运用。

创新能力实现新突破。全社会研发经费投入强度持续加大，科技创新对经济增长的贡献率显著提高。推进攀西战略资源创新开发试验区建设取得新进展，战略资源综合利用水平稳步提升。人才引进培育机制更加完善，高层次创新创业人才队伍不断壮大。

城乡融合呈现新格局。城市更新取得显著成效，城市功能品质全面提升，区域辐射带动能力持续增强。乡村振兴战略深入实

施，宜居宜业和美乡村建设取得新成效，城乡基础设施一体化水平显著提高。城乡融合发展体制机制更加完善，“人地钱”等要素实现平等交换、双向流通。

生态环境得到新改善。生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，大气、水、土壤环境质量持续改善。生态文明制度体系更加完善，长江上游生态屏障更加牢固。

文化建设迈上新台阶。社会主义核心价值观深入人心，人民群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。特色文化传承创新，文旅康深度融合发展，文化软实力显著增强。

民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长与经济增长基本同步。教育、医疗、养老、托幼、社保等体系更加完善，发展成果更多更公平惠及全体人民，人民群众对美好生活新期待得到更好满足。

治理效能实现新提升。法治仁和、法治政府建设取得积极进展，基层治理体系更加完善，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急处置能力、自然灾害防御能力明显增强，发展安全保障更加有力。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年与全市同步基本实现社会主义现代化，全区经济实力、科技实力、综合竞争力实现新的决定性跃升，高质量发展模式全面确立，城乡融合发展体制机制

更加完善，“三大差距”显著缩小，基本公共服务优质均衡发展，共同富裕试验区建设实现全局性见效，人的全面发展和社会全面进步达到更高水平。

攀枝花市仁和区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

专栏 1：仁和区“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标名称	单位	2025 年	2030 年	年均或 累计增长 (%)	属性
经济发展	1	地区生产总值增长	亿元、%	290.4	380	5.5 以上	预期性
	2	人均地区生产总值	万元	10.8	14.2	—	预期性
	3	全员劳动生产率增长	%	—	—	5.5 以上	预期性
	4	常住人口城镇化率	%	62	64	—	预期性
	5	工业增加值占 GDP 比重	%	47	保持在当前 水平	—	预期性
	6	战略性新兴产业增加值占 规模以上工业增加值比重	%	28	30	—	预期性
创新驱动	7	全社会研发经费投入增长	%	3.6	3.6	—	预期性
	8	国家高新技术企业有效数量	家	14	20	—	预期性
	9	省级以上科研平台数	个	2	5	—	预期性
	10	每万人口高价值发明专利 拥有量	件	1.3	3	—	预期性
	11	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重	%	—	—	高于 GDP 增速	预期性
	12	技术市场合同成交额占 GDP 之比	%	0.3	0.4	—	预期性
民生福祉	13	城镇调查失业率	%	—	—	小于 6	预期性
	14	居民人均可支配收入增长	城镇	5.0	6.27	4.3	预期性
			农村	2.7	3.5	5.5	预期性
	15	城乡居民人均可支配收入 倍差	—	1.86	1.9	—	预期性
	16	中等收入群体占比	%	53	64	—	预期性
	17	劳动年龄人口平均受教育 年限	年	—	10.76	—	约束性
18	每千人口拥有 医护人员数	执业医师数	人	2.56	2.66	—	预期性
		注册护士数	人	3.63	3.73	—	预期性

攀枝花市仁和区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

专栏 1：仁和区“十五五”时期经济社会发展主要指标							
类别	序号	指标名称	单位	2025 年	2030 年	年均或 累计增长 (%)	属性
	19	养老机构护理型床位占比	%	69	84	—	预期性
	20	人均预期寿命	岁	79.9	80.9	—	预期性
	21	3 岁以下婴幼儿入托率提高 (百分点)	%	—	—	[6]	预期性
	22	义务教育优质均衡校际 差异系数	—	0.18	0.15	—	预期性
	23	规模以上文化及相关产业 营业收入	亿元	3.5	3.8	—	预期性
绿色 低碳	24	单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	—	完成市 下达目标	—	约束性
	25	非化石能源占能源消费 总量比重	%	—	完成市 下达目标	—	预期性
	26	城市细颗粒物 (PM _{2.5}) 浓度	微克/立 方米	23	完成市 下达目标	—	约束性
	27	优良水体比例	%	100	完成市 下达目标	—	约束性
	28	森林覆盖率	%	—	完成市 下达目标	—	约束性
安全 保障	29	粮食综合生产能力	万吨	4.52	4.6	—	约束性
	30	能源综合生产能力	亿吨标 准煤	—	完成市 下达目标	—	约束性

注：2025 年数据为预计数，[]为五年累计数。

第四节 战略布局

立足全区地理格局、资源禀赋、产业基础与城乡发展实际，结合国土空间规划以及“十五五”时期国家、省、市部署，构建形成“一城一环一带”的发展格局，引导人口、产业、城镇有序集聚与分布。

聚力提升“一城”核心能级。以仁和镇、前进镇、大河中路街道为重点，实施城市有机更新、推动公共服务提质，增强人口吸附与综合承载能力，着力打造要素聚合、产城融合的城市主体功能区，持续强化城市的辐射引领作用。

协同构建“一环”融合发展。以仁和北部、南部乡镇沿线构筑仁和区城市生态屏障的阳光生态经济发展环，以交通链接和产业协作为纽带，统筹发展生态经济、特色农业、阳光康养与城郊休闲，推动全域旅游资源整合与线路优化，塑造沉浸式旅游体验，激活全域发展动能。

培育壮大“一带”发展动能。以金江镇、大龙潭彝族乡、平地镇、大田镇自然人文景观资源为依托，践行“绿水青山就是金山银山”理念，高标准建设金沙江农文旅融合发展带。在强化生态保护的前提下，统筹布局钢铁钒钛铸造、光电信息、清洁能源等工业、旅游 IP 与沿江特色农业，推动生态价值向经济价值高效转化，实现生态、生产、生活协调发展，打造引领区域可持续发展的新动能。

同时，按照省委、市委关于做好两项改革“后半篇”文章部署要求，同步推进以片区为单元编制乡村国土空间规划工作，将13个乡镇、1个街道划分为大河产城融合发展示范片区、金沙江农文旅融合发展片区、三阳湾阳光生态绿色经济发展片区、宝鼎工矿转型发展片区4个功能区，明确同德镇、前进镇、仁和镇、平地镇4个中心镇和金江镇1个副中心镇。



图 1 仁和区发展格局示意图

第二篇 系统推进建圈强链，构建仁和特色现代产业体系

坚定不移实施工业强区战略，深度融入全市重点产业规划布局，围绕重点产业建圈强链，系统构建“3+2”现代工业体系、“4+2”现代特色农业体系、“4+4”现代服务业体系。持续推进一二三产业数智化、绿色化、融合发展，加速构建优势突出、竞争力强、具有仁和特色的现代化产业体系，不断夯实壮大实体经济根基。

第三章 推进新型工业化攀高向优

坚持“工业当先、制造为重”，全面落实国家、省、市关于加快建设攀西战略资源创新开发试验区的部署要求，聚力夯实主导产业发展根基，推动资源型产业提档升级，前瞻布局抢占新兴未来产业赛道，加快构建优势互补、协同高效的“3+2”现代工业体系，培育形成钢铁钒钛铸造、光电信息、清洁能源三大百亿级产业集群，建成全省重要的光电信息产业集群、特色铸造产业集群和清洁能源产业基地。

第一节 做大做强三大主导产业

持续壮大钢铁钒钛铸造产业集群，依托现有钒钛材料、钢铁和铸造产业基础，坚持以价值链、产业链提升为导向，加快释放辖区铸造生铁产能，推动铁水就近消纳转化，全力打造特色铸造产业集群。积极引进球墨、蠕墨、低微合金等高端基础材料以及机械零部件生产项目，延伸发展铸造原辅材料生产、模具设计制

造、热处理与表面处理、机械加工等关键配套环节，加快布局铸造机械、汽车、农机、冶金矿山等下游终端整机制造项目，构建系统完备、协同高效的产业链条。深化与攀钢集团、钢城集团等龙头企业战略合作，主动融入全市钢铁材料产业体系，加快推动钢铁产品结构优化与科技成果转化应用。在稳定普钢产能基础上，积极开拓高强建筑用钢、家电用钢等钢铁产品市场；围绕能源装备、轨道交通、汽车制造等重点领域，开发生产高端装备用核心基础零部件等附加值高的优特钢产品，全面提升产业竞争力和附加值。

大力发展光电信息产业，依托攀枝花纳入四川省 LED 新型显示主要承载地产业优势，抢抓国家战略腹地建设、关键产业备份及成渝地区产业梯度转移等重大机遇，积极推动沿海地区和成渝城市群产业资源与本地电子信息产业深度嫁接融合。聚焦新型显示，围绕“链主企业”大力发展上游电路板、封装设备以及中游 MLED 面板制造；围绕 LED 照明，积极促进上游关键材料产业发展，提升中游 LED 封装与模组制造规模，提高 LED 照明产业链本地配套水平；持续向上下游延伸，拓展更多光电信息上游原材料和元器件加工制造以及下游应用。聚焦电子元器件领域，巩固拓展微型马达，推动电子元器件产业向规模化、高端化迈进，重点招引落地线路板生产企业，充分利用现有环保池；以场景应用和市场开拓为牵引，加快构建“光—芯—屏”特色突出、协同

发展的产业链体系。

巩固拓展清洁能源产业，依托本地丰富资源，科学统筹推进水能、风能、光能等多能互补协同开发，持续发展风光发电，全力推动抽水蓄能电站建设。围绕全市氢能产业示范城市建设，有序布局氢能“制、储、输、用”全产业链，打造氢能交通、冶金、化工等应用示范。积极培育钒电池储能产业，加快发展新基建、智能设备、智能电网及“互联网+”智慧能源系统，完善天然气管网布局，建设一批“源网荷储”一体化清洁能源项目，积极构建涵盖装备制造、项目运营、技术服务的清洁能源产业生态，加快培育绿色低碳发展新增长极。

第二节 优化提升两大资源产业

推进煤炭产业绿色发展。推进煤炭产业安全、绿色、高效发展，做强存量煤矿企业，支持企业技术改造，加快煤矿机械化、自动化、信息化、智能化建设，推动产洗配套一体化转型升级。鼓励企业拓展煤炭深加工链条，深化煤炭洗选加工、煤层气发电及煤矸石综合利用，探索发展煤制氢产业，全力提升煤炭产品附加值。

加快新型材料产业发展。依托西南钒钛等龙头企业，延伸产业链条，加快发展钒铝合金、钒氮合金等钒基材料，持续提升山青钒业五氧化二钒生产能力，积极引进钒电解液、钒催化剂、钒功能材料等下游项目，建设具有区域竞争力的钒材料生产基地。

聚焦钛产业升级，积极引进钛白粉、高端钛材、钛合金材料、钛制零部件及装备制造等项目，推动钛材向高附加值领域拓展。立足石墨资源优势，加快建设 10 万吨/年高纯石墨项目，发展高性能碳基复合材料、高端石墨制品，积极拓展新能源用、电子信息用、化工用石墨等细分市场，提升产品品质与产业规模。依托迤资园区综合渣场，完善固废收集分类体系，出台激励政策推动固废多元化综合利用，促进再生产品在建筑、交通、农业等领域实现规模化应用，构建绿色循环材料产业体系。

第三节 融圈布局新兴未来产业

重点推进全钒液流电池、钒钛新材料等产业发展，推动资源优势向产业与技术优势转化。积极培育“低空+”在防灾减灾、农林植保、文旅观光、物流配送等场景的示范应用。加快发展数字经济，积极培育以隐私计算、区块链、可信数据空间等为代表的要素驱动型新质生产力。前瞻布局人工智能（AI）、生物医药等未来产业，推动人工智能技术在智能制造、智慧城市等领域深度融合，以场景开放带动技术迭代与产业成熟。深化区域协同与产业承接，促进资源、技术、人才等要素高效流通与共享。在钒钛深加工、稀贵金属综合利用、氢能等重点产业链项目引育、基础设施配套、要素保障服务、应用场景打造等方面持续发力，努力实现与全市产业发展同频共振。

第四节 做优做强产业发展支撑

聚焦特色产业集群发展，优化“管委会+平台公司+企业”协同联动、互利共赢的园区开发建设运营模式。深入实施园区“风貌环境提升、企业满园提质、产业增效提档”行动，加强道路、管网、能源、环保等基础设施配套，完善生产生活服务功能，提升科技、电子商务等配套服务水平，持续增强园区承载力和要素保障能力。围绕重点产业集群，布局建设一批服务于主导产业的检验检测中心、质量认证中心基地等公共服务平台，着力构建全链条、全周期、全要素的产业生态体系。主动对接周边区县及发达地区，通过共建协同议事平台、产业合作园区等机制，有效承接符合区域定位的产业梯度转移与技术溢出。强化产业金融支撑，搭建常态化、精准化的融资对接平台，引导社会资本加大对重点产业的投入力度。系统推行“小升规、个转股、股上市”的全周期培育服务机制，构建“分层培育、动态升级、协同发展”的企业梯度培育体系，促进产业链上下游企业、大中小企业融通创新与协同发展。

专栏 2：新型工业化发展重大工程

1.三大主导产业。围绕钢铁钒钛铸造领域，推动 80t 电炉改造及高性能优特钢轧制、耐磨铸件生产、钛材深加工等项目，推进西南钒钛特色铸造产业集群项目、瑞钢公司高性能优特钢轧制控本提质生产线项目、钒钛磁铁矿综合开发和耗子沟尾矿库建设，布局废旧金属回收再生综合利用、废旧钢铁拆解中心，建设高端铸造产业园。聚焦电子信息制造领域，推进

专栏 2：新型工业化发展重大工程

COB 灯带生产、覆铜板生产、高精密线路板生产、智能显示终端制造等项目，建设光电信息产业园产业集群项目。巩固清洁能源产业，推动 6 万立方米短流程钒电解液生产项目。

2.两大资源产业。推进煤炭整合提升、煤炭扩能提升项目。建设石墨产业园建设项目。

3.新兴未来产业。布局无人机新材料研发及加工制造、无人机总装生产基地等项目，实施仁和区“低空+”项目、低空旅游项目。建设仁和区现代中药产业集群暨“攀西”中药产业运营中心项目。

4.提升产业支撑。推动仁和光电信息产业孵化园基础设施项目。建设橄榄坪、迤资片区天然气管网项目，推动橄榄坪片区道路改造、污水收集池及管网以及钒钛化工园区迤资片区基础设施综合配套工程等项目。建设迤资片区化工园区、I 级消防站项目。实施智慧园区建设项目。推动园区生活配套服务综合体项目、园区高质量发展环境提升改造工程。推动南山循环经济开发区橄榄坪片区废旧电子综合利用项目。建设炉房箐矿山综合开发利用项目。推动大宗物流配送通道项目。积极推动务本营盘山钒钛磁铁矿等储备条件的矿权出让及资源开发综合利用。

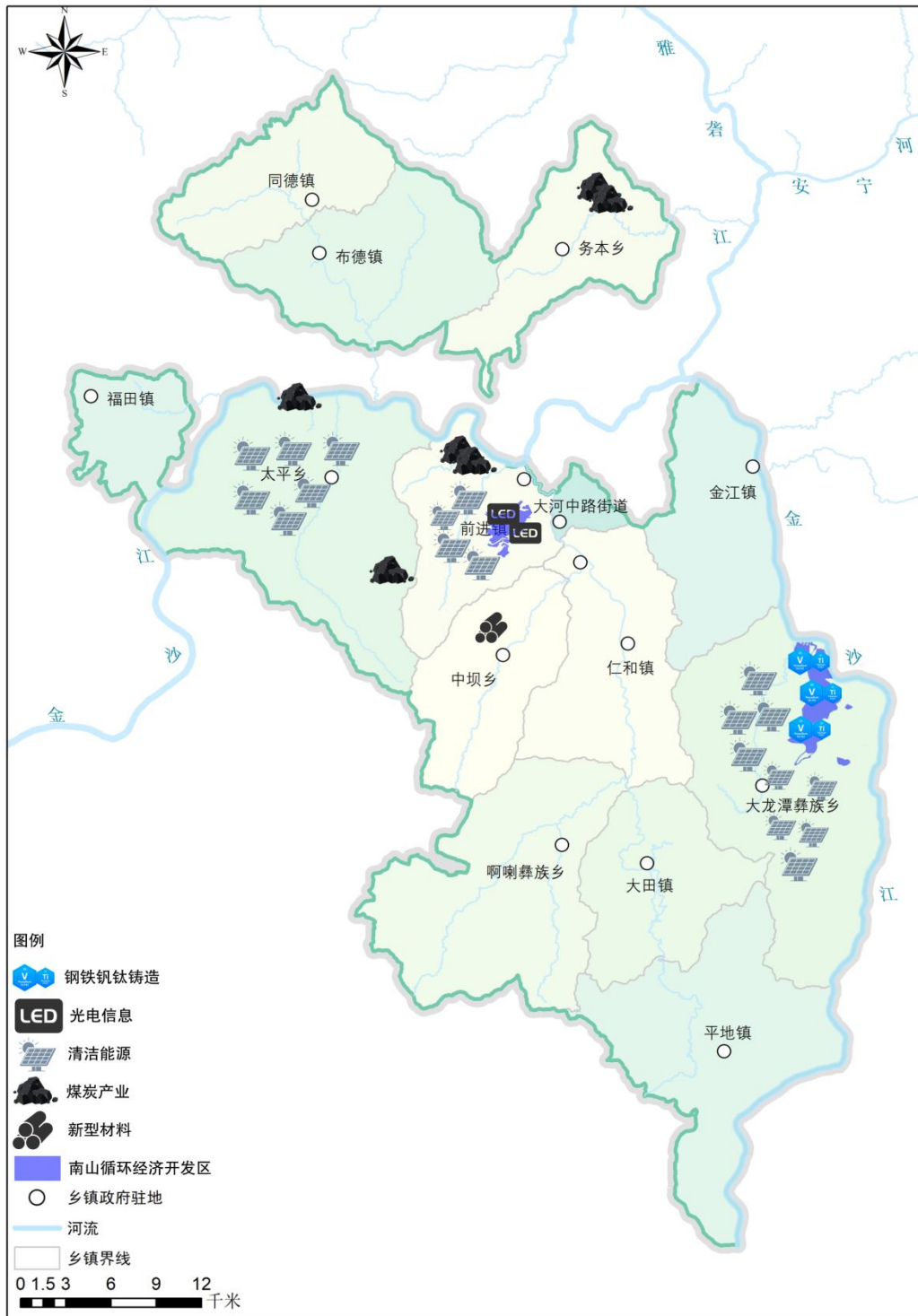


图 2 仁和区工业发展布局示意图

第四章 推动农业生产质效双提升

以提升农业综合生产能力与质量效益为核心，坚持产量产能、生产生态、增产增收协同发力，持续筑牢粮食安全根基，做优做强“攀粮”“攀菜”“攀果”“攀畜”四大特色农业，推动烤烟、花卉两大传统产业提档升级，统筹推进科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业建设，加快构建特色鲜明、优势凸显的“4+2”现代农业体系。

第一节 全方位夯实粮食安全根基

深入实施国家粮食安全战略，坚决落实“藏粮于地、藏粮于技”要求，严格执行国土空间规划和“三区三线”管控，强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，坚决守住耕地保护红线。积极融入新一轮千亿斤粮食产能提升行动，助力建设更高水平的“天府第二粮仓”，推动“菜篮子”产品生产现代化。分类分区推进高标准农田建设，加强补充耕地质量监管，动态开展永久基本农田布局正向优化调整。深入实施“五良”融合宜机化改造，加快主要农作物生产全程机械化示范推广，加强对已建农田实行“一张图”智能监管。完善农田水利基础设施，加大旱山村山坪塘、提灌站等小型农田水利基础设施配套建设。深入实施种业振兴行动，统筹推进种质资源普查、保护与利用，联合高等院校、科研院所推进育制种工程与检测实验室建设，推动“种业创新+产业集群”发展。健全完善农民种粮收益保障机制，强化价格、

