

攀枝花市应急管理局

2023 年法治政府建设工作情况报告

2023 年，在市委、市政府正确领导下，攀枝花市应急管理局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻落实党的二十大精神和市委、市政府决策部署，应急管理干部职工着力安全生产法律法规宣贯，持续规范执法行为，积极提升执法效能，法治政府建设取得新成效。

一、2023 年度法治政府建设主要举措和成效

(一)着力加强法治学习，不断提升法治意识。一是将习近平法治思想作为重点学习内容，以习近平总书记关于安全生产重要论述和《习近平法治思想学习纲要》《习近平法治思想学习问答》等为教材，认真学习领会习近平法治思想的重大意义和丰富内涵，不断树牢“人民至上、生命至上”的安全发展理念。二是严格落实会前学法制度，坚持局党委会、理论中心组学习会、局长办公会、干部职工大会前先学法，局党委集中学习法律法规 13 部，组织开展各类法律法规学习 44 次，不断提升干部职工依法办事、依法行政的能力和水平。三是持续强化干部职工学法考法工作，78 名干部职工 100% 参加学习，100% 完成学习任务，100% 学习测试达到优秀，最高学习积分超过 1000 分，全面完成年度

学法考法任务。四是开展重点法律法规专项学习，专题组织《中华人民共和国行政复议法》《四川省安全生产条例》等新修订法律法规的专项学习，不断提升依法行政、依法治安的履职能力和水平。五是常态化推进法治学习，通过庭审旁听活动、执法人员专题培训，积极提高干部职工法治意识与法治思维，形成学法律就是学业务、抓法治就是抓规范的行动自觉。

（二）严格落实“三项制度”，着力规范行政执法行为。一是科学制定年度检查计划，扎实推进安全生产监督检查和专项整治，全年检查企业 183 家次，全面落实“双随机、一公开”、分级分类检查要求，执法效能不断提升。二是严格落实行政执法公示制度，形成行政执法事前、事中和事后全环节公示，自觉接受监督，累计公示信息 210 余条（次）。严格落实全过程记录，通过音视频、执法文书等记录执法全过程，做到合法规范、客观全面、及时准确，做到全流程可追溯。三是严格法制审核，坚持《重大执法决定法制审核制度》和集体讨论决定制度，坚持有案必审核，召开案审会和集体讨论 13 次，审议事故调查报告 5 件，集体讨论决定重大行政处罚 15 件。四是扎实开展行政执法“大学习、大比武、大练兵”活动，组织开展执法人员专题培训和业务学习，54 名行政执法人员参加通用法律知识在线“执法比武”活动，100%参加，100%测试合格。五是组织开展涉企案卷评查评

议，对照行政执法案卷评查 7 方面 21 项标准逐一评查，市本级自查案卷 49 个，发现问题 27 项。县区应急管理局自查案卷发现问题 120 余项，整改 100%。六是扎实开展“法治帐图”工作，做到依法决策、依法管理、依法办事，建立单位、部门和岗位三级法治台账 89 册，绘制岗位法治导图 71 张，形成依法履职的导图和工作指南。

（三）组织开展重点领域专项整治，有力保障安全生产形势稳定。一是深入推进安全生产重大隐患整治 2023 专项行动，组织检查企业 27958 家次，发现重大事故隐患 573 个，帮扶指导重点企业 5861 家次，行政处罚 220 次，对企业和企业主要负责人“一案双罚” 26 次，责令停产整顿企业 43 家，曝光、约谈、联合惩戒企业 322 家，公布执法案例 5 个，约谈通报有关地区及部门 27 次。二是积极推进双控机制建设，组织制定生产经营单位安全生产主体责任、主要负责人第一责任人责任的履责监督制度及生产安全事故“以案促改”工作制度，开展“两个责任”履职专项检查，排查整治问题 1371 条，召开“以案促改”警示教育会 3 次，不断健全完善安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制。三是组织开展安全生产“强安·2023”监管执法专项行动、检维修及外委作业专项整治。深入分析我市企业生产经营特点以及事故类型，聚焦事故易发多发环节，组织开展专项执法行

动，有效防范检维修安全事故发生。四是强化预警提示，聚焦矿山、危化、工贸等重点行业领域，着力安全风险分析研判，发布月分析预警信息 12 期、日研判预警信息 245 期，提出防范措施建议 300 余条次。

（四）不断健全完善应急指挥体系和应急保障机制。一是调整完善市应急委 18 个突发事件专项应急指挥部职责分工，建立市级层面三级应急响应机制。修订《攀枝花市应急工作手册》，建立健全各类应急基础数据信息。二是组织开展攀枝花市 2023 年“守护生命”地震综合应急演练、“守护生命”应对暴雨洪涝、地质灾害、地震多灾种叠加实战演练，在全市范围内广泛组织开展地震应急疏散演练 1800 余次，26 万余人次参加。三是加强救灾物资储备，全面推动基层备灾能力建设，按照“分级储存、适度前置、统一调拨”的原则，建成市、县、乡三级救灾物资储备库（点）28 个。

