

0080

1998 年发文笺

发文日期： 20030227

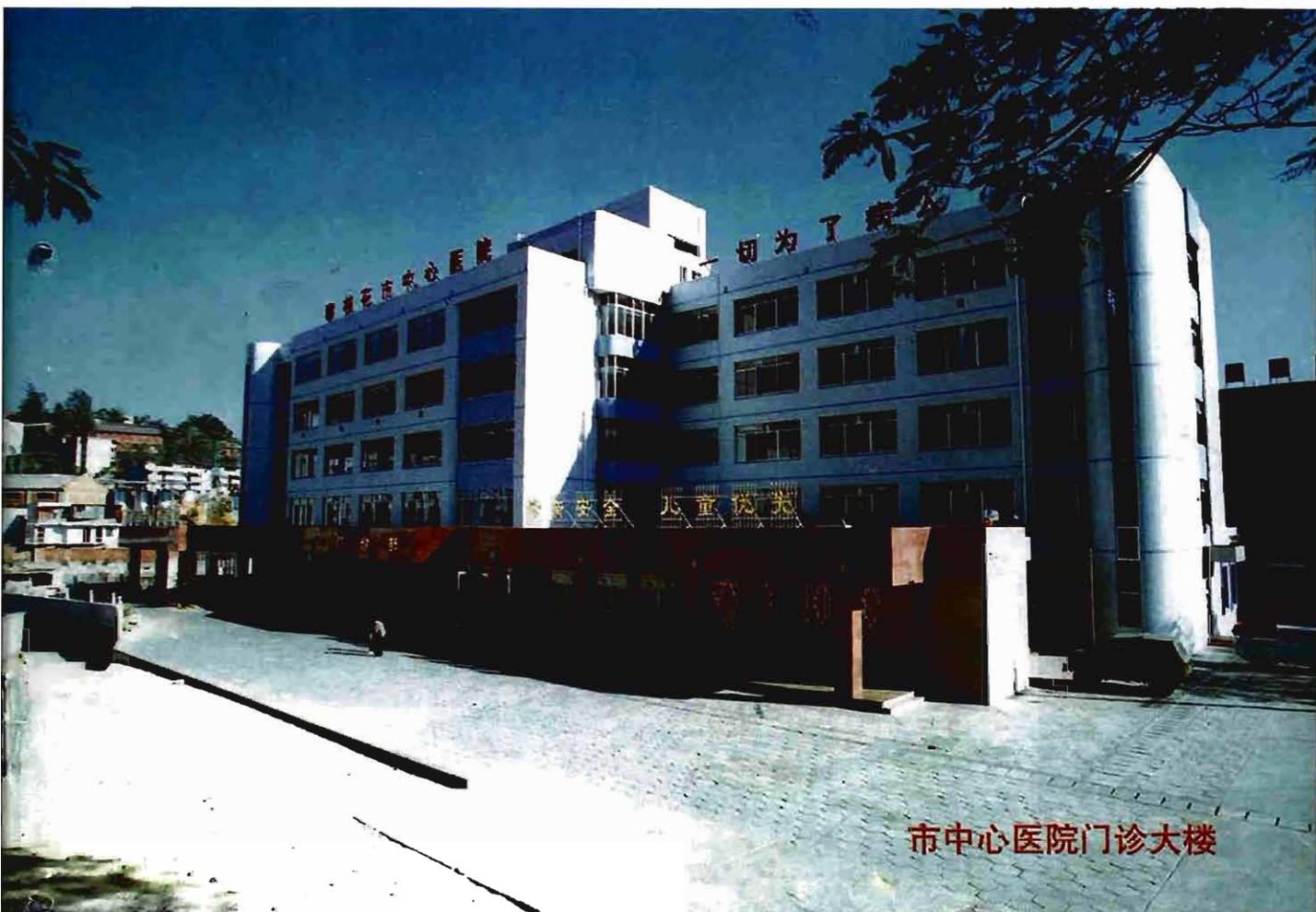
发文流水号： F00081

0004	1998	0080
	永久	

发文单位： 攀枝花市人民政府办公厅		发文字号： 攀政要情第9期	
标题： 攀枝花市人民政府办公厅1998年《 攀枝花政报》	密级：	紧急程度：	
	成文日期： 199811		
	页 数： 147	归 档	
主题词：		附 件：	
草拟：		审核：	
签发：		复核：	
用印：		登记：	
分发：			
打字：	校对：	密级：	印 份

攀枝花市人民政府机关刊物

攀枝花政报



市中心医院门诊大楼

攀枝花市人民政府办公厅主办

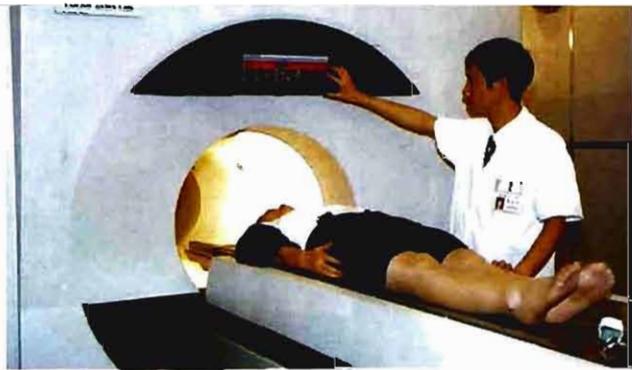
1998 · 9

攀枝花市卫生局

蓬勃发展的卫生事业 蓬勃发展的卫生事业 蓬勃发展的卫生事业



月亮湾度假村



市中心医院引进先进的核磁共振诊断仪



红星街社区保健服务



市五医院彩超诊断



市卫生局局长陈宗楷陪同市政协副主席张有为
(左一) 视察市中西医结合医院重点专科建设情况



市卫生局局长陈宗楷(左一)参加儿童计划免疫活动

攀枝花政报

(月刊)