补贴、保险等政策协同，保护和调动农民务农种粮积极性。

第二节 规模化发展四大特色农业

围绕“攀粮”“攀菜”“攀果”“攀畜”四大特色产业，集中资源推动规模化种植、标准化生产、品牌化运营，贯通加工、储运、销售全链条，持续提升农业产业化水平与综合竞争力。大力实施“攀粮”提质增效工程，推广粮经复合、间套轮作模式，稳步提升粮食产能，打造以啊喇香米等为代表的区域粮食知名品牌。推进“攀菜”绿色标准化发展，推广有机肥施用与生物防控技术，完善利益联结机制，发展规模化标准化种植，建设加工冷链与多元销售体系，全力创建省级“三峰两山”高山蔬菜现代产业园区。推动“攀果”价值提升，优化品种结构，推广良种与标准化栽培，延伸水果分级、包装、贮藏与精深加工链条，开发果汁、果干、果酒等高附加值产品，促进果园观光、采摘体验等农旅融合业态发展，讲好仁和水果品牌故事，提升市场曝光度与知名度。发展“攀畜”生态养殖，推广“猪光互补”等健康养殖与循环农业模式，发展标准化规模养殖，提升屠宰加工标准化水平，完善冷链配送体系，促进种养结合、生态循环。

第三节 升级烤烟和花卉两大产业

巩固拓展烤烟产业发展，优化种植布局，推广绿色防控、精准施肥、节能减排烘烤等关键技术，稳定优质烟叶产能。健全覆盖育苗、机耕、植保、烘烤、分级等环节的专业化服务体系，降

低烟农劳动强度，提高生产效率和效益。结合现有花卉产业体量与发展基础，以试点示范、特色培育为导向，探索小而精、特而优的发展路径。实施花卉产业培育工程，加强与科研院所合作，引进、选育适宜本地且市场前景好的花卉品种，引进和培育龙头企业，示范带动花卉产业发展。推动花卉产业与乡村民宿、观光采摘、健康养生等业态融合，延长产业链，提升综合效益。

第四节 高质量发展“四个农业”

统筹推进科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业协同发展，着力推动覆盖农业生产供应链、农产品精深加工链、市场品牌价值链的农产品加工全产业链条升级。做强科技农业，重点支持打造大龙潭彝族乡、仁和镇等省级芒果现代农业园区核心区，积极争创国省级农业园区，探索发展立体农业，优化农业空间布局与资源利用效率，提升土地单位产出效益。深化与高等院校、科研院所的产学研合作，加速农业新品种、新技术、新型农机具的研发、引进与集成示范应用，提升产业科技含量与创新动能。做大绿色农业，全面推广节水、节肥、节药等绿色生产技术与模式，减少农业投入品过度使用，结合立体农业模式实现资源循环利用、生态良性互动。加快老旧农业机械更新换代，协同推进农业生产减排固碳，增强农业可持续发展能力。做精质量农业，积极开展绿色食品、有机农产品等产品质量认证以及质量管理体系认证。健全特色农产品全产业链标准体系，强化质量安全监管与

追溯。推动现代农业园区实行标准化生产,提升农产品分等分级、包装仓储与冷链物流的标准化水平。做优品牌农业,加强区域公用品牌、企业品牌和产品品牌的培育、管理与营销,开发系列衍生产品,推动品牌价值向市场竞争力与经济效益高效转化。

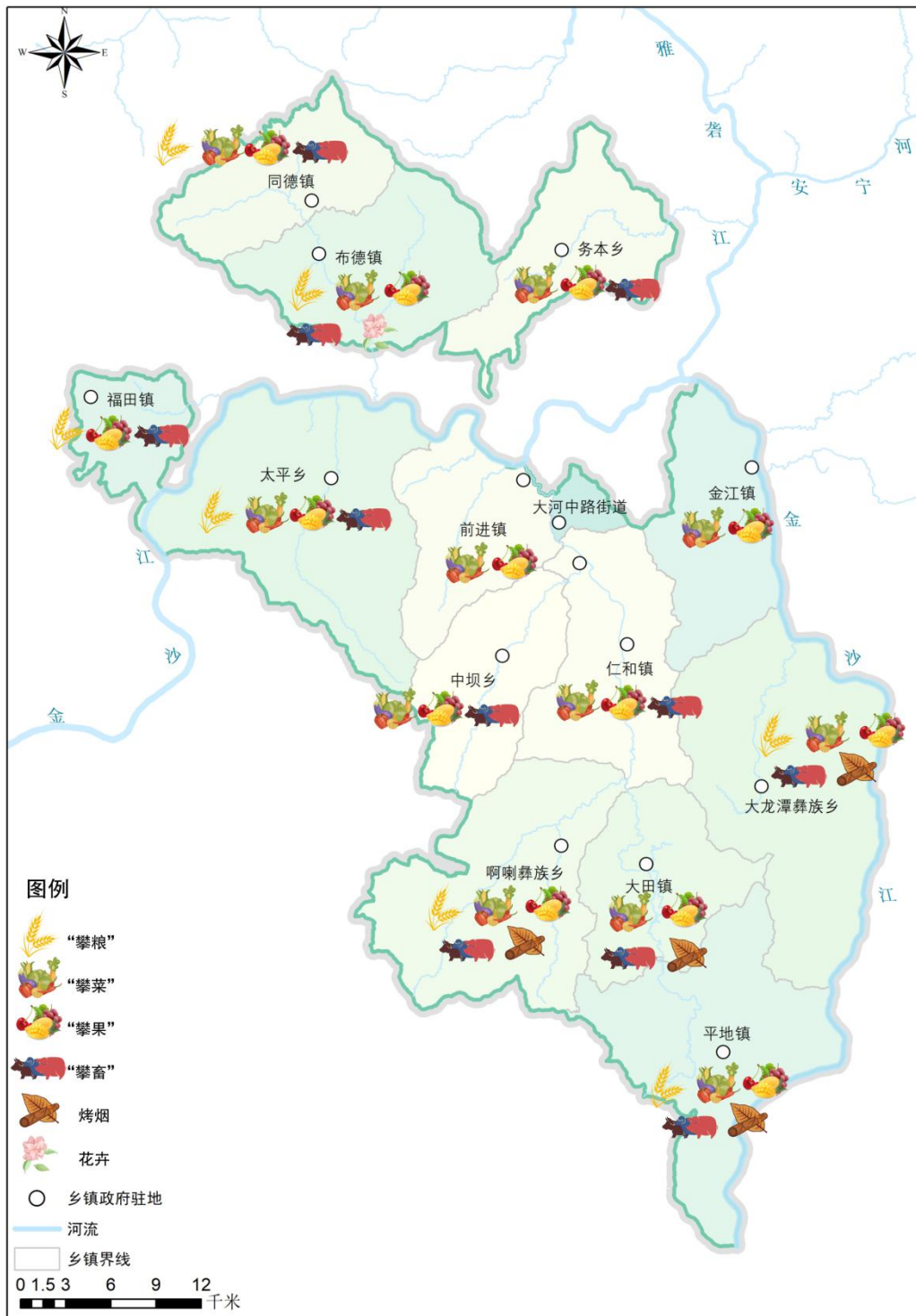


图 3 仁和区农业发展布局示意图

第五节 提升农业生产组织化程度

加强种质资源保护与农业科技推广应用，优化整合现有农业园区空间布局与功能定位，深化“一品牌两中心”建设，科学布局农产品产地集散、交易与预冷、冷藏等设施节点，支持农产品加工企业进行技术改造与产能提升，延伸产业链条。大力培育家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业等各类农业经营主体，完善“龙头企业+合作社+农户”利益联结机制，推动小农户与现代农业有机衔接。积极培育发展农村电子商务、产地冷链物流等新兴业态，拓展农业功能，推进农文旅康深度融合，发展乡村民宿、观光采摘、健康养生等特色业态。持续完善强农惠农富农政策支持体系，创新财政、金融、土地等扶持方式，多渠道、多形式支持发展壮大新型农村集体经济。

专栏3：特色现代农业提质增效重大工程

1. 夯实粮食安全根基。推动仁和区特色果蔬种苗繁育基地项目建设。推进仁和区平地镇、仁和镇全域土地综合整治项目。整区推进仁和区高标准农田建设项目。重点推进金沙江干热河谷攀枝花灌区工程（市级、区级部分）、西部民族地区特色光电水产“四结合”项目、中小型现代化灌区新建及续建配套与节水改造工程。

2. 四大特色农业。实施现代设施农业提升工程，推进攀枝花市仁和区魔芋现代种植园建设、粮油作物单产提升、仁和区精品小水果产业发展、农产品加工、农产品精深加工、畜牧业高质量发展等项目。

专栏3：特色现代农业提质增效重大工程

3.“四个农业”。推进农产品质量安全监管平台建设工程。实施肥水药一体化设备更新改造项目。

4.农业组织化生产。实施国家、省级现代产业园区培育工程。推进仁和区2026—2030年省级农业社会化服务试点项目。

第五章 促进现代服务业高效发展

以推动服务业高质量发展为主题、提振消费为导向，聚焦生活性服务业品质升级、生产性服务业高端延伸，强化多业态融合联动，加快构建优质高效、活力繁荣的“4+4”现代服务业体系，全方位增强服务业的承载集聚与区域性辐射能力。

第一节 提档升级四大生活性服务业

重点发展现代商贸、文旅康养、物流配送、餐饮娱乐四大生活性服务业，推动产业提质增效、能级跃升。大力发展现代商贸，聚焦银泰城、华芝广场等商圈，深化业态融合发展，推动智慧化改造升级，持续激活“烟火仁和”消费热度，不断提升传统商业商圈功能。围绕城市南拓需要，推动总发、火车南站片区新兴商圈建设，不断培育新消费增长点。着力培育夜间经济、情绪经济、票根经济等特色消费业态，加快推进农产品、大宗商品、汽车等领域大型区域专业交易市场功能能级提升。推动商文旅体健融合发展，优化健康产业链条布局，大力发展“康养+”融合业态，创新培育旅居康养、医养融合、生态疗愈等新业态。推动物流配

送发展，紧抓攀枝花生产服务型国家物流枢纽、现代流通战略支点城市建设机遇，加快完善节点港站布局和运输通道建设，重点推进农产品交易集散中心、兴工大宗商品交易中心建设，提升三级物流体系功能，推广智能仓储、冷链物流等现代化模式，全面提升物流运转效率。发展餐饮娱乐产业，引导经营主体打造早中晚全时段地域美食多元消费场景，推进特色小吃集聚区和夜间消费带建设，深度挖掘乡土餐饮文化内涵，通过举办多元主题活动，推动“美食+文旅+体验”深度融合，打造区域性消费品牌。

第二节 着力培育四大生产性服务业

同步培育人力资源、科技服务、绿色循环、电商及平台服务等生产性服务业，为产业高质量发展提供有力支撑。发展精准化人力资源服务，聚焦重点产业发展需求开展定向式技能培训，搭建“企业—院校—人才”对接平台，持续优化人力资源配置与供给，激活劳动力市场活力。发展高赋能科技服务，着力培育工业软件、数据治理、数字化转型服务，支持科技服务机构精准对接企业创新需求，提供研发设计、技术验证到成果转化的全链条服务。发展绿色循环服务，围绕区域内清洁能源等优势产业，打造覆盖川西南、滇西北的区域性再生资源回收综合利用体系，积极推广节能诊断、碳资产管理、智能运维等专业化服务，为工业园区与企业提供系统化低碳转型解决方案，助力绿色制造体系建设。发展电商及平台服务，加快推动电商产业发展壮大，培育一批本

土电商经营人才，重点推进仁和区大宗商品交易及农产品交易平台建设，推动平台企业与实体经济深度融合。

第三节 多举措推动服务业融合发展

促进服务业与农业深度融合，依托本地特色农产品资源优势，整合冷链、物流等基础设施，构建“农业+加工+物流”一体化服务体系。推动产地初加工、分级包装与冷链运输环节高效衔接，提升生鲜农产品流通效率与附加值。积极培育农村电商、休闲农业、乡村旅游等新兴业态，进一步拓展农业发展空间与价值链条。推动服务业与制造业协同发展，围绕光电信息、新材料等重点产业领域，大力发展检验检测、供应链管理、总集成总承包等服务型制造，推动制造业向价值链中高端延伸。积极培育银发经济、中医药康养旅游等新增长点，拓展服务业发展新空间。加快新兴服务业态与消费场景建设。聚焦老年健康管理、康养旅游、适老化产品与消费、养老金融四大方向，规范发展平台经济，推动线上线下消费有机融合。

专栏 4：现代服务业能级提升重大工程

1.生活性服务业。推进仁和区仓储物流配送基地建设。实施仁和区汽车产业培新提升工程，建成投用攀枝花市新能源汽车服务产业中心。建设攀枝花普达欢乐谷项目。

2.生产性服务业。推动攀枝花兴工大宗商品交易中心项目。实施仁和区迤资园区物流枢纽及大宗商品配置中心建设项目。

专栏 4：现代服务业能级提升重大工程

3.服务业融合发展。推动仁和区专业市场智慧化提质扩容及品质提升项目,建设仁和区农产品集散配送基地项目,仁和区大宗商品交易物流园。实施花城映象影视动漫产业基地项目。



图 4 仁和区服务业发展布局示意图

第六章 数智赋能构建产业新生态

立足仁和区主导产业基础，以数智技术深度融合应用为核心抓手，推动制造业智能化升级、农业数字化转型、服务业创新提质，加快构建“数智赋能、产业联动、业态创新”的融合发展新格局，以数字经济引领区域产业体系向高质量迈进，为经济增长持续注入新动能。

第一节 加快制造业“智改数转”

实施“智改数转”普及行动，积极融入攀枝花市数字经济产业生态圈建设，聚焦钢铁钒钛铸造、光电信息、清洁能源、新型材料等重点产业，深入开展“智改数转”诊断评估，支持企业开展生产设备数字化改造、生产过程智能化控制、产品全生命周期数字化管理。鼓励产业园区加快管理和服务模式数字化创新，建设资源集聚、功能共享、数据互通的新型智慧园区平台。支持园区平台企业、基础电信运营商、数字化服务商等组成联合体，实施“一园一策”整体升级方案，提升区域智能制造整体水平。支持建设智能制造示范工厂和数字化车间，搭建行业级工业互联网平台，推广远程设备操控、设备协同作业、柔性生产制造、现场辅助装配等典型应用场景。强化制造业数字化公共服务支撑，加快产业链供应链数字化协同管理，持续提升资源配置效率与产业协同发展能力。

第二节 推进数字农业深度融合

围绕芒果等特色优势产业,推动数字技术与农业生产、经营、管理、服务全链条深度融合,提升农业智能化发展水平。加快农业农村信息基础设施建设,推广农业物联网、遥感监测、智能感知等技术在种植、养殖、加工等环节的应用,实现耕地、气象、病虫害等关键要素数字化监测与预警,支持智慧种植基地、数字牧场、智能温室大棚建设,打造具有仁和特色的数字农业创新应用示范基地。建设仁和区农业智慧化平台,推动种质资源、耕地质量、气象环境、农机装备等数据汇聚共享,构建农业数据分析与智能服务系统。积极培育数字农业服务主体和农业科技企业,深化农村电商与农产品品牌协同发展,拓展“互联网+农业”“直播+电商”等新业态。推动建立覆盖生产、加工、流通、销售的农产品全链条追溯体系,提升农产品品质信誉与品牌附加值。

第三节 推动服务业数字化发展

加快数字技术在商贸、物流、文旅、教育、医疗等领域的融合应用,推动传统服务业提质增效。支持商贸企业开展数字化转型,培育一批线上线下深度融合的新型零售主体。推进智慧物流体系建设,依托“数字化平台+实体基地”模式,推广应用智能仓储、自动分拣、路径优化与数据调度技术,建设供应链一体化管理平台,提升物流运行效率与应急响应能力。推动公共文化场馆数字化升级,丰富数字文旅产品供给,促进线上线下场景深度融合。鼓励文旅、康养等服务业态开展数字化建设,积极发展数

字金融、数字餐饮等新兴模式，打造一批数字化示范场景与应用平台。深化卫生健康领域数字化转型，推广“互联网+医疗健康”服务模式。建设服务业数据分析与决策支持平台，运用数字技术加强需求预测、市场分析和资源统筹，提升服务效能与精准性。支持运用数字化运营手段、创新服务模式、推广示范项目，推动仁和区构建以数字驱动为特征的现代服务业体系。

专栏 5：促进产业实数融合重大工程

- 1.数字赋能工业发展。推进 AI 智能现场管理系统及实操基地建设。实施“仁和智造”工程。
- 2.数字赋能农业发展。建设攀西特色农产品质量安全与智慧营销技术平台项目。推动仁和区数字农业建设项目。打造攀西药港项目。
- 3.数字赋能服务业发展。实施仁和区全域智慧旅游项目、仁和区全域旅游环线提质升级项目。推进华芝浅水湾一站式智慧农贸集市项目。

第七章 加速构建数字仁和新图景

聚焦基础设施、政府治理、民生服务与安全体系等重点领域，全面推进区域数字化转型，推动仁和区治理能力现代化、公共服务均等化与发展模式智能化，为高质量发展注入强劲数字动能。

第一节 补齐数字基础设施短板

全面落实国家和省市关于数据要素市场化配置改革部署，健全数据确权、分类分级、流通交易、安全保护等基础制度。完善网络基础设施覆盖，加快宽带网络“除盲补点”，优化通信基础

设施布局，实现高速光纤网络城乡全覆盖，统筹推动 5G 基站建设向农村延伸，整合城乡路灯杆、通信塔等站址资源，规划新增 5G 基站，实现全区 5G 网络全覆盖。推进有线广播电视网络改造，新建及升级改造机房，推动广播电视网络与 5G、云计算等新一代信息技术深度融合，依托仁和区清洁能源优势，谋划“算电融合”示范建设，探索“绿电+算力”项目。

第二节 建设高效协同数字政府

深入推进数字政府建设，全面提升政府数字化治理与公共服务能力，加快“互联网+政务服务”进程，依托全省统一建设的“川易办”“川商通”“川政通”服务平台，整合各部门现有业务专网，推动仁和区政务信息化支撑平台建设，安全稳妥有序推进人工智能大模型在政务领域应用，提升智能化审批服务水平。搭建“互联网+监管”平台，整合水利、气象、环保、应急等部门监测数据，实现数据可比对、过程可追溯、问题可监测，提升精准动态监测预警水平。完善城市生命线智慧管网综合运管平台，在排水管网、检查井等设施增设监测设备，实现桥梁结构、供水燃气等全方位监测。建设村（社区）应急避难场所智能提升项目，新建及改造应急避难场所，配置智能摄像头和预警联动系统，提升应急处置能力。

第三节 打造普惠便捷智慧服务

推进紧密型医共体智慧化建设，统一建设区域数字医疗共同

体，整合医疗信息集成平台、数据资源系统、综合监管平台等，更新完善各级医疗卫生机构信息系统。实施智慧教育新型基础设施建设项目，推动互联网与教育深度融合，打造数字化教育平台，配置智慧黑板、智慧教学空间等设施。构建“15分钟数字生活圈”，推进社区居家养老服务集成改革，建设养老服务供需对接平台，链接各类养老资源，打造智慧养老社区。创建智慧社区（村居），推动老旧小区光纤化升级，安装智慧门禁、道闸及监控系统，提升居民生活便捷度和安全感。建设数字化文化平台，实现文化资源数字化，开展大数据应用、虚拟产品开发等功能，丰富群众文化生活。

第四节 筑牢安全可控数字屏障

构建覆盖数据“采集—传输—存储—使用—销毁”全生命周期的安全治理能力，建成县域数据安全示范标杆。制定数据隐私保护、数据产权界定等相关制度，探索数据确权、定价与交易机制，规范数据要素市场化流通。建立网络安全服务平台，为政府、行业提供政务数据网络安全监督管理、信息共享和云服务安全评估等服务，保障数字仁和建设安全有序推进。

专栏6：数字仁和加速构建重大工程

- 1.基础设施补短工程。实施仁和区5G网络全覆盖工程。
- 2.高效协同数字政府。建设仁和区“互联网+监管”平台，仁和区城市生命线智慧管网综合运管平台。

专栏 6：数字仁和加速构建重大工程

3.智慧服务便民工程。建设仁和区紧密型医共体智慧化建设项目，仁和区智慧教育新型基础设施建设项目。

4.安全可控数字屏障。建设数据资源资产化项目。

第三篇 聚力科技创新引领，高水平培育壮大新质生产力

坚持服务国家高水平科技自立自强，强化科技创新的战略先导地位与基础支撑作用，更高水平集聚和优化创新资源，深化科技创新与产业创新融合，因地制宜培育和发展新质生产力，为高质量发展注入持久动力。

第八章 提升科技创新支撑能力

聚焦创新平台搭建、协同机制完善、核心技术攻关三大方向，通过建强高能级创新载体、深化跨区域协同联动、突破关键产业技术瓶颈，全面夯实区域科技创新基础，为新质生产力发展提供源头支撑。