（五）强化应急管理法治宣教，提升全民安全意识。一是围绕“人人讲安全、个个会应急”主题，精心部署安全生产月活动。组织开展各类宣传活动 1160 场次，发放各类宣传资料 24000 余份，宣传普及超过 20 万人次。二是积极开展科普宣传，开辟科普宣传专栏，多形式组织推送科普知识 340 余条（次）。强化科普宣传作品制作，制作的 2 个防震减灾科普作品获全市科普作品

二等奖。三是执法普法并重，认真落实普法责任，让每次执法检查都成为一次现场普法，每次执法检查都成为一次法治宣传，每名执法人员都成为一名普法宣传员，形成普法宣传合力，开展送法宣传活动 130 场次。四是扎实推进安全宣传“五进”，强化部门协同联动，有效借助防灾减灾宣传周、安全生产月等活动高效推进创建工作，创建优秀安全宣传示范点 27 个、省级安全文化示范企业 2 家。五是进一步发挥“吹哨人”作用，将内部举报奖励制度纳入员工三级安全教育培训内容，2023 年度安全生产举报 1317 次（含企业内部报告），兑现奖金 13.86 万元，张贴举报公告牌 4160 余份（张）。

（六）精准高效，提升政务服务水平。一是程序做“减法”。依法依规将 21 项申报资料改为部门内部核查或个人书面承诺，对 17 项一般性申报材料，实行窗口容缺受理。采取“严、快、灵”结合的工作模式，细化行政审批过程中的环节、步骤和流程，切实提升办件效率。二是服务做“加法”，服务重心下沉，提前介入，积极落实事项审批“首席代办”“容缺+承诺”“上门服务”等制度，办理审批件 183 件，特种作业操作证 8776 件，接办事项按时办结率 100%、提前办结率 100%、主动好评率 100%。三是坚持政务公开透明度，全面实行“一网通办”，严格落实“双公示”制度，做到程序、决策、流程、结果公开，服务效能显著

提升。四是建立健全社会监督机制，完成第一届社会监督员 6 名同志的聘用，加强日常行政执法工作的监督，不断提升应急管理综合行政执法能力和水平，提升社会满意度。

二、存在的不足

一是执法能力亟待提高，专业化建设还存在短板，部分执法人员存在重大隐患发现能力不足、执法文书制作有差距、办案质量还有待提高。二是法治宣传方式还较单一，以案释法宣传力度不够，在典型案例发布、重大疑难案例解读，以案释法挖掘和宣传方面认识不足、形式单一，结合社会热点创新法治精品挖掘力度不足。

三、主要负责人履行推进法治政府建设第一责任情况

（一）践行法治理念。带头深入学习习近平法治思想，组织局党委会及时传达学习省、市全面依法治国、法治政府建设工作电视电话会议等重要会议精神，组织集中学习 92 次，学习法律法规 13 部，以“时时放心不下的责任感”有效推动应急管理依法治理各项工作落地落实。

（二）着力法治建设的部署落实。组织制定年度学法计划和依法治理等工作要点，将法治建设和年度工作同部署、同推进、同督促、同考核。及时研究督促人民群众最不满意行政执法突出问题的整改落实，围绕应急管理规范化、法治化建设，开展各类

调研 21 次，深入一线企业开展监督检查 50 余家次。

（三）依法行政，依法决策。严格执行局党委会、局长办公会议事规则，组织召开局理论中心组学习 14 次，局党委会 59 次，局长办公会 21 次，及时依法研究解决重大事项。严格落实案审和集体讨论决定制度，组织召开案审会和集体讨论 13 次，审核事故报告和重大行政处罚 20 件。组织开展行政执法人员清理，组织制定全局“法治帐图”。聘请 1 家律师事务所作为法律顾问单位提供法律服务，出具法律意见 51 份。

（四）持续推进执法规范化建设。组织修订完善分级分类监管执法办法，组织开展“强安 2023”、重大事故隐患专项整治、检维修专项执法等专项检查，有效防范化解重大安全风险。组织开展案卷大评查和应急管理规范化执法专项治理，通过以查促改、以查提能，不断提升依法治安能力水平。

（五）加强法治教育培训。带头深入学习宣传宪法等法律法规，组织开展行政执法人员专题培训 4 次。带领班子成员积极开展学法、用法、普法工作，个人年度学法积分 1014 分，学法测试达到优秀。积极落实“谁执法谁普法”普法责任制，坚持执法普法并重，执法先学法，执法先普法，提升执法成效。

四、2024 年度推进法治政府建设的主要安排

一是认真贯彻落实主要负责人履行推进法治建设第一责任

人的责任，着力推进依法行政、依法治安，严格落实好“保一方平安、促一方发展”的政治责任，推动应急管理法治化、规范化建设。

二是加强执法监督，规范执法行为，深化“双随机、一公开”监管工作，做到严格、规范、公正、文明执法。建立健全分类检查事项目录，全面推进分级分类监管执法，提高执法检查质效。认真落实全省行政处罚“五张清单”，规范自由裁量。加强法制审核，加大案卷的评查力度，建立案卷月评查制度，以查促改、以查促提，不断提升执法规范化水平。

三是加强执法能力建设和普法宣传。严格落实行政执法“三项制度”，着力加强执法能力建设，通过示范执法、集中调训、执法比武等活动，采用“实战+实训”的方式，不断提升执法人员能力水平。认真落实“谁执法、谁普法”责任，持续推动安全宣传“五进”。