

攀枝花市西区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026年3月6日攀枝花市西区第十二届人民代表大会第六次会议批准)

攀枝花市西区人民政府

2026年6月

目 录

第一篇 谱写现代化西区新篇章	1
第一章 发展成效与面临形势	1
第二章 总体要求与发展目标	9
第二篇 加快构建现代产业体系	16
第三章 加快制造业扩量增效	16
第四章 促进服务业优质高效	20
第五章 建设城市消费新中心	24
第六章 塑造产业发展新优势	26
第三篇 聚力增强城市发展能级	30
第七章 优化城市空间格局	31
第八章 加强城市市政建设	33
第九章 提升城市宜居品质	35
第十章 创新城市治理方式	39
第四篇 持续深化共同富裕实践	40
第十一章 统筹南北片区发展	40
第十二章 促进居民就业增收	42
第五篇 全面夯实基础设施底座	45
第十三章 完善交通网络	45

第十四章 保障供水安全	47
第十五章 强化能源支撑	50
第十六章 布局新型设施	52
第六篇 充分激发改革开放活力	53
第十七章 深化重点领域改革	54
第十八章 提升科技创新能力	56
第十九章 融入区域经济发展	59
第二十章 提升对外开放水平	60
第七篇 加快推进乡村全面振兴	62
第二十一章 发展特色精品农业	62
第二十二章 全域建设美丽乡村	65
第二十三章 加速城乡融合发展	68
第八篇 大幅提升民生福祉水平	70
第二十四章 办好人民满意教育	70
第二十五章 完善健康服务体系	72
第二十六章 强化一老一小服务	75
第二十七章 丰富群众精神家园	77
第二十八章 健全社会保障体系	80
第二十九章 关心关爱重点群体	82

第九篇 全力推进美丽西区建设	84
第三十章 积极稳妥实施碳达峰行动	84
第三十一章 持续打好污染防治攻坚战	86
第三十二章 全面提升生态系统稳定性	88
第三十三章 培育壮大绿色发展新动能	91
第十篇 坚决筑牢安全发展基石	93
第三十四章 强化经济安全保障能力	93
第三十五章 提高公共安全保障水平	94
第三十六章 建设更高水平平安西区	97
第三十七章 提升全面依法治区水平	100
第十一篇 着力强化规划实施保障	102
第三十八章 凝聚规划实施合力	102
第三十九章 强化要素条件保障	104
第四十章 完善规划实施机制	105

《攀枝花市西区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》根据党的二十届四中全会、省委十二届八次全会、市委十一届十次全会精神 and 《中共攀枝花市西区区委关于制定攀枝花市西区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，系统阐明“十五五”时期发展思路、主要目标、重大举措和政策导向，是政府履行职责的重要依据，是市场主体行为的行动参考，更是凝聚全区力量，奋力谱写中国式现代化西区新篇章的行动纲领。

第一篇 谱写现代化西区新篇章

“十五五”时期是西区基本实现社会主义现代化进程中积厚成势、整体跃升的关键时期。必须深入分析内外发展环境的新变化，准确把握区情和阶段性特征，理清发展思路，明确目标任务，埋头苦干、砥砺奋进，奋力交出西区经济社会高质量发展高分答卷。

第一章 发展成效与面临形势

充分把握新阶段发展基础和面临环境的深刻变化，精准研判未来五年的战略机遇和困难挑战，为科学谋划“十五五”时期经济社会发展奠定坚实基础。

第一节 发展成效

“十四五”以来，百年变局和世纪疫情相互交织叠加，面

对复杂多变的内外部环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，在区委、区政府坚强领导下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦“一区一城”建设，积极探索高质量发展建设共同富裕试验区的西区经验，在化解风险中谋发展，在解决矛盾中寻突破，在克服困难中求奋进，在应对挑战中促提升，全区地区生产总值年均增长 5.4%，现代化西区建设迈出坚实步伐。

共富建设稳步推进。共富推进机制持续健全，成功构建“1+8+3”组织架构、城乡四级创富共富推进体系、“三级班子抓共富”和区级负责同志包抓村（社区）工作机制，明确 24 项重点改革事项与“一图一清单”创富作战地图。“五大攻坚、六大行动”纵深推进，着力破解低收入群体帮扶、就业支持、教育医疗养老公共服务均衡等共富短板，社区经济发展路径探索形成，农村创富产业联盟扎实开展，实现年人均收入 1 万元以下家庭动态清零，“三大差距”不断缩小。共富改革探索成效显著，“火红年华”“水墨金沙”等 8 个点位入选全市共同富裕试验样本，“三说会堂”多元解纷机制入选中国改革地方全面深化改革典型案例，作为全市首批向全省推广的案例，河门口七条共富“微路径”获省委主要领导肯定，“教育共富”改革被全省推广。

产业结构不断优化。工业经济提质增效，煤焦化及煤化工、新材料、新能源、钒钛钢铁精深加工、资源循环利用五大产业集聚发展，“三圈九链”加快布局，钒铬产业实现从“零”到“链”的重大突破，材料化工资源深度综合利用产业集群入选省级中小企业特色产业集群。100万吨石灰岩综合利用技改、工业固体废弃物环保治理及资源化利用、年产20万吨外加剂生产线、高分子产业基地建设等项目竣工投产；25万吨/年焦油加工、攀枝花多面体钛酸锶聚光催化制氢示范等项目顺利完工；成功签约引进含钒固废资源多元素提取综合利用、年产6万立方米钒电解液等重点项目。格里坪园区成功获得省级化工园区、绿色工业园区、近零碳排放园区试点、零碳工业园区试点4块“金字招牌”。现代服务业增势良好，以阳光康养旅游度假、商业贸易、现代物流、人力资源服务为支撑的“3+1”服务业体系全面构建，消费新业态、新模式、新场景不断丰富，火红年华、水暖金沙等景区知名度持续提升，以“三线宝鼎”“生态苏铁”“阳光金沙”为主线的文旅产业格局加快形成。特色农业固本强基，晚熟芒果、特色花卉等特色产业发展壮大，沃圃生智慧农业产业园晋升市级五星级现代农业园区。

改革开放持续深化。全面改革纵深推进，国资国企、农

业农村、教育医疗等领域改革走深走实，区级机构改革全面完成，“放管服”改革不断深化，政务服务“一网通办”网办率、好评率达 100%，营商环境不断优化。创新驱动持续发力，国家高新技术企业增至 10 家，培育省级“专精特新”企业 5 家、创新型企业 13 户、省级企业技术中心 2 户，校企合作促成科技成果落地转化 23 项，建成省市级创新创业平台 2 个，新引进急需紧缺和高层次人才 80 名，人才发展环境持续优化。对外开放水平显著提高，攀枝花国际铁路港承载转运中心等项目加快建设，路网布局持续优化，跨省流通效率不断提升，货物进出口额屡创历史新高。

城乡发展更加协调。新型城镇化加速推进，常住人口城镇化率提至 95.34%，江南江北片区老旧小区改造、城区内涝整治、雨污分流等城市更新项目顺利实施，城市功能品质不断改善。乡村全面振兴取得明显成效，成功创建“四好农村路”省级示范县，新改建农村公路 20 余公里，全区农村公路硬化路实现村村通、社社通，基本达到户户通，规模化供水率提至 87%，农村人居环境显著改善，农村卫生厕所普及率超过 97%，农村垃圾处理和污水处理实现全覆盖，和美乡村建设加速推进，获评市级乡村振兴先进县（区），格里坪镇跻身首批省级百强中心镇，格里坪康复辅具特色小镇持续推进。

生态环境质量持续向好，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，空气质量优良率提至 98.1%，地表水国考断面水质保持 II 类及以上、优良率 100%，土壤环境质量总体良好。

民生福祉显著改善。社会保障坚实有力，民生支出占一般公共预算支出比重提升至 70%，就业形势持续稳定向好，基本医疗保险参保率提升至 95%，城乡低保、特困供养、残疾人“两项补贴”、儿童福利等稳步提标，建成公办养老机构 1 家、托育机构 2 家，成功创建全省第十二届双拥模范区。公共服务全面进步，摘获“义务教育优质均衡发展县(区)”“学前教育普及普惠县”两个“国”字头称号，义务教育教学质量位列县(区)第二；挂牌成立西区人民医院，市二医院获评全国医养结合示范机构，紧密型城市医疗集团稳步推进；河门口北街片区、陶家渡片区上榜全省第四批历史文化街区，丰富多彩的群众性文体活动广泛开展，精神文明建设迈上新台阶，人民群众幸福感不断增强。

社会大局和谐稳定。安全底网加密补牢，抗击新冠肺炎疫情取得全面胜利，城镇燃气、防汛抗旱、地质灾害防治等领域安全工作扎实推进，未发生较大及以上生产安全事故，连续六年保持森林草原火灾零发生，政府债务、金融、“三品一特”安全等风险总体可控，问题楼盘、征地拆迁遗留问题顺

利化解。社会治理持续深化，平安西区、法治西区建设成效明显，党建引领基层治理效能显著提高，各类矛盾纠纷化解率达97%，信访事项群众满意率达99%，通过全国市域社会治理现代化试点省级验收，获评四川省民族团结进步示范区，群众安全感、满意度显著提升。

专栏 1 攀枝花市西区“十四五”规划主要指标完成情况

类别	指标名称	指标属性	规划目标		完成情况			
			2025年	年均/累计	2025年	年均/累计	规划目标完成情况	
经济发展	1.地区生产总值（亿元）	预期性	119	7.5	112.05	5.4	未完成	
	2.固定资产投资（亿元）	预期性	183	10	—	8	未完成	
	3.全员劳动生产率增长（%）	预期性	7.0	—	7.2	—	已完成	
	4.一般公共预算收入（亿元）	预期性	3	10	3.13	11.11	已完成	
	5.服务业增加值比重（%）	预期性	40	—	32.86	—	未完成	
	6.常住人口城镇化率（%）	预期性	96	—	95.34	—	未完成	
创新驱动	7.研发经费投入强度（%）	预期性	0.7	—	0.53	—	未完成	
	8.数字经济核心产业增加值占GDP比重（%）	预期性	完成考核目标	—	—	—	—	
	9.高新技术产业营业收入（亿元）	预期性	13.3	6	14	11.67	已完成	
民生福祉	10.居民收入	城镇常住居民人均可支配收入（元）	预期性	60000	7.5	48520	4.9	未完成
		农村常住居民人均可支配收入（元）	预期性	—	—	—	—	—
	11.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	约束性	11.43	—	—	—	—	
	12.每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	预期性	3.78	—	3.8	—	已完成	
	13.每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	预期性	8	—	4.54	—	未完成	
	14.人均健康预期寿命（岁）	预期性	79.5	—	81.3	—	已完成	
	15.城镇新增就业人数（万人）	约束性	[2]	—	[1.6]	—	未完成	

	16.城镇调查失业率(%)	约束性	4.5 以内	—	4 以内	—	已完成
绿色生态	17.单位 GDP 能源消耗降低(%)	约束性	完成考核目标	—	完成考核目标	—	已完成
	18.单位 GDP 二氧化碳排放降低(%)	约束性	完成考核目标	—	—	—	—
	19.城市空气质量优良天数比率(%)	约束性	完成考核目标	—	98.3	—	已完成
	20.森林覆盖率(%)	约束性	45	0.18	45.2	—	已完成
	21.建成区绿化覆盖率(%)	约束性	45	—	45.86	—	已完成
安全保障	22.粮食综合生产能力(吨)	约束性	2000	—	2113	—	已完成

同时，我们也清醒地看到，我区经济持续向好基础还不够牢固，发展不平衡不充分问题仍然突出。产业支撑较弱，传统资源型产业占比大，工业层次偏低、集群集聚不足，生产性服务业发展滞后。城市品质不高，城市规模能级、功能品质与主城区位格局还有差距，老工业区“先生产、后生活”遗留的生态人文等历史“欠账”问题较多。基础设施瓶颈制约尚未破除，对外通道建设不足，内部路网密度偏低，能源配套设施不完善，片区水源调节能力不足。共富试验仍有短板，区域、城乡、居民收入差距相对较大，城乡基础设施建设水平和公共服务供给质量差距依然较大。人口结构问题凸显，人口外流、人口自然增长率下降、老龄化问题明显。

第二节 面临形势

“十五五”时期，世界百年未有之大变局与中国式现代化建设新征程深度交融，我区发展环境面临深刻复杂变化，准

确研判国情、省情、市情，抢抓机遇、应对挑战，奋力开创中国式现代化建设新局面。从全国来看，我国经济稳中向好、长期向好的基本面没有变，成渝地区双城经济圈、“一带一路”建设、新时代推进西部大开发形成新格局等国家战略深入实施，经济潜力足、韧性大、活力强、回旋空间大、政策工具多，拥有良好的发展机会。从全省来看，习近平总书记高度重视四川工作，连续两年亲临四川视察并作出重要指示，为四川现代化建设擘画了宏伟蓝图、指明了前进方向。在党中央的坚强领导下，省委深入实施“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略，并在此基础上，赋予攀枝花建设“两区三地—中心—粮仓—门户”的发展新定位，为攀枝花在新时代新征程上推动高质量发展提供了根本遵循和行动指南。从全市来看，市委紧扣“两试引领、五市并进、共富共美”工作体系，统筹谋划、科学布局，明确提出“推动西区加快构筑产业支撑，推进老工矿区转型发展，建设资源再生利用典型区与绿色化工集聚区”，这为西区在新征程上立足实际、实现特色化发展奠定了坚实基础。从自身来看，西区具备独特的自然资源、工业基础等比较优势，近年来，外部交通环境持续改善，省级化工园区、零碳工业园区试点等“金字招牌”相继落地，一大批重大项目陆续落地、开工、投产，产业结构调整实现突

破，为西区工业经济增长提供有力支撑。

“十五五”时期，西区发展既承载着实现产业转型升级、重构区域竞争格局的历史使命，又必须直面人口结构变化、公共服务提质、财政收支平衡等多重现实压力。在这一阶段统筹好高质量发展和高水平安全，不仅关系到“十四五”时期发展成果的巩固深化，更决定着西区在未来发展格局中赢得主动、筑牢根基。未来五年，西区不仅要进一步破解制约高质量发展的深层次矛盾问题，加快构建现代化产业体系，持续深化改革扩大开放，着力塑造发展新动能新优势，不断夯实发展根基、增强发展韧性，全面提升在全市发展格局中的能级位势；更要紧紧抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题，聚焦保障和改善民生、提升社会文明程度、建设美丽西区等领域全面发力，推动经济社会发展实现系统性突破、整体性提升，为与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

第二章 总体要求与发展目标

“十五五”时期，必须立足外部形势，紧密结合实际，必须坚持以中国式现代化引领西区现代化建设，深入落实国省市系列重大战略部署，把高质量发展要求贯彻到经济社会发展的各领域、各环节。

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，主动融入和服务新发展格局，坚决扛起党中央赋予四川的“两高地、两基地、一屏障”重大使命任务，锚定省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略，围绕市委“两试引领、五市并进、共富共美”工作体系，紧扣市委对西区的新定位新要求，聚焦西区“一区一城”定位目标，加快建设现代化产业体系，打造精品宜居城市，全力推进社会治理现代化，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，确保西区基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节 基本原则

推动“十五五”时期西区经济社会发展，要在全面贯彻党中央“六个坚持”的重大原则、省委“四个必须”和市委“五个坚决”重要要求的基础上，结合区情实际做到以下几个方面：

——坚持党的全面领导。坚决维护以习近平同志为核心

的党中央权威和集中统一领导，全面贯彻习近平总书记对四川的重要讲话和指示精神，认真落实省委、市委各项工作要求，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持工业强区路径。坚持大抓产业大抓工业，统筹推进传统产业转型升级、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局，加快建设符合西区实际的现代化产业体系。坚持创新在现代化建设中的核心地位，有针对性地部署创新链，提高关键核心技术攻关能力，打造一批高新技术产业，形成具有影响力的产业集群。

——坚持改革开放引领。推动有效市场和有为政府相结合，突破体制机制障碍，积极探索首创性、差异化改革，持续扩大高水平对外开放，推动治理体系和治理能力现代化建设，进一步激发和增强发展活力。

——坚持城乡融合共进。系统推进城乡基础设施和公共服务一体化进程，完善城乡协同发展机制，畅通城乡要素双向流动渠道，形成城乡互促、融合发展的生动局面。

——坚定以人民为中心。坚定不移以群众满意为最终目标，用心用情解决群众急难愁盼问题，加强普惠性基础性兜底性民生建设，在发展中保障和改善民生，让现代化建设成

果更多更公平惠及人民群众。

——坚持统筹发展与安全。牢固树立底线思维，增强重大风险预见、应对与处置能力，持续提高公共安全治理水平，为实现更高质量、更可持续的发展提供坚实保障。

第三节 发展定位

立足资源、产业、区位等要素禀赋和特色优势，紧扣市委对西区的新定位新要求，聚力推动“一区一城”建设。

攀西工业强区。依托老工业区、资源富集地优势，突出新型工业化主导地位，用好格里坪省级化工园区、绿色工业园区、零碳工业园区试点等“金字招牌”，围绕建设“绿色化工、资源深度综合利用和清洁能源”三大产业生态圈，建强“新一代煤化工、钒铬及储能、钛、锌、石墨、耐磨铸造、钙镁、水风光氢、微电网”九条产业链，促进产业链构建与生态圈融通同向发力，加快构建优势突出、结构合理、竞争力强的现代化产业体系。

山水灵秀新城。坚持以人为本、绿色打底、山河为骨、文化为魂，协调发展“四大功能分区”，加快提升规模品质、强化综合功能、丰富特色内涵，建设美丽西区，重点依托金沙湖、苏铁山等生态文旅资源，打响城市阳光康养、四季旅游品牌，促进山水、人文、城市与生态和谐共生、同频共振，

努力建成攀西地区生态美、颜值高、承载强、活力足的山水灵秀新城。

第四节 发展目标

紧扣现代化建设和共同富裕的本质要求，突出以人民为中心的发展思想，综合考虑发展环境、发展阶段和使命任务，注重承上启下、有机衔接，“十五五”时期，我区必须奋力实现以下经济社会发展目标。

——经济实力迈上新台阶。经济保持稳定增长，地区生产总值年均增速高于全市平均水平，经济总量突破 150 亿元，成为全市经济发展的重要增长极。工业基础更加夯实，产业能级显著提升，工业总产值突破 200 亿元，培育形成一批先进制造业集群。服务业繁荣发展，城市消费新中心基本建成，服务业营业收入实现大幅增长。