'98·9

(总第9期)

1998年11月20日刊印

编辑委员会

顾问:吴登昌 张成明

编委会主任:韩宗山

编委会委员:

唐建民 吴良成 张国良

刘德顺 兰光仁 毛明

主编:唐建民

副主编:吴良成 兰光仁

责编:曾凡奇

主办单位:攀枝花市人民政府办公厅

编辑出版:攀枝花政报编辑部

地址:攀枝花市东区炳草岗

新华街2号

邮编:617000

电话:3332960—3184

彩封印刷:攀钢(集团)钢城企业总公司

印刷工业公司

内文印刷:攀研院印刷厂

准印证号:攀新内资(1998)51号

目 录

【上级来文选登】

- 国务院批转国家经贸委、国家计委关于停止执行买用电权等有关规定意见的通知(国发[1998]32号)…… (1)
- 四川省人民政府关于对外地投资实行“三分”优惠政策的通知(川府发[1998]70号)…… (2)
- 四川省人民政府关于切实加强工业企业营销工作的通知(川府发[1998]73号)…… (3)
- 四川省人民政府办公厅关于贯彻落实限期停止生产销售使用含铅汽油的通知(川办发[1998]85号)…… (6)
- 四川省人民政府办公厅关于进一步加强公路养路费 etc 交通规费征收管理工作的通知(川办函[1998]204号)…… (6)

【本级发文】

- 攀枝花市人民政府关于加强城镇居民委员会建设的通知(攀府发[1998]107号)…… (7)
- 攀枝花市人民政府关于进一步加强行政监察工作的通知(攀府发[1998]108号)…… (10)
- 攀枝花市人民政府关于加强全市生猪定点屠宰管理的通告(攀府发[1998]109号)…… (11)
- 攀枝花市人民政府通告(攀府发[1998]110号)…… (12)
- 攀枝花市人民政府办公厅关于做好村(居)民委员会换届选举工作的通知(攀办发[1998]58号)…… (12)

攀枝花市人民政府办公厅关于转发《攀枝花市专业技术人员继续教育工作意见》的通知(攀办发[1998]60号)	(14)
攀枝花市人民政府办公厅关于转发《攀枝花市国家公务员培训工作意见》的通知(攀办发[1998]61号)	(17)
攀枝花市人民政府办公厅关于转发攀枝花海关等单位关于开展打击走私工作的安排意见的通知(攀办发[1998]62号)	(20)
攀枝花市人民政府办公厅转发市水电农机局关于加强抗旱服务组织建设意见的通知(攀办发[1998]63号)	(22)
攀枝花市人民政府办公厅关于表彰计划生育“三结合”先进单位的通报(攀办发[1998]64号) ...	(24)
攀枝花市人民政府办公厅关于做好1998年度城镇企业职工退休费用社会统筹工作的通知(攀办发[1998]65号)	(25)

【改革之窗】

改革促进卫生事业健康发展	(26)
改革使攀枝花卷烟销售成绩斐然	(28)

【财经论坛】

正确处理政府与银行和企业的关系	(32)
-----------------------	------

【大事摘记】

攀枝花市人民政府十月工作大事记	(35)
-----------------------	------

【发文目录】

攀枝花市政府、市政府办公厅十月发文目录	(38)
---------------------------	------

协办单位

- 攀枝花市计划委员会
- 攀枝花市建设委员会
- 攀枝花市财政局
- 攀枝花市环保局
- 攀枝花市地矿局
- 攀枝花市国土局
- 攀枝花市统计局
- 交通银行攀枝花支行
- 攀枝花市旅游接待局
- 攀枝花市地方志办公室
- 二滩水电开发有限责任公司
- 攀枝花市工业局
- 攀枝花市对外经济贸易局
- 攀枝花市工商局
- 攀枝花市卫生局

国务院批转国家经贸委、国家计委关于停止 执行买用电权等有关规定意见的通知

国发[1998]32号 1998年9月30日

国务院同意国家经贸委、国家计委《关于停止执行买用电权等有关规定的意见》，现转发给你们，请遵照执行。

关于停止执行买用电权等有关规定的意见

国家经贸委 国家计委

(一九九八年九月七日)

为贯彻落实中共中央、国务院关于进一步扩大内需，大力拓展消费领域的精神和国务院关于减轻企业负担的要求，扩大电力销售，减轻企业电费负担，规范电力市场，改进供电服务，结合当前电力供需矛盾缓和的形势，经与有关方面共同研究，我们建议对部分集资办电、限制用电的规定和用电管理办法进行调整。现就有关问题提出以下意见：