第一节 建强科技创新平台载体

围绕钢铁钒钛铸造、光电信息、石墨新材料等重点产业链，聚焦新型储能、新材料、低空经济等新兴产业领域，支持企业与高等院校、科研院所共建技术创新中心、工程研究中心和企业技术中心。深化成渝地区双城经济圈科技创新合作，依托区域科技资源共享机制，联合国内知名高校、科研院所和龙头企业共建重点实验室，推动与天府金江实验室、四川大学等机构合作，积极争创省级及以上重点实验室，开展前沿技术与关键核心技术攻关，探索“研发在外、转化在仁和”合作路径，构建支撑产业升级的科技创新能力体系。支持建设以股权为纽带的新型科创平台，鼓励企业联合上下游伙伴、科技服务机构及投资机构，共同运营技

术创新与中试研发平台。推动区级产业技术研究院贴近主导产业需求，提供精准技术支撑，逐步构建多层次、全覆盖的区域创新平台体系，全面提升企业技术创新能力与市场竞争力。

第二节 提升科技协同创新能力

主动融入全市创新体系布局，坚持以交通互联为纽带、产业协作为支撑、创新协同为动力、利益共享为保障，推动区域联动融合发展。依托南向开放通道优势，大力推广“总部+基地”“研发+制造”等跨区域协同模式，支持开展关键技术联合攻关与科技成果转化应用。支持行业领军企业、高水平创新平台建设线上线下融合的开放创新平台，高效整合人才、技术、信息、资本等核心创新要素，带动构建开放包容、互利共赢的区域创新生态。加强科学技术普及与创新文化建设，弘扬科学家精神和工匠精神，持续完善科技法治体系，强化科研伦理、诚信与安全管理，营造崇尚科学、严谨求实的创新环境。

第三节 做好关键核心技术攻坚

围绕仁和区主导产业壮大、资源型产业转型升级及新兴未来产业培育需要，建立常态化关键技术需求征集与凝练机制。聚焦产业布局必要性、现实发展制约性、科研团队可行性、企业主体积极性及投入产出效益性等维度，科学遴选并发布“卡脖子”关键技术攻关清单，有序组织协同攻关。支持以引进消化吸收再创新方式，突破一批制约产业发展的关键核心技术，形成一批具有

引领性和带动性的标志性成果。完善“企业出题、政府组织、多方协同”的科技攻关模式，建立健全技术需求与供给常态化对接机制。优化竞争性支持与稳定性支持相结合的科技投入体系，积极推行揭榜挂帅、定向委托、链主负责制、赛马制等多元化科研组织方式，强化全过程管理，提升科技攻关的系统性、协同性与实效性。

第九章 强化企业创新主体地位

以全面激发企业创新活力为核心导向，搭建常态化、实体化的产学研用深度融合协作平台，引导人才、技术、资金、数据等创新要素向企业高效集聚，切实巩固企业在技术创新决策、研发投入、科研组织与成果转化中的主体地位。促进产业链上下游协同、大中小企业融通，构建开放联动、共生共赢的区域创新生态。

第一节 梯度培育创新型企业

推动创新型企业增量提质，构建“科技型中小企业—高新技术企业—瞪羚企业—科技领军企业”的阶梯式成长培育体系，加快形成一批具有行业影响力和创新引领力的企业集群。通过科技项目支持、创新券补贴等方式，鼓励企业加大研发投入，支持建设企业技术中心、研发机构，持续提升规模以上工业企业研发活动覆盖率和研发强度。推动企业牵头承担科技计划项目，支持其参与建设成果转化平台与技术转移机构，增强自主创新能力。支持科技领军企业牵头组建创新联合体，整合产业链上下游企业、

高校、科研院所等资源，协同开展关键核心技术攻关，构建以市场需求为导向的产学研用深度融合机制。促进大中小企业融通创新，鼓励龙头企业开放创新资源、应用场景与研发需求，优先采购中小企业的高新技术产品与服务。搭建科技型中小企业投融资服务平台，创新科技金融产品与服务模式，拓宽企业多元化融资渠道，助力各成长阶段企业稳健发展。

第二节 构建产学研用联合体

强化产学研用联合体在区域创新体系中的重要作用，统筹整合高校、科研院所、企业及用户端优势资源，搭建资源共享、能力协同的创新合作平台。建立健全联合体常态化交流与协同机制，定期组织产业技术研讨与发展方向研判，促进科技成果供给与企业实际需求高效衔接，实现产业链上下游技术、产品与服务的一体化对接。围绕仁和区重点产业关键共性技术需求，支持联合体牵头组织跨单位、跨领域协同攻关，聚焦制约产业升级的战略性与共性技术瓶颈，开展联合研发与成果转化。发挥联合体成员单位的人才与智力优势，建立健全科研人员、管理骨干、生产技术及市场营销等多类人才的长效交流、双向流动与联合培养机制，促进知识共享与能力互补，为产业高质量发展提供智力支撑。

第十章 加速创新成果转化应用

聚焦科技成果从实验室走向生产线的关键环节，通过搭建技术对接平台、强化中试能力建设、打造示范应用场景，打通成果

转化“最后一公里”，推动创新成果快速转化为现实生产力。

第一节 推动产业技术精准对接

构建科技成果发现挖掘与对接机制，积极参与“聚源兴川”、校（院、所）企双进“找矿挖宝”等对接活动，推广“线上科创通+线下科创岛”等服务模式，强化技术要素市场建设。持续开展“科服保姆”上门服务，建强技术经理人队伍，培育一批科技成果转移转化示范企业，实施一批自主知识产权清晰、技术水平高、市场竞争力强的重大转化项目。完善科技金融支撑体系，大力推广“天府科创贷”等政策性信贷产品，积极落实科技金融“星火金攀”行动。健全跨部门政策协同与风险分担机制，提升服务精准性与效率，全面打通成果转化“最后一公里”，推动创新成果高效转化为现实生产力。

第二节 提升中试能力建设水平

加大自主创新与技术引进力度，支持企业建设高水平科技成果中试基地与产业化载体，大力发展设备共享、企业孵化、检验检测、工程技术等专业化服务，构建“试验研发—中试孵化—产业化应用”全链条科技成果本地转化体系。积极探索“研发在外、转化在仁和”模式，吸引外部创新成果来仁和实现产业化。深化与在攀高校、科研院所协同创新，依托中国热科院攀枝花分院等平台，聚焦仁和芒果、早春蔬菜等特色农业开展关键技术攻关与成果转化。积极对接一批行业领域实力科研机构，争取在仁和

布局设立成果转化中心或中试基地，推动一批高质量科技成果在本地落地转化，提升区域产业核心竞争力。

第三节 打造创新应用示范场景

立足产业发展前沿与重大技术攻关需求，优先布局新领域新赛道示范场景、高价值小切口应用场景和跨区域跨领域综合场景，推动新技术、新产品开展规模化应用验证。围绕产业高端化、智能化、绿色化转型方向，依托行业龙头企业实施产业链重大应用场景，推动人工智能、大数据、绿色技术等与实体经济深度融合。聚焦民生保障与城市治理效能提升，在应急安全、文旅消费、政务服务、绿色低碳、智慧交通等领域打造一批贴近需求、具备规模推广潜力的公共服务场景，切实增强民生福祉与社会治理现代化水平。支持谋划智能城市、全空间无人体系、未来产业等新兴领域的跨区域、跨行业超级场景，构建技术引领、业态融合、示范带动的高水平应用生态。

专栏 7：科技创新与数字社会建设重大工程

推动高端智能影像用压电陶瓷微型马达关键技术研究及应用。实施“钒钛蠕墨铸铁大型制动鼓”研究与产业化项目。组建光电信息产业协同创新中心、石墨产业研究院，建设钒钛工程技术研究中心、工业固废综合利用技术研发中心。

第四篇 践行人才兴区战略，加快建设县域人才集聚高地

坚持人才引领发展的战略地位，以“人才兴区”为导向，持续完善覆盖人才引进、培养、使用、激励、服务全链条的政策体系。聚焦重点产业和关键领域，精准引才、系统育才、科学用才、用心留才，推动人才规模稳步增长、结构持续优化、活力充分释放，为全区经济社会高质量发展提供坚实的人才支撑和智力保障。

第十一章 搭建人才集聚强磁场

坚持靶向精准引才，通过创新引才模式、拓宽引才渠道，靶向集聚主导产业急需紧缺人才，推动产业链与人才链深度协同，为人才兴区战略筑牢集聚基础，助力实现人才队伍能级跃升。

第一节 创新人才引才模式

围绕钢铁钒钛铸造、光电信息、清洁能源、康养文旅等主导产业和未来产业绘制“人才图谱”，建立“项目带人才、人才带团队”的引进模式，精准集聚高层次科技人才、产业领军人才及创新创业团队，推动产业链与人才链深度协同布局。坚持“刚性引才”与“柔性引智”相结合，面向全国引进支撑产业升级的高层次人才，用好人才专项事业编制“周转池”，落实“特设岗位”“政聘企用”等刚性引才特殊支持政策。强化柔性引才模式，设立“人才飞地”“人才驿站”，大力推行“揭榜挂帅”“项目合作”“候鸟专家”“周末专家”等机制，支持退休人才以返聘、任顾问等方式发挥作用，以灵活方式汇聚智力资源。

第二节 持续拓宽引才渠道

分批次开展事业单位引才，面向博士、副高以上高层次人才设立“绿色通道”，精准保障机关事业单位人才需求。组织辖区企事业单位深度参与四川省人才博览会、“智汇攀枝花”人才活动周、“名校硕博攀枝花行”等省市级招牌引才活动，高效链接优质人才资源。精准对接四川大学、电子科技大学等省内外相关专业优势高校，开展“小而精”的专场招聘或宣讲，定向吸纳产业急需人才。深化“网络+异地”引才模式，探索“直播带岗”“人才夜市”等创新形式，深入落实“人才兴区”部署及“攀枝花优才计划”，依托攀西人才网等平台精准发布人才需求信息，持续提升“仁和·青创未来谷”平台影响力与服务能级，积极组织专场招聘。通过市场化运作，以平台聚才、赛事引才、乡情唤才，吸引各类在外人才反哺家乡，为区域发展注入智力活力。

第十二章 厚植兴贤育才沃土壤

立足本土人才培养与能力提升，通过健全分类培养机制、提升服务平台效能、深化产教融合，构建“校企协同、平台支撑、精准赋能”的育才体系，为区域发展锻造高素质人才队伍。

第一节 健全分类培养机制

围绕钢铁钒钛铸造、光电信息等主导产业关键技术需求，深化与高校院所“定向委托攻关+学科共建+人才共育”协同模式，靶向引进和培育领军人才及团队。实施人才“五个一批”行动，

通过“青苗”“薪火”“归雁”“菁英”“田禾”等梯次项目构建人才发展矩阵。聚焦“攀果”品牌升级等农业需求，开展“专家到田间”行动，联合农业院校打造“田秀才”“土专家”乡土人才队伍。针对宣传文化、教育医疗等领域，依托专项资金与“智汇阳光·才聚攀枝花”等品牌活动，培育产业与乡村发展骨干力量。大力支持组建“光电信息”“特色农业”等行业职教联盟，推行“订单式”培养与新型学徒制，探索实现“招生即招工、毕业即上岗”输送模式。

第二节 提升服务平台效能

深化校地校企合作，布局“1+N”高校实践基地与专家工作站，加速科技成果转化与人才共育。建强高端培育载体，推进离岸科创园、省级创新平台建设，依托南山循环经济发展区、攀西汽车产业服务集聚区打造高技能人才实训基地，提升平台集聚人才、承载项目的综合效能，联合国家钒钛高新区打造“人才飞地”，培育新型研发（孵化）机构。推行“产业链+共性技术平台+共享人才”模式，夯实全域乡村人才超市、攀枝花“和美家”社会就业服务保障平台等平台实效，高质量打造企业技术中心、见习基地。

第三节 深化产教融合培养

支持龙头企业与攀枝花学院、市经贸旅游学校等院校开展深度合作，开展常态化职业技能培训与定向培养，培育技能型、复

合型人才。创新构建校企协同机制，围绕优势产业建设集实践教学、社会培训、技能大赛集训、真实生产和技术服务功能为一体的公共实践中心。支持学校与企业以“校中厂”“厂中校”等方式共建实践中心，打造高水平产教融合实训基地，有效服务实习实训、企业培训、产品中试、工艺改进、技术研发等。实施本土人才精准培育计划，开展电商运营、品牌管理专项培训。

第十三章 营造人才发展好环境

以生态提质升级为支点，通过精准用才、优化激励、创新服务、营造氛围，构建全方位全周期人才服务保障体系，实施人才服务保障提质工程，不断提升服务保障水平与生态吸引力，实现人才扎根仁和发展。

第一节 促进人才精准使用

聚焦产业创新灵活使用人才，围绕重点产业以“链主”企业为核心搭建“人才共享、技术共研”协同体系，推动专业技术人员参与重大产业项目攻关，组建技术创新联盟探索柔性用才，构建“园区—高校—企业”交流机制，鼓励科研人员带技术入驻园区参与中试与产业化全过程。围绕公共服务精准使用人才，发挥名师名医示范作用，推动优质人才资源向基层延伸，促进服务均衡。面向基层历练下沉使用人才，深化科技特派员制度，依托“田间实验室”等载体建立一线服务机制，引导人才服务特色农业与乡村治理。

第二节 优化人才评价激励

严格贯彻落实攀枝花人才兴市二十条(试行)及其配套措施,升级迭代“仁优才”人才政策 2.0 版。深化人才发展体制机制改革,打破“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”评价标准,建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价与激励机制。强化人才激励与权益保障,建立重点产业人才奖励制度;积极探索技术入股、股权期权、成果转化收益分享等市场化激励手段。探索专业技术职称“定向评价、定向使用”机制,落实“新八级工”制度,建立多元技能人才评价体系;鼓励符合条件企业、院校、机构单位申请技能等级认定资质,充分激发人才创新创造活力。

第三节 创新人才服务管理

构建全方位、全周期的人才服务保障体系,实施“3H”工程,针对不同人才群体分类提供购房补贴、租房补贴,打造“15分钟”生活圈,实现“居住+生活”一站式保障。加大人才公寓建设力度,提供公租房等多样化住房保障。建设“一站式”人才服务专窗,提供从入职落户到子女教育、医疗保障的全周期服务,优化父母养老、医疗健康等服务保障,实现“一人引才、全家安业”。推出“仁和青才卡”,实现政务、医疗、出行、旅游等服务“一卡集成”。加大青年创业扶持力度,设立青创基金、建设青创公寓,完善奖励与激励机制,鼓励金融机构开展专项服务,缓解人才创业融资难题。

第四节 营造浓厚爱才氛围

深化党委联系服务专家制度，做好人才结对联系、走访慰问。通过政府网站、社交媒体、新闻媒体等多种渠道，广泛宣传人才引进、培养、激励、服务等政策内容，提高政策知晓率。健全人才荣誉制度，积极推荐人才申报“杰出人才”“领军人才”“青年拔尖人才”等人才计划，表彰奖励各领域突出贡献人才，提升人才社会地位和荣誉感。扩大优秀人才参政议政范围，积极推荐本土拔尖人才成为人大代表、政协委员、党员代表，参与经济政策、重要规划、重大科研项目的咨询、研讨和论证。大力选树宣传优秀人才典型，在公共场所、人才服务机构设立人才荣誉墙，展示优秀人才事迹和荣誉，大力营造尊重人才、关爱人才、成就人才的社会氛围，真正实现人才“近悦远来”、扎根发展。

第五篇 坚持人民至上理念，推动共富实践成果可感可及

始终以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目标，加快缩小“三大差距”，持续加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，畅通城乡要素双向流动渠道，推动现代化建设成果更广泛、更公平地惠及全区人民。着力提升人民生活品质和社会共享水平，系统推进物质富足与精神富有协调发展，打造宜居宜业宜游美丽仁和。

第十四章 做强做优城市发展主引擎

紧扣“产业兴区、宜人新城”发展定位，以科学优化空间布局为基础、提升城市功能品质为核心、强化数字化精细管理为支撑，全面提升城市的集聚辐射能级和综合承载能力，打造宜居、宜业、宜创的现代化城市样板，为共同富裕试验区建设提供坚实有力的城市核心支撑。

第一节 优化城市空间布局

主动承接全市政治、经济、文化、科技创新等综合功能，发挥仁和区的区域引领和辐射带动作用，依托近郊资源禀赋与生态优势，加快构建“一城一环一带”城乡融合发展格局，系统塑造“一轴三带多组团”的城市空间结构，持续增强区域要素集聚与综合承载能力。系统推进以红星桥至东创·仁和湾大河流域段为核心的城市发展主轴，串联天星湖至普达生态绿带、仁和公园至栖迟山山地公园绿带、钒钛高新区至岩神山森林公园绿带等三

大生态廊带，统筹推进南山产城融合、普达康养度假、四十九现代时尚消费、那沙新老融合、莲花城市枢纽、南向现代物流等六大功能组团建设，推动城市功能互补、空间联动、融合发展。

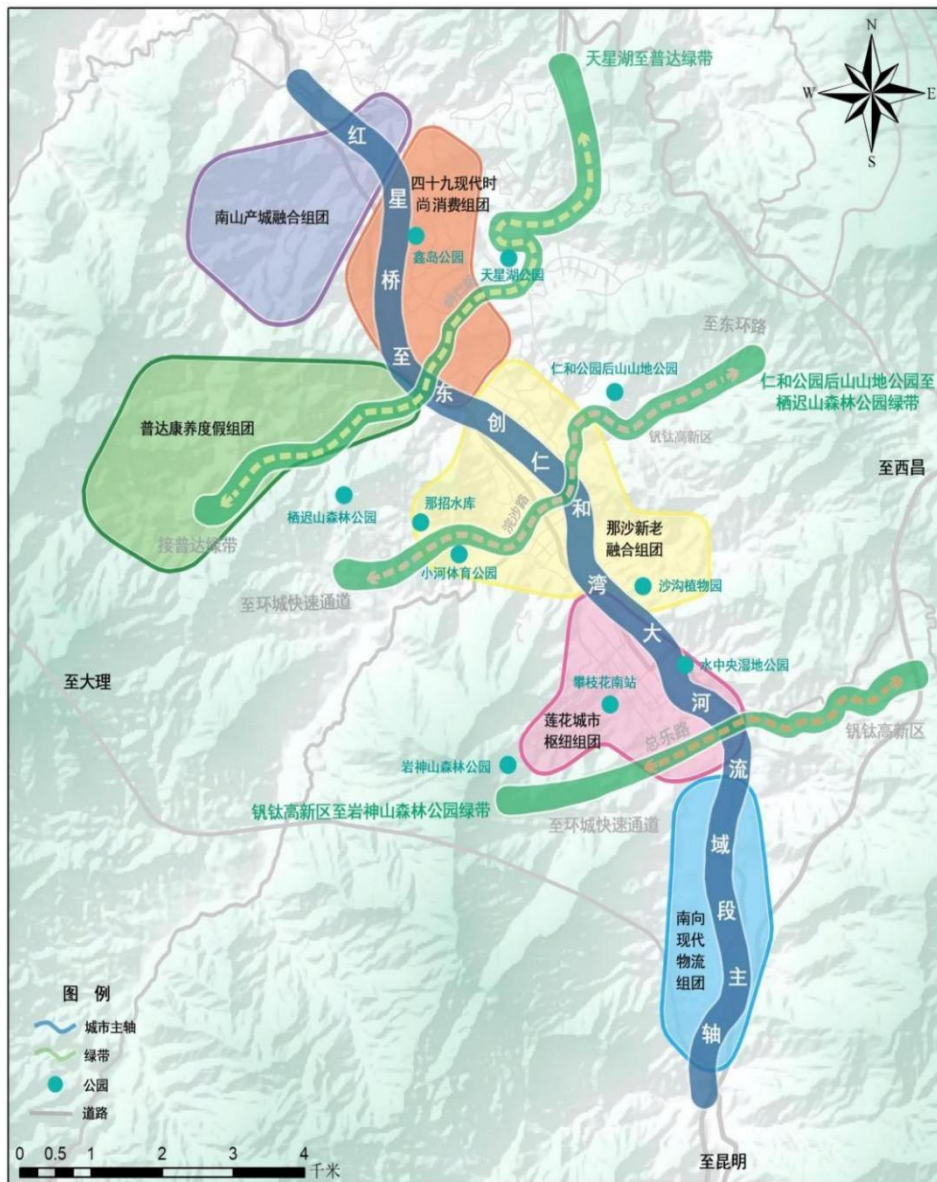


图 5 现代化城区主体功能区布局图

第二节 提升城市集聚功能

坚持创新引领、宜居导向，深入推进“花城打造”，加快建设美丽、韧性、文明、智慧的现代化城区。全面实施仁和九大片区城市有机更新，重点提升四十九主体功能区、五十一生态生活区及“十里大河”创富走廊等重点场景，建成一批城市更新示范点位，形成一批可复制推广的城市更新经验。深化“三旧一村”改造，探索“政企协作+公众参与”共建机制，推动城市更新规范有序实施。稳步推进迤沙拉大道市政基础设施改造提升工程，统筹打造特色鲜明、管理规范的钢材与汽车产业街区，促进产城融合与街区功能优化。加强城市风貌整体管控，融合山水格局与民族文化特色，塑造具有辨识度的城市形象。推进城市视野区山体绿化美化工程，加快构建山水园林城市体系，筑牢花城生态本底。实施县城精修细补十项民生工程，统筹完善供排水、燃气、通信等基础设施，推进停车场、充电桩、农贸市场等便民公共设施建设，提升城市安全韧性。精准对接“一老一小”服务需求，推行“微改造+功能补位”模式，推动完整社区建设与城市更新协同联动。着力建设青年发展型城区，丰富青年发展要素供给，完善服务保障体系，激发青年创新活力，营造对青年更友好、促青年更有为的良好氛围，实现青年成长与城市发展同频共振。