——改革开放增添新动能。重点领域和关键环节改革取得重大进展，全面深化区属国企市场化经营机制改革，市场主体更加充满活力。新质生产力培育发展取得重要进展，全社会研发经费投入年均增长 11%，国家高新技术企业有效数量达到 13 家以上。对外开放的广度、层次、布局不断优化提高，开放通道进一步畅通，开放型经济发展水平明显提高。

——城乡融合取得新进展。城乡空间格局更加优化，城

区和镇域综合承载能力明显增强，常住人口城镇化率达到96%以上。宜居宜业和美乡村建设取得标志性成果，实现宜居宜业和美乡村示范点全覆盖。新型城乡形态加快形成，城乡经济循环更加畅通，要素流动体制机制障碍进一步破除，城乡公共服务更加优质均衡，基础设施一体化水平大幅提高。

——共富试验实现新突破。共同富裕取得实质性进展，人均地区生产总值达到12万元以上，人均GDP与最高县(区)的倍差缩小到1.7以内。居民人均可支配收入持续增长，收入分配更加合理有序。以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构加速形成，中等收入群体比重提高至65%以上。基本公共服务均等化水平显著提升，多层次社会保障体系更加健全，人民群众精神文化生活更加富足。

——安全发展达到新高度。生态文明建设成效凸显，森林覆盖率保持稳定，地表水国考断面水质优良比例保持100%。防范化解财政金融等重大风险能力持续增强，自然灾害防御水平明显提升。平安西区、法治西区建设达到更高水平，社会发展安全底线更加牢固。

专栏 2 攀枝花市西区“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标名称	2025 年	2030 年	年均/累计增长	属性	
经济发展	1.地区生产总值（亿元、%）	112.05	150	6	预期性	
	2.人均地区生产总值（万元）	8.68	12	—	预期性	
	3.全员劳动生产率增长（%）	7.2	—	高于全市平均水平	预期性	
	4.常住人口城镇化率（%）	95.34	96	—	预期性	
	5.工业增加值占 GDP 比重（%）	60.55	保持当前水平	—	预期性	
	6.战略性新兴产业增加值占规模以上增加值比重（%）	—	—	稳中有进	预期性	
创新驱动	7.研发经费投入增长（%）	—	—	11	预期性	
	8.每万人口高价值发明专利拥有量（件）	3	4	—	预期性	
	9.数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	—	—	高于全市平均水平	预期性	
	10.技术市场合同成交额占 GDP 之比（%）	1.2	1.5	—	预期性	
	11.国家高新技术企业有效数量（家）	8	13	—	预期性	
民生福祉	12.城镇调查失业率（%）	—	—	5.5 以内	预期性	
	13.城镇居民人均可支配收入增长（万元、%）	4.85	6	4.3	预期性	
	14.中等收入群体占比（%）	46	65	—	预期性	
	15.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	—	11.6	—	约束性	
	16.每千人拥有医护人员数	执业医师数（人）	3.78	3.8	—	预期性
		注册护士数（人）	6.36	6.4	—	预期性
	17.养老机构护理型床位数占比（%）	69	75	—	预期性	
	18.3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）	—	—	[1]	预期性	
	19.人均预期寿命（岁）	81.3	81.5	—	预期性	
绿色低碳	20.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	—	完成上级下达目标	—	约束性	

	21.非化石能源占能源消费总量比重(%)	—	完成上级下达目标	—	约束性
	22.城市细微颗粒物(PM2.5)浓度(%) (微克/立方米)	23.1	完成上级下达目标	—	约束性
	23.优良水体比例(%)	100	完成上级下达目标	—	约束性
	24.森林覆盖率(%)	45.2	完成上级下达目标	—	约束性
安全保障	25.粮食综合生产能力(吨)	2113	保持2000吨以上	—	约束性
	26.能源综合生产能力(万吨标准煤)	—	完成上级下达目标	—	约束性
注：1.地区生产总值增速按不变价格计算；2.加[]的数据表示5年累计增长数。					

在此基础上再奋斗五年,到2035年西区实现综合竞争力、经济实力、科技实力大幅跃升,人均地区生产总值明显提升,城乡区域发展更加协调更加均衡,共同富裕取得更为明显的实质性进展,人民生活更加幸福美好,与全国、全省、全市同步基本实现社会主义现代化。

第二篇 加快构建现代产业体系

始终以工业发展为主攻方向,坚定不移走新型工业化道路,强化重点产业建圈强链,统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大与未来产业培育,协同推动服务业和农业发展,加快构建具有西区特色和优势的现代化产业体系。

第三章 加快制造业扩量增效

主动对接国省市产业布局导向,以绿色化工、资源深度综合利用和清洁能源为重点,以建圈强链、数智赋能为抓手,

推动产业链供应链优化，实现制造业扩量增效。

第一节 全面升级绿色化工产业

以绿色化工引领工业升级，以新一代煤化工为核心，强化原煤保供，优化煤炭开采洗选工艺，引入大型一体化技术装备，推广清洁煤气化技术，夯实原料保障。积极发展新型煤焦化产业，推动煤焦油、粗苯、焦炉煤气高值转化，布局煤制烯烃、甲醇等核心产业，发展合成氨、提纯制氢、苯加氢等新一代煤焦化工产品，构建循环经济产业链核心。拓展精细化工产品体系，生产改制沥青、轻油、酚油、洗油、工业萘、蒽油、针状焦等精细化产品，提升初级产品附加值和市场竞争能力。推动产业链向高端化延伸，不断增加医药、农药等领域高附加值中间体，推动产业耦合升级，实现绿色化工集群化、高端化发展。力争到 2030 年，绿色化工产业产值突破 70 亿元。

第二节 促进资源深度综合利用

以资源循环驱动工业延伸，围绕钒铬、钛、锌、石墨等产业链，推进固废高效利用纵向延链。以含钒铬固废为基，加快发展高纯五氧化二钒、钒铝合金等关键材料，延伸发展全钒与铁铬液流电池，同步发展铝电解电容器等电子元器件，前瞻布局电池回收体系和锂电前驱体，完善产业链条。做强

钛产业链，扩大富钛料规模，发展电子钛白、珠光钛白等特种钛白产品，补齐钛熔炼、锻造、轧制等关键环节，扩产富钛料与特种钛白，推动钛材深加工集群化。做大锌、石墨、耐磨铸造、钙镁等产业链，积极发展纳米氧化锌、负极材料、耐磨零部件及高端钙镁产品，实现矿物资源精深加工。推动焦炉煤气、冶金渣、粉煤灰、煤矸石等二次资源综合利用，争取攀钢、川煤等龙头企业支持，构建“资源——产品——再生资源——再生产品”循环模式，实现废物资源化与高值化利用。力争到 2030 年，资源深度综合利用产业产值突破 110 亿元。

第三节 集聚清洁能源产业集群

以清洁能源赋能工业提质，以“水风光氢储”协同为导向，依托全域屋顶分布式光伏试点扩大绿电规模，统筹园区光伏资源，实现绿电直供。推进绿电制氢，积极布局电解水制氢催化剂、光解水制氢等氢能制备材料，构建多元储运体系，拓展氢能在交通、冶金、化工等领域示范应用。加快发展制储运氢装备、燃料电池及终端产品，引导产业集群集聚发展，建设氢能产业集聚区，融入四川攀西能源领域氢能区域试点建设。大力培育微电网产业，打造智慧能源系统，推进源网荷储一体化示范，探索“以绿制绿”新模式，推动清洁能源全

链条发展。力争到 2030 年，清洁能源产业产值突破 20 亿元。

第四节 培育壮大新产业新赛道

以培育和发展新质生产力为导向，构建企业“现有、潜在、未来”三级梯次培育体系，着力培育新经济增长点。加快发展低空经济，建立低空经济“链主企业培育库”，靶向招引通用航空、无人机研发制造等上下游企业，培优做强本地优势企业。创新产教融合人才培育模式，打造区域性低空经济专业人才培养基地。拓展“低空+”应用内涵，积极推进地形图绘制、治安巡防、空气质量检测、观光旅游、林业智慧化巡检等场景落地。主动对接国省市未来产业布局，前瞻布局移动通信、人工智能与新型储能等未来产业，不断催生产业发展新变量。

专栏 3 工业发展项目

绿色化工。年产 15 万吨苯加氢生产线项目、25 万吨/年焦油加工项目、攀枝花微矿分离及矸石治理项目、综合处理脱水硫酸钠（6 万吨/年）和固废硫酸钠（6 万吨/年）与钛阳极水处理设备项目、年产 3 万吨锂电池用纳米二氧化钛项目。

资源深度综合利用。年产 10 万吨新能源石墨材料生产线新建项目、年产 3 万吨纳米氧化锌项目、年产 10 万吨电解锌建设项目、年产 6 万立方钒电解液项目、含钒固废资源多元素提取综合利用项目、二次资源绿色高值化利用项目、除尘灰再生资源综合利用项目。

清洁能源。格里坪园区源网荷储项目、150MW 集中式光伏发电项目、攀枝花多面体钛酸锶聚光催化制加氢百吨级样板线项目、攀枝花创新中心、加氢制氢一体站项目、西区 200MW/400MWh 独立储能电站。

低空经济。低空经济试验场建设项目、西区消防救援大队无人机机巢、低空经济基础设施建设项目、低空经济综合服务中心项目、低空经济应用场景示范基地项目（应急救援、森林防灭火）、低空经济应用场景示范基地项目（低

第四章 促进服务业优质高效

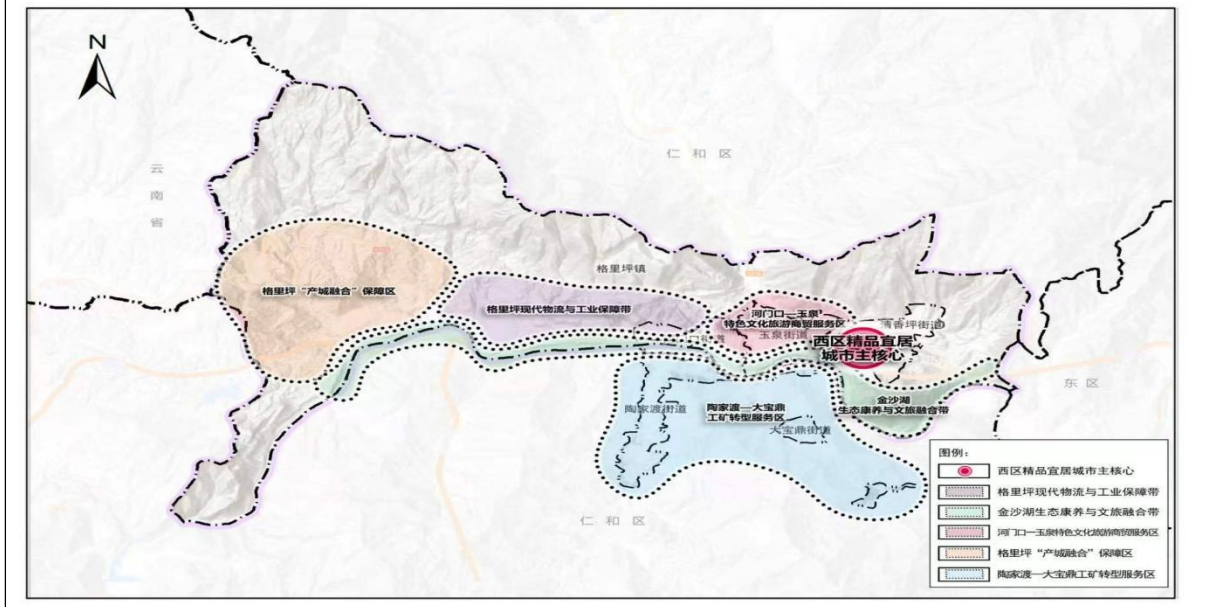
大力实施服务业扩能提质行动，推动生产性服务业向专业化、智慧化延伸，促进生活性服务业向高品质和多样化升级，加快服务业融合创新，以服务业繁荣激发城市新活力。

第一节 优化服务业发展布局

立足主城功能实际，推动构建“一核引领、两带联动、三区协同”的服务业发展总体空间格局。做强“一核”。以清香坪、大水井片区为核心，建设现代服务业核心集聚区，打造西区精品宜居城市主核心。积极发展文体旅游、医疗康养、人力资源服务、现代金融、科技服务、平台经济等服务产业，完善城市商、住、娱、购、游等业态功能，推动服务业提档升级，着力建设城市消费新中心。建设“两带”。建设格里坪现代物流与工业保障带。主要沿河门口至格里坪布局，推动物流业智慧化转型，建设攀西地区重要区域性现代物流中心。建设金沙湖生态康养与文旅融合带，以金沙湖沿线及河门口、玉泉为重点，推进苏铁康养谷建设，融合三线文化 IP 与苏铁文化 IP 特色，建设山水灵秀旅游城。打造“三区”。因地制宜、差异化推进河门口—玉泉特色文化旅游商贸服务区、格里坪“产城融合”保障区、陶家渡—大宝鼎工矿转型服务区建设，

打造支撑全域服务功能完善的重要板块。

图 1 攀枝花市西区“十五五”时期服务业发展布局示意图



第二节 改造升级物流产业

抢抓攀枝花生产服务型国家物流枢纽建设机遇，主动融入国家物流骨干网络，强化与金沙江中游库区航运体系对接，深化与昆明、大理、楚雄等滇西城市的物流协同，加强与防城港、钦州港等西部陆海新通道出海口的铁海联运合作，着力打造辐射云、贵、川大宗商品集散中心。强化物流基础设施支撑，配合加快攀盐高速和大丽攀铁路规划建设，构建“以铁路为基础、公路为支撑、管道（皮带）为辅助、低空运输为补充”的多式联运体系。提升物流园区承载能力，加快攀枝花国际铁路港承载转运中心、格里坪枢纽仓储及配套设施等项目建设，按照“一园多中心”原则，优化整合物流园区布局。

推进物流专业化发展，大力引进和培育一批具有行业影响力的“链主”型物流企业。加快物流信息化建设，推动传统仓储设施数字化智能化升级，实现不同运输方式之间的信息互换、标准协同和运单互认，提升货物换装转运效率。

第三节 提升商贸流通业质量

深入推进县域商业体系建设，强化政策引导与资源整合，构建全覆盖、强辐射的城市商业网络。统筹布局城市商业综合体、特色街区、社区商铺、邻里中心等，提升主城区商贸辐射能级，以产业链为基础，推动西区商用车产业集聚发展。支持社区、景区建设零售服务中心，打造一批区域性零售节点，促进城乡消费扩容提质。建立健全区乡村三级物流配送体系，鼓励农村物流、电子商务与商贸流通、供销集配、邮政快递等设施整合。优化农产品集散体系，推动大型商贸流通企业、电商平台企业等向乡村延伸，积极发展农村电商与县域直播等新业态，贯通“产供销”产业链条。持续推动再生资源回收利用，构建网点——分拣（分解）——利用的全产业链回收利用体系。加快内外贸一体化发展，鼓励和引导商贸流通企业参与中欧班列、中老班列等跨境通道建设，拓展公铁联运、仓配一体、流通加工、智慧物流等综合服务业务。

第四节 推进文旅康养深度融合发展

充分绽放“青山、碧水、繁花”自然之美，积极彰显三线奉献文化、苏铁坚韧品格以及奔涌的金沙气魄等地方特色人文之韵，构建“两山一谷”文旅康养产业融合发展格局，做靓做响“三线宝鼎”“苏铁花开”“阳光金沙”文旅康养品牌。抓好文旅项目攻坚，加速建设苏铁自然遗产保护展示区等龙头项目，迭代更新“灵秀西区”等精品线路，集聚打造金沙江、把关河、拉罗箐河等沿江文旅走廊。推广“跟着演艺去旅行”模式，依托热门影视取景地策划推出主题旅游线路及体验产品。推动“文旅康+百业”“百业+文旅康”双向赋能，推进品牌、业态、服务和体制机制全方位融合，打造更多特色鲜明、群众喜闻乐见的新场景新产品。织密“快达漫游”交通网络，推进景区景点“微打造、精提升”，加强科技赋能与诚信环境建设，全面升级文旅康服务品质。

第五节 培育服务业新业态新模式

以增强服务业引领性和驱动作用为目标，着力推动服务业数字化、智能化和融合化发展，加快培育若干具有竞争优势的融合型产业链群、示范场景和产业生态圈。依托星瑞时代、福广金城等重点商圈，积极引入直播电商、社区团购、数字文创、供应链金融等新业态，打造高品质消费场景与智

慧商业生态。积极发展大数据、软件信息、互联网服务等数字经济核心产业，深化新一代信息技术与服务业的融合，推动智慧旅游、智慧物流、智慧零售、在线教育、在线医疗等新业态新模式成长。促进生产性服务业与先进制造业深度融合，大力发展集成服务、服务外包、产品设计、品牌运营、供应链管理等专业化、高附加值业务。创新先进制造业与现代服务业融合模式，围绕全生命周期管理、共享制造平台、供应链协同、系统解决方案等重点方向，建设一批融合发展示范平台和企业。

专栏 4 服务业发展项目

现代物流。传统物流企业提升改造项目、攀枝花市国家物流枢纽格里坪物流园区基础设施建设项目、攀枝花市国家物流枢纽承载核心区转运场站建设项目、攀枝花市玉浆春农产品深加工及仓储物流项目、攀枝花国家物流枢纽公共仓储中心项目、攀枝花市西区大宗商品物流集散中心及配套设施建设项目、智慧物流信息平台项目、川滇冷链中心。

商业贸易。清香坪文旅商融合示范街区改造项目、医药物流配送中心项目、生活快消品前置仓项目、攀西汽车流通服务产业园项目、西区二手车交易市场项目、攀西生产性服务中心项目。

文旅康养。攀枝花西区水墨金沙乡村共富文旅融合项目、攀枝花西区金沙文旅融合项目、格里坪镇农文旅融合基础设施项目、火红年华三线文化综合体提升项目、西区文旅公共服务设备更新。

数字经济。攀西钒钛战略资源数字赋能创新平台建设项目、“阳光花城”幸福社区数智赋能平台项目。

第五章 建设城市消费新中心

充分发挥消费的基础性作用，顺应消费升级趋势，扩大消费多元供给，持续优化消费环境，充分激发消费潜力，推

动消费从“基础支撑”向“战略引领”跃升。

第一节 促进消费扩容提质

稳定和扩大传统消费，持续推进大规模设备更新和消费品以旧换新，提振智能网联新能源汽车、电子产品等大宗消费。深入实施提振消费专项行动，积极发展研学旅游、首发经济、银发经济，大力发展直播电商、即时零售、无人经济、共享经济等新模式，积极培育养老托育、文旅体育、家政服务、数字等服务消费新增长点，打造“传统消费+”多元消费业态。全面激活农村消费活力，推进农村电商提质增效，引导农村电商服务站、寄递物流综合服务站等站点共建、服务共享。