一、停止执行买用电权的规定

目前，集资办电采用两种方式“一是集资扩建新厂；二是用户买用电权，把这部分资金转为电力建设资金。买用电权的政策在电力供应紧张、电力建设资金严重不足的情况下，对广开集资门路、加快电力建设，保证国民经济发展的用电需要，起到了积极的作用；但同时也增加了地方和企业的负担，且在政策执行中还出现了既执行还本付息电价，又买用电权，投资者还不能拥有产权等不合理现象。为此，建议停止《国务院批转国家经委等部门〈关于鼓励集资办电和实行多种电价的暂行规定〉的通知》(国发[1985]72号)对买用电权的规定。对已购买用电权的用户，各

电力企业要根据当地实际情况，研究具体补偿办法，保证用户经济利益不受损失，处理情况报国家经贸委备案。各级地方政府出台的买用电权办法同时停止执行，并妥善处理善后事宜。

二、停止执行控制非生产用电的规定

为缓解电力供应紧张的矛盾，过去我国一直实行控制非生产用电的政策。在国家电网供电地区，对宾馆、饭店(包括外资企业)、商店以及机关、事业单位等，实行计划供电，并定期下达用电指标。规定不得使用电热烧水取暖，限制使用空调、冷热风机等。同时，严格控制城乡居民生活用电的增长速度。当前电力供应紧张的局面总体上已经改变，同时第三产业在国民经济中所占的比重增大，对推动经济的发展起着日益重要的作用，随着城乡居民生活水平的进一步提高，家用电器也日趋普及。为支持第三产业发展和满足居民日益增长的用电需求，建议停止执行《国务院批转国家经委、国家计委，〈关于进一步加强节约用电的若干规定〉的通知》(国发[1987]25号)中关于控制非生产用电、限制

第三产业和居民生活用电的有关规定。各省、自治区、直辖市人民政府和电力企业也要取消原有各种限制非生产用电的规定和办法。

三、停止执行超计划(指标)用电加价收费的规定

为保证电力供需平衡和电网安全,过去各省、自治区、直辖市实行计划用电包干,规定各地区和各企业都要按月(或按日)结算,超用电扣还。对超用电并拒绝扣还的地区和企业实行限电、停电,强制扣还,或加倍收取超用电量;有些地方对城乡居民也规定了用电基数指标,超用电量要加价收费。目前电力供应不仅能够基本满足需要,而且部分地区还有富裕,有条件扩大市场消费扩大电力销售,超计划(指标)用电加价的规定已不适应

形势的要求。因此,建议停止执行《国务院批转水利电力部〈关于按省、市、自治区实行计划用电包干的暂行管理办法〉的通知》(国发[1982]78号)、国发[1985]72号和国发[1987]25号文件中关于对超计划(指标)用电加价收费的规定。

今后,各省、自治区、直辖市人民政府和电力企业要在确保电网安全稳定和供电质量的前提下,放开用电限制,尽量满足各类用户的用电需求。要进一步提高供电可靠性,加强用电管理,搞好供电服务,坚决杜绝各种名目的乱收费。同时,要加大推行峰谷、丰枯电价力度,鼓励用户采用节电技术措施,鼓励用户多用低谷电,削峰填谷,缓解高峰用电对电网安全稳定运行的压力。保证经济发展和人民生活水平提高对电力的需要。

四川省人民政府关于 对外地投资实行“三分”优惠政策的通知

川府发[1998]70号

1998年10月7日

为进一步扩大我省对内开放,鼓励省外县级以上人民政府组织当地投资者来川投资,同时鼓励省内县级以上行政区域间的相互投资,培育我省新的经济增长点,促进我省经济持续、快速、健康发展,在严格遵守国家法律、法规的前提下,从1998年起,对外地投资实行按投资比例(股份)分产值、分利润、分地方所得税收的“三分”政策,请各地认真贯彻执行。

一、“三分”政策的含义

分产值,是指将外地投资工业企业创造的产值,按照外地投资者所占的投资比例(股份),分给组织投资的外地县级以上人民政府。

分利润,是指外地投资者按照比例(股份)分享企业所得税后利润。

分地方所得税收,是指将外地投资企业缴纳的有关税收的地方财政所得部分(具体包括企业所得税、营业税、投资方向调节税、土地增值税、增值税返还地方财政部分),按照外地投资者所占的投资比例(股份),分给组织投资的外地县级以上人民政府。

二、“三分”政策的适用范围

享受“三分”政策的对象为外地投资者、组织投资的外地县级以上人民政府,也适用于省内县市跨区域之间组织投资的县级以上人民政府。

凡符合国家和四川产业投资政策的外地投资项目,投资金额在100万元人民币以上,投资比例(股份)在25%以上的投资企业,由组织投资的外地县级以上人民政府与接受投资的县级以上人民政府签订协议,均可享受

“三分”优惠政策。

三、“三分”政策的办理程序

分产值,由外地投资企业使用双方根据各自投资比例(股份)在创造的产值中所占比例,分别向原所在地统计局上报。我省只统计本省按投资比例(股份)分得的工业总产值。具体办法由省统计局制定。

分利润,由外地投资企业在所得税后利润中,按照投资比例(股份)或投资双方合同规定自行办理。

分有关地方所得税收,一律实行先征后返还办法。分税额由企业和税务征收机关将每个财政年度所纳税款提供给同级县级以上政府财政部门核实认可后,由同级县级以上人民政府财政部门采取拨款方式,分给签订协议的外地县级以上人民政府财政部门。具体办法由省财政厅、省地税局共同制定。