第三节 强化城市精细管理

推动智慧城市建设与治理能力现代化，加快5G网络与城市

级物联网平台建设，深化“天网工程”“雪亮工程”“慧眼工程”系统融合，构建“一网统管”智慧治理体系。依托“川善治”数字治理平台，实现城市管理服务数字化、网格化，提升“高效处置一件事”效能。迭代升级未来社区智慧服务平台，打造“平安网格、智慧小区”，推动形成“大数据+网格化”治理新格局。探索“统规自建”与基层治理协同推进模式，提升城中村更新治理效能。聚焦市政设施安全运行，加强巡查维护和应急响应能力，筑牢城市运行安全基础。以完整社区建设为抓手，完善社区基础设施，健全“党建引领、居委协调、业主参与、物业联动”的共治机制。系统推进城市防洪排涝和防灾减灾体系建设，增强城市安全韧性。全面提升城市管理科学化、精细化、智能化水平，构建高效协同、韧性安全的现代化城市治理新格局。

第十五章 统筹推进城乡融合共繁荣

立足城乡协同发展目标，以培育特色富民产业、建设和美宜居乡村、均衡配置公共资源为抓手，推动基础设施互联互通与公共服务普惠共享，持续夯实乡村发展基础，促进城乡功能互补、要素互通、发展互促，加快形成城乡融合、共荣共兴的高质量发展新格局。

第一节 有效提升中心镇综合承载力

扎实推进前进镇百强中心镇的功能优化、产镇融合发展，鼓励有条件的乡镇积极创建省级百强中心镇，引导人口、资源和要

素向中心镇集聚，增强其对周边区域的辐射带动作用。以推动片区内乡镇协同联动为抓手，持续完善文旅康养配套服务体系，促进基础设施“互联互通”，有序推进集镇街区、老旧小区、集贸市场等改造升级，提升中心镇建设品质和承载服务能力，打造活力集镇，建成美丽宜居场镇。推动基础设施与公共服务资源系统整合、深度融合，全面夯实城乡高质量发展承载基础。

第二节 加快建设宜居宜业和美乡村

持续提升农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，扎实推进宜居宜业和美乡村建设与乡风文明发展。高质量实施农村补短焕新，片区化推进“百片引领、千村带动、万村补短”建设行动，推动农村道路提档升级，加快实施农村生产生活用水保障与电网巩固提升工程，同步完善农村信息化基础设施，全面缩小城乡发展差距。完善区乡村三级农村物流服务体系，有效畅通农产品出村进城与消费品下乡进村的双向通道。推动迤沙拉村发展文化旅游产业，并引导其他村庄立足自身优势培育各具特色的产业项目，形成协同互补、错位发展的良好态势。扎实推进农房功能优化、风貌提升与环境美化，持续实施农村厕所、污水、垃圾三大革命，健全污水收集管网体系，完善农村生活垃圾收运处置设施体系，推动农村人居环境整治提升与生态环境可持续发展，打造彰显攀西地域特色的美丽乡村。

第三节 促进城乡公共资源均衡配置

有序推动电力、燃气、通信、公共交通等基础设施向乡村延伸覆盖，重点推进仁和区城市供水管网向周边乡村辐射延伸，全面构建城乡“供水同源、同网、同质、同价、同服务”的“五同”供水体系。巩固“3+3+N”县域内城乡融合发展改革试点，大力推动紧密型医共体、校共体建设，加强基层医疗卫生机构服务能力，完善区、乡、村三级衔接联动的养老服务网络。加快智慧化养老服务设施适老化改造，积极发展居家社区养老、互助养老等多元模式，不断缩小城乡基本公共服务差距。深入推进区域内城乡融合发展，促进中高山地区、边远民族地区一体化发展等重点改革，着力完善城乡要素平等交换、双向流动的体制机制。健全城乡统一的产权制度和要素市场化配置机制，贯彻落实农业转移人口市民化配套政策及乡村人才引育留用机制，激励引导各类人才返乡入乡创业就业，服务乡村发展。

第十六章 多元聚力同心同行促共富

围绕2035年共同富裕试验区建设实现全局性见效这一核心目标，全力推动群众增收、城乡和居民生活水平差距显著缩小、基本公共服务优质普惠共享，促进全区形成橄榄型社会结构，成为攀西地区高质量发展的重要增长极，为全市共同富裕实践经验在国、省推广运用贡献仁和力量。

第一节 推进低收入群体稳定增收

围绕增强低收入群体发展能力与托底保障，系统构建精准识

别、分类帮扶的综合机制。整合“八托”政策资源，建立“免申即享”政策清单，构建“一户多策”的精准帮扶体系。充分发挥慈善第三次分配作用，健全“募、管、用、评、馈”一体化慈善模式，积极发展冠名基金、社区慈善、慈善信托等，推动从“人找慈善”向“慈善找人”转变。实施劳动增收正向激励措施，鼓励有劳动能力的低保等困难人员就业增收，推广以工代赈方式，拓展适合低收入群体的就业岗位。贯彻执行失能、失智、失康、失养“四失”人员参保激励和综合保障机制，完善居民养老保险缴费资助、长期护理保险、预防干预与康复护理等政策。落实最低工资标准联动调整机制，确保低收入群体收入稳步增长，逐步降低低收入人口比重，稳步迈向共同富裕。

第二节 推动中等收入群体扩容增效

聚焦重点群体，量身定制激励措施，深入实施就业优先战略，构建全域协同、精准高效的“大就业”工作格局。深化政企社协同联动，加大企业稳岗扩岗扶持力度，形成“培训+就业”一体化服务闭环，推动技能培训与光电、康养等重点产业精准对接，实现更高质量就业。聚焦高校毕业生、退役军人、残疾人等重点群体，优化零工市场、花城微创园等载体建设，以创业带动就业倍增。纵深推进农村创富共同体建设，实施产业带片区、企业带村组、集体经济带农户、能人带群众“四带”联农体系，推动特色农业成片发展，深化“企业+合作社+农民”利益联结，推广强

村公司等模式盘活农村资源。加强乡村人才培育，以技术培训和创业项目带动农民就近增收，实现优势互补、资源共享，持续扩大中等收入群体规模。

第三节 推进区域协同创富聚富

立足乡镇资源禀赋，打破行政壁垒，以片区化协同发展推动全域共同富裕。深化“户夯实、村共创、乡推进、县迈入”创富奔富推进机制，深入推进联村经营、中高山地区、边远民族地区一体化发展等改革，不断完善风险共担、利益共享的利益联结机制，推广大河联盛、福甜心耕等产业创富联合体共同发展经验，充分发挥创富共同体联农带农效应。优化区域产业布局，城区周边乡镇重点发展康养服务、现代物流等城市功能配套产业；山区乡镇着力做强板栗、精品果蔬等特色农业与生态旅游，积极建设区域性商贸物流节点。健全协同发展机制，推进产业分工协作、基础设施互联互通、公共服务共建共享，设立协同发展专项资金，实施强镇带村工程，推动镇村规划、基础设施、公共服务一体化，形成“镇域统筹、村社联动”发展格局。构建“财、贷、保、债、投”多元化投入机制，推动财政资金、信贷资源、保险保障、债券融资、产业投资协同发力，形成政府引导、金融助力、社会协同、群众参与的创富投入格局。优先保障民生需求，加大对重大改革项目和重点产业的投入支持，统筹投资于基础设施等物质资本与人力资源开发，在城乡融合发展中夯实共同富裕根基，实现

全域协同发展、共同繁荣。

专栏 8：共同富裕建设重大工程

1.城镇化质量提升。建设东创·仁和湾二期。完善普达片区综合配套设施。建设仁和区“川居好房”项目。实施仁和区老旧小区、城中村、危旧房、老旧街区改造项目，推进乡镇集镇焕新工程。到 2030 年完成 27 个老旧小区改造，实施“三旧一村”改造项目 30 个。

2.宜居宜业和美乡村。实施移民产业发展及基础设施提升配套项目。推动在全区 60 个行政村实施宜居宜业和美乡村建设项目。力争到 2030 年，新增宜居宜业和美乡村 21 个。

3.城市安全韧性建设。实施仁和区排水防涝二期工程、燃气管网更新改造等项目，到 2030 年新（改）建供排水管网 120 公里以上，城市污水集中收集率保持 80%以上。推进水利基础提升工程，完成仁和区城乡供水保障体系建设。

第六篇 深化改革扩大开放，激发区域协同发展内生动力

以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，进一步全面深化改革，深入推进高水平对外开放，积极服务并深度融入全国统一大市场建设，主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，为高质量发展建设共同富裕试验区注入强劲动力。

第十七章 纵深推进重点领域改革

以深化国资国企、农业农村、财税体制等重点领域改革为抓手，破除体制机制障碍，激活各类发展要素，优化资源配置效率，为高质量发展提供坚实制度保障、释放强大内生动力。

第一节 激发各类经营主体活力

深化国资国企改革，聚焦钢铁钒钛资源开发、现代物流枢纽建设及阳光康养旅游等重点领域，强化国资国企主力军作用。健全现代企业制度，完善公司治理结构与董事会运行机制，加强合规管理与风险防控体系建设。完善市场化经营机制，全面推行经理层任期制与契约化管理，健全以业绩为导向的差异化激励约束体系。推动降本增效与主业聚焦，构建精益化管理体系，着力提升企业竞争力。加快推进战略性重组与专业化整合，推动优质资源向主业集中，培育数据科技、新能源等新兴产业主体。落实民营经济促进法，依法保护民营企业产权和企业家权益，构建常态化、长效化的民营企业参与重大项目建设机制。推动实施新时代

民营经济人士培育赋能计划与现代治理提升计划。支持中小企业和个体工商户健康发展，推动其与国资国企在产业链、供应链、创新链上协同融通，形成大中小企业良性互动发展格局。

第二节 扎实推进农业农村改革

稳定土地承包关系，稳步推进二轮承包到期后再延长三十年承包工作。稳妥推进农村土地制度改革，构建统一的农村集体土地交易平台，推广实施集体土地资源数字化“一张图”管理模式，实现各类土地资源的精细化管理与动态监测。推动形成承包地、宅基地、林地、“四荒地”、集体建设用地等各类土地的经营权、使用权市场化流转价格形成机制，促进资源要素合理流动和高效配置。深入推进农村产权交易市场建设，逐步扩大农村资产抵(质)押范围，积极探索创新农村产权“抵押+担保+保险”等混合增信模式，有效盘活农村闲置资产。积极稳妥开展农村集体经营性建设用地入市工作，盘活存量农村集体建设用地，有效保障农村一二三产业融合发展项目用地需求，拓展农村产业发展空间。培育新型农业经营主体，发展农业适度规模经营，促进小农户和现代农业发展有机衔接。持续深化农业水权水价改革，科学构建与乡村振兴战略相适应、与区域发展相协调的完备水网体系和现代化水管理体系，力争形成一批行之有效、可复制推广的“仁和经验”。

第三节 加快打造一流的营商环境

优化政务服务效能，升级企业服务专区，完善企业服务驿站，

常态化推进“高效办成一件事”，为企业提供全生命周期的一站式集成服务。深化工程建设项目审批制度改革，强化跨部门业务协同与系统数据共享，实现项目审批提速增效。持续实施“包联进企、政策惠企、服务暖企、环境活企”行动，优化“仁和惠企通”等服务平台，深入推进政务服务标准化、规范化、便利化建设。建立健全分级分类监管机制，加大对守信主体的激励和对失信行为的惩戒力度。积极构建亲清政商关系，畅通政民互动渠道，完善政府守信践诺机制。综合整治“内卷式”不正当竞争，坚决防范和化解拖欠企业账款问题，持续净化市场环境。强化各种所有制经济产权的执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等财产性强制措施的司法监督，规范执法行为，稳定市场预期。深化要素市场化改革，持续推进工业用地“标准地”改革，着力提升土地节约集约利用水平和综合产出效益。加强资本要素供给环境，常态化组织银企对接活动，引导金融机构创新信贷产品，降低企业融资成本。有序推动公共数据资源开放共享，赋能企业数字化转型升级。

第四节 落实新一轮财税体制改革

落实市与区财政事权与支出责任划分改革，积极落实收入分享体制。全面深化零基预算改革，支持财政资金优先保障重大战略任务和基本民生领域，健全预算支出标准体系，加强财政资金全过程监测，实现对财政资金和预算项目的全生命周期管理，提

升财政调控统筹能力。推进财政绩效监督“三管三必须”落实落地，完善绩效监督工作链条，合力推动绩效管理和财会监督融入财政资金、项目、政策管理全过程，健全绩效监督闭环体系，加强事前评估评审，强化事中执行监控，深化事后结果应用。服务产业建圈强链，精准落实优惠政策，持续推进税费征管方式转型升级，精细服务护航发展。

第十八章 持续协同发力扩大内需

立足扩大内需战略基点，坚持投资于物与投资于人并重，通过优化消费供给、创新招商投融资模式，统筹推进促消费与扩投资协同发力，畅通经济循环，为高质量发展注入持续动力。

第一节 以更大力度惠民生促消费

聚焦民生需求与消费升级，多维度扩大服务消费供给、优化消费生态，布局小吃、烧烤、夜宵集聚区，支持乡镇发展乡土美食体验，丰富夜间经济业态，推动赛事、演出“进商圈、进街区”，发展品牌酒店与乡村住宿，促进商旅文体娱深度融合。升级消费载体能级，持续营造“烟火仁和”消费氛围，推动银泰城、王府井等商圈业态融合，提升国潮风情街、华芝广场等特色街区品质，优化苴却砚特色街区等传统商圈功能，利用老旧房屋、城市公园培育小而精消费热点，构建“游客+顾客+潮客”新消费业态。优化消费环境与制度保障，设立消费维权服务站，健全纠纷快速响应与多元解决机制，强化消费者权益保护。完善消费新业态管理

办法，加强服务消费统计监测，落实带薪错峰休假，健全促进消费长效机制。推进“外贸优品”展销中心建设，打造外贸转内销消费场景。

专栏 9：消费场景打造重大工程

推进浅水湾都市消费商圈建设项目、仁和东创悦光岛商圈打造项目。推动仁和区五星级酒店建设项目、仁和区品牌酒店集群建设项目、南站片区商业综合体项目。实施“烟火仁和”品牌商圈打造暨仁和区服务业新体系建设项目。

第二节 创新招商引资和投融资模式

围绕产业“建圈强链”，上下游实施“产业链”招商，靶向引进钢铁钒钛铸造、光电信息、清洁能源等产业链龙头企业和关键配套项目。完善专业化招商引资体系，积极推进“全员招商”，持续壮大光电分险基金，用好工业产业发展基金，探索成立其他工业产业发展投资基金，优化投向结构，精准投资潜力创新型企业。深化“飞地经济”合作，主动与成都、重庆等地对接，探索共建“飞地园区”。拓展多元化招商渠道，充分利用大数据、推介会、应用场景等工具精准招商。规范实施政府和社会资本合作新机制，在重大产业、社会民生、科技创新等领域依法依规开展项目合作。健全常态化、精准化政银企融资对接机制，引进省、市政策性融资担保机构入驻仁和，为小微企业、“三农”主体等提供融资担保业务，有效引导金融“活水”更多流向实体经济特

别是中小微企业。加强项目的全生命周期管理服务，推动重大项目建设提速增效。

第三节 积极融入全国统一大市场建设

着力完善市场制度体系，严格落实依法平等保护各种所有制经济产权制度，强化知识产权全链条保护，严格执行市场准入负面清单制度，强化公平竞争审查刚性约束，建立常态化合法性审查与公平竞争审查机制，规范审查程序，建立公平竞争政策与产业政策协调保障机制。着力畅通市场要素流动，推进土地、劳动力、资本、技术和数据等要素市场化改革，打造统一的要素和资源市场，推动不同类型要素改革举措协同配合。着力塑造市场竞争优势，建立以数字化、协同化、法治化为支撑的综合监管新体系，常态化开展反垄断与反不正当竞争专项行动。完善信用分级分类与包容审慎监管，提升“数字+执法”能力，营造规范有序、优质优价的良性市场环境。

第十九章 不断优化开放合作格局

立足仁和区位优势，以融入重大区域发展战略为抓手，持续深化与成渝地区、安宁河流域、金沙江流域及国内重要增长极的协同联动，拓展发展空间、汇聚发展资源，构建内外联动、双向互济的区域发展新格局。

第一节 积极融入成渝地区双城经济圈

积极承接市级“陆海国际大通道”建设任务，完善多式联运

基础设施网络，成为成渝地区南向出入滇缅、连接东盟的重要物流节点，积极参与并争取在西部陆海新通道省际协商合作中发挥作用。依托独特暖冬气候与丰富文旅资源，构建全龄友好型康养产品体系，提供高品质旅居服务，提升住宿、餐饮、导览等配套服务水平，吸引更多成渝地区游客来仁和区康养旅游，致力打造成为成渝地区知名的“暖冬康养旅居目的地”。进一步扩大早春蔬菜、特色芒果等优质农产品种植规模和产品品质，构建从田间到餐桌的标准化、品牌化农产品川渝直供体系。围绕成渝地区汽车、装备制造、电子信息等主导产业发展需求，积极发展钒钛新材料、机械制造等关键配套产业，延伸发展钒电池储能、高端钛合金等下游产业链。

第二节 持续推动安宁河流域高质量发展

围绕安宁河流域“一带”发展，加强与盐源、盐边、会理、会东、宁南等沿线地区的协同合作，统筹干热河谷及二半山以上区域土地资源开发利用，拓展农业发展空间。大力发展特色、立体、绿色、有机农业，加强现代农业园区和高标准农田建设，推动农业规模化经营与标准化生产，做强优质粮食、错季蔬菜、特色水果、生态畜牧等特色农业产业带，助力共建全省“第二粮仓”。立足仁和区作为安宁河流域南端重要节点的区位优势，深化与西昌、冕宁等流域内关键城市的战略协同与产业联动，在清洁能源等优势产业链上强化配套协作，加快风能、太阳能利用，培育壮

大绿色低碳产业集群，推动“水风光氢储”多能互补一体化发展，共建全国重要的清洁能源生产基地。树立全域旅游理念，促进红色、绿色、特色旅游融合发展，构建阳光康养、生态旅游、休闲农业、体育运动等多元业态，打造大香格里拉旅游环线与川滇旅游黄金线的重要交汇点，积极融入国际阳光康养旅游目的地建设。

第三节 协同打造金沙江绿色经济走廊

依托金沙江干热河谷独特的气候与区位优势，系统规划清洁能源、特色农业、文化旅游三大产业协同发展路径，加强与北部生态区、东部产业功能区互补联动，共建金沙江绿色经济走廊。以“光伏+”模式为纽带，统筹推进清洁能源开发与特色产业升级，探索在芒果等特色农业基地实施“光伏+农业”融合发展。深挖金沙江峡谷、迤沙拉历史文化名村等文旅资源价值，打造金沙江沿线精品旅游线路，促进农文旅深度融合。推进金沙江流域生态系统治理与修复，加强与沿线地区常态化生态联防联控，协同开展水土流失治理、石漠化防治及国土绿化行动。强化水资源统一调度与保护，协同保障流域生态流量与水环境安全，切实筑牢长江上游重要生态屏障。积极探索与滇西北地区在资源协同开发、基础设施互联互通等领域的跨区域合作机制，增强区域协同发展动能，提升仁和区在金沙江中游城市群中的节点功能。