第二节 创新多元消费场景

加快商圈提质升级，优化提升星瑞时代、福广金城等商业综合体功能，加大品牌连锁、亲子游乐、电玩娱乐等商业业态引入力度，提高消费体验和服务质量。有序打造一批特色街区、商业步行街、夜间经济示范街区，引育一批高品质“区域首店”，营造清香坪夜间经济、特色餐饮等一批标志性消费场景，强化“火红年华”“水墨金沙·庄尚生活”等项目运营管理，持续打造啤酒、美食、玩水等消费 IP。打造智慧消费场景，培育“人工智能+消费”，引导单一零售向沉浸式、体验式服务

转型。积极对接专业运营商和优质商业品牌，因地制宜打造主题式、社群化消费空间。

第三节 营造舒心消费环境

完善促进消费体制机制，稳定和提高居民收入，增强居民消费意愿，落实节假日和带薪休假制度，积极释放居民消费市场潜力。加强消费领域诚信建设，完善守信联合激励和失信联合惩戒机制，开展放心满意消费创建活动，建立产品和服务消费后评价体系，创建一批放心消费信用街区。不断扩大一刻钟便民生活圈建设覆盖范围，围绕“吃住行游购娱”，打造一批“放心舒心消费基础单元”。依法保护消费者合法权益，常态化开展联合执法治理行动，加大对生产销售假冒伪劣商品、侵犯知识产权、虚假宣传、价格欺诈、泄露隐私等行为打击力度，力保“三品一特”安全，健全多元化消费维权机制和纠纷解决机制。

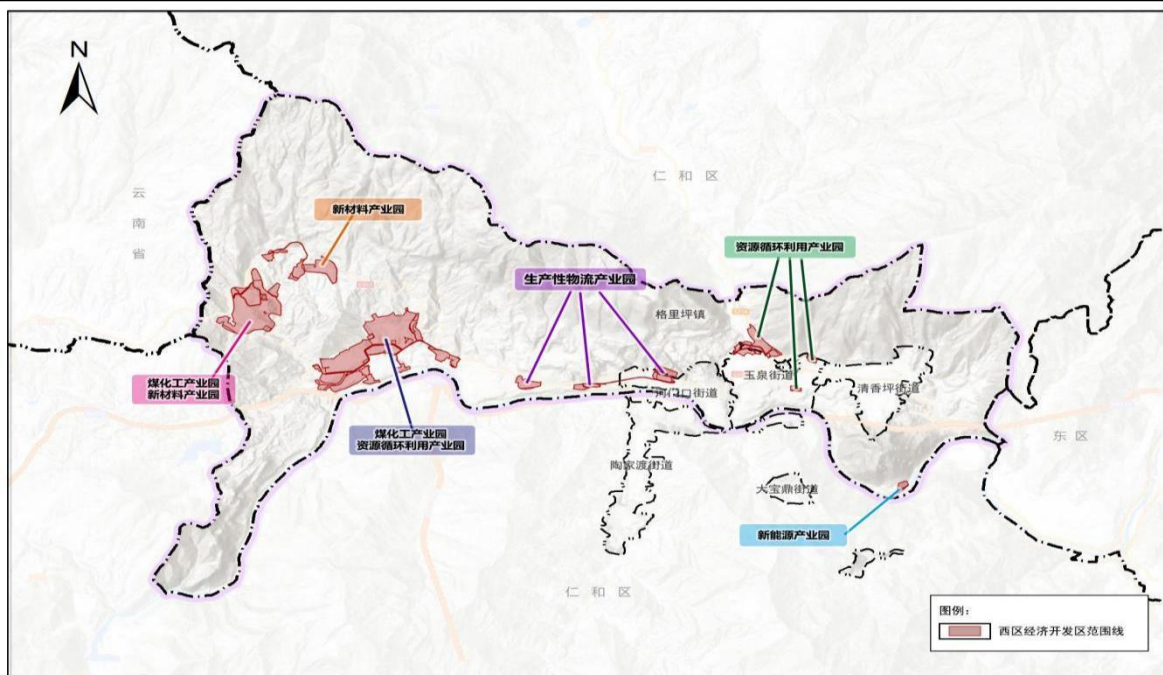
第六章 塑造产业发展新优势

紧扣现代化产业体系建设，依托省级零碳工业园区试点、绿色工业园区、化工园区等“金字招牌”，以提升承载能力为核心，以建圈强链、智改数转为抓手，梯度培育优质企业主体，全面促进产业链整体韧性与发展能级提升。

第一节 提档产业发展载体

持续优化“一区多园”空间布局，统筹推进绿色化工、新材料、新能源、资源循环利用及生产性物流等产业园建设，强化产业链式集聚发展，做好优质企业梯次培育，提升园区产业集中度和显示度。深入推进园区升级改造行动，完善园区道路、管网等基础设施，合理布局居住、商业与公共服务设施，加快建设智能化、信息化基础设施。强化省级零碳工业园区试点建设，深化资源循环利用，实施清洁能源替代改造，加强能源供应、储能配套、资源循环基础设施项目建设。提升园区安全环保水平，提标改造污水处理厂，加强应急池建设及山洪工程治理。深化“亩均论英雄”机制，完善用地运营评价制度，开展工业用地建档上图，强化“标准地”供应，大力清理低效闲置土地和“僵尸企业”。增强园区运营质效，优化资本、知识、技术、管理等现代生产要素与水电、土地等传统要素协同配置，推进服务事项园区集中办理，建立企业和项目跟进服务机制。创新推行毗邻合作和园区共建等发展模式，加强与全市各园区的协调合作，推动江南片区作为格里坪飞地园区发展。

图 2 攀枝花市西区“十五五”时期经开区空间布局示意图



专栏 5 园区基础建设项目

零碳园区建设。格里坪工业园区中水回用项目、通用设备节能升级改造项目、西区采煤沉陷区固体废物综合治理及利用项目、园区 CCUS 系统示范项目、园区风貌提升项目，智慧能碳管理平台及能源计量器具配备建设+虚拟电厂项目

省级经开区建设。攀枝花市西区工业园区固废综合利用配套设施建设项目、园区绿电供水建设项目、格里坪科创孵化生态园区建设项目、园区产业道路建设项目、西区经济开发区 15MW 光储一体化智慧能源项目、西区经济开发区标准化厂房及配套设施项目、西区经济开发区 35 千伏变电站及配套线路建设项目、西区经济开发区资源循环利用绿色智能仓储建设项目、西区经济开发区管网及配套设施项目、西区经济开发区分类物流停车场建设项目。

省级化工园区建设。园区三级环境应急体系建设项目、园区公共管廊建设项目、格里坪园区工业污水设施及管网建设项目、标准化厂房建设项目。

第二节 强化建圈强链发展

完善建圈强链产业，围绕绿色化工、资源深度综合利用、

清洁能源 3 大产业生态圈，紧扣新一代煤化工、钒铬及储能、钛、锌、石墨、耐磨铸造、钙镁、“水风光氢”、微电网 9 条产业链，深化“链长制”，实行整链包干、一链到底，构建链长牵头、部门协同推进机制。聚焦延链补链强链重大项目攻坚，瞄准链主企业、头部企业、“专精特新”企业等，精准招引落地一批建链、延链、补链、强链重大产业项目。深化跨区域协作，遵循产业链布局优化和产业集群发展规律，加强与周边地区合作，支持企业进行跨区域战略重组和协作，共同构建区域产业链和供应链。强化要素保障，建强产业联盟服务平台，促进技术、人才、资本高效对接，推动新技术、新产品落地应用。

第三节 加快智改数转赋能

深入实施“智改数转”行动和人工智能赋能新型工业化行动，全链条推动矿业、化工、建筑等传统产业提质升级，引导高耗能行业产能转移，发展智能制造、绿色制造。开展企业数字化诊断，搭建智改数转企业服务平台，重点跟踪服务各行业领域龙头企业的生产经营情况。深化“上云用数赋智”，打造一批智能车间与智能工厂，确保规模以上工业企业基本完成数智化改造。大力引育“智改数转”服务商，推广“小快轻准”数字化方案，助力中小企业降本增效。持续实施设备更新

赋能行动，推广应用数字化系统、自动化产线、智能电网及节能工艺等技术装备，提升生产效率和资源利用水平，力争具备智能化、数字化生产经营设施设备及服务能力企业达到15户以上。

第四节 推进企业梯度培育

围绕构建优质企业梯队，大力引育链主企业，增强国企资源整合能力，培育具有竞争力的大企业集团。健全大中小企业融通发展机制，着力培育“专精特新”小巨人、单项冠军和独角兽企业，力争新增50亿元企业1户、10亿元企业5户以上。深入实施“个转企、小升规”行动，强化政策支持，推动新增规上工业企业25户、规上服务业企业20户以上。提升产业链协同水平，鼓励链主企业通过参股、外包带动中小企业融链。支持企业对接资本市场，推动上市融资取得突破。加快绿色转型，推广绿色设计，建设绿色制造体系。推进质量强企与“三品”工程，培育“小而精、特而优”产品品牌，鼓励企业申报“天府质量奖”、四川省知名商标等省级以上荣誉品牌。

第三篇 聚力增强城市发展能级

认真践行人民城市理念，坚持城市内涵式发展，大力推动城市空间优化、品质提升、文脉赓续、治理增效，加快建

设山水灵秀新城。

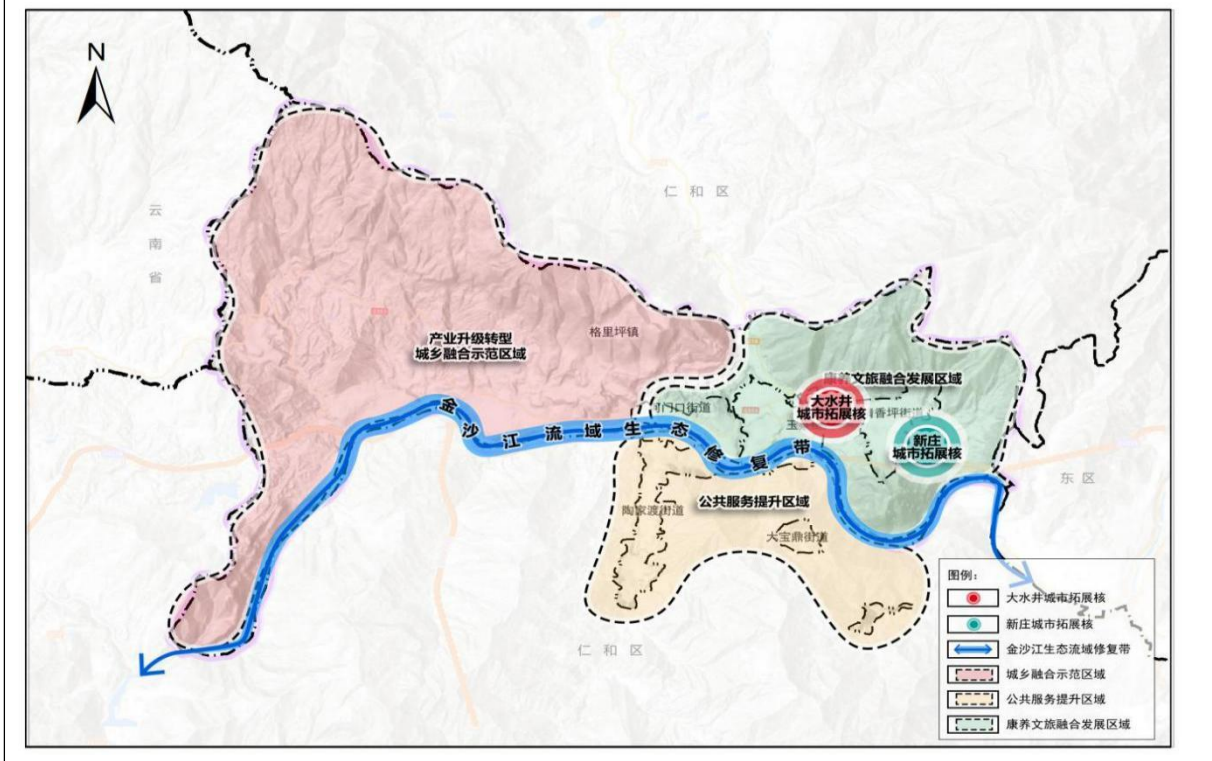
第七章 优化城市空间格局

坚持整体规划、分步实施，推进城市空间拓展、连片发展，构建“山、水、城”互补互融的城市发展新格局。

第一节 重构城市空间结构

坚持精明增长战略，科学配置生态、生活、生产空间，着力构建“一带两核三域”城市空间布局结构。一带即金沙江流域生态修复带，加强岸线生态治理，维护生态安全与水源涵养功能，绘就“金沙画廊”西区画卷。两核即大水井片区、新庄片区两大城市拓展核心区，健全公共服务配套，推动人口、要素集聚，承接城市功能外溢与产业配套需求，引领城市能级跃升。三域即以格里坪镇为核心的产业升级转型、城乡融合示范区域，以河门口、玉泉街道为核心的康养文旅融合发展区域，以清香坪、陶家渡、大宝鼎街道为核心的老旧小区改造、公共服务提升区域，推动城市全域特色化、差异化协同发展，共同支撑城市转型发展。

图3 攀枝花市西区“一带两核三域”城市空间布局结构示意图



第二节 推进城市连片发展

坚持片区综合开发理念，强化历史文化遗产与山水城市特质，明确各街道功能定位，推进主城区、老城区、工矿区、工业区等四大城市片区紧密集约式发展，构建结构优化、功能互补、服务高效的都市功能组团。主城区突出提品质，以清香坪、玉泉街道为重点，盘活利用储备土地和棚改腾空地，实施排水、燃气管网、主干道等改造，推进商圈更新、功能拓展、环境靓化。老城区加快焕发活力，以河门口街道为重点，打好“三线”和“苏铁”两张牌，强化历史文化街区保护、文旅资源综合利用。工矿区注重补短板，以陶家渡、大宝鼎

街道为重点，实施采煤沉陷区治理，健全地下管网、改善地面环境，因地制宜开展“美化、绿化、花化”。工业区着力强融合，以格里坪园区为重点，推动产城一体发展，加快产业绿色升级，完善园区道路、管网等市政设施，配套建设商业服务与生活社区，实现以产促城、以城兴产。

专栏 6 城市各镇街道发展重点方向

格里坪镇。深耕缩小城乡差距，划定城镇核心区与乡村发展区功能边界，推动村、镇区划联动，持续完善基础设施，全面提升村容村貌品质。

清香坪街道。聚焦建设美丽幸福家园，推动城市有机更新，实现人均公园绿地面积增长，打造以金沙公园为核心，串联步行街、星瑞时代、福广金城为一体的宜游宜购便捷生活消费圈。

玉泉街道。以工矿区更新示范为核心，依托河门口公园、凤凰花长廊等资源禀赋，以城市更新带动面貌更新、生态更新、产业更新、活力更新促进公共服务优质均衡，城乡品质显著提升。

河门口街道。以康养文旅融合为引擎，推动历史文化街区复兴工程建设，培育“三线文化”“苏铁文化”产业集群，建设具有区域辐射力的文化展示与交流平台。

陶家渡街道。推进城市品质蝶变，实施老旧小区改造、住房安全攻坚和棚改资源活化工程，深化地企联建发展，凝聚共建合力，推动片区功能优化与活力提升。

大宝鼎街道。以建成宜居宜业、和合善治的新矿区为目标，加强“三线宝鼎”工业文旅品牌建设，健全完善养老服务网络，探索形成“党建引领、多元共治、智慧赋能”的矿区现代生态治理体系。

第八章 加强城市市政建设

突出交通路网优化、市政公用设施完善、安全韧性提升等重点，完善城市基础设施和公共服务配套，持续增强核心承载功能。

第一节 优化城市交通路网

优化城市路网结构，新建、拓宽、打通一批城市道路，全力推动清乌复线、苏铁中路改造及园区物流大道建设，深化重点路段交通组织精细化提升行动，多措并举改善人行道通畅、人车分道等状况。增加停车位供给，推进城市人流、车流密集区域等公共场所停车场建设，加快推广智慧停车系统，切实解决“停车难”问题。保障慢行交通路权，持续推进机、非、人分离，实施慢行系统改造，推进慢行与公交融合发展，构建安全连续的“慢行交通一体化”出行环境。

专栏 7 城市交通路网建设项目

市政道路。攀枝花市西区沿江快速通道宝鼎大桥至新庄大桥段道路建设项目、攀枝花市西区大水井片区路网建设项目、新庄至河石坝城市主干道项目。

停车场。攀枝花市西区城西片区智慧化停车场建设项目、攀枝花市西市区城市公共停车设施建设项目。

第二节 完善公共服务设施

统筹地下管线管网，实施江南片区燃气管网更新改造建设、供水管网改造提升、老城区雨污分流改造等项目，完善城市燃气、供水、排水、污水、强弱电等配套基础设施。补齐环卫基础设施短板，加快中转站改造升级，合理布局分类垃圾桶，稳步推进“撤桶并点、定时定点”投放模式，推行“公交化”分类收运模式，确保生活垃圾无害化处理率稳定保持

100%。完善公共服务配套，加强无障碍环境建设和公共设施适老化适儿化改造，优化教育、医疗、养老、文体及社区服务设施布局，构建多层次、全覆盖、高质量的公共服务网络。

专栏 8 市政公共设施建设项

管网设施。攀枝花市西区生活污水处理设施设备更新改造项目、攀枝花市西区江南片区污水管网改扩建项目、攀枝花市西城镇生活污水管网建设项目、攀枝花市西城镇老旧污水管网改造工程、攀枝花市西区老城区雨污分流改造项目、攀枝花市西区中心城区生活污水管网建设项目、攀枝花市西区江南片区生活污水管网提质改造项目、攀枝花市西区供水管网改造提升项目、攀枝花市西区太平片区供水管网漏损治理项目。

垃圾处理设施。攀枝花市西区城乡生活垃圾收转运设施补短板项目。

第三节 提升城市安全韧性

统筹城市防洪和内涝治理，实施大水井片区防洪排涝设施建设等项目，推进玉泉、清香坪、河门口、江南等片区排水管网综合治理，全面完成城区低洼易涝点集中整治，筑牢城市防洪闭合圈。统筹利用地上地下空间，加强“平急两用”公共基础设施建设，前瞻布局应急救援和物资储备系统，建立完善城市基础设施生命线安全工程数据库，推动城市基础设施生命线运行“一网统管”。构建城市安全风险谱系，健全常态化风险隐患监测预警、排查整治机制。