原定对内开放涉及分税、分利政策与本通知不符合的,应以本通知为准。

四川省人民政府 关于切实加强工业企业营销工作的通知

川府发[1998]73号

1998年10月19日

为认真贯彻落实党的十五大和省第七次党代会精神,加速我省工业化进程,适应供求关系由卖方市场向买方市场的转变,全省所有工业企业都要切实加强营销工作,充分调动销售人员的积极性,扩大产品销售,压缩成品库存,加快货款回收,提高经济效益。现就有关问题通知如下:

一、统一认识,加强领导。当前,市场需求不足,竞争日益加剧,我省工业产品销售不畅,工业企业经济效益普遍低下,已成为制约我省工业经济良性发展的主要矛盾。大力加强我省工业企业营销工作已成为当前经济工作的一项十分迫切的任务。在市场经济条件下,要牢固树立“市场第一”、“效益优先”的观念。各级政府、经济部门、政法部门、金融机构和新闻单位都要高度重视、积极支持工业企业的营销工作。要加强政策研究、综合协调、工作指导和监督检查,尤其要及时完善促销政策和办法,帮助企业搞好产品销售和货款回笼,促使企业改善生产经营,提高经济效益。

二、全面提高产品质量和市场竞争能力。

在市场经济条件下,所有商品只有适销对路、质量上乘、价格合理,才能站稳脚跟。为此,要不断加强质量管理、成本管理,不断挖掘内部潜力,努力降低成本。要根据市场需求变化,搞好产品结构调整。要重视技术改造和技术创新,大力开发科技含量高、市场前景好、生命周期长、经济效益好的新产品。对市场销路好、有效益的产品要创造条件,增加产量,扩大市场份额。对市场前景差的产品要采取果断措施限产、停产或转产。

三、面向市场,把产品销售作为企业第一位的工作来抓。企业负责人要把主要精力放到市场调查、市场开拓、市场营销上去。要加强企业营销机构和营销队伍的建设,通过培训、选拔、引进等多种方式,增加营销人员数量,提高营销队伍素质。把精兵强将配置到销售第一线。尤其在推销技术含量高的新产品时,应抽调工程技术人员直接参与产品销售,使产品销售工作与产品宣传、技术服务、信息反馈紧密结合。全面推行销售承包责任制,充分调动销售人员的积极性。生产企业可采取销售费用大包干的办法,费用按不超

过货款回收额 3% 的比例提取,在销售费用中列支,不纳入政府对企业的业务招待费考核。流通企业推销本省工业品,允许从进销差价(毛利额)中提取 1—3% 的奖金,奖励有关营销人员。

四、大力开拓农村市场,提高我省工业品在农村市场的占有率。各工商企业要调整营销策略,做到城市市场与农村市场并举。企业应认真分析农村市场的需求现状和趋向,尤其要了解和掌握农民的收入状况以及消费结构、消费习俗、消费次序和消费水平的变化等情况,及时调整产品结构,生产和营销操作方便、价格实惠、受农民欢迎的生产资料和生活资料,如农业机械、小机电产品、建筑及装饰材料、优质农药、高效肥料、农膜及耐用消费品等。各有关部门要在调查研究的基础上,列出面向农村市场的重点产品目录,加大扶持力度,组织设计、开发和生产。要把开拓农村市场和增加农民收入,提高农村购买力结合起来,逐步在农村试行信用消费,扩大农村市场对工业产品的吸纳能力。要进一步加强农村销售服务网络建设,引导生产流通企业“出城下乡”,鼓励和扶持农民从事农村商品流通批零售业。

五、狠抓国际市场开拓,努力扩大外贸出口。外经贸部门和出口商品生产企业要下大力气抓好外贸出口,努力完成外贸出口任务。要搞好出口产品结构调整,提高出口产品的加工深度、技术含量和附加值,重点抓好机电产品、成套设备和农副土特产品的深度加工。继续推进出口市场多元化战略,巩固和深度开发亚洲等传统出口市场,积极开拓欧美、中东、拉美、东欧和独联体国家的市场。外贸、税务、外汇管理等部门要密切配合,提高办事效率,降低出口成本,促进出口稳定增长,提高外贸生产经营效益。

六、金融、财税、工商行政管理等部门要加大对工业企业的支持力度。各级金融部门要坚决按照国家规定,对“三有一不”企业,不论企业大小和企业所有制,保证生产流动资

金;对亏损企业中有销路、有效益的产品,实行“封闭”贷款,帮助企业逐步恢复正常生产经营,促进企业扭亏为盈;对采购省产工业品的商贸企业,在确保信贷资产质量和效益的前提下给予信贷、承兑汇票、贴现等方面的金融支持。财政、税务、政法、监察、技术监督、物价、审计、劳动等部门要鼓励和帮助企业积极推销产品,加大货款催收力度。对 1996 年 12 月 31 日以前的库存积压产品,企业主管部门和企业要组织精兵强将抓紧销售。因削价销售造成的损失,经县以上财政、国资管理部门批准,损失金额不大、企业可当年全部消化的,转入当年损益;损失金额较大的,视企业能力可分 3 年进行消化,并转入当期损益。处理 3 年以上积压产品回收的货款,企业可在销售收入的一定比例内提取奖金奖励有关人员,费用进入销售成本。催收 3 年以上应收货款到账后,也可按一定比例提取专项资金奖励有关人员,费用进入销售成本。下岗职工推销本企业库存积压产品,工商行政管理部门要办理临时营业执照,并免收管理费。对已进入再就业服务中心的下岗职工从事销售工作的所得收入,要按下岗职工再就业的有关优惠政策对待。