第四节 全域扎实推进高水平对外开放

开展宽领域多层次对外交流合作，依托攀枝花国际友好城市

网络，探索与东南亚、澳新及东南沿海等重点地区城市和园区建立区县级友好合作结对关系，联合举办专题产业对接活动，推动产业链上下游协同发展。积极融入中国—中南半岛、孟中印缅经济走廊建设，主动参与西部矿产品骨干流通走廊，推动市场多元化和内外贸一体化，优化货物贸易结构，拓展中间品、绿色及服务贸易，提升服务贸易标准化水平，重点推进“跨境电商+产业带”模式，促进本地特色产业与新业态深度融合。整合涉外法律、国际商贸、供应链物流和跨境金融等资源，探索构建企业“走出去”一站式服务平台。积极拓展双向投资合作，用好外贸扶持政策，支持外贸综合服务体系建设和农产品基地规范化、出口化发展，加强服务业和骨干物流项目招商，精准对接重点企业，组织开展赴外招商和参加进博会、广交会、“西博会”“中外知名企业四川行”等活动，持续推广“天时地利 这里仁和”城市品牌，全面提升仁和区对外开放能级和投资吸引力。

第七篇 厚植绿色发展本底，绘就山水人城相融美丽仁和

坚持以绿色发展为导向，筑牢长江上游重要生态屏障，进一步加强生态环境保护，不断强化环境污染治理力度，厚植绿色发展新动能、新优势，把生态优势转化为生态价值与生态效益，为共同富裕试验区建设厚植生态本底。

第二十章 稳妥推进“双碳”工作

坚持以碳达峰、碳中和目标为引领，统筹发展与减排、整体与局部、长远目标与短期任务，系统推进经济社会全面绿色低碳转型，加快构建绿色低碳循环发展的现代化经济体系，让绿色成为仁和区高质量发展的靓丽底色。

第一节 加快产业结构绿色低碳转型

深入落实“碳达峰”十大行动，积极发展风电、光伏等可再生能源，系统推进“风光水氢储”五位一体、多能互补的清洁能源体系建设。统筹产业结构调整、污染治理与生态保护，持续推动产业结构、能源结构、交通运输结构的绿色低碳转型。推动钒钛、钢铁、工矿等传统企业实施绿色化、低碳化改造，鼓励企业使用可再生能源，推动能源替代，提升工业废弃物综合利用率。引导企业研发与推广低碳产品，应用先进节能技术和清洁生产工艺。积极稳妥推进碳达峰目标，有力有效管控“两高”项目，实施碳排放总量和强度双控制度。积极响应国省碳足迹管理体系建设要求，支持区内钢铁钒钛铸造等主导产业优先参照国家核算标

准开展产品碳足迹核算。推动企业开展产品碳标识认证，鼓励“仁和造”产品对接国际国内绿色供应链要求。积极推进绿色工厂、零碳园区建设，大力实施节能降碳改造，推广工业厂房分布式光伏。全面实施生态环境分区管控，深入落实资源总量管理和全面节约制度。实施农业绿色发展战略，大力推广“农光互补”“林光互补”等“光伏+”模式，实现“板上发电、板下种植”的集约发展，提升土地复合利用价值。提升生态系统碳汇能力，推进生态修复与碳汇建设，提升森林固碳能力。

第二节 打造绿色低碳循环经济体系

以提升资源循环利用效率为核心，系统构建覆盖生产生活各领域的废弃物资源化利用体系。农业领域，建立健全秸秆、畜禽粪污、废弃农膜等废弃物的分类收集、专业储运和高值化利用网络，完善“收集—储运—利用”产业链，提升农业循环经济水平。工业领域，重点推进冶炼渣、工业副产物等大宗固体废弃物的规模化、高值化综合利用，加强工业废水循环利用试点示范，推广先进水处理与循环冷却技术，提高水资源重复利用率。探索建设功能集成的再生资源回收体系，强化对“回收—分拣—加工”全链条的标准化管理与环境监管。探索建设集垃圾分类、资源回收、无害化处理于一体的综合处理设施，推动生活与生产垃圾的协同处置与资源化利用。

第三节 积极推广绿色低碳生活方式

以建筑、交通、公共机构为重点领域，全面推广绿色低碳生活理念与实践。大力推广公共机构、商业及民用建筑屋顶分布式光伏，探索“新能源+储能”一体化开发模式，提升清洁能源消纳能力。持续推进重点领域设备更新与能效提升，加快既有建筑和市政基础设施节能改造。深入开展节约型机关、绿色学校、绿色社区等创建行动，提高全社会节能降碳意识。积极发展绿色交通，提升新能源营运车辆占比，完善绿色交通供电服务网络，引导公众优先选择绿色出行。稳步推进零碳村庄建设，推广农村屋顶光伏、沼气等清洁能源设施。强化政策引导，在政府采购等领域推动碳标签应用，增加衣、食、住、行等重点领域绿色低碳产品的有效供给，推动形成全民参与的绿色生活新风尚。

专栏 10：碳达峰与资源集约循环利用重大行动

1.实施碳达峰行动。推进仁和区零碳村庄示范项目（三期）。建设南山园区零碳能源系统项目。实施迤资园区零碳资源循环中心项目、零碳产业孵化园项目。推进南山园区绿色交通与低碳基建项目。实施洗煤厂绿色低碳升级改造项目。

2.资源节约循环利用。建立仁和区工业固废再生资源循环利用项目。推动仁和区再生资源循环利用体系建设项目。

第二十一章 全面筑牢城市生态本底

以守护生态安全为底线，聚焦自然保护地建设、生态修复治理、生物多样性保护等重点任务，系统提升生态系统质量和稳定

性，夯实城市高质量发展的生态根基。

第一节 加大生态保护和修复力度

以严守生态保护红线为刚性约束，全面落实林长制、河长制，系统构建多层次国土空间生态保护修复体系。重点加强大黑山省级森林公园等自然保护地保护管理，持续推进天然林保护、森林质量精准提升、退化林修复和国家储备林建设，系统实施林业有害生物防控，科学推进森林“四库”建设。聚焦金沙江干热河谷等关键脆弱区域，实施山水林田湖草一体化保护和系统治理，分区分类推进国土空间生态修复。统筹加强水土流失综合治理与中小流域系统整治，全面推进金沙江流域（大河段）绿色发展示范，系统推进巴关河、摩梭河、大兴河（福田段）等支流水环境质量改善。强化生态保护修复全过程监管与成效评估，持续提升生态系统质量和优质生态产品供给能力，筑牢区域生态安全底线。持续推进大河流域等重点区域国土绿化行动，提升国土绿化质量。

第二节 强化采煤沉陷区综合治理

坚持系统治理、源头管控，深入实施采煤沉陷区综合整治。采用“一村一策”工作法，尊重群众意愿，分批次实施避险搬迁。重点开展历史遗留工矿废弃地、受损迹地及煤矸石堆场风险管控与生态修复，统筹推进地质灾害治理、地形重塑、土壤改良与植被恢复，有序消除环境安全隐患，恢复区域生态功能。着力补齐交通、水利等基础设施短板，提升区域承载能力和居民生活品质。

严守规划刚性约束，坚持开采规模与资源储量匹配原则，推进绿色矿山建设，严禁“大矿小开、一矿多开”。依法关闭隐患严重、不具备安全生产条件的煤矿，通过市场化、法治化方式推进小型煤矿兼并重组与资源整合，优化开发布局。原则上不再新建煤矿项目，推动矿产资源向集约化、规模化、绿色化方向转变。深化地企协作，创新“新能源开发+沉陷区综合治理”模式，实施芒果林优化腾退与“坡改梯”工程，推广“种草养畜”生态循环模式，培育采煤沉陷区接续替代产业。

第三节 持续强化生物多样性保护

加快建设以森林公园为主体的自然保护地体系，实行差别化管控，强化生物多样性保护与病媒生物密度控制，建立生态环境健康影响评估机制。坚定不移推进长江十年禁渔，强化执法监督与能力建设，科学规范开展增殖放流，切实保护水生生物多样性，维护金沙江水域生态平衡。推进金沙江干流仁和段、大河流域等重点区域水生态修复工程，通过地形改造、植被恢复、河流廊道修复等措施优化水生生物栖息地。协同实施长江生物多样性保护重大工程，加强重点野生动植物及古树名木系统保护。持续开展全民义务植树，增强河岸带生态功能与水源涵养能力，筑牢区域生态安全屏障。

第四节 探索生态价值转化新路径

系统规划林下经济多元发展模式，重点推广“林药”“林菌”

“林禽”等生态循环种养模式。依托区域内广袤森林资源，高质量建设“森林四库”，培育林下中药材、特色食用菌、生态禽类等绿色产品。推动林下经济与生态旅游、自然教育等业态深度融合，打造中草药育苗基地、药食同源供应基地，形成“林上护生态、林下促增收”的可持续发展格局。积极开展林业碳汇本底调查与项目储备，探索建立“政府主导、社会参与、市场运作”的森林生态补偿机制。深化集体林权制度改革，稳妥推进林权流转、林权抵押等创新实践。深化气候适应型城市建设，深化生态产品价值实现机制试点，完善多元化生态补偿机制，创新流域生态补偿标准。推进矿产资源、水资源等自然资源资产产权制度改革，探索开展生态资源产权确权登记。探索建立生态产品价值核算体系，推动核算结果应用于生态补偿、绿色金融等政策实践。创新绿色金融支持政策，鼓励金融机构开发“生态贷”“碳汇贷”等专属金融产品。

第二十二章 持续推进污染防治攻坚

加强环境风险防控，注重源头治理、系统治理、协同治理，深入打好污染防治攻坚战，全面提升环境品质，打造天蓝、水清、地净的美丽仁和。

第一节 深入打好蓝天碧水净土保卫战

深入打好蓝天保卫战。推广绿色农业技术，降低农业甲烷和畜禽养殖臭气排放，加快老旧农机报废更新和绿色技术装备应用。

深化扬尘、露天焚烧、餐饮油烟综合治理。强化车、油、路、企综合整治，精细化管控扬尘、生物质燃烧等面源污染。实施涉VOCs（挥发性有机化合物）排放源精细化管控，加强重点行业超低排放改造和深度治理，强化环境执法与排污责任落实。持续攻坚碧水保卫战。加强水质监测与河道综合整治，推进幸福河湖建设。深化水生态环境综合治理，开展流域水质达标提质攻坚，强化工业、城乡生活污水收集处理，深入推进饮用水水源地保护，基本消除城乡黑臭水体。治理农业农村污染，强化河湖“清四乱”与小微水体管护。严格用水效率控制，完善节水型社会建设。深化跨区域水环境协同治理。扎实推进净土保卫战。推进污染地块风险管控与修复治理，加强土壤污染风险防控，实施农用地土壤重金属污染溯源和整治，加强建设用地风险管控与修复，有序推进地表水、地下水、土壤污染协同防控。加快畜禽粪污资源化利用，推广有机肥和高效低毒农药，加强农业废弃物回收处理。强化重点企业环境监管，落实自行监测与清洁生产要求。

第二节 强化固体废弃物新污染物治理

积极引导企业研发和采用先进清洁生产技术和工艺，从源头减少工业固体废物的产生。大力支持引进和建设工业固体废物综合利用项目，补齐资源循环利用产业链。鼓励基础较好的企业、园区积极创建“无废企业”“无废园区”。加强农药使用管理，推广高效、低毒、低残留农药，加强已列入清单特定农药品种管

控。加强环境噪声污染防治，实时优化调整全区声环境功能区划分，推广低噪声工艺，推动宁静小区建设。

第三节 完善与优化生态环境执法监管

严格落实生态环境分区管控要求，将执法资源优先投向环境敏感区和风险高地。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，守牢生态环境安全底线。健全环境治理体系，深入推进生态文明体制改革，统筹运用法治、市场、科技、政策等手段，构建现代环境治理体系。加强重点园区及周围影响区域污染排放监测及健康风险评估，压实领导干部生态环境保护责任制，持续开展央督、省督问题整改与回头看工作，有序推进生态保护监管体系和监管能力现代化。

专栏 11: 生态保护修复与污染防治攻坚重大工程

1.流域水土保持治理。实施仁和区中型、小（1）型、小（2）型水库清淤工程，推动攀枝花市仁和区金沙江右岸摩梭河流域水土流失综合治理项目。实施攀枝花市仁和区一体化推进水土保持工程项目。

2.生态系统修复提升。实施三阳湾环境综合治理及产业化项目（EOD项目）。推进攀枝花市仁和区国家储备林项目。推动金沙江干热河谷（川西）生态保护与修复项目（仁和区）、仁和区大河水生态修复及幸福河湖建设项目。建设“天府森林四库”。

第八篇 赋能文化创新创造，增强仁和特色软实力影响力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，强化精神文明建设，弘扬和践行社会主义核心价值观，繁荣发展文化事业，加快推进文化产业，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力的新时代中国特色社会主义文化。

第二十三章 强化精神文明建设

牢牢把握意识形态工作领导权，以社会主义核心价值观培育为核心，统筹推进思想道德建设与城乡精神文明创建，强化网络文化引领与治理，全面提升公民文明素养和社会文明程度。

第一节 弘扬社会主义核心价值观

深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操的作用，涵养全民族昂扬奋发的精神气质。弘扬诚信文化、廉洁文化。培育和践行社会主义核心价值观，加强教育引导、实践养成、制度保障，推动社会主义核心价值观融入社会发展和百姓生活。培养习近平新时代中国特色社会主义思想研究阐释人才及马克思主义理论等专门人才，持续打造“仁人论理”宣讲品牌。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设。

第二节 推动新时代精神文明建设

推进校园文化建设，优化校园景观、建设文化阵地，开展红色文化、传统文化主题活动，强化校风、教风、学风建设，加强青少年理想信念教育。统筹推进城乡精神文明建设，开展弘扬时代新风和移风易俗行动，抵制腐朽落后文化侵蚀，提升人民文明素养和社会文明程度。强化系统观念，积极引导宗教与社会主义社会相适应。加强网络内容建设和管理，强化网上宣传引导，做大做强主流思想舆论，培育网络正能量。提升信息化条件下文化领域治理能力，加强文化领域法治建设，充分运用大数据、人工智能等先进技术实时监测和分析网络文化内容，提高内容审核效率和准确性。

第二十四章 繁荣发展文化事业

坚持以人民为中心的文化发展思想，聚焦基层文化服务提质与传统文化传承活化，完善公共文化服务体系，丰富文化产品供给，让人民群众享有更加充实、更为丰富、更高质量的精神文化生活。

第一节 优化基层公共文化服务供给

实施“文艺赋美城乡”工作，持续推进农村文化“五个一建设”，完善基层公共文化服务设施，推进图文两馆数字化升级，夯实区、乡、村三级公共文化服务网络。广泛开展群众性文化活动，加强民族优秀传统文化保护传承，大力弘扬三线文化，创新

发展地方特色文化，扩大优质文化产品和服务供给，促进优质文化资源直达基层。推进数字文化建设，搭建综合性数字文化平台，提升线上线下相结合的多元文化体验，探索文化领域新技术应用场景。扶持文艺创作团队，鼓励支持群众性文艺力量，加强文联协会建设，发掘优秀文艺人才。

第二节 加大传统文化保护活化利用

加大对三线文化、苴却砚文化、俚颇民族风情等地域文化挖掘、保护、传承、活化利用，创作一批具有仁和特色的文艺精品，创新推出文化主题旅游线路、研学基地、非遗景区、数字化产品及文化旅游衍生品。创新历史文化遗产保护传承，高标准完成第四次全国文物普查工作，建立仁和区历史文化遗产资源数据库。实施一批省级以上历史文化遗产保护利用项目，新建一批村史馆、纪念馆、非遗工坊等，力争苴却砚雕刻技艺成功申报国家级非遗项目。深入实施四川省历史文化遗产保护利用攀枝花市仁和区三线文化连片区域试点工作，启动第三轮修志并完成总纂，编制《攀枝花市仁和区三线文化连片区域历史文化遗产保护规划》，建设成昆铁路文化陈列展示馆。

第二十五章 培育壮大文化产业

立足仁和区三线文化、民族文化和特色非遗资源优势，以文化品牌塑造为引领，推动文化遗产与产业深度融合，培育新业态、拓展新场景，构建特色鲜明、业态多元、效益显著的文化产业体

系。

第一节 优化文化产业整体布局

统筹推动新闻出版、广播影视、文化演艺、非遗文博等传统文化产业数智化赋能和信息化转型，依托仁和区本地特色文化资源，培育一批文化新场景、新业态。系统推进羊皮鼓舞、谈经古乐等非遗项目抢救记录、数字化保护和传承展示，加强迤沙拉文献整理出版，夯实文化产业发展基础。围绕苴却砚雕刻技艺，推动建设集展示体验、研学实践、创作交易于一体的苴却砚特色文化空间，丰富文化消费供给。支持板凳龙、传统折纸艺术等民族手工业、特色手工艺项目与现代设计、文旅消费相结合，促进传统技艺创新性转化和产业化发展，培育具有仁和特色的文化产业增长点。大力推动“谷子经济”、动漫等特色文化产业发展，形成多元增长点。

第二节 深化文化主体品牌培育

完善多元化文化市场主体培育机制，聚焦文旅融合、文创设计、演艺展陈、数字内容和非遗传承等领域，引导本地文化企业、文旅经营主体和中小微市场主体规范化、特色化发展。推动文创产品研发、主题民宿、文化体验馆等新业态发展，打造“阿俚和阿莎”等仁和区文旅 IP。持续办好火把节、迤沙拉姊妹节、苴却砚文化艺术季等特色节庆活动，拓展三线建设主题展陈和研学功能，开展节庆活动、巡展展示和基层展演等活动，构建“保护—

传承—利用—推广”文化产业转化链条。鼓励文化企业与旅游、康养、商贸等产业协同联动，推动文化产品和服务向市场化、品牌化拓展。加强文艺团队和群众文艺创作扶持，完善人才培养和激励机制，促进文化资源向产品和服务有效转化，持续提升仁和区文化产业整体活力和影响力。

第三节 推进文化机构运行改革

稳妥推进公共文化服务机构运行机制改革，提高公共文化资源配置效率。优化区属文化和旅游资源统筹管理与运营机制，结合仁和区文旅资源点多面广、类型多样的实际，推动公共文化设施、景区景点和文旅项目在规划建设、运营管理和品牌推广上的协同联动。探索引入专业文旅运营机构参与项目运营，提升文旅项目市场化运营水平。加快文化资源数字化管理，系统梳理三线文化、非遗项目、民族文化和地方文献资料，建设区级文化资源数字台账和专题数据库，推动文化资源共建共享和规范利用。

第二十六章 深化文旅融合发展

依托“阳光康养”核心优势，以全域文旅康养融合为方向，深化农文旅体多元融合，优化产业布局，丰富业态供给，构建全域覆盖、全链延伸的文旅融合发展新格局。

第一节 全域推动文旅康养融合发展

推动构建“一城统筹、一核牵引、三片协同、多点联动”的文旅康养产业融合发展格局。聚焦“全域全时全龄全产”推动康

养服务为全民所共享，从健康居住、健康饮食、健康用品、自然滋养、精神涵养、健康管理六个方面打造康养集成示范场景。打造金沙江大峡谷旅游区核心 IP，有序推动历史遗存开发、人文元素融入、多元业态植入等，丰富特色主题游路线，打造“星空+”特色文旅品牌，推进景区基础设施建设。推动“三大旅游示范片”协同发展，打造南部民族风情旅游示范片，推进俚颇民俗文化体验区等文旅示范项目建设。加快建设中部阳光康养旅游示范片，推进仁和康养旅居等康养集成示范场景。构建北部生态休闲旅游示范片，配合推进大黑山森林公园等生态资源开发。

第二节 延伸农文旅深度融合产业链

有序提升乡村景区化水平，推动高峰村、混撒拉村等打造城郊休闲、本地文化体验等特色乡村“微度假”旅游目的地，推动务本结义石林、“莲乡布德”、福田蓝莓幸福农庄等项目打造成集“农业采摘、生态观光、文旅体验、休闲度假”于一体的农文旅融合发展示范区。丰富乡村文旅业态，发展田园民宿、景观农业、休闲农业、乡村研学，支持举办非遗手工、农耕体验等活动，加大“一村一品”特色支点培育力度，打造一批主题村庄。加强文艺作品创作，鼓励利用乡村文化文物、非物质文化遗产、特色农产品等资源创新开发乡村文旅商品，推动文化资源向旅游产品转化。大力推动“天府科普（研学）游”，加快打造具有辨识度和美誉度的农文旅品牌，强化农文旅品牌宣传推广。