第九章 提升城市宜居品质

统筹推进“好房子”建设和城市住宅更新，筑牢城市绿色基底，塑造城市特色内涵，更好满足人民群众高品质生活需求。

第一节 推进“好房子”建设

加快构建房地产发展新模式，构建“公租房——保租房——配售型保障房——商品房”梯度化住房供应体系，更好满足群众刚性和多样化改善性住房需求。全链条提升住房设计、建造、维护、服务水平，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，全面消除“三无”小区，实现“治理有主体、服务有标准、安全有保障、环境有改善”，提升居民生活获得感和幸福感。加强对房地产市场运行及发展趋势的精准预研、预判、预警，常态化落实“保交楼、去库存、促转型”，促进房地产市场平稳健康发展。

第二节 高质量开展城市更新

稳妥推进城市危旧房改造，通过维修加固、拆除、拆除重建等方式对 440 余栋城市危旧房进行整治，支持老旧住房自主更新、原拆原建。攻坚化解棚改遗留问题，坚持“拆除为主、保留利用为辅”原则，“一栋一策”推进棚改房排危、治乱、补短、提质，推动留用楼栋按需改造为农民工保障性住房、社区公共用房、人才公寓等，实现变“废”为“宝”。持续推进老旧小区提质改造，分步完善 50 余个老旧小区配套基础设施，支持符合条件的楼栋加装电梯、老旧电梯更新，提升居住环境、设施条件、服务功能和文化价值。提速城中村整体改造，

重点对大水井片区、新庄片区和龙洞片区城中村进行系统功能性提升，增设消防、安防设施配套，消除安全风险隐患。强化老旧街区（厂区）改造，盘活利用老旧街区房屋，挖掘502电厂、小宝鼎矿等老旧厂区建筑风貌与历史记忆价值，完善停车、绿地等配套功能，因地制宜植入新业态新功能，打造优质公共空间。深化杨家坪完整社区试点扩面，完善社区基本公共服务设施、便民商业服务设施、公共活动场地等，打造12个完整社区。

专栏9 城市更新项目

危旧房改造。西区城市危旧房整治工程、西区城市危旧房配套基础设施改造项目一期、西区城市危旧房配套基础设施改造项目二期。

老旧小区改造。攀枝花市西区2024年江南江北片区老旧小区配套基础设施改造项目（一期）、攀枝花市西区2024年江南江北片区老旧小区配套基础设施改造项目（二期）、攀枝花市西区2024年江南江北片区老旧小区配套基础设施改造项目（三期）、攀枝花市西区老旧居住区配套基础设施改造项目、攀枝花市西区2025年老旧小区改造项目、攀枝花市西区清香坪片区老旧小区基础设施改造项目。

城中村改造。攀枝花市西区大水井片区城中村改造项目、攀枝花市西区龙洞片区城中村改造项目、攀枝花市西区新庄片区城中村改造项目。

老旧街区改造。攀枝花市西区陶家渡街区改造提升项目、攀枝花市西区苏铁中路老旧街区改造提升项目、攀枝花市西区河门口老旧街区配套基础设施改造项目、攀枝花市西区玉泉至河门口片区老旧街区改造提质工程。

老旧厂区改造。攀枝花市西区小宝鼎矿等老旧厂区配套基础设施改造项目、攀枝花市西区502电厂等老旧厂区配套基础设施改造项目、攀枝花市西区面粉厂等老旧厂区配套基础设施改造项目。

第三节 加快公园城市建设

塑造城市特色风貌，坚持“山水灵秀新城”定位，以成功

创建省级历史名城为契机，统筹新老城区形态风格，塑造地上地下风貌形态。加快城市绿色发展，推进“清水绿岸”等环境工程，推动“花园”特色城市建设，见缝插绿布局一批“口袋公园”、休闲广场和健身场所，提升打造沿江花卉苗木观光园、把关河湿地、拉罗箐河湿地公园等，向市民提供更多公共休闲空间。打造城市风貌，充分依托西佛山、苏铁山、尖山等自然山体资源，金沙湖、梅子箐水库等水域风光，以及凤凰花、三角梅、蓝花楹等花卉元素，积极谋划引进康养、休闲、度假类项目，布局建设微型水景、人工湿地等生态设施，规划并推广种植特色花卉苗木，持续激发城市活力，实现“以山映城、以水活城、以花靓城”的美好愿景。

第四节 厚植城市人文底蕴

落实“老城不能再拆”要求，全面调查老城及其历史文化街区，摸清文化遗产资源底数，划定最严格的保护范围。加强历史文化保护利用传承，提升打造陶家渡、河门口北街等历史文化街区，推进 502 电厂、503 地下战备电厂、火红年华、初心园等历史遗址保护修缮与活化利用，系统保护攀枝花苏铁自然遗产，推动红色资源保护传承协同发展，争创国家历史文化名城。大力实施文化塑城，积极推进“苏铁文化”“三线文化”等地域特色文化精髓融入城市、与城市文旅康

养产业深度融合，建设河门口三线公共文化空间和苏铁公共文化空间，因地制宜打造一批特色文化地标。

第十章 创新城市治理方式

下足城市治理“绣花功夫”，着力完善治理体系、提升智慧精细治理水平，织就城市精管善治新画卷。

第一节 完善城市治理工作体系

健全综合行政执法体制，优化完善区、镇（街道）执法联动机制，加强执法队伍建设，强化执法工作力量，保障必要工作条件。坚持包容审慎规范文明执法，加强执法队伍建设，提高综合行政执法水平。完善全民参与城市管理的途径方式，探索社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运行新模式，调动志愿者、企业、群团组织、社会组织等力量参与城市治理的积极性和创造性，拓宽新就业群体参与渠道。

第二节 提升智慧精细治理水平

加快智慧西区与智慧社区建设，积极推进城市全域数字化转型，推动人工智能+城市治理，打造“云上城管”实时监管平台，实现城市管理问题发现流程完善、实时监管、智能报警、高效处置，不断提升城市管理数字化水平。加强市容秩序监管，优化常态规范、错时监管、联动执法、定点值守、

机动巡查“五措一体”管理模式，严管城市私搭乱建等行为，规范户外广告，深化背街小巷、城乡接合部治理，推进违法建设、违规停车、违规处置建筑垃圾等专项整治，推动城市面貌更加整洁有序。

第四篇 持续深化共同富裕实践

坚持共同富裕贯穿中国式现代化建设全过程，推动城乡融合、区域均衡发展，着力扩大中等收入群体规模，聚焦缩小三大差距精准发力，打造共同富裕西区样板。

第十一章 统筹南北片区发展

坚持走差异化、特色化高质量发展道路，引导市场要素合理布局，构建优势互补、协调联动的区域协调发展新格局。

第一节 提升江北片区综合发展能级

统筹江北片区产、城、乡融合发展，加快实施城市更新，增强城市综合服务功能，大力发展绿色化工、资源深度综合利用、清洁能源和商贸物流等产业，提升江北片区人口集聚和产业承载能力。支持清香坪街道聚焦建设美丽幸福家园，推动城市有机更新，实现人均公园绿地面积增长，打造以金沙公园为核心，串联步行街、星瑞时代、福广金城为一体的宜游宜购便捷生活消费圈。支持玉泉街道以工矿区更新示范为核心，依托河门口公园、凤凰花长廊等资源禀赋，以城市

更新带动面貌更新、生态更新、产业更新、活力更新，促进公共服务优质均衡，城乡品质显著提升。支持河门口街道以康养文旅融合为引擎，推动历史文化街区复兴工程建设，培育“三线文化”“苏铁文化”产业集群，建设具有区域辐射力的文化展示与交流平台。

第二节 推进江南片区绿色低碳发展

紧紧围绕“生态修复区”功能定位，深化采煤沉陷区综合治理试点，统筹实施居民危房整治及避险搬迁等“四项工程”，协同推动矿区生态修复和低碳绿色产业发展，力争为全国采煤沉陷区综合治理提供“西区样本”。完善江南片区基础设施和公共功能服务配套功能，提升养老、医疗、就业等公共服务水平。支持陶家渡街道实施老旧小区改造、住房安全攻坚和棚改资源活化工程，深化地企联建发展，凝聚共建合力，打造格里坪产业园区副中心，推动片区功能优化与活力提升。支持大宝鼎街道以建成宜居宜业、和合善治的新矿区为目标，加强“三线宝鼎”工业文旅品牌建设，健全完善养老服务网络，探索形成“党建引领、多元共治、智慧赋能”的矿区现代生态治理体系。

第三节 促进南北片区联动一体发展

加强江南江北片区空间协同总体布局谋划，提升江北片

区人口集聚和产业承载能力，完善江南片区公共服务配套功能，促进南北片区空间布局的均衡和协调。强化基础设施互联互通，规划建设跨江通道或优化现有通道，完善江南片区内部道路系统，提高江南江北片区交通便利性和可达性。立足区域资源优势和产业基础，有序调整生产力布局，深化南北片区产业联动，实现产业互补和协同发展，形成优势互补、高质量发展区域经济发展新格局。

第十二章 促进居民就业增收

实施就业优先战略，以破解结构性就业矛盾为着力点，持续促进就业质的有效提升和量的合理增长，推动实现劳动者工作稳定、收入合理、保障可靠、职业安全。

第一节 挖掘就业增长空间

加强产业和就业协同，提升优势产业就业吸纳能力，扩大文旅、商贸、物流、人力资源等服务业就业容量，培育数字经济、平台经济等就业新空间，依托社区公司谋划一批微产业项目，拓宽社区就业渠道。完善就业激励政策，引导各类主体更好履行稳岗扩岗社会责任。扩大以工代赈实施规模，最大可能吸纳本地群众就近就业。强化创业带动就业作用，加强创业孵化载体建设，统筹做好创业扶持、创业实训、创业服务。鼓励传统行业跨界融合、业态创新，增加灵活就业

和新就业形态就业机会。加强就业影响评估和监测预警。

第二节 支持重点群体就业

聚焦高校毕业生、退役军人、农村劳动力、低收入家庭、残疾人等群体实施精准帮扶，稳定就业基本盘。深化高校毕业生就业创业促进计划和基层成长计划，拓宽高校毕业生市场化社会化就业渠道。强化退役军人就业服务保障，推行“先入校回炉、再就业创业”模式，增强退役军人就业创业竞争力。健全区乡村三级劳务服务体系，发挥村（社区）农民工综合服务站作用，培育一批村级劳务经纪人，全力推动农村富余劳动力有序转移。深化低收入家庭就业帮扶，扩大政策性公益性岗位规模，确保零就业家庭动态清零。

第三节 健全就业服务体系

实施基层就业服务站点“百千万”提质工程，因地制宜布局建设“家门口”就业服务站点，着力构建“城市 15 分钟、乡村 5 公里”服务圈。加快公共就业服务智慧化升级，打造集政策解读、业务办理等于一体的人工智能服务模式，实现服务事项“一网通办”。加强人力资源市场统一规范建设，搭建就业供需平台，完善人力资源供需匹配机制。切实保障弱势群体、新就业群体等劳动者就业权益，完善劳动关系协调机制，推动实施工资集体协商制度，全面落实农民工实名制管理制

度，构建和谐劳动关系。加大劳资纠纷排查和化解力度，加强劳动保障监察执法规范化、标准化建设，营造公平有序就业环境。

第四节 加强职业技能培训

充分发挥西区公共实训基地作用，鼓励企业建设职业技能培训基地，构建以公共实训基地、职业院校（含技工院校）、职业技能培训机构和行业企业为主的多元培训载体。建立职业教育、技能培训、平台孵化人才培养机制，围绕退役军人、失业人员、青年劳动者、农村转移就业劳动者等重点群体开展订单式、套餐式技能培训，探索“互联网+职业技能培训”，通过创新培训办法、整合培训资源提高培训针对性和有效性。积极发展技工教育，在产业一线培养技能型人才。

第五节 促进群众共同富裕

加强低收入群体动态监测，健全“1+N”造血式就业结对帮扶机制，打造新型帮共体、创富共同体、创富产业联盟和共富驿站，深化社区经济利益联结，有效统筹兜底式救助与开发式帮扶，着力提高低收入群体收入。实施中等收入群体递增计划，促进城乡居民高质量就业增收，拓宽居民财产性收入渠道，稳步扩大中等收入群体规模，力争中等收入群体占比达到 65%。优化完善收入分配格局，健全工资决定、合

理增长、支付保障机制，动态调整最低工资标准，提高劳动报酬在初次分配中的比重，通过社会保障、财政转移支付等政策工具再次合理调节收入分配，充分发挥第三次分配作用。

第五篇 全面夯实基础设施底座

加强统筹规划，优化布局结构、促进集成融合，加快构建现代化基础设施体系，提升安全韧性和运营可持续性，全面提升基础设施的支撑保障能力。

第十三章 完善交通网络

实施交通强区战略，优化综合交通运输布局、结构、功能和系统集成，加快构建外通内联、通村畅乡、安全可靠、绿色集约、创新智慧的现代化综合交通运输体系。

第一节 推进联网补网强链

强化对外联通，全力保障攀盐高速公路项目建设，积极推进攀枝花绕城高速（西区段）、大丽攀铁路建设、格里坪物流园区路网改造提升。完善内部干线，优化西区与主城区之间的快速通道网络，推动西区至市中心、西区至仁和区连接道路改造提升工程，加快启动金沙江沿江快速通道（宝鼎大桥—新庄大桥南）建设，全面提升区域内外通达效率与通勤便利度。统筹推进“四好农村路”提档升级，大力实施幸福美丽乡村路建设，积极推进较大规模自然村（组）通硬化路，

巩固“四好农村路”省级示范县成效。深化融合发展，大力推进“交通+”，围绕产业园区、旅游景区建设一批产业路、旅游路。

第二节 提升运输服务质效

夯实生产服务型国家物流枢纽核心功能，完成大丽攀铁路西区站建设准备，新建西区“一主五辅”水上海事工作码头及客运码头，谋划渡口支线格里坪火车站与大丽攀铁路西区预留接轨站联络线、弄弄坪至格里坪电气化改造、客站配套设施等项目，优化乡镇综合运输服务站、公路沿线招呼站布局，着力构建快捷便利的综合交通运输体系。推进城乡客运一体化，加强适老化、无障碍设施建设改造，打造高通达率的城市公交线路网和辐射型农村客运网络。深化农村“交商邮供”融合发展，持续推进“快递进村”工程，打造绿色货运配送城市。

第三节 加快智慧绿色发展

大力发展智慧交通，推动智慧公路、智慧枢纽建设，着力建设“智慧交通综合管理平台”，深化重要客货运输领域信息交换共享、大数据分析等管理合作，增强交通管理和客货运服务智能化能力。加快绿色低碳转型，优化机动车辆结构，逐步淘汰高污染、高能耗、高排放车辆，鼓励使用新能源、

清洁能源等节能环保车辆。提升公路“建管养运”综合水平，积极开展预防性养护，推进公路危桥改造，持续完善公路安全防护设施，完善地质灾害频发地区迂回路线和衔接转换通道，提升交通安全应急保障和防灾减灾能力。

专栏 10 交通网络建设项目

铁路。谋划渡口支线弄弄坪至格里坪段电气化改造工程项目、渡口支线格里坪火车站与大丽攀铁路西区预留接轨站联络线、格里坪火车站改造升级、大丽攀铁路西区站点进场道路等配套基础设施项目，根据大丽攀铁路（西区段）建设时序，适时建设。

水运。西区“一主五辅”水上海事工作码头及客运码头。

高速公路。攀盐高速西区段、新建攀枝花绕城高速（西区段）。

农村公路。攀枝花市西区 X010 陶玉路太平乡路口至法拉大桥段美丽乡村路、攀枝花市西区西佛山至大黑山段美丽乡村路（西佛山花卉产业园区道路）、攀枝花市西区竹林坡至老拱山段美丽乡村路、攀枝花市西区经堂至干箐段美丽乡村路、攀枝花市西区龙格路庄上大桥至苦荞段美丽乡村路、攀枝花市西区银河路宝鼎陵园至垭口段美丽乡村路。

产业路。攀枝花市国家物流枢纽格里坪物流园区路网改造提升项目、园区产业道路建设项目、江南货运通道、金沙江沿线枢纽基础设施提升项目。

桥梁。新宝鼎大桥建设项目（宝鼎大桥维修改造）、大箐沟大桥重建工程、樊家湾大桥重建工程。

客货运场站。攀枝花市西区货运站、中欧班列成都集结中心（攀枝花组货基地）集疏运功能提升项目、攀枝花市国家物流枢纽承载核心区转运场站建设项目、攀枝花市西区巴关河火车站改扩建项目。

第十四章 保障供水安全

坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，加快构建山地城市立体水网，增强水资源统筹调配、

城乡供水保障、洪涝灾害防御能力。

第一节 健全水资源配置体系

健全现代水网体系，坚持“建水网、开水源，统筹流域、连通区域”，高质量运营梅子箐水库，有序改扩建一批中小型水库，构建系统完善、丰枯调配、循环通畅、河库互济、多源保障、安全高效的水资源配置体系。提升农业灌溉水平，推进梅子箐水库灌区等灌区现代化改造，新建新庄——大水井灌区工程，规划实施西区光电水产“四结合”工程，因地制宜建设一批引提水、改造塘坝窖池等小微型水源工程，全面打通农田灌溉“最后一公里”。

第二节 推进城乡一体供水体系

大力推进城乡供水一体化，分期分批实施市政管网延伸建设，增强农村供水保障能力，推动农村饮水高质量发展，力争到 2030 年实现辖区自来水管网全覆盖，实现城乡供水同网、同价、同质、同服务、同监管。加大备用水源体系建设，强化供水应急保障。深入推进水权水价改革，有效提升供水工程运维及服务质效。严格执行水资源刚性约束制度，推动各领域节水，推进全流程节水，全面建设节水型社会。

第三节 完善流域防洪减灾体系

消除水利设施安全隐患，开展龙洞水库、梅子箐水库、

三洞桥水库除险加固，促进水利设施安全运行。加强河流综合治理，加快主要江河整治及堤防达标建设和提质升级，确保中小河流重点河段达到规划确定的防洪标准，通过加固（新建）堤防、河道清淤等措施对金沙江实施综合治理，提高泄洪能力。深化山洪灾害防治，加大山洪沟治理投入力度，提升山洪灾害防御能力。强化水旱灾害主动防御，开展流域防洪规划修编，动态更新主要江河和重点地区洪水风险图，健全“工程措施+非工程措施”结合的防洪减灾体系，最大程度预防和减少水旱灾害造成的损失。