七、抓住加快基础设施建设的契机,扩大我省工业品内需比重。在我省城市建设、道路建设、房地产开发、电网改造以及新产品开发、技术改造项目中,凡我省能自行协作配套的建筑材料、机械设备等,建设单位应及早提出所需清单,并与生产管理部门及相关企业衔接,在招投标过程中,质量和价格基本相同的都应优先选用本省产品。各设计部门对各种基本建设和技术改造项目的设备材料选型设计,除有特殊要求且省内不能生产的以外,在保证工程进度和质量的前提下,按就地、就近的原则选用省内大中型企业生产的各种设备、材料和器件。

八、工商企业和新闻单位要通力合作,抓好本省工业品的促销宣传工作。有关部门要认真协调、兼顾工商企业的利益,引导工业企

业充分利用和发挥我省现有商贸企业和供销网络、设施和人员的优势。工业企业要积极进入省内各大商场和各类省、市级重点市场,开设名优产品专柜,加大产品销售力度。商业企业要积极协助工业企业搞好产品宣传,提供展销条件,支持生产企业在商场、市场设立企业和产品的形象广告。新闻单位要加强经济宣传工作,大力宣传介绍我省重点企业、名优产品。对列入国家100户重点企业、省列37户扩张型企业及“大轻工”、“小巨人”企业的四川名牌产品、省优产品,新闻单位应为广告宣传提供方便,在刊播时段、版面和收费上给予优惠,为促进我省名优特新产品的销售作出贡献。

九、行政事业单位要在采购和使用我省工业品方面起好带头作用。行政事业单位集中采购办公用品,在质量、价格相当的前提下,要优先选用我省产品;对无正当理由拒不采用我省产品特别是名牌产品的,各级财政部门不予办理控购手续和报销经费,并追究相关人员的责任。宾馆、饭店及各类娱乐场所应积极销售本省的名优饮料、食品。各行各业都要共同努力,为扩大我省工业产品销售,促进四川经济发展作出贡献。

十、交通运输部门特别是铁路货运部门要确保重要工业品运输畅通无阻。除国家规定的食盐、烟草、棉花以及省际间粮食调拨仍实行归口管理,省规定的主网火力发电厂用煤和出口冻猪肉仍分别由省经贸委和贸易厅统一安排外,其他物资的运输一律取消归口管理限制,由物资单位在就近车站直接向铁路部门申报运输车皮计划。除对木材、蚕丝、种子和名酒继续凭准运证办理运输手续外,其他物资的运输一律放开,不再实行准运证制度。

在充分发挥供销社农资部门销售化肥的主导作用的同时,鼓励工商企业从事化肥的跨地区、跨县的合理流通。允许化肥生产企

业设点销售自产化肥,既可将化肥售给有经营权或具备经营条件的单位,也可将化肥直接销售给农民。对出省销售的化肥,铁路部门要优先安排车皮计划。在保证本省用肥的前提下,积极支持生产和经营企业从事外销,销往省外的化肥不再经省计委核准。

认真贯彻落实国务院关于减轻企业负担的文件精神,继续清理公路“三乱”和铁路部门价外收费行为,坚决取消各种不合理收费。负责实施归口管理和办理准运证的管理部门和单位,不得利用政府授予的职能收取运输物资归口管理费用。凡未经国家和省政府批准,各地各部门自行制定的收费项目一律取消。对违反国家减轻企业负担和物价政策,擅自加收费用的单位和人员,由省监察部门和省减轻企业负担办公室严肃查处。

十一、加强市场监管力度,维护正常的市场秩序,保护公平竞争。各级工商、技监、物价、卫生防疫部门要密切配合,加大执法力度,保护名优产品的市场信誉,严厉打击制造、销售假冒伪劣产品的行为。严厉查处利用虚假广告等不正当手段从事市场交易的违法行为。结合巴蜀质量跟踪活动,组织全省性打击假冒伪劣商品的专项活动,尤其是对制造、销售假冒伪劣药品、食品饮料、家用电器、化妆品、游乐器械等严重危害人民群众生命财产安全的行为要坚决予以打击。

十二、加大对工业产销率考核的力度,加强对企业主管部门和各地营销工作的督查和考核。年底产销率达不到省定目标的地区和部门,不得评为先进。有关部门和新闻单位要定期及时将考核产销率的结果在媒体上公布。从明年起,省政府设立省产工业品营销组织奖,每年年终对省级工业主管部门、市州政府和地区行署进行考核、评比和奖励。同时,每年年终对大中型商贸企业、重点批发市场销售本省工业品的业绩进行考核评比,对业绩突出的商贸企业和市场进行表彰奖励。

四川省人民政府办公厅关于贯彻落实限期停止生产销售使用含铅汽油的通知

川办发[1998]85号

1998年10月20日

最近国务院办公厅下发了《关于限期停止生产销售使用含铅汽油的通知》(国办发[1998]129号,已翻印下发),经省政府同意,现结合我省实际,作如下通知:

一、各地和省计委、省经贸委要组织各汽油生产企业逐步增加无铅汽油产量,减少含铅汽油生产。从2000年1月1日起,所有汽油生产企业一律停止生产车用含铅汽油。

二、从1999年7月1日起,成都市、乐山市、峨眉山市、都江堰市的汽油机动车一律使用无铅汽油,4市的加油站一律停止销售车用含铅汽油。

三、石化销售部门要做好无铅汽油的产、运、销衔接工作,进一步规范汽油的运输、储存和销售管理,保障供油质量;在汽油无铅化的过渡期间,实行不同牌号的汽油、有铅和无

铅汽油分别储存和运输,并合理设置销售网点,完善销售网络,为用户提供更加便利的加油条件,以确保2000年7月1日起所有汽车一律停止用含铅汽油、改用无铅汽油的顺利实施。

四、各级环境保护部门要会同各级工商行政管理、技术监督等部门,加强对汽油生产企业和汽油销售市场的监督检查。对违反规定的,按有关法律法规进行查处。

五、各地和省级有关部门要继续贯彻执行《国务院关于环境保护若干问题的决定》(国发[1996]31号),坚决取缔、关闭土法炼油企业,对逾期未按规定取缔、关闭或停产的,要追究当地政府主要领导人及企业负责人的责任。

四川省人民政府办公厅 关于进一步加强公路养路费等交通规费征收管理工作的通知

川办函[1998]204号

1998年10月22日

为进一步加强公路养路费等交通规费的征收管理工作,确保我省重点公路建设项目资金来源,推动全省交通事业的发展,特通知如下:

一、公路养路费、公路客运附加费、公路货运附加费等交通规费是用于我省重点公路建设、养护、改建和公路客运设施及站点建设的专项资金。各有车单位和个人均应严格遵守《四川省公路养路费征收管理条例》、《四川

省公路养路费征收管理实施办法》(省政府108号令)、《四川省公路客运附加费征收使用管理办法》、《四川省公路货运车辆附加费征收管理办法》等法规、规章的规定,自觉缴纳交通规费。

二、交通稽征部门在征费工作中,要认真履行职责,热情服务,文明执法,切实加强道路稽查,及时上门催欠,严格费源管理,确保各项规费“应征不漏”。对于故意拖欠、偷漏、

拒缴交通规费的违法行为,交通稽征部门应按照有关法律、法规和规章严肃查处;对于抗缴交通规费、侮辱、殴打稽征执法人员构成犯罪的,应移交司法机关处理。

三、各级政府和有关部门要进一步加强

对交通规费征收管理工作的领导,切实加强协调配合,及时解决征费工作中出现的问题,维护正常的征费秩序,保证我省1998年度交通规费征收任务的顺利完成。

●本级发文

攀枝花市人民政府关于 加强城镇居民委员会建设的通知

攀府发[1998]107号

1998年10月6日

近几年来,围绕着《中华人民共和国城市居民委员会组织法》(简称《城市居民委员会组织法》)的贯彻执行,各级党委、政府以及有关部门在城镇居民委员会(简称“居委会”)建设工作上做了大量的工作,取得了明显的成效。但也有一些亟待解决的困难和问题。为了充分发挥居委会在经济建设和城市管理中的作用。现就有关问题通知如下:

一、提高对居委会性质、地位和作用的认识。

居委会是我国城市覆盖面最广、最普遍的基层群众性自治组织,在城市社区中具有重要的地位,它是发展基层社会主义民主的重要形式,是基层政府的依靠力量,是党和政府联系群众的桥梁和纽带,是两个文明建设的重要力量。在改革开放和推进社会主义现代化建设的新形势下,出现了许多新的社会矛盾,这些社会矛盾的化解,除了靠各级党委、政府通过深化改革逐步解决外,大量的工作需要靠居委会去做,靠他们协助政府做好思想工作,开展便民服务和实施“再就业工程”等。居委会在城市建设和管理中的地位 and 作用显得更为重要。

加强居委会的建设,可以密切党和政府同人民群众的联系,保证党的方针、政策和国家法律、法规真正落到实处;可以充分发挥基层群众性自治组织在社会稳定机制中的作

用,使基层政权的专门机关和广大人民群众密切结合起来,主动有效地保障社会的安定;可以促进城市社会主义精神文明建设的发展;同时也是扩大社会主义民主、推进基层民主政治建设的一项重大措施;是建立社会主义市场经济体制的必然要求;是城市现代化发展的需要。各级政府要充分认识居委会的性质、地位和作用,充分认识加强城镇居委会建设对于城市的两个文明建设和加强城市基层政权建设工作的重要战略意义和现实意义。要把居委会的建设列入议事日程,象重视抓村委会建设一样,去重视居委会的建设。要广泛深入地宣传《城市居民委员会组织法》和《四川省〈中华人民共和国组织法〉实施办法》,提高全民对居委会性质、地位和作用的认识。让全社会都来重视、关心和支持居委会的工作。党政机关、企事业单位的领导干部,要带头学习《城市居民委员会组织法》,尊重居委会的职权,自觉服从居委会的管理,并在实际工作中帮助解决一些实际问题。

二、认真解决好居委会建设中的几个具体问题。

1. 提高居委会干部补贴。东区、西区、仁和区所辖居委会干部补贴从1998年10月1日起由原来的每个居委会每月190元提高到300元,办公经费由原来的10元提高到20元。盐边县、米易县居委会干部补贴由原来