第三节 持续完善全民健身服务体系

实施“全民健身设施补短板工程”，加大对体育公园、健身步道、乒乓球、篮球场等设施建设的支持力度。提档升级城乡社区“15分钟体育健身圈”，拓展基层文体服务中心功能，推动仁和区群众运动中心、仁和区乡镇全民健身中心、前进镇普达蓝色星球全民健身中心等建设。持续壮大体育冬训事业发展，推动仁和区青少年体育培训（冬训）中心（运动员服务中心）大田冬训基地改造。提升文体旅融合发展，打造文体旅消费季，加大对“苴却砚”羽毛球赛全民健身特色IP赛事打造，稳步推进“村BA”“YIBA”等“一区一品牌、一乡一特色、一村一亮点”体育民俗特色IP赛事。

专栏 12：文旅体康深度融合重大工程

1.公共文化服务提质。实施仁和区铸牢中华民族共同体意识教育工程项目。力争新增省级文物保护单位2处、市级4处、区级3—5处；新增省级非遗项目1—2个、市级3—4个、区级5—8个，新增非遗工坊40家，优秀非遗工坊1—2家，打造非遗传承体验新空间和非遗市集项目。

2.文旅产业能级提升。推进普达阳光省级旅游度假区康养提升项目、金沙江大峡谷旅游区项目、仁和区北部生态休闲旅游区项目、仁和区中部阳光康养旅游区打造项目、仁和区南部民俗文化旅游区打造项目、光启星途·国防研学双核基地项目、仁和区文创产业项目、仁和区苴却砚文化产业集群项目、仁和区全域旅游环线提质升级项目、仁和区低空旅游项目、

专栏 12：文旅体康深度融合发展重大工程

花城映象影视动漫产业基地项目、仁和区全域智慧旅游项目。

3.全民体育健身工程。推进仁和区星空户外极限运动项目。建设攀枝花市仁和区智慧体育公共服务平台。推动仁和区全民运动健身活动中心建设项目,实施仁和区乡镇全民健身设施补短暨阳光康养民族体育融合发展项目。推动仁和区校园体育特色发展项目。实施仁和区亚高原训练综合体项目。



图 6 仁和区旅游资源布局示意图

第九篇 持续增进民生福祉，稳步提升群众获得感幸福感

牢固树立“大人口观”，把人口高质量发展与人民高品质生活紧密结合，把投资于物与投资于人相结合，建立健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源，推动人口发展与经济社会高质量发展更好相协调、相促进。

第二十七章 努力办好人民满意的教育

坚持立德树人根本任务，创新实施“全域四通”集成改革，推动优化教育资源、提升教育质量，协调发展各类教育，构建公平普惠、优质高效的现代教育体系，为区域发展培育更多优秀人才。

第一节 优化教育资源布局

统筹调整各级各类学校布局，顺应学龄人口结构变化和城镇化发展趋势，推动教育资源向人口集聚区和发展重点区域合理配置。深化集团化办学和学区治理，健全“紧密型教育集团+学区制”管理模式，实施“2+N”“4+N”核心校带动机制，深入实施“区管校聘”改革，持续缩小城乡、区域和校际教育差距。实施基础教育公平优质行动，通过新建、改扩建和优化整合等方式，建设1—2所九年一贯制或十二年一贯制学校，提升基础教育整体供给能力和办学质量，持续改善办学条件，增强教育资源配置的均衡性和适配性。加强随迁子女学位供给，推动保障学位数量

持续增加，提升教育公共服务公平性和群众获得感。

第二节 持续提升教育质量

实施新时代“立德树人”工程，加强体育、美育、健康教育、劳动教育，完善教育评价体系。推动中小学思政课一体化改革创新。深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想进校园、进课堂，创新思政课的载体、方式、手段，构建重思维品质、少机械重复的小初高贯通培养体系。建强教师队伍，加强师德师风建设，规范和引导教师团队以德立身、以德立学、以德施教、以德育德，提高教师素质修养。实施教师队伍强基培优行动，实施教师培养培训工程，抓实“三名工程”，建立“名师工作室+五级联动培训”体系，培养一批高素质教师，科学建设农村教师队伍。实施数字教育赋能牵引行动，加强教育信息化建设，促进信息技术与教育教学融合应用，推动“互联网+教育”加快发展，突出数字教育赋能牵引作用，提升教学效果，推动教育创新，建设新时代数字化学校。

第三节 协调发展各类教育

推进学前教育优质普惠发展，扩大公办幼儿园学位供给，持续做好学前教育保教质量提升计划。推进义务教育优质均衡发展，推动教育基础设施提档升级，加强校际师资交流、教研教改、教师培训、教学管理，扩大优质教育资源供给。推进普通高中教育优质特色发展，加快推进综合高中建设，强化基础学科教学管理，

促进职普融通。夯实职业教育内涵发展基础，促进职业教育融通融合，大力营造职业教育发展的良好氛围。推动特殊教育优质普惠、均衡协调发展，构建覆盖全学段、贯通全要素、支撑全流程的随班就读“三全”服务体系，创新涵盖课程教学、康复训练、心理辅导、家庭指导及辅具适配的“五维”送教模式，保障特殊儿童平等发展。引导规范民办教育健康发展，严格准入退出机制，加大督导考核评估。

第二十八章 推动医疗卫生服务更优质

落实健康中国行动，以深化医药卫生体制改革为动力，着力补短板、强弱项、提质量，构建覆盖城乡、优质高效的医疗卫生服务体系，全方位全周期保障人民健康。

第一节 深化医药卫生体制改革

促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，构建“以人民健康为中心”的城乡贯通整合型医疗服务体系，健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，实现“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗格局。持续推进药品和医用耗材集中带量采购工作，落实动态调整药品目录和医药服务价格政策。推进医保药品耗材溯源码信息应用和医保支付方式改革，全面推行按疾病诊断相关分组付费（DRG）改革。完善城乡公共卫生服务体系，优化资源配置，合理提高医务人员薪酬待遇。积极落实异地就医结算，推动医保基金监管全面升级。

第二节 提高公共卫生服务水平

加强区人民医院临床专科能力、区妇幼服务能力提升，不断增强城区医疗机构服务能力。实施基本公共卫生服务普惠行动，强化村卫生室基本医疗服务功能，提高城乡公共卫生服务水平。规划建设同德医疗卫生次中心，深入开展“优质服务基层行”活动。强化医共体中医药服务中心建设，推动基层医疗机构中医馆升级改造；推进慢性病全周期健康管理示范项目，深化家庭医生签约服务内涵，高标准打造“健康小屋”，构建常态化、精细化健康管理模式，推进医疗卫生服务从“医共体”向“健共体”转型；创新医防协同机制，完善疾病预防控制机构基础设施建设，提升疾病预防控制能力。推进传染病监测预警和防控工作，推进多病共防、多病共管和医防融合服务。持续推进慢性病综合防控示范区建设，推广慢性病防治适宜技术。健全卫生急救网络，建成区乡村三级急救网底。建立健全突发公共卫生事件应急体系，加强应急演练，提升急诊急救和应急能力。

第三节 全力推进健康仁和建设

深化爱国卫生运动，落实健康影响评估，推进健康城镇建设，建设仁和区城市一刻钟，农村半小时卫生健康服务圈，提升偏远山区、高海拔地区医疗服务水平，争创健康四川高质量发展示范县。利用多元媒介加大健康科学知识的普及力度，优化健康教育，引导群众建立正确健康观，增强健康生活意识与健康生活素养，

全面营造健康优先社会氛围。继续加强职业病防治体系、精神卫生和心理健康等能力建设，提高全方位全周期健康服务与保障能力。坚持中西医并重、中西医融合创新发展，加强中医药服务体系建设，加快推进中医特色重点专科、名医工作室建设，打造仁和中医药服务品牌。

第二十九章 营建全龄友好包容型社会

立足全人群全生命周期服务需求，以生育支持、托育服务、青少年发展、养老保障等为重点，健全全龄友好服务体系，营造包容普惠的社会环境，让不同年龄段群体都能共享发展成果。

第一节 积极落实生育支持政策

深化“孕、娩、养、育、住”五位一体生育友好集成改革，全面落实优生优育政策，稳妥落实生育补贴制度，构建制度化、常态化的生育补贴与家庭育儿支持体系。完善生育保险制度，强化生育保险对参保女职工生育医疗费用、生育津贴待遇等保障作用，做好未就业人员生育医疗费用待遇保障。完善生育休假制度，系统完善以产假、育儿假、陪护假、哺乳假等为核心的生育休假制度，建立合理的成本分担机制。加强妇幼健康服务体系建设，推进“新生儿出生一件事”联办服务，深入实施母婴安全行动提升计划和健康儿童行动提升计划，提升婴幼儿健康服务供给和服务质量，增强妇幼保健机构的服务能力。

第二节 加快推进托育服务发展

积极发展普惠性托育服务，持续扩大公立优质托位供给，鼓励推行“公建民营”等多元运营模式，大力支持社会力量参与提供普惠、多元、优质的托育服务，优化托育服务供给结构，有效降低家庭生育养育教育成本。创新托育服务模式，统筹利用社区公共服务资源，发展社区嵌入式托育，提供全日托、半日托、计时托等多样化服务。鼓励支持用人单位、产业园区等充分运用自有场地或引入第三方，为职工提供福利性托育服务，扩大幼儿园“托幼一体”服务资源。积极联动托育机构与妇幼健康机构，探索推进医育结合。强化托育机构监管，确保服务安全与质量，健全普惠托育价格政策，落实税费优惠。

第三节 做好新时代青少年工作

坚持党管青年原则，加强青年理想信念教育，注重用好三线建设等本地历史文化资源，引导青年有序参加政治生活和社会公共事务。持续加强青少年权益保护，预防青少年违法犯罪，依法严惩校园霸凌、网络暴力等行为。发挥各级团组织桥梁纽带作用，构建青年发展长效机制，激励青年在各行业创新创优、建功立业。深化青年发展型城市建设，建设拓展青年 IP 主题空间，打造兼具青年友好属性和儿童友好单元服务能力的社区、街区和景区。依托文旅节会、社区服务等载体深化青年志愿服务，构建起服务青年、成就青年的长效机制。全面凝聚“五老”力量，进一步做好关心下一代工作。

第四节 优化养老服务供给网络

聚焦“9073”养老服务格局，深化“三边照护”模式，完成公办敬老院区级直管改革。完善养老基础设施建设，推动区域性养老服务中心建设。实施居家和社区养老服务集成改革创新试点，依托智慧平台整合医疗、康复、家政、物业等多元服务资源，推动线上线下一体化供需对接。大力推广“社区+物业+养老”“家政+养老”等融合模式，形成“15分钟养老服务圈”，构建机构、社区、居家覆盖全面、布局合理的分类养老服务供给体系。依托村级服务点发展农村互助养老。推进适老化，适儿化和无障碍设施建设改造。扩大普惠性养老服务供给，支持养老服务机构开展助餐、助洁等居家上门服务。强化高龄、孤寡、失能失智、特困老人的养老救助扶持，推动65岁以上老年人规范健康管理服务率达到65%，持续实施失能老年人“健康敲门行动”。深化医养结合发展，鼓励医疗机构开展养老服务，推广基层医疗卫生机构与养老机构合作，打造服务新模式。全面提升养老服务保障能力，形成覆盖城乡、公益普惠的养老服务新格局。

第五节 积极促进银发经济发展

紧扣“仁和区成为银发消费场景示范基地”的发展定位，坚持“政府引导、市场主导、创新驱动、融合发展”原则，围绕老年服务、康养旅游、适老化产品制造和消费、养老金融等重点领域，打造具有仁和区特色的银发经济产业和多元化消费场景。推

动老年文体教育发展，推进“互联网+老年教育”，优化线上平台适老改造，打造银龄“游学养”教育新模式。创新养老金融服务，鼓励银行机构加快适老服务设施改造升级，设立银发服务专区，积极创建助老“阳光金融服务驿站”。加大银发经济直接融资力度，支持养老领域产业发展。支持银行机构开发适合老年人的养老金融产品，推出“职业年金”“老年护理”等保险产品，构建多层次的养老金融产品体系。推进道路和城市公共空间适老化改造，完善城市公共交通无障碍设备配置。开展新时代“银龄行动”，鼓励老年人以志愿服务形式融入社区、服务社会。

第三十章 健全多层次社会保障体系

坚持尽力而为、量力而行，以促进高质量就业为基础，以完善社保体系为支撑，以精准关爱帮扶为补充，构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。

第一节 全力促进高质量充分就业

持续完善就业服务体系，强化政策支持，全面落实灵活就业政策，保障灵活就业人员权益，用好就业吸纳和灵活就业补贴政策，强化失业登记、职业指导等公共就业服务，鼓励灵活就业。推行数字赋能就业公共服务体系，健全区、乡镇（街道）、村三级公共就业服务体系，打造“15分钟”就业圈+生活圈综合试点平台，健全标识统一、布局合理、服务规范、运行高效的基层就业公共服务体系。推动按需精准职业指导和培训，缓解“就业难”

与“招工难”并存的问题，发展低收入群体生存型创业，大力扶持成长型创业。深化收入分配制度改革，支持企业通过提质增效拓展从业人员增收空间，提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。

第二节 完善多层次社会保障体系

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，强化低收入人口动态监测和常态化救助帮扶，形成“监测—预警—处置”的高效闭环。推动城乡居民社会保险扩面提质，提升重点人群参保率，确保应保尽保。落实省市对缴费困难群体帮扶政策，引导城乡居民主动参保、持续缴费，切实筑牢民生保障底线。进一步健全社保基金风险防控体系，加强内部审计和外部监督。稳步落实渐进式延迟法定退休年龄政策，逐步提高领取基本养老金最低缴费年限。进一步畅通失业保险待遇申领渠道，落实国家扩大失业保险保障范围政策。贯彻落实省市建立多层次工伤保险制度体系政策，推进建筑、交通运输、水利工程等领域按项目参保。鼓励引导有条件的用人单位建立企业年金制度，规范发展第三支柱养老保险，推动个人养老金发展。全面实施惠民殡葬政策，补齐殡葬服务设施供给短板。发展新时代公益慈善事业，构建“平台+网络”慈善组织体系，培育公益慈善类社区社会组织，发挥以募集、捐赠和资助等慈善公益方式在第三次分配中的作用，鼓励引导高收入

群体和企业家向上向善、关爱社会，积极参与社会公益事业。加强税收、社保、转移支付等调节并提高精准性，依法规范收入分配秩序，保护合法收入，推动财政支出重点向弱势群体、薄弱领域、农村倾斜。

第三节 精准关爱重点群体的发展

高质量推动全区退役军人事务、双拥工作取得新成就，持续优化基层退役军人服务站功能，全面做好退役军人关爱帮扶、优待优抚、权益保障、就业创业扶持等工作。实施“巾帼·铸魂”“巾帼·建功”“巾帼·新风”“巾帼·暖心”“巾帼·强基”系列工程，依法保障妇女合法权益。健全健康服务体系，持续提升“两癌”筛查服务质量与实效，筑牢妇女健康防线。加强妇女就业创业支持，深化妇女居家灵活就业示范基地利用，开展妇女宣传、教育、培训、帮扶等工作，提高妇女综合素质和发展能力。全面实施儿童发展纲要，加强儿童安全保护，构建家庭、学校、社会三位一体的防护网络，开展安全自护教育。加强基层儿童关爱保护力量建设，常态化开展各类特殊困难儿童关爱救助。高度重视未成年人保护法治宣传教育，强化未成年人的心理健康教育。聚焦完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，完善残疾人服务保障体系。

第四节 构建公共服务随人走机制

立足人口流动趋势，健全完善公共服务与常住人口规模、服

务半径、居住年限等相挂钩的公共服务提供机制，加强城乡教育、公共卫生、基本医疗、文化体育等领域基本公共服务能力建设，逐步实现基本公共服务常住人口全覆盖，有序实现流动人口便捷享有基本公共服务，提高公共服务普惠性、精准性和可及性。推动城乡服务一体化与均等化，建立健全存量公共服务设施统筹利用机制，鼓励“一场多用”“一室多能”的复合型设施建设模式。放开放宽公共服务准入限制，有效引导社会力量参与，构建以政府主导、多方协作的供给机制，支持社区社会组织承接社区公共服务，优化公共服务供给结构。创新构建体系化、集成化的“钱随人走”制度体系，增强公共财政对人口流动的适配能力，推动财政资金、基础建设资金、服务资源安排与人口流动方向相匹配，保障农业转移人口及其他常住人口在就业地公平享有基本公共服务。

专栏 13：民生福祉提升重大行动

1.教育优质均衡发展。推进仁和区普达中学建设工程项目建成投用，推动攀枝花市大河中学基础设施补短板项目、仁和区义务教育阶段学校综合楼建设与校舍安全提升项目。实施仁和区智慧教育新型基础设施建设项目、智慧教育与硬件设施提档升级行动项目。推动标准化人事考场（含人事考试服务平台）建设。

2.医疗卫生优质发展。推进攀枝花市仁和区人民医院第二住院楼新建项目，仁和区妇幼保健服务中心新建项目。实施攀枝花市仁和区紧密型县

专栏 13：民生福祉提升重大行动

域医共同体建设、同德医疗卫生次中心项目,建设城乡一体县域健康共同体。

3.托育养老服务体系。推动仁和区托育综合服务体系建设项目。实施仁和区区域性养老服务中心建设项目。

4.促进高质量充分就业。建设攀枝花市仁和区监察仲裁一站式服务平台(含数字仲裁庭建设、农民工工资争议速裁庭建设)。实施攀枝花市仁和区“十五五”就业服务提质升级项目。

5.多层次社会保障体系升级。推动攀枝花市仁和区社银合作服务网点标准化提质扩面项目。实施仁和区公益性殡葬服务设施提升项目。

第十篇 夯实基础设施支撑，聚力打造南向开放重要门户

坚持高质量发展，加快构建现代化基础设施体系，主动融入对外大通道大平台体系，加快建设新型能源体系，着力构建新型电力系统，建设更高水平的四川南向开放门户桥头堡。

第三十一章 畅通更加完善的交通运输网络

坚持适度超前、系统布局，以联网、补网、强链为重点，推进快速交通网强通道、干线交通网提品质、基础交通网优等级，加快完善现代化立体交通网络。

第一节 拓展多向联通对外通道

构建“五纵三横一航道”，畅通外联大交通，协同推进攀盐高速公路建设，配合做好保安营机场飞行区安全能力提升项目建设，打通运输新动脉。加快推动攀枝花绕城高速中坝至新庄段、总发—红格段前期工作，有序推进与周边市县连线并网。全力配合宜西攀、大丽攀、昭攀等铁路规划建设，加快融入国家高速铁路网，提升全区、全市在川西南滇西北地区重要地位。积极争取并参与金沙江航运资源开发，全力配合金沙江乌东德库区库尾航道整治及沿线航运翻坝设施建设，打通攀枝花至昭通市水富段金沙江“黄金水道”。