第四节 构建数字孪生水网体系

积极构建水务大脑，实施数字孪生及智慧水利项目，强化水库、河湖、水资源、水土保持、防汛抗旱、农村水利工程等安全监管一体化平台及水文监测设备建设，采集绘制水资源数据，提升“四预”能力。加快水利设施信息化，开展灌区水权水价改革试点，完善河湖水域岸线空间监测感知体系，完善水网全要素监测，提升水网调度管理智能化水平。

专栏 11 水安全建设项目

农田灌溉。攀枝花市西区中高山光电水产“四结合”项目、攀枝花市西区新庄—大水井灌区工程、西区格里坪镇金家村灌区工程、西区农业水权水价改革管网延伸项目、西区梅子箐水库灌区改造升级项目、西区梅子箐水库提灌站改造升级项目、西区小型水库工程、西区小型农田水利项目、西区移民村水利设施建设项目、攀枝花市西区芒果节水灌溉改造项目。

城乡供水。西区城乡供水一体化项目、攀枝花市西区人饮工程提质增效项目、攀枝花市西区雨水集蓄利用项目、攀枝花市西区供水管网改造提升项目、攀枝花市西区格里坪城市供水管网漏损治理项目、攀枝花市西区太平片区供水管网漏损治理项目。

水利工程除险。西区水库除险加固工程、西区山坪塘治理工程、梅子箐水库库区安全生产防护步道建设项目、梅子箐水库水环境提升工程。

河流防洪治理。攀枝花市西区金沙江庄上段防洪治理工程、攀枝花市西区金沙江格里坪段防洪治理工程、攀枝花市西区金沙江大水井段防洪治理工程、西区幸福河湖建设项目。

山洪灾害防治。西区山洪灾害危险区山洪沟改造项目、袁家沟山洪沟治理工程、西区防汛系统延伸升级改造项目。

智慧水利建设。攀枝花市西区数字孪生及智慧水利项目、西区省际监测预警体系及数字孪生建设项目。

第十五章 强化能源支撑

按照“适度超前、以电为主、多能互补”的原则，统筹推进电力和油气管网设施建设，持续优化能源结构，加快构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系。

第一节 构建新型电力系统

构建坚强输电网，结合重点改造和新建片区建设，实施核心变电站建设，有序推进一批骨干输电线路，提升坚强电

网调度运行水平。完善城区配电网，重点实施西区经济开发区 35kv 等变输变电工程，提高医院、化工园区等重要场所“双电源双回路”供电覆盖率。实施新一轮农村电网改造，改造农村低电压及老旧网络，消除供电薄弱环节。建设智能电网，积极建设智慧型输电线路和变电站、智慧化调度平台，提高电力智能调节能力。增强配电网新业态承载能力，整合优化电源侧、电网侧、负荷侧资源，探索建设微电网、“虚拟电厂”，推动“源网荷储”一体化发展。加强公共充换电基础设施建设，完善新能源汽车充换电基础设施布局，持续提升新能源充电桩覆盖率。

第二节 提升油气储运能力

完善天然气管网及其配套设施，加快实施“缅气入攀”西区段供气工程，持续推进天然气管道入镇进村，提高管道网络化程度，逐步形成区域成网、广泛接入、运行灵活、安全可靠的天然气输配管网系统。优化城乡油气站布局，依托产业园区和新建主干道建设一批加油站、LNG 加气站和综合能源站。提升油气储备能力，因地制宜建设天然气调峰储配站，鼓励社会资本参与油气储备建设，确保安全、稳定供应。

第三节 强化能源多元供给

优化水电调度运行，推动金沙水电站规范运行、稳定出

力。大力推进光伏利用，坚持节约集约用地导向，合理利用地形地貌，实施一批分布式（屋顶）光伏发电和集中式光伏发电项目。加快氢能发展，抢抓国家鼓励发展氢能机遇，积极发展焦炉尾气制氢，探索发展电解水制氢，构建氢能源产业集聚区和生态圈。发展可再生能源，统筹考虑资源分布、生态环境要求，合理利用垃圾、农林生物质等可再生资源。推动新型储能发展，积极建设全钒液流与磷酸铁锂耦合的储能系统，推动长时电储能、氢储能、热（冷）储能技术应用。

专栏 12 能源设施建设项目

电网建设。攀枝花市西区大水井村至新庄村片区农村电网巩固提升工程项目、西区经济开发区 35 千伏变电站及配套线路建设项目。

油气设施。“缅气入攀”西区段供气工程、加氢制氢一体站项目。

能源供给。攀枝花市西区格里坪园区源网荷储协同项目、攀枝花市西区小宝鼎片区“源荷储充”微电网建设项目。

第十六章 布局新型设施

适度超前建设新型基础设施，加快构建生态完善、可靠安全、支撑有力的“网、云、端”供给格局，赋能经济社会高质量发展。

第一节 健全完善信息基础设施

高质量建设 5G 通信网，积极部署 IPV6、区块链、二级节点解析等新一代信息技术，打造低时延、高可靠、广覆盖的新一代通信网络。加快建设千兆城市，深入推进千兆光纤

入户、万兆光纤入楼，打造高带宽智能化光纤宽带网络，持续提高城乡宽带接入能力。加快推进公共服务、城市治理等物联网基础设施建设，积极布设低成本、低功耗、高精度、高可靠的智能传感器。

第二节 加快发展融合基础设施

积极利用互联网、大数据、人工智能、区块链等新一代信息技术，加快交通、能源、水利等传统基础设施“数字+”“智能+”升级，构建新一代智能化基础设施体系。大力开展“AI+场景应用”示范，推进一批智慧社区、智慧村镇、智慧园区建设，实施城市数字化转型建设等重点项目，打造智慧医疗、智慧教育、智慧文旅、智慧养老、智慧物流等应用场景，全面提高数字集群服务能力。

专栏 13 新型设施建设项目

攀枝花市西区地下排水管网物联智能感知设备建设项目、“阳光花城”幸福社区数智赋能平台项目、攀枝花市西区图书馆智慧文旅设备更新项目、教育数字化 AI 赋能教育提质项目。

第六篇 充分激发改革开放活力

坚持向改革要动力、向开放要活力，聚焦重点领域和关键环节攻坚突破，着力破除体制机制障碍，加快构建更加开放、更具韧性、更富效率的发展新格局。

第十七章 深化重点领域改革

加快推动改革和发展深度融合、高效联动，建设高标准市场体系，培育更有活力、创造力和竞争力的市场主体，为全区现代化建设提供强大动力和制度保障。

第一节 壮大多元经济主体规模

深入实施国有企业改革深化提升行动，加快国有企业产业化、实体化、市场化转型发展，增强战略引领和支撑作用。提升国企现代化治理能力，健全以管资本为主的国资监管体系，完善国有企业市场化经营、投资风险防控和分类考核评价等体制机制。加强国有企业债务管理，促进国有企业资产负债率保持在健康合理水平。优化民营经济发展环境，坚决落实“两个毫不动摇”，破除制约高质量发展的制度性障碍，坚持和完善涉企收费治理工作机制和清单管理制度，支持民营企业参与国家、省、市、区重大项目和战略部署，加强政策沟通和预期引导。

第二节 健全要素保障机制

积极融入全国统一大市场建设，推动市场准入异地同标，建立健全公共资源交易平台体系，扩大要素市场化配置范围，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。健全人力资源市场体系，优化人才与数据要素流动，促进人口

有序流动、合理分布和社会融合。强化产业用地市场化配置，完善新增工业用地“标准化”供应，深化“亩均论英雄”和“混合用地”改革，健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系。深化重点行业数据要素市场化配置改革，逐步完善数据基础制度体系，依法稳步推进全域全量数据归集、跨部门跨层级数据共享和区域数据协作，探索开展公共数据授权运营，加快释放数据要素价值。

第三节 深化财税金融体制改革

推进财政科学管理，优化支出结构，提升管理系统化、精细化、标准化、法治化水平。健全现代预算制度，加强财政资源和预算统筹，强化基本民生财力保障。构建同高质量发展相适应的政府债务管理机制，有效防范化解地方债务风险。深化财政金融互动，搭建政银企融资平台，完善政银保合作机制，鼓励金融机构丰富惠企贷款服务产品，引导更多金融资源持续赋能实体经济，提升税收征管效率。强化金融创新与管理，推动各类金融机构专注主业、完善治理、错位发展，推进地方中小金融机构改革化险、高质量发展。严厉打击非法金融活动，全面加强金融监管，构建风险防范化解体系，保障金融稳健运行。

第四节 打造一流营商环境

创造便捷优质的政务环境，深入推进政务服务标准化和“高效办成一件事”改革，依法依规降低市场准入门槛，推动业务流程革命性再造。营造公平公正的法治环境，创新企业服务机制，用好“三全服务”金字招牌，常态化开展帮办代办服务，建立健全检查场景清单和行政检查“白名单”制度，最大限度减少对企业正常经营的干扰。营造公平公正的法治环境，全面推行“综合查一次”联合执法，建立健全检查场景清单和行政检查“白名单”制度。最大限度减少对企业正常经营的干扰。强化司法服务与保障，依法平等保护各类市场主体合法权益，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。构建规范有序市场环境，推进公共资源交易全流程电子化，完善“承诺+信用管理”准入机制。全面清理招投标、政府采购等领域隐性门槛，降低制度性交易成本。

第十八章 提升科技创新能力

抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，深入实施创新驱动发展战略，推动创新链、产业链、人才链深度融合，加快培育和发展新质生产力。

第一节 强化企业创新主体地位

推动各类创新要素向企业集聚，扩大规上工业企业研发

活动覆盖面。支持企业联合高校、科研院所组建创新联合体，完善利益分配与制度激励体系，促进产学研深度融合，协同开展技术研发、成果转化与标准制定等全链条创新活动。聚焦绿色化工、资源深度综合利用、清洁能源等重点领域，推动企业立足优势攻坚核心技术、强化应用创新。保障重点领域财政投入，整合政策与资金资源，减轻企业创新负担。实施高新技术企业培育行动，开展“普通企业—科技型中小企业—高新技术企业”的阶梯式培育，鼓励支持企业开展技术创新、品牌创新、制度创新，推动企业向高新技术企业进阶，培育科技领军企业，实现创新主体增量提质。到 2030 年，实现全区科技型中小企业数量年平均入库 30 家，高新技术企业数达到 13 家，培育形成具有区域特色的创新型企业集群。

第二节 建强科技人才支撑体系

全面贯彻落实“人才兴市二十条”政策要求，构建“引育用留”全链条保障机制。优化“专班引才、揭榜引才、以赛引才、柔性引才”等多元模式，绘制产业与人才匹配地图，畅通“卡脖子”技术顶尖人才的“一事一议”引进通道，鼓励重点产业链企业聘用科研人才、技术支撑人才。完善产教供需对接与校企联合育人机制，构建适配新质生产力发展的人才培养体系。强化创新平台、企业及科技计划的人才集聚培育功能，培育

拔尖创新人才，建强公共实训基地，拓展实习实训与定制化培养合作，精准储备产业急需人才。强化人才精准使用与长效赋能，促进人岗适配、保障资源支持，建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价机制，确保高层次人才引得进、用得好。构建全方位全周期人才服务体系，精准解决住房安居、子女教育、配偶就业、医疗保健等后顾之忧，以暖心服务与人文关怀筑牢归属感，让人才安心扎根、舒心发展。

第三节 推动科技创新和产业创新深度融合

主动融入国家战略科技力量建设，积极承担国家、省级重点领域关键核心技术和重大科技任务攻关。以协同创新为主要路径，加快构建“技术研发——成果转化——产业化”创新生态。鼓励企业牵头、政府引导、产学研协同，依托天府金江实验室等创新平台，强化基础研究与前沿技术探索，以产业发展需求为导向开展中间试验与技术攻关。借助“天府科技云”等平台促进供需精准匹配，探索建立科技成果寻找捕捉机制，坚持自主研发和成果引进相结合，加快重大科技成果高效转化应用。加快推进煤矸石中试应用、矿山专用机械装备中试验证平台及应用研究中心、氢能装备及应用技术中试验证及应用研究创新中心等建设，壮大科技服务主体，加强知识产权保护 and 运用，推进科技成果转移转化。加强科学技

术普及，提升全民科学素质，大力培育创新文化，弘扬科学家精神，支持青年科技人才创新创业。到 2030 年，建设创新平台 3 个，其中省级科技创新平台 1 个，市级科技创新平台 2 个。

专栏 14 攀枝花市西区“十五五”时期科技创新重点项目

创新平台建设。煤矸石中试应用建设项目、矿山专用机械装备中试验证平台及应用研究中心、氢能装备及应用技术中试验证及应用研究创新中心。

第十九章 融入区域经济发展

主动对接国家重大区域发展战略，深化跨区域合作与联动发展，积极拓展发展新空间，推动资源要素在更大范围内高效流动和优化配置。

第一节 深度服务和融入成渝地区双城经济圈建设

主动对接成渝两地产业发展和创新资源，充分发挥石灰石、白云石矿产资源优势，积极承接产业转移，推动产业协同与基础设施共建，加快提升产业集聚和能级。深化与成都、重庆各区县在先进制造业、科技创新、开放平台、康养旅游等重点领域功能协作、政策联动。积极承接重大战略产业备份布局，探索共建产业合作园区，构建优势互补、合作共赢的区域发展新格局，提升区域战略支撑功能。

第二节 全面助力攀西经济区高质量发展

全方位落实攀西经济区和攀西战略资源创新开发试验

区建设，深化与盐边、仁和、华坪、元谋等地区的协同联动，强化交通、信息等基础设施互联互通，推动形成优势互补、错位发展、联动提升的高质量发展新格局。依托攀西战略资源创新开发平台，推动钒钛、清洁能源等特色产业协同创新和集群发展，共建共享科技创新资源和成果转化体系。

第三节 协同共建金沙江高质量发展示范带

深化区域产业协同，积极参与金沙江流域生态保护与高质量发展示范带建设，加强在基础设施互联互通、绿色能源协同开发、生态环境共保联治等领域合作。加强与凉山、丽江等金沙江流域城市协同发展，围绕绿色化工、钒钛新材料、新能源等重点产业领域，联合开展重大产业化科技攻关与关键技术突破，推动产业链上下游协同配套。探索建立跨区域产业合作园区和协同创新平台，推动科技创新成果转化与资源共享，共同打造金沙江流域高质量发展新标杆。

第二十章 提升对外开放水平

坚持开放兴区，全面加强对外合作，促进生产要素跨区域顺畅流动和优化配置，积极拓展与东盟、南亚等地区的经贸往来与产业协作，塑造开放合作的区域新优势。

第一节 打造开放大平台

强化城市对外承载能力，夯实生产服务型国家物流枢纽

核心功能。完善多式联运服务体系，深化与重点物流企业合作共建，强化多式联运组织能力，构建服务产业发展和城市运行的高效物流体系。建设大宗商品集散中心，增强区域资源配置能力，提升物流枢纽的集聚辐射效应。拓展南向开放合作空间，深度融入“一带一路”建设，依托成渝地区双城经济圈建设和南向开放战略，加强东南亚及南亚重要物流枢纽的互联互通，深化国际产业协作与贸易往来，成为四川南向开放门户先行区。

第二节 培育开放型经济

拓展国际市场空间，主动融入“一带一路”合作、中国——东盟合作框架，依托中老班列（攀枝花）等国际物流通道，深度开拓欧盟、东盟、中亚等重点市场。加大外贸主体培育力度，积极发展加工贸易、总部贸易、跨境电商和数字贸易等业态，加快发展“跨境电商+产业带”模式，推动特色农产品、装备制造等优势产品规模化、品牌化出口。用好开放合作平台，主动融入区域全面经济伙伴关系协定大市场，积极参加西博会、中外知名企业四川行等重大平台活动，拓展境外经贸空间。推进外商投资便利化，完善外商投资促进机制，落实外商投资准入负面清单，强化贸易政策和财税、金融、产业政策协同，健全贸易风险防控机制。

第三节 构建大招商格局

完善招商工作体系，统筹招商引资力量，围绕产业基础、发展方向、重点项目和目标企业，编制产业链招商清单和政策体系，做强招商网络和招商队伍。充分发挥园区、驻外机构和行业部门作用，构建“主管部门牵头、多部门协同、各类主体联动、园区承接落地”的一体化招商新格局。精准锁定赛道，聚焦煤化工、新能源、新型储能材料等重点领域和新兴产业赛道，瞄准“三类 500 强”企业、制造业单项冠军企业、细分领域“专精特新”企业，扎实推进产业建圈强链。深化以商招商，发挥本土优势企业产业链主带动作用，吸引上下游配套企业集聚，提升招引成功率，形成引进一个、建好一个、带来一批的联动效应。拓宽招商引资渠道，精心策划招商推介活动，积极促进“东产西移”和“产销对接”。

第七篇 加快推进乡村全面振兴

坚持农业农村优先发展，积极打造乡村特色产业体系，建设宜居宜业和美乡村，完善城乡融合发展体制机制，有力有效推进乡村全面振兴。

第二十一章 发展特色精品农业

立足资源禀赋、深挖农业潜力，持续推动农业生产供应链、精深加工链、品牌价值链“三链”同构，以特色精品农业

引领农业现代化。

第一节 完善特色农业产业体系

强化粮食安全保障，大力实施粮食单产提升行动，优化粮经复合基地布局，积极推广蔬菜和粮食轮作模式。做精做优特色精品农业，依托区域光热资源和山地条件，因地制宜发展特色水果、优质蔬菜、高档花卉和生态养殖等高附加值农产品，重点打造以换种芒果、脆蜜金橘、特色花卉和高山蔬菜、特色水产为代表的优势产业集群。加快特色产业基地建设，扩大“鱼菜共生”“畜果循环”等生态农业模式，促进二半山区绿色蔬菜产业优质发展，提升苏铁山药、啫啫鸡等种养品质，全面推进芒果标准化种植生产，引进花卉苗木新品种和建设示范基地，大力培育泉水鱼、澳洲蓝龙等淡水养殖。打造高能级农业载体，推进现有农业园区提质升级，加强星级现代农业园区创建。

第二节 增强农业综合生产能力

严守耕地红线，落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”。扎实推进高标准农田建设，逐步把永久基本农田建成适宜耕作、旱涝保收、高产稳产的现代化良田。强化农业科技和装备支持，深化“五良”融合宜机化改造，补齐农作物机播、机收、田间管理等短板，提升主要农