的每个居委会每月 150 元提高到 250 元,办公经费由原来的 10 元提高到 20 元。所需经费由市、县(区)财政各承担 50%,每年纳入市、县(区)财政预算。

办有社区服务项目、有收入的居委会,可从纯收入中提取 20~30% 弥补居委会干部补贴和办公费的不足。对年老体弱正常离任的无固定收入的居委会成员,可一次性给予生活补贴,其标准按本人任职年限每年 1 个月的收入给予补贴,经费来源由区、县财政解决。

2. 妥善解决居委会办公用房。每个居委会的办公用房不得低于 30 平方米。区、县政府要把解决居委会办公用房列入重要议事日程。居委会无办公用房的,在明年上半年必须落实解决。居委会办公用房属危房或简易临时房屋的,要抓紧进行解决,该改建的要改建,该维修的要维修,该调整的要调整。居委会办公用房挪作他用的要限期退还。解决居委会办公用房,有条件的可以重新规划修建,也可以在辖区内单位公房中调剂。凡新建、改建居委会办公用房,市、县(区)县城建、国土、规划、房管等部门都要给予支持,不得设置附加条件,并简化各种建房手续和减免各种建房费用。

今后,凡新建或改造居民住宅区的,应将居委会办公用房纳入居民住宅区的总体规划,保证居委会有一个固定的办公环境。新建的住宅区,属哪个街办管辖的,要及时将居委会和居民小组成立起来,有效实施社区服务和管理职能。

3. 加强居委会干部队伍建设,提高居委会干部整体素质。党政机关和企事业单位的人事制度改革,拓宽了居委会干部的来源渠道。今后,配备居委会的主要干部,一是要鼓励和支持机关、街道或企事业单位的干部到居委会工作或轮流下派代职锻炼;二是从下岗职工和待业青年中选聘政治素质好、文化程度高、工作能力强、热心为群众服务、有奉献精神同志充实到居委会干部队伍中来,

逐步改变居委会干部的结构,把居委会真正建设成为建设城市、管理城市的坚强有力的基层群众性自治组织。

为了保证我市城市居民最低生活保障制度从今年 12 月 1 日顺利实施,每个居委会可以逐步配备一名专职干部从事这项工作。干部的来源从区、县机关干部分流中解决。

4. 大力扶持居委会发展居办经济。各区、县政府、市级有关部门以及街道办事处,对居委会发展经济要积极扶持,加强指导和管理,制定优惠扶持政策,使居办经济的发展有一个宽松的环境。对居委会开展的便民利民的社区服务项目,工商、物价、城建、规划、环保、金融、税务等部门应按有关政策规定给予支持和帮助。居委会要因地制宜地开展社区服务,不断壮大自身经济实力,走出一条以服务群众为宗旨,经济效益和社会效益并重的自我发展新路子。要建立健全以财务管理为主的居务管理制度,定期公布,接受居民监督。

三、理顺关系,充分发挥居委会的职能作用。

1. 正确处理指导与自治的关系。居委会是群众自治组织,它不同于国家行政机关,不是政府部门的下属机构。今后,凡属政府部门和街道办事处自身的工作,不得随意乱摊派,保证居委会会有时间和精力依法开展自治活动。辖区内各单位要尊重居委会的职权,自觉服从居委会的管理,居委会布置的工作,不得推诿或拖着不办。凡与居委会有关的工作,各单位要事先征求居委会的意见。政府许多部门都与居委会有着直接或间接的联系,有的属于业务指导,有的属于政策指导,还有许多部门工作的广度和深度都要通过居委会去落实。各个部门要认真履行职责,加强指导,为他们实实在在解决一些工作中的具体问题。

2. 正确处理条条与块块的关系。坚持以块为主,加强社区管理,充分发挥街道和居委会的作用,使城市管理工作真正落到实处。

今后,城市管理的重心下移,街道、居委会是重要管理层次,具体的、微观的管理工作应当更多地发挥基层组织的作用。政府部门对街道、居委会的工作主要从宏观上加强指导、服务与监督;街道、居委会要自觉接受上级主管部门的指导、检查和监督,共同把工作做好。

3.加强自身建设,发挥好职能作用。搞好居委会建设,既要靠全社会的关心、支持,更重要的是要靠居委会自身的努力。因此,居委会的工作一定要紧紧围绕社区服务这个中心,坚持把社会效益放在第一位,全面履行管理、服务、教育、监督职能。通过自身卓有成效的工作,去赢得社会的理解和支持,树立自己的威信。

四、加强领导,明确职责。

加强居委会建设,主要责任在区、县、区、

县政府要明确分管领导,定期检查,及时解决居委会建设中出现的问题。各有关部门都要关心、支持居委会的建设。

民政部门是政府负责基层政权建设的职能部门,对居委会建设负有指导责任。市、县(区)民政局要加强调查研究和工作指导,切实搞好居委会的组织建设和制度建设,总结推广居委会建设经验,培养树立一大批过得硬的先进典型,当前要抓好“居民自治示范居委会”建设和“示范”达标活动,要加强居委会干部的培训,促进居委会工作的制度化和规范化。