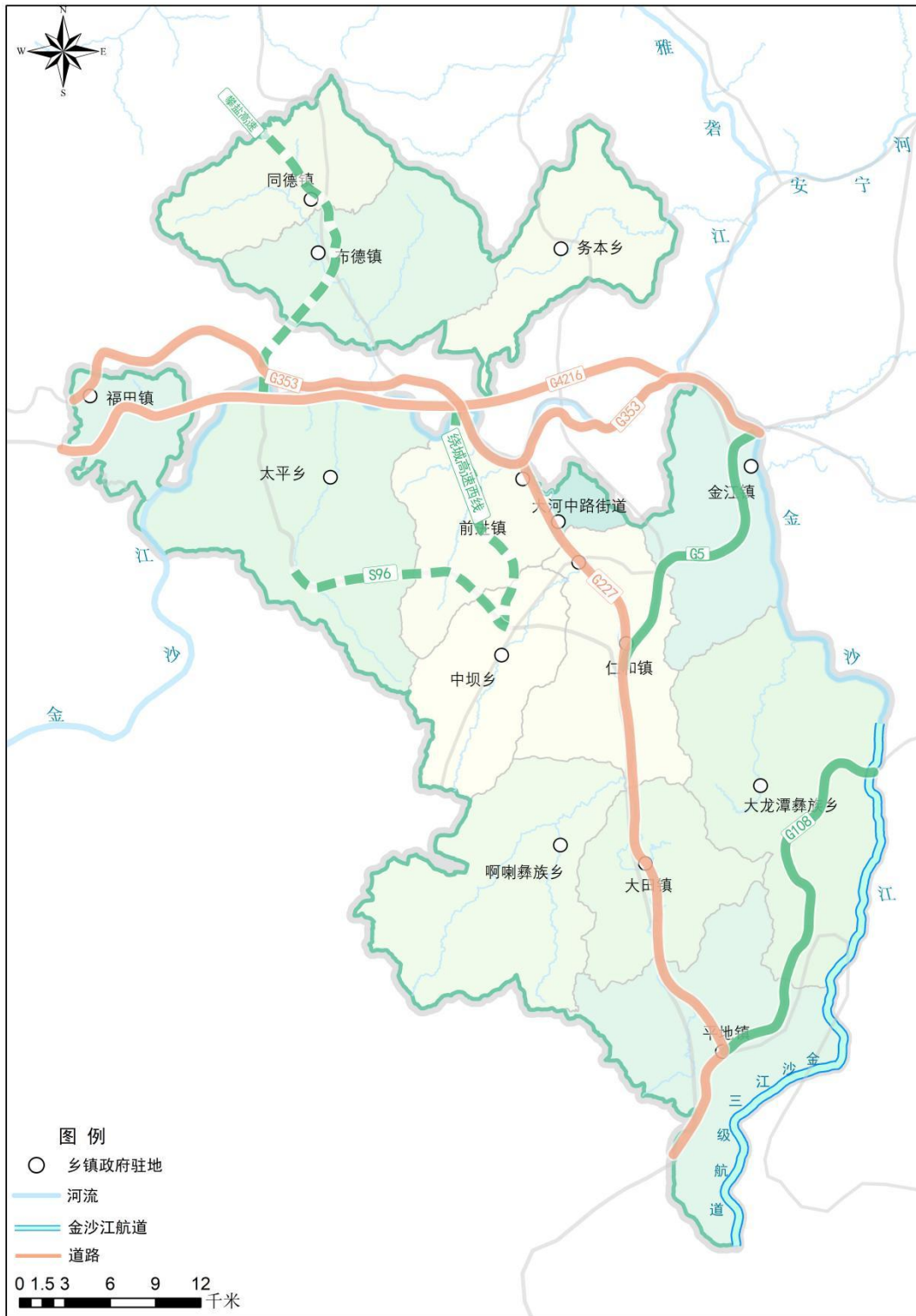


图 7 仁和区交通路网示意图

第二节 提升路网衔接转换效率

加快推进渡仁西线复线建设，缓解南北交通压力。推进国省干线新建及改造提升，推动 G108 仁和区大保哨至迤沙拉段新建工程和啊大路改造工程，实施 S471 仁和区务本（盐边界）至东区双龙滩段、S471 仁和区城区至中坝（云南界）段改建工程等道路建设。深入实施新一轮农村公路提质工程，推动交通基础设施向乡村延伸，加强通组路、撤并建制村联网路建设，巩固“四好农村路”成果，为乡村振兴、农文旅融合提供交通保障，打造“4015 交通圈”。持续提升公路养护管理水平，健全完善养护资金保障机制，创新公路养护管理模式，提高养护机械化水平。对标国内先进枢纽站场，深化攀枝花南站综合打造，推进城区至火车南站快速通道建设，科学规划构建攀枝花南站立体接驳体系，实现站内换乘“零换乘”“短距离”衔接，高效开发地下停车场、商业街区，实现交通功能与商业服务、休闲配套有机融合，打造集交通集散、商业消费、便民服务于一体的综合体。

第三节 推动交通融合创新发展

依托金沙江翻坝运输体系建设、乌东德库尾航道整治和马店河港口建设，构建“公铁水”多式联运体系，大力发展客货运省内、省际运输，打通连接西南、通达全国的运输新通道。鼓励利用交通基础设施周边未利用地和存量用地开发清洁能源，推动交通与能源基础设施共享共用通道、管廊、杆塔等资源。对符合条

件的货场、交通场站、铁路沿线进行光伏改造，建设光伏屋顶、光伏车棚，合理配置新型储能资源。全面推进公路基础设施清洁能源开发利用，因地制宜推进港口航道清洁能源综合利用。

第三十二章 建设更加智慧的水利基础设施

统筹推进防洪、供水、灌溉等重点水利基础设施建设，系统构建安全韧性的现代水网，增强水资源统筹调配、城乡供水保障、洪涝灾害防御能力，推动供水无忧、用水无虞、江河安澜。

第一节 加快山地城市立体水网建设

优化水利基础设施布局、结构、功能和系统集成，加快构建“一江五支，一线百库，四网交融”现代水网，持续推进跃进水库、胜利水库等中型灌区续建配套与现代化改造，推动小河灌区、三阳河灌区、跃西灌区、平地灌区、大龙潭乡干坝子小型灌区等新建管网及相关配套设施，加强前进镇、太平乡、务本乡等旱山村山坪塘、提灌站等小型农田水利基础设施配套建设。实施农村供水保障工程，加快推进仁和区南部水厂及平地镇、大田镇供水管网工程，推动城市供水管网向布德、太平等北部区域延伸，实施乡镇水质提升工程。推广西部民族地区光电水产“四结合”特色水利体系，积极开展大龙潭乡干坝子村、太平乡灰嘎村项目区光电水产“四结合”、平地镇波西村光电水产项目，加快干支管网及配套水源工程建设，强化水资源保障能力。大力实施“提水润攀”三位一体项目、观音岩引水工程，配套水网建设，优化

仁和区水资源配置格局，全力保障供水安全。

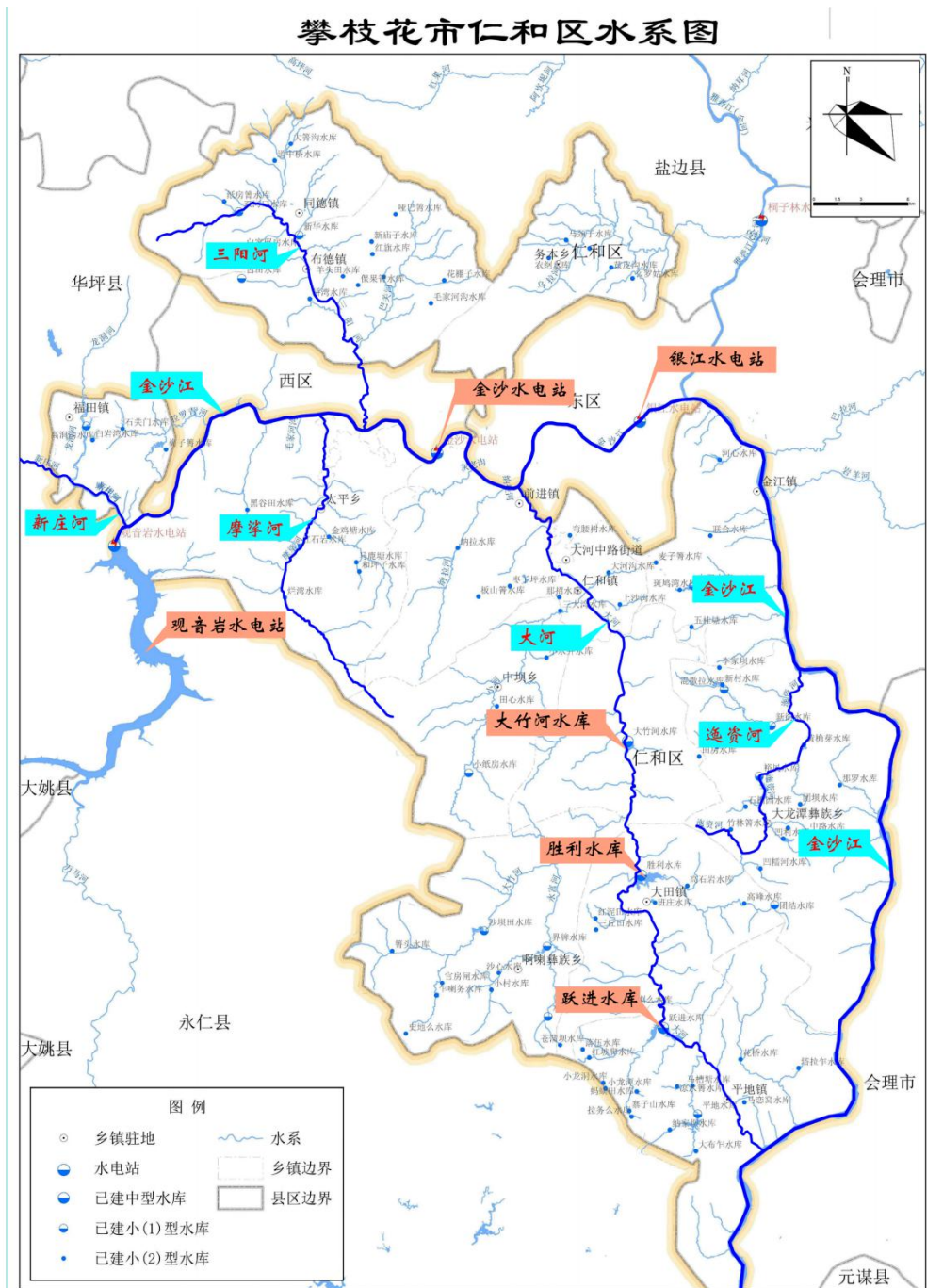


图 8 仁和区水网示意图

第二节 提升水资源的节约集约利用

深入实施国家节水行动，坚持“四水四定”，健全节水制度政策，推进水资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。因水制宜发展农业生产，提高农业灌溉利用率，加强灌溉工程规范化管理，推广滴灌、水肥一体化等高效节水灌溉技术和覆盖保墒等农艺节水技术，健全从水源到田间的节水工程链条。巩固农业水价综合改革成果，推进农业用水权改革。推广先进适用节水技术装备，推动工业节水设备更新和技术改造。支持工业园区统筹供排水、污水处理及回用设施建设，实现工业废水统一处理和循环利用。规范节水载体建设，加强节水公益广告宣传，持续开展节水宣传活动。

第三节 全面提升城市防洪排涝能力

持续开展干支流河道综合治理工程，提高河道排洪能力，加强大河、大竹河、三阳河、新庄河、大兴河等中小河流和山洪沟灾害治理，完善防洪排涝体系。有序实施区内中小型水库清淤工程，增强水库蓄水能力和防洪调蓄功能，保障水资源安全与高效利用。提升水利智慧化管理和服务水平，建设大河流域数字孪生系统，加强主要江河及重点中小河流监测站网建设，推动跃进水库、胜利水库灌区等中型灌区智慧水利体系升级。优化感知网，加强中小型水库安全监测设施和雨情测报设施建设。完善水库、河道、山洪沟等视频监控、监测预警系统，升级改造防灾减灾软件和预警平台，提升水情测报和智能调度能力。

第三十三章 构筑更具韧性的能源基础设施

围绕多源、强网、增储、绿色、安全，持续优化能源供给结构，统筹推进电力、油气、氢能设施建设，构建高效安全的现代能源体系。

第一节 推动水风光氢储一体化开发

因地制宜发展水能、光能、风能等清洁能源，加快推进攀枝花市仁和抽水蓄能电站建设，推动仁和区 130 万千瓦集中式光伏、风电等建设，根据电力开放容量稳步推进仁和区分布式光伏建设。探索“新能源+储能”的系统友好型新能源电站，支持源网荷储一体化、推进风光氢创新融合发展和多能互补项目开发建设，增强电力系统的稳定性与灵活性。推进电网设施建设与电力扩容提质，实施农网巩固提升工程，全面提升配电网运行可靠性。优化配电网网架结构，提高电力系统智慧化水平，提升电网对新能源的接纳、配置和调度能力。构建源网荷储协同互动调度体系，积极推动绿电直连，建设多元融合高弹性电网。

第二节 不断完善油气供应设施建设

完善城市管网、配气站、加气站、加氢站、加油站等能源基础设施及调峰设施，优化能源输配网络，增强区域能源供需平衡和应急调峰能力，保障民生供能稳定可靠。推动油气供应体系向城乡一体化、智能化方向升级，提升能源安全保障能力。推进老城区燃气管道及相关基础设施更新改造项目，提高燃气的供应效

率和安全性。推广使用节能型压缩机等设备，降低输送过程中的能源消耗。完善城乡燃气配送体系，加大天然气管网向人口密集乡镇、新型村社延伸力度。

第三节 建设新型绿色能源基础设施

推动城区、产业园区、主要交通干线、旅游景区、乡镇等区域合理规划布局新能源充电站，统筹推进充换电与停车设施一体化建设，实现城区各类停车场全覆盖充换电设施。推动建设集充电、重卡换电、光伏发电、加油和休闲服务为一体的综合能源站，有序发展绿氢、虚拟电厂、智能微网等新业态新模式。积极推进储能基础设施建设，拓展“储能+”新场景，强化能源系统智能调度。

第三十四章 布局更加健全的新型基础设施

坚持远近统筹、建用兼顾，适度超前建设新型基础设施，推进传统基础设施更新和数智化改造，加快打造互联智能、高速畅通、广域覆盖的新型基础设施体系。

第一节 持续提速通信基础设施

拓展城市地区 5G、千兆光网覆盖广度深度，推进光纤网络向乡镇和农村地区延伸覆盖，提升乡村治理、农业生产、农民生活等场景网络覆盖质量。深化全国“千兆光网”建设水平，推动“信号升格”“满格天府”专项行动，统筹推进 IPv6 规模部署和系统升级，持续建设低中高速协同发展的移动物联网体系，提

升政务平台多业务承载能力。持续推进并扩大 5G-A 网络建设，支撑工业互联网、自动驾驶、远程医疗等高带宽低时延场景。推动数据安全基础设施建设，提升数据安全保障能力。

第二节 加快建设融合基础设施

稳步推进传统基础设施的“数字+”“智能+”升级。推动“智慧城市”建设，促进新一代信息技术在城市交通、医疗健康、生态环保、文化旅游、社会综治、教育教学等领域的综合应用，实现城市“一网感知、一图统管、一键触达、一码通办”。推进智能化感知设施建设和智能感知设备部署，推动开发风险预警与应急指挥模块，配套建立“监测—预警—处置—反馈”闭环管理机制，实现城市生命线安全运行监测预警“一张图”，提升基础设施安全运行水平与应急响应效率。

专栏 14：基础设施提升重大工程

1.综合交通网络完善。推动攀枝花至盐源高速公路项目（仁和段）、攀枝花绕城高速公路项目、迤资片区至 G5 高速公路连接线。推进国省干线新改建项目、火车站南站快速路建设项目。实施仁和区断头路打通工程，推动仁和区幸福美丽乡村路项目。实施仁和区集中连片建设特色产业以工代赈示范项目。

2.现代水网体系构建。推动仁和区水库智能信息化建设、智慧水网建设。建设数字孪生大河流域项目。实施中小河流防洪治理工程、山洪沟治理工程。

专栏 14 : 基础设施提升重大工程

3.能源基础设施升级。推进攀枝花市仁和区橄榄坪园区 28 兆瓦分布式光伏建设项目。建设新能源智慧低碳运营中心。实施电力基础提升工程。推进仁和区 205 万千瓦集中式光伏发电、30 万千瓦集中式风力发电项目。

4.新型基础设施建设。实施仁和区 5G 网络全覆盖工程。推进仁和区通信基础设施建设项目、仁和区千兆网络基础建设项目。

第十一篇 统筹好发展和安全，努力建设更高水平平安仁和

深入践行总体国家安全观，统筹发展与安全，加强重点领域安全保障，全面推进法治仁和、平安仁和建设，不断提升社会应急管理水平和能力，筑牢与推进现代化建设、实现高质量发展相适应的法治保障和安全屏障。

第三十五章 切实守牢安全发展底线

强化风险意识和底线思维，筑牢安全生产防线，持续提升防灾减灾能力，推进应急管理体系和能力现代化建设，以更高水平安全保障高质量发展，确保社会大局和谐稳定。

第一节 推进安全生产保障工作

严格落实安全生产责任制，完善党政领导责任清单，压紧压实属地、部门、企业“三方”责任。严格落实“三管三必须”要求，全链条完善监管机制，强化部门监管责任，建立跨部门联合执法机制，完善安全生产举报奖励制度。加强矿山、建筑施工、危险化学品、道路交通、工贸、低空经济等重点领域的安全监管和整治。持续健全消防安全责任体系，抓好“九小场所”、高层建筑、人员密集场所等重点区域火灾隐患排查治理，完善基层消防治理体系，加快推进城乡消防基础设施建设。建立“一患一档”闭环管理系统，对重大隐患实施挂牌督办和整改效果评估。推进安全风险网格化管理，引导基层民众开展风险隐患排查和治理。推动实施“双随机、一公开”执法，强化企业安全培训，培育企

业安全文化。

第二节 提升防灾减灾救灾能力

健全自然灾害监测体系，建立多渠道预警发布平台，加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，推进灾害风险普查，建设高风险区数据库建设，推进重点自然灾害防治工程建设。加强地震地质灾害风险综合防治，推动农村地区抗震、防火的民房改造。加强防汛抗旱工作，加固防汛抗旱基础设施，严格落实“三个避让、三个紧急撤离”要求，突出抓好水库度汛安全和蓄水保供，强化泄洪和放水预警预报，健全信息共享和应急联动机制，全面提升水库调度管理水平。落实森林草原防灭火责任制，持续巩固专项整治成效，深入推进消防水池、防灭火通道、林火视频监控等基础设施建设。开展违规用火查处和隐患排查整治，统筹推进“人防、技防、工程防、管理防”。

第三节 不断提升应急管理水平

健全应急指挥体制机制，建立多部门联动应急指挥体系，推进乡镇应急指挥场所建设。完善应急预案体系，制定乡村、社区应急预案，强化各级应急预案衔接，加强应急预案定期评估。建强“综合+专业+社会”基层应急救援力量，持续提升综合应急救援队营房装备能力建设。推动“平急两用”公共基础建设，建立综合应急避难场所。优化应急物资储备体系，构建“政府储备为主、企业和社会储备为辅”的多层次储备网络。深入开展应急安

全宣传，持续推进安全宣传“五进”等活动，组织基层技能培训，加强常态化应急演练，提升公众避险自救能力。

第四节 加强新兴领域安全治理

构建新兴领域安全治理体系，加强新兴领域安全监管，依据“业务相近”原则，进一步压紧压实新兴行业和职责交叉领域安全监管责任，厘清部门分工，压实乡镇（街道）属地责任，发挥好新兴领域党组织在安全工作中的积极作用。推行新兴行业、领域责任主体自查与乡镇、部门联动检查相结合的一体化监管模式，持续加大隐患排查整改力度，不断完善长效监管机制，提升新兴行业、领域安全风险防控和应急处置能力，坚决守牢安全发展底线。

第三十六章 着力提升社会治理效能

深入推进依法行政、公正司法、全民守法，完善共建共治共享的社会治理体系和立体化智能化社会治安防控体系，推进更高水平的平安仁和、法治仁和建设。

第一节 全面推进基层治理现代化

健全党组织统一领导的基层治理体系，完善健全矛盾纠纷多元化解平台调处机制，健全党组织领导下的自治、法治、德治相结合的“一核六治”基层治理模式。推进智慧治理平台建设，整合全响应指挥中心、综治中心和城市运营管理中心资源。推进综治中心实战化运行，建立完善基层民主协商制度、人民建议征集

机制，推动社会治理重心向基层下移，优化社区服务功能，整合“接诉即办”“五主”一站式群众诉求服务平台、“三个身边”群众工作机制等各类群众诉求响应平台，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。健全基层群众自治机制，完善志愿服务体系、村（居）务公开制度，创新“五社联动”机制，培育扶持基层社会组织。优化政务服务流程，加强城乡社区综合服务设施建设、社区工作者队伍建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台。压实部门“管行业也要管党建”责任，加强“三新”领域工会、共青团、妇联等人民团体服务联系群众的桥梁纽带作用，推动基层社会治理主体多元化建设。

第二节 织密社会治安整体防控网

坚决维护国家政治安全，强化国家安全能力和队伍建设，持续开展国家安全宣传教育，全面提升全民国家安全和素养，筑牢维护国家安全人民防线建设。巩固拓展全国民族团结进步成果，扎实推进新时代党的民族工作高质量发展。深化社会治安防控体系和能力建设，完善公共安全和治安防控体系，推广物联网技术，对重点场所进行动态监测，加大重点场所巡控力度，建立“网格化”巡逻机制，增加街面巡逻密度。持续加强重点人员管理，构建“事前预防、事中监管、事后闭环”的全链条监管体系，加大对流动人口的摸排登记和动态管理力度。常态化开展扫黑除恶、禁毒斗争，依法开展未成年人违法犯罪预防和治理，