作物、特色优良品种及先进适用技术普及率。积极发展设施农业，规划建设一批日光节能温室、智能温室。大力发展智慧农业，着力打造数字农业融合发展示范园。加快发展生态农业，加强秸秆禁烧管控，推进化肥、农药等减量增效，健全秸秆、农膜、畜禽粪污等循环利用体系。

第三节 健全农业生产服务体系

培育新型农业经营主体，强化龙头引领，支持现代农业企业做大做强。提高农民合作社发展质量，积极培育一批家庭农场、专业大户，打造一批具有典型示范引领作用的农业产业化联合体。健全农业支撑服务体系，完善动植物疫病防控、农业投入品监管、农产品质量安全监管等体系。畅通农产品流通体系，规划建设农产品产地交易市场公共性冷库，完善仓储烘干冷链等设施装备，打造农产品智慧物流调配平台。提升社会化服务能力，健全区乡村三级农业社会化服务体系，扩大全过程全链条服务供给。

第四节 促进一二三产业融合发展

依托现代农业园区建设，大力发展农副产品精深加工，围绕芒果、蔬菜、养殖等特色产业，培育发展果干、果汁、果酒等精深加工产业，探索推广“原料基地+中央厨房+物流配送”“中央厨房+餐饮门店”等模式。推动“农业+”多业态发展，

促进农业与文化、旅游、康养、体育等融合发展，建设一批休闲观光园区、乡村民宿、农耕体验、农事研学基地等。依托特色农产品标准化生产基地，升级培育水墨金沙、七品阳光农场等乡村景点，打造庄上村、金家村等产村融合示范线、示范片。加强农业品牌建设和宣传推广，积极融入“攀果”体系，提升“渔菜花”“畜果林”的品牌效益，打响西区苏铁山药、啫啫鸡等特色农产品品牌。

专栏 15 高效农业发展项目

农业产业基地及园区。攀枝花市西区金家村啫啫鸡养殖场升级改造项目、攀枝花市西区格里坪镇格里坪村山药标准化种植项目、攀枝花市西区智慧农业科技示范园建设项目、特色精品小水果种植园项目、攀枝花市西区牛羊产业链建设项目、攀枝花市西区新型农业经营主体培育工程、攀枝花市西区芒果宜机化改造项目、攀枝花市西区农业社会化服务试点项目、攀枝花市西区高标准农田建设项目、攀西地区优质蓝莓基地。

农产品加工。攀枝花市西区农产品加工和仓储物流项目、攀枝花市西区牛羊屠宰及深加工项目。

农商文旅融合。攀枝花西区水墨金沙乡村共富文旅融合项目、七品阳光农场康养综合体、攀枝花庄上村旅游基础设施建设项目、金家村农文旅融合基础设施建设项目。

第二十二章 全域建设美丽乡村

学习运用“千万工程”经验，聚焦场镇提能、乡村建设、农民增收、农业农村改革等重点领域突破提升，全域建设宜居宜业和美乡村，让农村宜居宜业、让农民留得安心。

第一节 提升场镇辐射带动能力

立足“生产服务区”功能定位，按照依法依规、权责相称、

能放尽放原则，推动格里坪镇扩权赋能，划定城镇核心区与乡村发展区功能边界，增强人口和产业承载能力，打造就地就近城镇化核心载体，把格里坪镇建设成为工业强镇、产业富镇、文旅名镇、生态美镇。加快格里坪镇基础设施补短强弱，提升公共服务品质，支持发展餐饮、住宿、金融等生活性服务业，强化为园区、为农业的服务功能，打造社区生活圈服务核心。

第二节 打造幸福美丽新村升级版

深入学习运用“千万工程”经验精髓，立足西区资源禀赋，因地制宜完善乡村建设实施机制，以分类有序、片区化推进模式激活乡村振兴内生动力。全面深化乡村建设行动，优化调整乡村空间布局，持续补齐基础设施短板，加快完善生产生活配套服务，持续改善农村生产生活条件，创造乡村优质生活空间。实施“百村示范、全域整治”行动，继续开展农村户厕改造，抓实抓好污水协同治理、白色污染防控等重点任务。实施村容村貌提升行动，常态化开展村庄清洁，全面改造农村危房，加强农房特色风貌塑造，强化传统村落、古树名木等保护，建设一批“美丽庭院”样板村、绿色低（零）碳村庄，推进和美乡村建设全覆盖。充分发挥村规民约作用，推进农村移风易俗，培育文明乡风。

第三节 积极促进农民稳定增收

完善区镇村三级劳务服务体系，加强农民工职业技能培训，统筹做好外出务工服务保障和返乡创业扶持。加大以工代赈实施力度，鼓励采用灵活发包方式由农村基层自主实施项目。发展壮大多元经济，持续培育打造乡村旅游重点村，支持农民因地制宜发展庭院经济、林下经济、民宿经济。健全联农带农机制，加快农村创富共同体建设，完善利益联接机制，深化“强村带弱村、企业带集体、产业带增收、集体带个人”的“四带联动”发展模式，助力农民增收。

第四节 激发农业农村改革新活力

壮大新型农村集体经济，突出村级党组织在发展村级集体经济的引领带动作用，支持有条件的村成立村集体公司，打造一批村集体经济样板。深化农村土地制度改革和集体林权制度改革，稳步推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年整县（区）试点工作。有序推进农村集体经营性建设用地入市，探索农村土地经营权多种流转模式。深化农村供销社改革，加快理顺社企关系，创新拓展服务方式和领域，壮大村级综合服务社“供销铺子”。

专栏 16 塑造和美乡村项目

中心镇建设。攀枝花市西区格里坪镇老旧街区改造配套基础设施建设项目、攀枝花市西区格里坪镇龙洞焦化等老旧厂区改造配套基础设施建设项目、

攀枝花市西区格里坪污水设施提质增效项目、攀枝花市西区格里坪片区雨污分流改造项目、攀枝花市西区格里坪片区老旧小区雨污管网改造项目、攀枝花市西区格里坪片区排水管网建设项目、攀枝花市西区格里坪镇老旧恒威炸药厂老旧厂区改造配套基础设施建设项目。

乡村建设。攀枝花市西区七彩金家城乡融合发展项目、攀枝花市西区共同富裕试验区和美丽乡村建设项目、格里坪镇乡村振兴及环境提升改造项目、攀枝花市西区生活污水处理设施设备更新改造项目。

第二十三章 加速城乡融合发展

树立城乡一盘棋理念，强化区、镇、村功能衔接，持续提升城乡基础设施一体化水平，加快优质公共服务下沉，畅通要素双向流动渠道，促进城市和乡村互补互促、共同繁荣。

第一节 提升城乡基础设施一体化水平

开展统一规划，以全域为整体、乡镇为主体，加大对交通、通信、水电气等市政设施统筹力度，加快实现城乡基础设施统一规划，推动乡村基础设施提档升级。推进统一建设，分级分类加大城乡基础设施投入保障力度，落实乡村建设行为规范模板和负面清单，建立有效的项目资金监管机制。创新一体化运营管理模式，全面落实城乡各类设施管护主体、标准和责任，探索推行经营性、准经营性设施使用者付费制度，促进基础设施长期有效发挥作用。

第二节 推动优质基本公共服务资源下沉

根据城乡人口变化趋势，优化义务教育、医疗资源、养

老托育等服务供给，推动更多城镇基础设施和基本公共服务向基层下沉、向生活困难群众倾斜。建设紧密型城市医疗集团，加强格里坪镇卫生院、村卫生室标准化建设，常态化选派专家到基层任职，推动远程医疗服务体系建设。实施城乡教育帮扶措施，推进学区化治理、集团化办学，深化义务教育阶段教师“区管校聘”改革，加强校长和优秀骨干教师交流轮岗，促进优质教育资源共享。完善三级养老服务网络，创新发展医养结合、互助养老等模式。统筹城乡公共文化设施布局、服务提供、队伍建设，推动文化资源重点向乡村倾斜。完善城乡统一的社会保险制度，完善统一的城乡居民基本医疗保险、大病保险制度。

第三节 促进城乡要素平等交换双向流动

推进农业转移人口市民化，全面落实城镇落户“零门槛”政策，促进教育、卫生、就业服务等城镇基本公共服务对常住人口全覆盖。激励各类人才入乡服务和创业就业，选优配强驻村工作队，完善专业人才定期服务乡村激励机制，深化优秀农民工回引培养工程，加快培育“一村六员一主播”农业实用人才。激活农村土地要素活力，探索地缘相邻、禀赋相似、产业相近、目标趋同的乡村开展土地综合整治，支持统一盘活利用闲置宅基地和农房住宅，节约集约利用农村集体

经营性建设用地。健全乡村多元化投融资机制，强化涉农资金统筹整合，加大金融支农力度，规范引导社会资本入乡参与农业社会化服务、乡村建设，健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。

第八篇 大幅提升民生福祉水平

坚持以人民为中心的发展思想，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，稳步推进基本公共服务均等化，解决好人民群众急难愁盼问题，不断满足人民对美好生活的向往。

第二十四章 办好人民满意教育

深入推进立德树人综合改革，坚持德育为先、五育并举，系统构建“优质均衡、素质引领、智慧赋能、强师保障”四维支撑体系，打造区域优质教育高地。

第一节 持续推进教育优质均衡

优化与人口变化相适应的城乡学校布局，扩大城区优质教育资源供给，深化集团化办学，加强教联体建设，促进优质教育资源融合、融通、共享。推进“全域四通”集成改革，促进教育公平与质量双提升。巩固学前教育普及普惠成果，稳步推行免费学前教育，完善区属幼儿园基础设施，提升保教质量，推进托幼一体化建设。加快义务教育优质均衡发展，改造升级全区中小学校校舍等配套设施，逐步缩小校际和片

区差距，有序开展小班化教学。深化市十二中艺体特色发展之路，探索12年艺体贯通式培育工程，打造艺体特色品牌，形成小学兴趣启蒙、初中专业培养和高中特色发展的培养模式。高质量发展职业教育，进一步拓宽学生成长成才通道，健全普职共享课程体系。加大特殊教育支持力度，确保有条件入学的残疾儿童100%入学。引导规范民办教育发展，加强校外培训机构监管。

第二节 深入实施素质教育

实施新时代立德树人工程，开展中小学思政课一体化教学教研实践。健全德智体美劳全面培养体系，加强体育、美育、劳动教育，深化学校美育浸润、劳动习惯养成、科学实践、学生体质强健和读书行动，开设特色精品课程。推进科学教育，完善青少年科学思维启发培养教育装备设施，激发学生好奇心、想象力、探求欲，提升学生创新素养。抓实学生心理辅导中心建设，健全学生心理危机预防、干预机制。完善学生综合素质评价体系，健全家校社协同育人机制，构建全员、全过程、全方位育人新格局。

第三节 积极发展智慧教育

实施教育数字化战略，建设智慧教育云平台，一体推进教育数智治理、课堂提质增效、五育人才培养三大工程，构

建全域智慧教育生态系统。全方位推动人工智能赋能教育变革，建设智慧教育数字化 AI 系统，深化 AI+场景融合，加快提升教师“学科+AI”教学素养能力。深化“网链共享计划”新型远程教育教学模式，完善优质教育资源共享服务体系，推进远程网络教学提质增效。

第四节 提升教师队伍素养

弘扬教育家精神，加强师德师风建设，实施教育家精神铸魂强师行动，构建教师发展良好生态。优化教师资源配置，深化“县管校聘”改革，健全城乡优秀教师交流机制，探索紧缺学科教师跨校走教改革。落实新时代基础教育强师计划，健全“国培计划”“省培计划”引领的联动教师培训体系，完善梯级衔接、上下贯通的教师和校长培养成长模式，建设新时代高素质专业化教师队伍，强化教师待遇和地位，进一步营造尊师重教良好氛围。

专栏 17 教育事业工程

基础教育。攀枝花市第十二中学校基础设施改造项目、攀枝花市西区幼儿园基础设施建设项目、攀枝花市西区学校（园）基础设施改造项目。

智慧教育。西区智慧教育信息化新型基础设施建设项目。

第二十五章 完善健康服务体系

实施健康优先发展战略，持续完善卫生健康服务体系，提升全方位、全周期健康服务与保障能力，推动卫生健康事

业从“以治病为中心”向“以健康为中心”转变，着力建设人民满意的健康西区。

第一节 筑牢公共卫生安全防线

积极推进西区公共卫生中心规划与建设，加强疾病预防控制机构实验室标准化建设，提升检测检验与应急支撑能力。健全突发公共卫生事件监测预警、应急指挥与联防联控机制，完善区域急救网络体系，探索“低空经济”空中救援应用，加强应急医疗物资动态储备与管理。推进西区医防融合中心建设，压实医疗机构公共卫生责任，推进医防融合发展，强化重大传染病、慢性病综合防控。重视心理健康与精神卫生服务体系建设，强化重点人群心理疏导和危机干预，提升精神卫生规范化服务水平。健全居民健康体检、家庭医生签约服务等健康惠民机制，持续推进爱国卫生运动，常态化巩固国家卫生城市成果。

第二节 提高医疗卫生服务质量

推动紧密型城市医疗集团高质量发展，深化管理、服务、利益“共同体”模式，促进优质医疗资源有效下沉与区域均衡布局，加快形成科学有序的分级诊疗格局。提升基层医疗卫生服务能力，推动机构建设、设备更新，持续强化常见病、多发病的首诊与健康管理能力。加强基层医疗机构特色专科

建设,突出特色优势。建设医疗集团信息化系统,积极探索“人工智能+医疗”服务,推动 AI 技术在辅助诊断、风险预警、流程优化等场景应用。

第三节 推动中医药传承创新发展

完善中医药健康服务体系,推进基层“中医馆”建设,提升中医馆达到《中医馆服务能力提升建设标准》比例。大力发展中医药特色预防保健、治疗、康复服务,打造区域特色中医药服务品牌。加强中医药传承与人才培养,开展中医全科医师转岗培训与实用型人才队伍建设。

第四节 广泛开展全民健身运动

实施体育健身场地设施补短板工程,加快建设全民健身中心、健身步道、体育公园和“三大球”场地设施,完善三级全民健身设施体系,打造“一刻钟便民健身服务圈”。普及青少年体育活动,创建新型业余体校,构建竞技体育后备人才培养体系。构建区级、镇(街道)、村(社区)三级全民健身赛事活动体系,广泛开展全民健身赛事活动,积极推动“国球进社区”“国球进公园”。深化体旅融合,积极申报、承接举办国省级体育精品赛事,策划开发金沙湖水上运动、西佛山山地运动等项目,建设高质量户外运动目的地,不断丰富体育消费场景。

专栏 18 卫生健康事业工程

公共卫生。西区公共卫生中心、西区医防融合中心。

医疗服务。推进紧密型城市医疗集团建设+医疗设备提质增能。

智慧医疗。医疗集团信息化系统。

体育健身。攀枝花市西区沿江健身步道、攀枝花市西区体育公园、攀枝花市西区格里坪镇水上运动基地项目。

第二十六章 强化一老一小服务

以积极应对老龄化、提升生育水平为重点，加快构建生育支持、养老服务、健康保障、环境友好为支撑的人口应对体系，促进人口长期均衡发展。

第一节 构建养老服务体系

加强区域养老服务中心、社区养老服务综合体和乡村养老服务站点建设，完善区——镇（街道）——村（社区）衔接的三级养老服务网络。推动居家、社区、机构养老服务融合，扩大居家、小区、社区的适老化改造覆盖面，完善社区长者餐厅等社区嵌入式养老服务设施，推动居家上门服务扩面提质，支持养老机构专业化服务向居家和社区延伸，探索开展家庭病床服务。因地制宜推进养老机构分类改革，积极发展兜底保障型和普惠支持型养老机构，增加护理型床位供给。推行长期护理保险，谋划西区失能老人照护中心，解决孤寡、残障失能、高龄留守和低保家庭老年人照护问题。

第二节 大力发展银发经济

实施“养老服务+行业”促进行动，促进银发经济“制造+服务”全产业链发展。支持发展老年用品产业，加强老年保健食品、智能穿戴设备、老年日用品等产品研发制造和推广。整合医疗资源与养老服务，优化提升老年健康服务，依托“1+3+N”服务联盟，完善基层医养服务站点建设，拓展“医疗机构+康养服务”“康养机构+嵌入医疗”“社区养老+结对医疗”等医养结合模式，深化“社院融合”养老服务发展路径，积极发展食疗养生、中医养生等新业态。依托“两山一谷”康养资源，开发一批特色养老旅游产品，开拓旅居养老市场。积极培育银发经济经营主体，支持社会资本参与养老服务，引导国有企业拓展银发经济相关业务。

第三节 优化普惠育幼服务

落实并完善育儿补贴、税收减免等生育支持政策，保障婚育休假制度有效执行，有效降低家庭生育养育教育成本。倡导积极婚育观，推进公共场所、居住社区适儿化改造，建设儿童友好空间，营造生育友好型社会氛围。健全妇幼健康服务网络，加强妇产科、儿科等能力建设。深入实施早孕关爱、出生缺陷综合防治能力提升等计划，提升孕产期保健、产后康复及儿童健康管理服务水平。开展普惠托育服务专项

行动，落实运营补贴，对普惠托位实行限价管理。鼓励支持有条件的幼儿园开设托班，引导社会力量举办普惠托育机构，持续扩大普惠安全、便捷可及的托育服务供给。

专栏 19 “一老一小”事业工程

养老服务。攀枝花市西区养老服务中心设备设施购置、攀枝花市西区综合养老服务平台、西区智慧养老及设备配置、攀枝花市西区江南片区区域养老服务中心项目、攀枝花市西区社区居家养老服务网络建设项目。

托育服务。攀枝花市西区综合托育服务指导中心项目。

第二十七章 丰富群众精神家园

坚持以文润心、以文化人、以文惠民、以文兴城，提高文化治理水平，促进人民精神生活共同富裕，为现代化西区建设提供强大精神力量。

第一节 强化思想引领与文明建设

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，推进理想信念教育常态化制度化。紧紧围绕建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，深入开展社会主义核心价值观宣传教育，深化爱国主义、集体主义、社会主义教育。实施公民道德建设工程，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，强化家庭家教家风建设。弘扬诚信文化、廉洁文化。常态化开展移风易俗宣传活动，充分发挥村规民约、居民公约作用，遏制陈规陋习。科学规范做好文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭创建活动，全域

深化新时代文明实践活劢，统筹推进城乡精神文明建设，深入传承弘扬三线精神，讲好三线故事，发挥先进典型示范引领作用，提升群众文明素养和社会文明程度。

第二节 传承弘扬优秀传统文化

推动文化遗产系统性保护和统一监管，加大文物考古挖掘研究阐释力度。加强文博场馆改造升级和内容建设，全力推进攀枝花苏铁自然遗产保护展示馆建设并正式投入运营，充分发挥收藏保护、展示研究、教育传播、文旅融合等功能。强化非物质文化遗产保护传承、活态展示，做好“大麦地傈僳山歌”“民间剪纸技艺”“金沙漆画技艺”等非遗技艺保护、传承人培养，深挖非遗剧作、非遗手办潜力，打造一批非遗传承体验基地和非遗工坊。深挖三线建设历史文化价值，以三线建设遗址为载体，推进 502 电厂、503 地下战备电厂、火红年华、初心园等历史遗址保护修缮与活化利用，抓好攀枝花苏铁自然遗产系统保护和展示区建设。推动传统文化创新性转化和产业化发展，围绕“苏铁”和“三线”两大主题 IP 构建文创产业发展链条，开发多元化文创产品。

第三节 提升公共服务供给效能

完善公共文化设施网络，统筹加快以图书馆、文化馆、档案馆、青少年活劢中心、全民健身中心为核心的“大文化”

公共服务综合枢纽建设，创新打造城市书房、乡镇文化综合体等新型公共文化空间，构建城市“一刻钟文化圈”。加强公共文化场馆数字化建设，构建互联互通的公共数字文化服务平台，升级数字文化新体验。创新实施文化惠民工程，丰富发展民俗节庆，广泛开展群众性文化活动，建立优质文化资源直达基层机制。积极支持和引导社会力量参与公共文化服务体系建设。深化县级媒体融合改革创新，完善全媒体传播体系，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流舆论引导能力。加强网络内容建设和管理，系统构建清朗网络空间。持续深化全国广播电视基本公共服务县级标准化试点建设与智慧广电示范区创建成果应用，优化广播电视基本公共服务体系。启动第三轮修志并完成总纂。

第四节 推进文艺精品创作生产

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，实施文艺精品创作攀峰行动，系统挖掘苏铁文化、三线文化、工业文化等人文资源，加强以三线建设、共同富裕等重大题材为核心的文艺作品创作生产，提升文化原创能力。着力培育本地优秀文化演绎队伍，扶持发展民间演绎团队，打造示范服务项目与优质文艺节目。实施城市文化“微更新”与文创开发工程，推动三线、苏铁等特色文化元素深度融合公共空间与

消费产品。繁荣互联网条件下新大众文艺，鼓励开展网络文学、影视、音乐、网络文艺等领域创作生产。

专栏 20 文化事业工程

文化传承保护。攀枝花苏铁自然遗产保护展示区（二期）、攀枝花庄上村旅游基础设施建设项目、大香格里拉旅游环线枢纽旅游集散中心建设项目、攀枝花三线记忆传承实景公园、攀枝花三线国防文化历史遗迹开发利用项目、西区历史文化街区打造项目。

第二十八章 健全社会保障体系

按照兜底线、织密网、建机制的要求，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，不断增强社会保障可持续性、可及性、安全性、便捷性、规范性。

第一节 完善社会保险制度

完善社保关系转移接续政策，实施灵活就业人员、农民工等新就业形态人员参保促进行动，做到“应保尽保”。健全基本养老保险待遇合理调整机制、企业职工基本养老保险全国统筹制度，推进机关事业单位养老保险制度平稳运行，发展企业年金、职业年金等补充养老保险和第三支柱养老保险。落实工伤、失业保险省级统筹制度，建立健全职业伤害保障制度。健全基本医保参保长效机制，优化药品集采、医保支付和结余资金使用政策，完善重特大疾病医疗保险和救助制度，支持和规范惠民型商业补充医疗保险发展。落实医保支

付方式改革，拓宽 DRG 付费范围，加快智慧医保服务推广应用。积极对接省市统一的社会保险公共服务平台，推广以电子社保卡为载体的线上线下公共服务模式，提升社保经办服务水平。健全社保基金、医保基金监管防控体系，推进基金监督数字化转型。

第二节 提高社会救助水平

推进“共富保”“花城保”等民生保险提质扩面，兜牢城乡困难群众基本生活底线。做好基本生活救助，科学合理调整低保、特困供养人员基本生活标准。健全医疗、就业、教育、应急、住房、司法等专项救助政策，加强急难社会救助，探索开展“物质+服务”综合救助。推进社会救助信息共享，加快救助帮扶资源贯通共用。发挥慈善助力共同富裕作用，推广设立社区基金，实施一批慈善帮扶项目，开展社区慈善共富基金试点项目，打响“苏铁公益 爱在西区”慈善品牌。健全基本殡葬服务体系，规范殡葬服务管理，落实殡葬惠民政策。

第三节 健全住房保障体系

健全完善以公共租赁住房、保障性租赁住房、配售型保障性住房为主的住房保障体系。规范管理公租房，推进保障性租赁住房升级改造，拓展农民工市民化住房保障试点成果，推动公租房租赁补贴扩面提标。培育市场化、专业化住房租

赁企业，规范发展长租房市场。发挥市场机制作用，多渠道增加保障性住房供应，推动闲置商品房转化为配售型保障住房，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。加快构建房地产发展新模式，稳步发展康养旅居地产，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。抓好农村自建住房质量安全提升。

第四节 强化退役军人服务保障

拓宽退役军人安置渠道，健全多元化退役军人就业创业服务体系，提升退役军人就业能力和职业转换能力。健全抚恤优待机制，完善优抚医疗体系，合理提高退役军人及优抚对象待遇水平。加强服务保障体系建设，提质建设退役军人服务中心（站），建好用好红色退役军人服务站，推进“互联网+退役军人服务”，深化“退役军人服务一件事”联办实践。强化思想政治引领，擦亮“木棉花”退役军人志愿服务品质，推动退役军人在各领域发挥更大积极作用。深化双拥共建活动，争创四川省双拥模范区。常态化开展褒扬纪念活动，强化英烈荣誉保护与精神传承。

第二十九章 关心关爱重点群体

聚焦妇女儿童、残疾人、青少年等重点群体，切实兜住兜准兜牢基本生活保障底线，共享社会主义现代化建设成果。

第一节 保障妇女儿童合法权益

坚持男女平等基本国策，依法保障妇女合法权益。加强妇女技能培训，拓宽妇女就业增收渠道，促进就业性别平等。全面实施儿童发展纲要，完善困境儿童、流动儿童、留守儿童等特殊群体救助保护关爱工作，实施好各项关爱服务项目。织密未成年人“六位一体”保护网络，落实未成年人保护“强国有我成长计划”“家庭监护提能计划”“清网整治护航计划”等六大行动计划，强化未成年人犯罪预防和治理，严厉打击侵害未成年人权益的违法犯罪行为。

第二节 提升残疾人服务保障水平

动态上调残疾人“两项补贴”标准，建立重度残疾人托养照护服务制度，强化重度残疾人托养照护服务供给和设施建设。推进西区残疾人康复机构建设，健全残疾人康复设施，推广康复辅助器具社区租赁服务，推动康复服务资源向农村社区延伸。提升建设精神卫生服务中心，建立覆盖城乡的精神障碍社区康复服务网络，探索精神障碍社区康复可持续发展路径。健全残疾人就业服务体系，搭建残疾人就业服务平台，落实残疾人就业扶持政策，针对性开展手工艺制作、电商运营等技能培训，提高残疾人就业能力。

第三节 促进青少年全面发展

加强青少年发展政策保障，维护青少年合法权益。优化青年就业创业环境，发挥青年之家、青少年活动中心、伙伴领航站和青年夜校等青年友好场景作用，搭建青年职业指导、职业体验、创业实践等平台，激励青年在各行业各领域青春建功。建成青年友好型西区，营造“乐业、安居、融合”的全周期青年友好服务生态。深化青年志愿服务活动。

第九篇 全力推进美丽西区建设

深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，以高品质生态环境支撑高质量发展。

第三十章 积极稳妥实施碳达峰行动

锚定人与自然和谐共生的现代化目标，统筹推进重点领域降碳增效、资源节约集约利用，探索绿色低碳发展新路径。

第一节 促进重点领域绿色转型

强化“双碳”目标引领，探索建立以碳排放总量和强度双控为核心的管理制度，推动能耗双控逐步向碳排放双控转变。加快传统产业绿色转型，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展，推进绿色工厂和绿色园区建设。构建资源循环型生产模式，大力发展资源循环利用产业，实施园区循环

用水、能量梯级利用和废弃物资源化工程，推动工业园区绿色低碳化循环化改造，构建资源节约、环境友好的绿色制造体系。促进交通运输绿色升级，科学布局和加快建设公共充电基础设施网络，推广应用低碳高效运输装备，推动环卫、物流、旅游等公共领域车辆新能源替代。

第二节 健全清洁高效能源体系

完善绿色低碳政策机制，严格落实能源消费总量和强度双控制度，建立健全覆盖能源生产、消费与技术创新的综合性政策体系。加强煤炭清洁高效利用，严格实施煤炭消费总量控制，推广先进技术和工艺装备，加强煤炭清洁高效利用，加快推动能源利用高效低碳化改造。深入实施“气化全攀”行动，加速推进天然气入企入户和主城区煤气置换工程，全面提升清洁能源覆盖水平。构建多能互补体系，积极推进“水风光氢储”一体化发展，加快建设格里坪园区源网荷储协同示范，发挥多面体钛酸锶聚光催化制氢加氢一体站项目示范带动作用，探索储能电站与智能电网的协同运行模式，提升能源系统的灵活性、稳定性和综合效率。

第三节 倡导绿色低碳生活方式

加强全民环境保护宣传教育，积极举办世界地球日、世界环境日、全国节能宣传周、全国低碳日、全国生态日等主

题宣传活动，增强社会公众的绿色低碳意识。建立健全绿色消费和生活激励机制，推广绿色产品，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式。全面推行绿色建筑全过程闭环监管，深化绿色建筑、节约型机关、绿色学校等创建行动，加大节能环保产品推广力度，引导公众践行简约适度、绿色低碳的生活风尚。

第三十一章 持续打好污染防治攻坚战

坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，一体推进大气污染区域治理、水污染流域治理、土壤污染属地治理，提升生态环境质量。

第一节 持续改善空气质量

强化工业污染深度治理，深入推进重点行业超低排放改造和工业烟气深度治理，加强挥发性有机物综合治理，推广低挥发性有机物含量原辅材料替代。实施污染精准防控，推动高温时段臭氧与冬春季颗粒物差异化管控，推动细颗粒物、臭氧等主要污染物浓度持续下降。推进移动源系统整治，加快淘汰高排放老旧机动车，推广新能源车辆，加强非道路移动机械监管和油品质量监管。加强面源污染系统防控，全面推进各类施工工地、工业企业料场堆场、矿山、道路等扬尘标准化精细化管控，推动餐饮油烟综合治理，加强秸秆禁烧

和综合利用。健全长效监管机制，增强科技支撑与大数据分析能力，提升空气质量应急预测预警的准确性和时效性，健全大气污染防治联防联控机制。

第二节 巩固提升水环境质量

强化水资源刚性约束，严守用水总量控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”，强化水功能区监督管理，确保水资源可持续利用。深化流域系统治理，深入落实河（湖）长制，加强金沙江、把关河、拉罗箐河等重点流域的水环境治理修复。推进工业污水综合治理，强化重点排污企业监管，确保工业废水稳定达标排放，完善园区污水集中处理设施，提升工业水污染治理水平。完善城乡污水处理体系，加快完善城镇污水收集处理设施建设，推进城乡生活污水和垃圾资源化利用。

第三节 保持土壤环境总体稳定

强化土壤污染源头治理，健全土壤污染重点监管单位、化工园区土壤与地下水环境监测预警体系，强化在产企业源头防控。严格建设用地准入管理和风险管控，加强建设用地地块土壤污染状况调查评价，强化疑似污染地块和污染地块的监管与再开发管理。加强农用地分类管控，分阶段开展农用地污染溯源和整治，持续推进受污染耕地安全利用，严禁

在永久基本农田集中区域新建可能造成土壤污染的建设项目。实施土壤污染治理修复工程，推进重点区域土壤重金属污染治理与修复示范项目，开展化工园区及周边区域土壤与地下水协同治理，推广应用绿色可持续修复技术，提升土壤污染治理成效。

第四节 强化固体废物污染防治

强化固体废物源头减量和过程管控，大力推动一般工业固体废物、农业废弃物、生活垃圾和建筑垃圾减量化，以固体废物堆存场所及煤矸石、粉煤灰、高炉渣贮存场所为重点，加强堆存场所环境风险管控和规范化整治。健全废弃物循环利用体系，积极推动废旧资源、再生资源 and 大宗工业固废综合利用，重点推进煤矸石、粉煤灰、高炉渣等规模化、高值化利用。推进“无废城市”建设，加快构建覆盖全面、能力充足的固体废物资源化利用和安全处置体系，着力提升农业废弃物、生活垃圾、建筑垃圾等分类收集与综合利用水平，有序推进“无废园区”“无废工厂”建设。严格落实危险废物全过程环境监管，实现危险废物和一般工业固体废物闭环管理。

第三十二章 全面提升生态系统稳定性

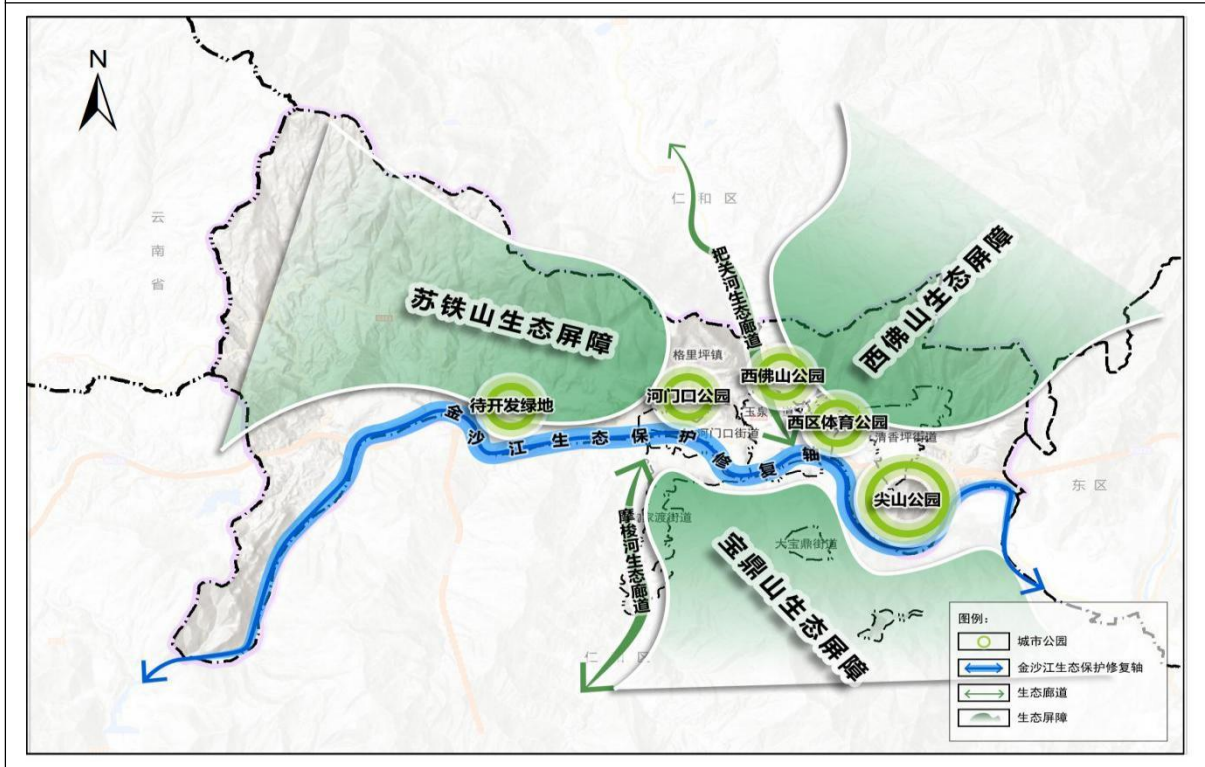
坚持保护优先、自然恢复为主，构建生态廊道和生物多样性保护网络，增强生态系统自我修复能力，提升生态系统

质量和稳定性。

第一节 共建山水林田湖草共同体

落实主体功能区战略，严守“三区三线”划定成果，强化流域保护与修复，巩固提升重要山体及水源涵养区生态功能。加大水土流失预防保护与治理力度，提升水土保持管理能力与水平。强化金沙江生态保护修复轴功能，持续推进把关河、摩梭河两大生态廊道建设，严格保护苏铁山、西佛山、宝鼎山三大生态屏障，推动尖山公园、西区体育公园、西佛山公园、河门口公园及城市绿地等城市绿色板块多点串联，优化形成“一轴两廊三屏多点”的生态安全格局。

图 4 攀枝花市西区“十五五”时期生态空间布局示意图



第二节 强化自然保护地体系建设

健全保护地管理体制机制，建立统一规范高效的自然保护地管理体制，完成保护区范围划定和勘界立标，推进自然资源资产确权登记，实施分级分区差别化管控，建设智慧监测管理平台，提升管理效能。深入开展国土绿化工作，结合天然林、公益林资源管护工程，实施封山育林、人工造林、退化林修复等重点生态保护修复项目，构筑起多层次、多树种、多效益的生态绿化格局。以四川攀枝花苏铁国家级自然保护区入选世界自然保护联盟绿色名录为引领，系统推动周边生态环境的整体优化与功能强化。强化生物多样性系统保护，建立健全生物多样性监测评估体系，严格落实长江“十年禁渔”，实施珍稀水生生物栖息地修复工程，完善生物多样性保护网络。

第三节 落实生态保护补偿机制

完善生态补偿制度体系，建立健全差异化生态补偿制度，明确补偿主体、对象、标准及监管措施，推进补偿工作规范化、制度化。创新生态补偿实施机制，探索建立“保护者受益、使用者付费”的市场化补偿机制，积极争取纳入省级生态补偿试点范围。优化生态补偿运作模式，推行“质量分档、产业跟进、多元筹资、双重补偿”运作模式，精准核定退耕还林规模