依法严厉打击新型犯罪、涉枪涉爆等各类违法犯罪行为，全面深化反颠覆、反渗透、反分裂、反邪教、反暴恐专项斗争。加强个人信息保护，深化网络空间安全综合治理，强化网络舆情监测，完善网络空间安全保障体系，打击新型网络诈骗，确保社会网络信息安全。

第三节 预防和化解矛盾纠纷治理

深化“化解矛盾风险维护社会稳定”常态化治理，依托综治中心规范化建设运行，常态化开展矛盾纠纷“大排查、大化解”活动，坚持重大矛盾纠纷主动介入。坚持多元化解矛盾纠纷先行调解机制，深化人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”工作体系，鼓励社会组织参与矛盾调解。建立“居委会+物业+业委会+社会组织”四方联动机制，整合“穆小红”“老倌说事”调解平台，形成多元共治合力。创新劳动关系基层治理模式，建立健全企业职工自主自治的协商协调机制，持续畅通农民工工资争议仲裁绿色通道，优化区域劳动关系协调员联盟运行体系，推动劳动纠纷高效化解。建立健全区、乡、村三级纵向联动调处机制与跨部门横向协同化解机制，加强综治中心与各职能部门工作衔接，推广“互联网+调解仲裁”服务模式。聚焦土地征用、房屋拆迁、劳动关系等重点领域，加强动态监测与预警，完善诉讼与非诉讼衔接的矛盾纠纷化解机制。健全社会心理服务体系和危机干预网络，畅通市民服务热线等民意反映渠道，提升群众诉求响

应与解决效率。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进信访工作法治化，深化“深化源头治理化解信访矛盾”专项工作，打造高素质专业化信访干部队伍。

第三十七章 有效化解重点领域风险

加强粮食和能源安全保障，推动经济安全风险预警、防控机制和能力建设，确保金融、重要产业、战略资源等关键领域安全可控，增强生存力、竞争力、发展力、持续力。

第一节 提升粮食和能源安全保障

严格落实耕地保护和粮食安全党政同责，强化粮油保供稳价。完善区级粮食储备管理制度，加强粮食购销和储备管理，完善专业应急保供体系，守牢粮食质量“生命线”。保障能源设施安全运行，在优先保障民生用气的基础上，全力保障工商业用气需求。强化电力安全调度，做好迎峰度冬、迎峰度夏电力保供，提升电力供应安全和应急保障能力。创新物资储备模式，将政府物资储备与企业、商业、家庭储备有机结合，形成实物储备与产能、技术储备有机结合的多层次储备体系。做好救灾、医疗等重要应急物资的日常维护和轮换管理，确保储备物资数量真实、质量可靠、调度高效。

第二节 防范化解系统性金融风险

全面落实金融机构属地监管责任，抓牢风险管控，加强对重点领域的动态监测和风险评估。引导辖区金融机构正确处理防范

金融风险与支持经济发展的关系，密切关注可能出现的各种风险，确保辖区金融安全稳定运行。加强对重大战略、重点领域和薄弱环节的优质金融服务，着力做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”，推动金融资源高效配置。开展打击和处置非法金融活动专项行动，做好非法集资风险排查、协同处置和宣传教育工作，引导公众理性投资理财，增强群众的风险防范意识和识别能力，完善金融消费者权益保护机制，防范金融风险。

第三节 优化完善政府性债务管理

稳妥有序化解地方债务风险，继续落实好“一揽子”化债政策，多渠道多措并举化解存量债务。指导金融机构合理运用债务重组、置换等手段，分类施策化解融资平台存量债务风险。严格执行地方政府债务限额管理，确保债务资金使用合理、偿还能力充足且可持续。加快建立与高质量发展相适应的政府债务管理机制，合理增加地方政府专项债券发行与使用规模，建立健全债券资金使用绩效评价体系，充分发挥政府债券对经济发展的带动效应。构建完善的地方债务风险监测预警系统，将风险防控关口前移，从事后补救转变为事前预防。健全专项债券偿债备付金管理机制，防范债券兑付风险。维持对违规举债“零容忍”的高压监管态势，严格落实举债终身问责和债务问题倒查机制，坚决遏制新增隐性债务。

第四节 促进房地产平稳健康发展

坚持推动房地产高质量发展，加快构建“市场+保障”双轮驱动、租购并举的房地产发展新模式。优化“兜底+基本+改善”三级住房保障体系，加快保障性租赁住房供给，精准满足新市民、青年人和低收入家庭等重点群体居住需求。对标“川居好房”标准，着力推进安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”建设，强化老旧小区改造与适老化设施配套，完善房屋全生命周期管理。引导房地产企业延伸产业链条，推动“房地产+康养”“房地产+文旅”融合发展，打造“向阳而居”区域品质生活标杆。盘活存量闲置土地和房屋资源，深化政企合作，同步实施物业服务提质和智慧社区建设，增强社区配套与康养服务能力。强化房地产企业主体监管与资金监测，健全风险防控机制，促进金融与房地产良性循环，推动房地产业从规模扩张向品质提升、服务延伸转型，更好支撑现代服务业发展与城市功能升级。

第三十八章 高效统筹推进依法治区

坚持依法治区、依法执政、依法行政共同推进，深化法治政府建设，将法治贯穿于改革发展稳定各领域全过程，促进社会公平正义。

第一节 深化法治政府营造法治环境

推进依法行政制度体系建设，完善重大事项决策机制，推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化。完善行政组织和行

政程序法律制度，推行政府权责清单制度。健全重大行政决策、协议、行政规范性文件合法性审查制度，加大重点领域的审查力度，强化涉及经济政策制定实施、非经济政策出台执行与宏观经济政策取向一致性评估。落实重大行政决策年度目录公开制度，并探索实施后评估机制。推动行政执法规范化建设，推进跨部门、跨领域综合行政执法，健全规范涉企执法长效机制。健全社会矛盾纠纷行政预防调处化解体系，推动行政争议实质性化解。

第二节 促进司法公正建设法治社会

完善和落实司法责任制，探索推动行政案件管辖、审判权和执行权分离等重点改革，协同推进轻罪治理现代化与刑事案件律师辩护全覆盖，依托数字技术赋能司法权力规范运行，以系统性改革提升司法质效与公信力。强化新时代检察机关法律监督，拓展公益诉讼。深入开展普法宣传，全面实施“九五”普法，加强青少年法治教育，推动国家工作人员学习宪法法律，持续完善“1+N”行动。加强法治文化品牌建设，推动建设法治广场、法治公园、法治长廊等法治文化宣传阵地。探索“法治+新媒体”，积极探索运用微电影、微视频、微动漫等形式丰富法治宣传载体。持续推进公共法律服务制度体系建设，促进公共法律服务多元化、专业化、均衡化发展。进一步扩大法律援助事项范围，深化便民服务，建立特殊群体“法律援助绿色通道”，保障特殊群体基本公共法律服务权益。

第三节 统筹法治监督优化法治保障

依法接受区人大及其常委会法定监督，自觉接受区政协民主监督，强化审计监督和统计监督，主动接受社会和舆论监督。拓宽社会监督渠道，健全行政执法投诉举报和处理机制，公示投诉渠道，加强投诉件办理。建立科学有效的督察评价体系，不断完善领导干部学法用法、任前考法、年终述法等制度，全面提升法治建设工作质效。加强法治队伍建设和人才培养，为法治仁和建设提供坚实的人才保障和智力支持。强化思想政治引领，积极开展廉洁文化专题教育，增强党员干部廉洁自律意识和拒腐防变能力。

专栏 15：平安仁和建设重大工程

推进仁和区政务服务体系建设项目。推动基层应急管理能力建设项
目。实施仁和区森林草原防灭火防控能力提升项目。

第十二篇 强化规划实施保障，奋力推进发展蓝图落地见效

坚持和加强党的全面领导，深入贯彻新时代党的建设总要求和党的组织路线，健全规划实施保障机制，充分调动一切积极因素，广泛汇聚各方智慧与力量，凝聚起推动高质量发展的强大合力，确保宏伟蓝图转化为美好现实。

第三十九章 凝聚规划实施合力

坚持党的全面领导，坚持和发展全过程人民民主，充分发挥规划战略引领作用，调动全社会共建共治共享仁和现代化建设的积极性、主动性与创造力。

第一节 坚持和加强党的全面领导

深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实党中央、省委、市委、区委各项决策部署，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终把党的领导贯穿规划实施全过程。完善区委、区政府研究经济社会发展路径、定期分析经济形势、研究重大政策措施的工作机制，提高领导经济社会发展的能力和水平。全面加强党基层组织与党员队伍建设，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，切实把党的政治优势、组织优势有效转化为推动发展的治理效能。持续完善民主集中制，不断提升决策科学化、民主化、法治化水平，强化各级党组织政治功能和组织功能，切实增强党在基层的领导力、引领力、组织力、号召力。严格落实全面从严治党主体责任和监

督责任，持之以恒落实中央八项规定精神及省、市、区相关细则要求，深化整治群众身边不正之风和腐败问题，持续整治形式主义为基层减负，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，巩固发展风清气正的政治生态。

第二节 激发干部队伍干事创业活力

树立“以实干论英雄、凭实绩用干部”的用人导向，始终将政治标准放在首位，引导干部树立和践行正确政绩观。完善干部考核评价机制，强化考核结果在选拔任用、教育培训、管理监督中的综合运用。加强干部教育培训和实践锻炼，提升服务现代化建设的能力水平。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，鼓励改革创新思维，激发干部敢闯敢试、担当作为的内生动力。健全容错纠错机制，准确把握政策界限，为敢于探索、勤于实干的干部撑腰鼓劲，充分激发干部队伍的积极性、主动性和创造性，探索优秀乡村规划建筑师长期聘用或入编机制，营造组织为干部担当、干部为事业担当的良好氛围。

第三节 广泛凝聚社会各界奋进力量

坚持和发扬全过程人民民主，充分发挥人大代表密切联系群众、凝聚社会共识的纽带作用，强化人民政协建言协商重要作用，广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士的意见建议，注重发挥工会、共青团、妇联等人民团体及各类社会组织的积极作用。深入动员社会各界力量参与规划实施，凝聚推动规划全面落实的

强大合力。健全常态化沟通协作机制，引导支持企业、社会组织、科研机构等多元主体深度参与重点项目建设。探索创新合作模式，鼓励引导各类资本投向规划关键领域，为项目实施提供资金、技术、人才等全方位支持。完善民意吸纳与智慧汇聚机制，构建公众参与、专家论证、社会监督有机衔接的治理体系，广泛听取各方面意见建议，持续提升规划实施的透明度、公信力和综合效能。

第四十章 健全规划实施体系

坚持以规划纲要为统领、以衔接协调为基础、以闭环管理为保障，强化规划体系的顶层引领功能，主动衔接协同省、市总体规划，加强同区级各领域专项规划的协同衔接，形成规划编制、任务分解、实施推进、动态评估、优化调整的全过程闭环，推动规划任务协同联动、高效落实，切实把宏伟蓝图系统转化为高质量发展实绩。

第一节 健全统一规划体系

健全以国民经济和社会发展总体规划为统领、以国土空间规划为基础、以专项规划和区域规划为支撑的统一规划体系。围绕本纲确定的战略定位、发展目标、重点任务，加快编制专项规划，细化落实举措，明确时间节点和实施路径。统一规划指标体系设置，将产业发展、科技创新、民生福祉、绿色低碳等核心指标分解落实到各类规划中，建立健全指标协同与动态联动机制。对于不同领域的专项规划，要加强事前协调，推动信息共享、数据交

流，提升全区规划实施的效率和协调性。完善跨部门统筹协调机制，推动各级各类规划在目标、任务、政策、项目等方面的有机衔接与高效协同，确保规划实施形成合力，避免重复建设和政策冲突，提升规划体系的整体效能和实施效果。

第二节 加强规划实施评估

健全党委领导、政府负责的规划实施组织领导机制，明确各部门职责分工，确保责任清晰、任务到岗、人员到位。将本规划确定的主要指标和发展任务分解纳入年度国民经济和社会发展规划，合理设定年度目标、做好综合平衡，实现规划与年度工作的有序衔接。建立健全规划监测评估体系，按年度加强项目动态跟踪、调整。规范开展中期评估和总结评估，强化评估结果运用，及时优化调整相关政策措施，依法依规推进规划修订完善，形成“监测—评估—反馈—提升”的管理闭环，确保规划目标有效实现。

第三节 强化政策协同联动

建立健全与国家、省、市发展规划、空间规划、区域规划、专项规划的高效衔接机制，在重大政策制定、重大改革推进、重大项目布局等方面积极争取上级支持。加强区级专项规划编制的前期统筹协调，建立信息共享和数据交换机制，提升规划体系的整体性和协同性。用好用活中央和省、市各项支持政策，主动加强与上级部门沟通对接，推动政策精准落地、项目有效实施。强

化本规划纲要的宏观指导和战略引领作用，推动财政、产业、投资、消费、区域等各项短期政策与规划中长期目标形成有效协同。实施好“十五五”时期打基础利长远“10件大事”及“3件具体实事”，确保各项大事实事定一件、干一件、成一件。

名词解释：

1. 中央“六个坚持”：坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。

2. 省委“四个必须”：必须旗帜鲜明讲政治，必须聚精会神抓发展，必须用心用情惠民生，必须坚守底线保安全。

3. 市委“五个坚决做到做好”：坚决做到做好讲政治，坚决做到做好拼经济，坚决做到做好增福祉，坚决做到做好敢攻坚，坚决做到做好守底线。

4. “一二三五六”总体工作思路：以加快建设绿色活力和谐现代化城区为“一”个发展目标，以“产业兴区、宜人新城”为“二”个发展定位，突出“工业当先、制造为重，阳光赋能、绿色低碳，城乡融合、共同富裕”三个发展重点，争创“绿色转型、新兴产业、城乡融合、阳光康养、南向开放”五个示范区，实施“产业倍增、宜人宜居、乡村振兴、生态固本、改革创新、民生幸福”六大行动。

5. 四化同步、城乡融合、五区共兴：推动新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化同步演进，统筹推动新型城镇化和乡村振兴，加快形成以城带乡、以工促农、城乡共同繁荣的新局面，高水平推动区域协调发展，促进成都平原、川南、川东北、攀西经济区和川西北生态示范区协同共兴。

6. 两试引领、五市并进、共富共美：突出共同富裕试验区、攀西战略资源创新开发试验区引领作用，坚定不移推进工业强市、科技优市、人

才兴市、生态美市、创富荣市，统筹推进市域一体聚富、勤劳创新致富、和合善治促富、成果共享奔富，聚力实现产业丰美、环境优美、人文和美、生活甜美。

7. “一轴三带多组团”城市主体功能区：以大河为空间发展轴、生态景观轴、水脉蓝轴，打造天星湖至普达绿带、仁和公园后山山地公园至栖迟山森林公园绿带、钒钛新城至岩神山森林公园绿带，推进产城融合，打造南山组团、普达组团、四十九组团、那沙组团、莲花组团、南向组团等多个规模适度、生态环境良好的城市组团。

8. “1+1+4+N”的现代农事综合服务体系：建立1个区级农事综合服务中心，成立1个国有农业平台公司，建立4个乡镇片区农事综合服务站，设立N个村级农事综合服务点。

9. 五良：良田、良种、良法、良机、良制。

10. 一品牌两中心：打造“攀果”区域公共品牌，建设川西南滇西北农产品加工中心和物流中心。

11. 四个农业：绿色农业、科技农业、品牌农业、质量农业。

12. 人才“五个一批”行动：人才“靶向招引一批”“挂职锻炼一批”“蹲点调研一批”“柔性引进一批”“归巢回引一批”。

13. “2+N”“4+N”核心校带动机制：“2”指2所省级示范幼儿园。“N”指通过组建城乡幼儿园集团，将核心校的先进经验辐射到N所成员幼儿园，实现管理同步化、课程一体化、师资共享化，缩小城乡幼儿园之间的差距。“4”指4所义务教育领航学校，“N”指以4所领航学

校为核心，通过学区制管理、教育集团化等方式，与 N 所成员学校建立紧密的合作关系，促进城乡义务教育优质均衡发展。

14. 名师工作室+五级联动培训：“名师工作室”指由区级及以上名师、名校长领衔成立，汇聚区域内优秀教师组成团队。“五级联动培训”指建立国家、省、市、区、校五级培训体系，形成纵向贯通、横向协同的教师培训网络。

15. 重点产业“建圈强链”：打造钢铁钒钛铸造、光电信息、清洁能源、新型材料、阳光康养、现代商贸物流、现代特色农业、未来产业等重点产业生态圈。融圈布局钒钛铸造产业链、钢铁产业链、新型显示产业链、LED 照明产业链、电子元器件产业链、新能源产业链、绿色煤炭产业链、钒钛材料产业链、石墨材料产业链、固废循环利用产业链、康养产业链、文旅产业链、汽车服务产业链、现代物流产业链、现代商贸产业链、特色种养殖产业链、农产品深加工产业链、未来产业链等重点产业链。

16. 谷子经济：指一种以二次元文化 IP，如动漫、游戏、小说、漫画等为核心的原创设计周边商品消费形态。

17. “新八级工”职业技能等级：由学徒工、初级工、中级工、高级工、技师、高级技师、特级技师、首席技师构成，形成完整的八级技能等级序列。

18. 农村文化“五个一建设”：即一个村史馆、一个文化广场、一支文艺队伍、一名乡村推荐官、一个文旅品牌。

19. 一城统筹、一核牵引、三片协同、多点联动：“一城统筹”为

建设仁和文旅康养城，“一核牵引”为打造金沙江大峡谷旅游区核心IP，“三片协同”为南部民族风情示范片、中部阳光康养示范片、北部生态休闲示范片实现差异化发展，“多点联动”指，以“农文旅”融合为核心，串联全域特色资源，推动景点从“散点分布”迈向“网络联动”。

20. 五纵三横一航道：五纵：攀盐高速、绕城高速西线、G227、G5、G108。三横：G4126、G353、攀大高速。一航道：金沙江三级航道。

21. 4015 交通圈：“40”指区政府到各乡镇政府驻地平均通行时间为40分钟，“15”指乡政府到属地村社（不含乡政府驻地村社）平均通行时间为15分钟。

22. “一江五支，一线百库，四网交融”现代水网：“一江”即金沙江；“五支”为金沙江在仁和区的几条重要支流，新庄河、三阳河、摩挲河、大河以及迤资河；“一线”即攀枝花灌区工程，“百库”为大竹河、胜利、跃进等已建水库和规划水库，对仁和区水资源利用、防洪有重要作用；“四网交融”为构建供水保障网、防洪减灾网、河湖生态网、智慧水利网。

23. 3H：HOUSING（住房）、HOME（家庭）、HEALTH（健康）。

24. “9073”养老服务格局：90%老年人居家养老，7%的老年人社区养老，3%左右老年人机构养老。

25. 四水四定：以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。

26. “一核六治”党建引领基层治理模式：以党建为核心，融合自治、法治、德治、智治、共治、心治六种方式的基层治理模式。

27. 新时代“枫桥经验”：在党的领导下，依靠群众、发动群众，通过自治、法治、德治相结合，运用数字化手段和多元化纠纷解决机制，将矛盾化解在基层、解决在萌芽状态的一套行之有效的基层社会治理方案。

28. “三新”领域：指新经济组织、新社会组织、新就业群体。

29. 一核六治：以党建引领为核心，自治、法治、德治、智治、共治、心治“六治”融合。

30. “五主”一站式群众诉求服务平台：即构建“党委主责、政府主抓、纪委主推、部门主办、群众主评”的工作机制，通过搭建一站式服务平台，实现群众诉求的快速响应、协同办理和闭环管理。

31. 三个身边：依靠身边党员、服务身边群众、解决身边急难。

32. “五社联动”机制：指在基层社会治理中，以社区为平台，以社会组织为载体，以社会工作者为支撑，以社区志愿者为辅助，以社会慈善资源为补充，五者相互协作、优势互补的现代基层治理行动框架。

33. 财政绩效监督“三管三必须”：即“管资金必须管绩效和监督，管项目必须管绩效和监督，管政策必须管绩效和监督”。

34. “1+N”行动：“1名村（居）法律顾问+N名法律明白人”行动。