与质量，实施差异化补偿标准。培育生态产业发展体系，积极发展林下经济、生态旅游等绿色产业，建立健全生态林与经济林分类补偿标准，增强生态保护内生动力。

第三十三章 培育壮大绿色发展新动能

面向经济社会发展绿色化、低碳化需求，强化科技创新引领，积极探索生态价值多元转换新路径，打造具有西区特色的绿色发展新动能。

第一节 加快先进绿色技术推广应用

突破关键绿色技术，围绕“源头减碳、过程降碳、末端固碳”技术路径，重点在工业、农业等领域突破节能减排、清洁生产及资源循环利用等关键技术。搭建技术转化平台，深化产学研合作，制定绿色技术推广目录，建设技术转化平台，推动新能源与节能环保技术示范应用。强化企业创新主体，推动重点行业企业开展碳足迹核算与产品碳标签管理，引导企业加大绿色技术研发投入，提升清洁生产水平。完善技术推广机制，建立健全绿色技术评估与推广体系，创新技术应用激励机制，加快成熟适用绿色技术的规模化应用。

第二节 发展壮大绿色低碳优势产业

培育绿色产业体系，加快构建产学研用协同创新平台，推动绿色技术研发、成果转化与规模化应用，强化绿色低碳

产业引领作用，引进和培育碳核查、碳足迹认证、ESG 咨询等专业服务机构，提升绿色服务供给能力，构建高端化、智能化、绿色化的现代产业体系。加强绿色低碳先进技术应用，布局建设一批零碳企业、零碳工厂和应用场景，积极推进省级零碳工业园区试点建设，争创国家级零碳工业园区试点，推动经济结构、能源结构、产业结构绿色低碳转型。

第三节 健全生态产品价值实现机制

建立生态产品价值核算体系，系统开展自然资源资产清查，建立实物量、价值量、使用权“三张清单”，编制生态产品目录，科学制定生态产品价值核算方法。拓展生态产品价值实现路径，推进生态产品价值实现，创新开发模式，重点培育生态农业、生态文旅、生态康养等融合业态，创新发展生态保健产品和绿色标识产品。完善生态资源经营管理机制，全面深化林长制，落实巡林“三单一函”工作机制，扎实推进“天府森林四库”建设，提升森林资源可持续经营水平。打造生态价值转化示范样板，形成一批具有西区特色的生态产品价值实现典型案例和模式。

专栏 21 绿色转型项目

生态保护与修复。金沙江上游生物多样性保护、采煤沉陷区固体废物综合治理、森林质量提升及后续管护、西区长江上游重要水资源涵养区生态保护修复和建设工程、金沙江干热河谷（川西）生态保护与修复项目西区标段。

资源节约循环利用。年产 50 万吨绿色甲醇、含钒固废资源多元素提取综

合利用、西区再生资源回收利用体系建设、西区中水回用处理厂等项目。

生态环境污染治理。瑞峰水泥有限公司水泥行业超低排放改造项目、川煤华荣能源有限责任公司太平煤矿安全改造项目存煤设施建设及环保改造工程。

绿色低碳行动。改建城区道路照明设备更新改造、格里坪道路照明设备更新改造等项目。

第十篇 坚决筑牢安全发展基石

牢固树立安全发展理念，把安全发展贯穿城市发展全过程，着力提高重点领域抵御防范风险能力，提升区域安全水平，建设更高水平的平安西区、法治西区。

第三十四章 强化经济安全保障能力

统筹化解地方债务、房地产、中小金融机构等风险，制度化防范化解风险、有效应对挑战，坚决守住不发生系统性经济风险的底线。

第一节 全力保障粮食能源安全

实施最严格的耕地保护制度，推进粮食储备库建设，全面加强粮食生产、储备和流通能力建设，有效保障粮食、蔬菜等重要农产品稳定安全供给。推进重要战略物资储备设施建设，优化调整重要物资储备品种、规模、布局和结构。强化能源安全保障，建设安全可靠的电力系统，推进多能互补发展，提升能源应急储备能力。提高水资源安全保障水平，加快建设现代水网，谋划建设应急备用水源。加强储气设施建设，提高油气应急响应能力。

第二节 稳妥化解政府债务风险

严格法定债务偿债责任，用足用好各类政策资源，推进债务结构优化，稳妥化解隐性债务存量，坚决防止违规新增隐性债务。规范区属国有企业经营和融资行为，加强区属国有企业债务风险管控。建立与高质量发展相适应的政府债务管理机制，加强全口径地方债务风险管控，健全防范拖欠账款长效机制。加强债务风险监测，实时追踪与深度剖析债务数据，实现风险早发现、早干预、早化解。

第三节 积极防范金融领域风险

加强和完善现代金融监管，依法推动各类金融活动全部纳入监管，引导中小金融机构专注主业、回归本源，牢牢守住不发生系统性区域性金融风险底线。充分利用大数据等金融科技手段对涉众金融风险进行实时监测、评估和预警，坚决把风险隐患消除在苗头和萌芽状态。严厉防范和打击非法集资、金融诈骗等非法经济金融活动，推进金融行政执法与刑事司法有效衔接。抓好金融普法工作，普及教育金融法律相关知识、防范金融风险知识及各项法律法规。

第三十五章 提高公共安全保障水平

坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，推动公共安全治理模式向事前预防转型，织密织牢全方

位、立体化公共安全网，全面塑造“大安全、大应急”工作格局，让人民群众安全感更有保障。

第一节 推进安全生产向事前预防转型

严格落实党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责和“三管三必须”要求，强化安全生产责任全链条管理，完善属地、部门监管、企业主体责任清单。深入实施安全生产专项治理，加强非煤矿山、危险化学品、城镇燃气、自建房、建筑施工等重点行业领域安全监管，提升重要基础设施本质安全水平，坚决防范和遏制重特大事故。运用先进技术手段赋能安全监测预警，完善智慧化安全监管平台功能，扎实推进安全生产治理体系和治理能力现代化。加强特种设备安全监管工作。深入实施安全技能提升行动，加强安全法治宣传，大力培育安全文化，提高全民安全素质。

第二节 严格食品药品安全监管

完善食品药品安全责任体系，落实食品药品安全属地管理和企业主体“两个责任”。坚决落实“四个最严”要求，全面推进食品安全放心工程建设攻坚行动，完善食用农产品协同监管，健全食品寄递安全和配送安全管理，实现食品安全全链条监管。强化药品、医疗器械、化妆品质量监管，严守药品流通环节安全底线，强化药品信息化追溯体系建设，推广

“码上放心”追溯系统应用，提高药品安全检测预警能力和智慧监管能力。

第三节 提升自然灾害防治能力

加强洪涝灾害、地质灾害、森林草原火灾、地震等风险监测预警和防范处置能力建设，突出科技赋能和群防群治，健全分级监测预警体系和应急响应联动机制。强化防灾减灾关口前移，深化地质灾害全域综合整治，开展新一轮避险搬迁和排危除险治理，加强应急避难场所建设，提升自然灾害防御能力。深入开展森林草原防灭火常态化治理，狠抓源头管控和隐患排查，加快防火道路、消防水池、防灭火设备等关键基础设施建设。抓好防灾减灾、应急救护等宣传教育和培训，提升群众防灾减灾意识和自救互救能力。

第四节 持续增强灾害应对能力

加强西区应急指挥体系建设，深化多部门协调联动，增强突发事件的应对处置合力。建强以国家综合性消防救援队伍为主，基层应急救援力量和志愿者为辅的“大应急”救援力量体系，建立健全联训联演联动机制。优化应急物资保障和区域布局，在镇（街道）前置应急物资储备，科学调整应急物资储备品类、规模和结构，健全应急物资储备、调拨和紧急配送机制。强化无人机智能巡检、卫星通信等应急科技支

撑，推广“小、快、轻、智”应急装备应用。加强乡村区域公众应急通信能力建设，实施应急通讯保障能力提升工程，提高基层应急通讯设备配备率。规范镇（街道）应急管理体系，提升社区、村组等末端单元的防灾减灾救灾能力。

专栏 22 公共安全工程

防灾减灾。西区地质灾害综合防治能力提升工程。

应急体系。西区应急指挥部建设项目、攀枝花市西区救灾物资储备库建设项目、应急避难场所改造升级建设项目、基层应急救援队伍建设项目、应急通信保障能力提升工程项目、攀西战略物资储备基地。

第三十六章 建设更高水平平安西区

坚持总体国家安全观，提高防范和抵御安全风险能力，完善立体化智能化社会治安防控体系，全力维护社会大局和谐稳定。

第一节 筑牢国家安全防控体系

坚持以总体国家安全观为根本遵循，以防范化解重大风险为主线，以提升全域安全韧性为核心，构建根基稳固、领域清晰、应对主动的大安全格局。严守党的政治纪律和政治规矩，防范化解党内重大政治隐患，健全维护政治安全的制度机制，持续净化政治生态。严格落实意识形态工作责任制，加强对意识形态阵地的建设和管理，健全重大舆情和突发事件舆论引导机制。深化网络空间安全综合治理，健全网络舆

情监测预警、社会热点引导、重大舆情协调联动机制，依法坚决打击整治网络谣言和有害信息，提升用网治网水平。铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设，积极争创全国民族团结进步示范区。坚持我国宗教中国化方向，提升宗教事务治理法治化水平，推动宗教与社会主义社会相适应。加强国防动员能力建设，抓好全民国防教育，做好退役军人事务和双拥工作。

第二节 提升基层社会治理效能

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的基层治理体系。深化党建引领基层治理，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，分类提升党建工作质量。构建社会组织孵化培育体系，加强规范管理，推动行业协会商会改革发展。加强基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。健全基层群众自治制度，用好“党群议事会”“院落坝坝会”等居民议事平台，完善基层民主协商制度，推进基层群众性自治组织规范化建设。优化网格管理，夯实基层工作力量，健全服务设施与经费保障机制，引导各方有序参与社会治理。建立健全村规民约（居民公约）、红白理事会、道德评议会，深化家庭家教家风建设，推进移风易俗。

完善凝聚服务群众工作机制，合理布局建设“共富驿站”社区综合服务中心，深化社区一站式“全周期管理”服务新模式，拓展托育、养老、助残等服务场景，支持规范社区经济发展。强化党建引领“接诉即办”“西区社区通”平台运用，开展“全域联动、五深治理”，推动“民有所呼、我有所应”。完善志愿服务体系，实施“六化行动”，做优“志在西区·苏你最暖”志愿服务品牌。开展“六个一”建强社会工作者队伍，打造高素质专业化人才队伍，提升专业化服务水平。

第三节 多元调处化解社会矛盾

构建新时代“枫桥经验”西区实践新路径，加强区、镇（街道）两级综治中心规范化建设和运行，深化矛盾纠纷多元化解“一站式”信息平台运用，有效整合各类解纷资源，不断完善纠纷预防、排查、分流、调解、回访等“闭环式”运行机制，畅通群众诉求表达、利益协调与权益保障通道。建立健全人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，加强检察机关支持起诉，探索推动基层人民调解队伍专职化。推进信访工作法治化，持续用力化解信访积案，力争全区信访积案逐年减少、重复信访率有效降低。

第四节 强化社会治安防控体系

深化社会治安整体防控体系和能力建设，落实维护社会

稳定责任，发展壮大群防群治力量。推动“天网工程”建设和公共安全监控视频资源整合利用，加强基层派出所基础设施建设，优化“专业+机制+大数据”警务运行模式，加快警用装备迭代更新，推动人工智能、大数据等先进技术赋能警务实战，提升社会治安整体防控水平。常态化开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击非法集资、电信网络诈骗、养老诈骗、毒品犯罪等违法犯罪行为，全面准确贯彻宽严相济刑事政策，提升刑罚执行质效。强化未成年违法犯罪预防和治理。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。

第三十七章 提升全面依法治区水平

坚决贯彻落实党中央全面依法治国的战略部署，坚持法治政府、法治社会一体建设，推进严格执法、公正司法、全民守法。

第一节 发展社会主义民主

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，健全人大对行政、监察、审判、检察机关监督制度，建好用好人大践行全过程人民民主基层单元。充分发挥政协专门协商机构作用，健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识机制，完善委员联系界别群众制度，建好用好委员工作站综合阵地。完善大统战工作格局，深化同民主党派和无党派人士的团结

合作。发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁作用，推进基层民主制度化实践。全面贯彻党的侨务政策，积极参与攀港澳台经贸交流合作，保障港澳台侨胞、港澳台侨企合法权益，凝聚侨心、服务大局。

第二节 全面推进依法行政

深化依法行政，推进政府机构、职能、权限、责任法定化，落实重大行政决策程序规定，加强行政决策合法性审查和公平竞争审查，发挥法律顾问制度的积极作用。实施提升行政执法质量行动，深化柔性执法和“综合查一次”改革，推进行政执法标准化建设，完善基层综合执法基本权责清单和配合权责清单，健全行政执法协调监督体系，加强行政处罚和刑事处罚双向衔接。深化金沙江流域执法司法协作。加快行政执法信息化建设，完善行政执法基础设施。完善实质性化解行政争议机制。

第三节 深化司法体制改革

深化司法体制综合配套改革，完善监察权、审判权、检察权运行与监督机制，提升司法效能和公信力。推动执法司法规范化、信息化建设，加大矛盾纠纷多元化解力度，提升执法司法透明度。强化检察监督，加强公益诉讼。强化当事人、检察机关和社会公众对执行活动的全程监督。实施基层

公共法律服务强基固本行动，建设标准化公共法律服务中心（站、室），建强公共法律服务队伍，大力培养“法治带头人”“法律明白人”，抓好对困难群体的法律援助。

第四节 加强法治宣传教育

构建“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”的“大普法”格局，严格落实“谁执法谁普法”“谁主管谁普法”“谁服务谁普法”的普法机制。完善领导干部学法清单制度，将法治素养纳入干部考核，落实任前考法、年终述法“全覆盖”。加强法治文化阵地、法治宣传教育基地建设，全面推进落实“九五普法”，大力宣传与共同富裕密切相关的法律法规。深化法治示范区创建活动，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

第十一篇 着力强化规划实施保障

坚持和加强党的全面领导，完善科学高效的统一规划体系，建立健全实施保障机制，凝心聚力把宏伟蓝图变成美好现实。

第三十八章 凝聚规划实施合力

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，最大程度激发各类主体的活力和创造力，确保规划顺利实施。

第一节 加强党对经济社会发展的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定不移用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，自觉把党对一切工作的领导贯彻到推动规划实施的各领域全过程，确保上下贯通、执行有力，保障中央大政方针和省委、市委、区委决策部署落地见效。发展党内民主，健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。统筹推进各领域基层党组织标准化规范化建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。持之以恒正风肃纪反腐，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，强化监督与激励。深化作风建设，坚决落实中央八项规定及其实施细则精神，严治形式主义等不正之风。

第二节 凝聚各方力量形成工作合力

坚持和完善人民代表大会制度、党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，形成分工合作、团结奋进的氛围。发挥工会、共青团、妇联等群团组

织作用，激发各自联系群众的主人翁精神。鼓励市场主体和社会力量、智库、公民等参与规划实施和决策咨询。加强舆论引导，创新宣传方式，营造有利于充分展现我区发展新图景的和谐氛围，调动一切积极因素，和衷共济，风雨同舟，凝聚起全社会投入西区社会主义现代化强区建设的磅礴力量。

第三十九章 强化要素条件保障

构建发展规划和各类政策协同的实施机制，加强土地、资金等要素保障，全力服务保障规划重点任务落地实施。

第一节 落实配套政策

完善重大发展战略和中长期经济社会发展规划制度，健全以发展规划为战略导向的政策协同体系。强化发展规划对产业政策、区域政策等的引导约束，探索建立产业政策审查机制，制定产业政策要与发展规划进行充分衔接。加强年度计划与发展规划衔接，将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡，以年度计划的实施滚动落实发展规划。

第二节 强化土地保障

增加土地有效供应，深入推进全域土地综合整治，规范开展城乡建设用地增减挂钩和工矿废弃地复垦利用，探索实行新增耕地指标和新增建设用地规划指标有偿调剂使用。全

力向上争取新增建设用地计划指标，用足用活点状供地、弹性年期等政策。优化土地供应结构，重点保障引领性强的重大优势制造业、战略性新兴产业以及民生补短板项目用地，优先满足教育、医疗、养老等公共服务设施用地需求。强化全过程管理，完善“供给——监管——退出”全生命周期管理机制，严格项目准入和用地标准管控。积极盘活存量土地，加大闲置土地和低效用地的处置力度，健全信息化监管手段，持续开展土地动态巡查，提升土地利用效率。

第三节 统筹资金投入

合理安排财政支出，优先投向规划确定的重点任务、重大政策和重大工程项目。加大各类上级资金争取力度，全面增强对重大战略任务的财力保障。加强政银企对接，争取各类型银行业机构加大对我区的信贷投放力度，推动金融资本优先支持规划确定的重大战略、重大工程项目和重大改革开放举措。推动更多符合条件企业利用多层次资本市场筹集资金，大力发展风险投资、产业基金等股权投融资方式。

第四十章 完善规划实施机制

完善重点突出、特色鲜明的规划体系，强化职责落实和考核评估监督，确保规划各项目标任务落到实处。

第一节 构建科学规划体系

建立以发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划为支撑的规划体系。突出发展规划的战略性和政策性，为各类规划系统落实区级决策部署和战略安排提供遵循。提出重大生产力布局、空间发展格局和空间结构优化方向，为国土空间规划留出接口。根据发展规划明确的主攻领域和重点区域，编制实施专项规划，细化落实发展任务，明确时间表和线路图。坚持下位规划服从上位规划、等位规划相互协调，构建纵向衔接、横向协调的规划衔接机制。

第二节 落实纲要目标责任

规范规划编制方案，履行前期研究、拟定草案、征求意见、衔接论证、审核批准、规划发布等编制程序，经区人民代表大会审议批准，由区人民政府组织实施。加强区政府对规划具体实施的统筹领导，各部门按照各自职能职责进一步细化目标任务和工作举措，建立“10+3”抓落实机制，在全力推动“十五五”打基础利长远“10件大事”的基础上，区领导、镇（街道）党委政府和区级部门“一把手”每年亲自抓“3件具体事”，以重点突破带动整体跃升。各部门要加强规划实施过程的档案管理，确保准确、全面、完整地记录“十五五”期间西区经济社会发展取得的重大成果和重要经验。

第三节 健全监督评估机制

建立规划实施监督考核机制，对纲要实施情况开展中期评估和总结评估，需要对规划进行调整时，由区政府统一提出调整方案，报区人民代表大会或区人民代表大会常务委员会审议批准。打造开放的规划实施监督平台，鼓励专业机构、行业协会、民间组织等各种社会团体和民众对规划实施过程提出监督意见，自觉接受社会监督。严格督查考核，坚持集中统筹、整合优化，防止多头考核、重复考核，形成上下同心、目标同向、落实同步的推进机制。