新闻单位要注意居委会工作的先进典型,正确引导社会舆论,逐步形成全社会都要重视、关心和支持居委会工作的良好环境。

附:经费预算表。

关于调整居委会干部补贴和办公经费的预算

单位:万元

数量 单位	区分	居委会总数	干部补贴		办公经费		合计
			市承担	县(区)承担	市承担	县(区)承担	
东 区		80	14.4	14.4	0.96	0.96	30.72
西 区		56	10.08	10.08	0.672	0.672	21.504
仁和区		19	3.42	3.42	0.28	0.28	7.296
米易县		12	2.16	2.16	0.144	0.144	3.888
盐边县		3	0.54	0.54	0.036	0.036	0.972
合 计		170	30.6	30.6	2.04	2.04	64.38
备 注	1. 3区155个居委会干部补贴和办公经费为: $155 \times 12 \times 320 \text{元} = 59.52 \text{万元}$; 2. 2县15个居委会干部补贴和办公经费为: $15 \times 12 \times 270 \text{元} = 4.86 \text{万元}$ 。						

攀枝花市人民政府

关于进一步加强行政监察工作的通知

攀府发[1998]108号 1998年10月6日

为加强《中华人民共和国行政监察法》贯彻实施力度,努力推进全市国家行政机关的廉政勤政建设,进一步加强行政监察工作,现就有关问题通知如下:

一、要充分认识进一步加强行政监察工作的重要性、必要性

行政监察机关是人民政府行使监察职能的机关。行政监察作为国家行政管理的重要内容和行政机关内部监督的重要形式,对于保证国家行政管理的科学化、法制化,形成高效能的政府工作系统,促进各级行政机关及其公务员依法行政、廉洁、高效地履行职责,具有重要作用。当前,我国的各项改革正深入发展,有的已进入攻坚阶段。新的形势对各级政府加强政权建设,转变职能,依法行政,提高行政效能,提出了更高的要求。各县(区)政府、市政府部门的主要领导一定要从保证政令畅通,维护行政纪律,促进廉政建设,改善行政管理,提高行政效能,廉洁高效,确保国家法律、法规和政府的各项决定、命令有效贯彻实施和各项工作目标圆满实现的高度,认识加强行政监察工作的重要性、必要性,采取切实有力的措施,充分发挥行政监察应有的作用。

二、各级政府和政府各部门要加强对行政监察工作的领导,支持行政监察机关履行职责

我市监察与纪检机关合署办公后,各县(区)和各部门在重视、关心、支持监察工作,注重发挥行政监察职能作用上,总的情况是好的。但也应当看到,在有的地方,政府对监察工作的领导重视不够。各级政府一定要认真履行法律赋予的职责,认真执行中央决定,一如既往地加强对监察工作的领导,要把行

政监察工作列入政府的重要议事日程,明确分管领导,加强工作指导,解决不利于发挥行政监察职能的有关问题。要主动给监察机关交任务、压担子,在部署重大改革和经济工作任务的同时,对监察工作提出明确要求。要经常听取监察工作情况汇报,及时研究解决监察工作中的重大问题,尤其是行政执法监察、纠正部门和行业不正之风及查处行政违纪案件等问题,要帮助监察机关排除干扰和阻力,支持和指导监察机关依法履行职责。为使监察机关了解政府中心工作,正确行使职权,各级政府监察局长根据工作需要,可列席同级政府常务会及有关重要会议。各级政府要关心监察机关的建设,尽快按规定配齐监察机关领导班子,注意解决其实际困难,逐步改善其工作条件。同时,要认真组织政府部门和广大公务员深入学习《中华人民共和国行政监察法》,进一步增强政府机关及其公务员依法行政、遵纪守法和自觉接受监察机关依法监督的意识,搞好与监察机关的协调配合,主动支持监察机关依法履行职责。

三、各级监察机关要努力适应合署办公体制,积极主动工作,进一步发挥职能作用

各级监察机关要认真恢复重建以来,特别是合署办公5年来开展行政监察工作的经验,努力探索在新体制下进一步发挥行政职能、做好行政监察工作的有效途径和方法。第一,要根据合署办公的实际,进一步建立完善领导班子办公会议制度及内部工作制度和工作程序,保证行政监察职能作用的发挥,要有利于监察机关接受政府的领导和人大的监督,有利于保持监察机关同政府各部门的工作联系,有利于上级监察机关对下级监察机关实施业务领导和下级监察机关向上级监察

机关报告工作。第二,各级行政监察领导班子要把向纪委会负责和向政府负责统一起来,主动向政府请示、汇报行政监察工作的重要事项,认真接受政府领导。要积极向政府提出廉政建设和行政监察方面的意见和建议,认真完成政府交办的各项工作任务。在严肃行政纪律,维护政令畅通,保证政府有关深化改革、加快发展的各项政策、措施的顺利实施等方面,充分发挥职能作用。第三,要牢固树立监察工作作为经济建设、改革开放和社会稳定服务的思想,认真监督检查国家行政机关、国家公务员和国家行政机关任命的其他人员遵守和执行法律、法规和政府的决定、命令的情况,加强事前事中的监督,确保政令畅通。要善于发现那些对改革、发展、稳定有重大影响的倾向性、苗头性问题,提出防范措施。要抓住人民群众普遍关注、反映强烈的热点问题,认真开展专项治理,纠正部门和

行业的不正之风。要通过不懈的努力,使部门和行业的风气逐步好转,从而树立起政府机关的良好形象。第四,要加强与政府有关部门的协调配合,做好从源头上预防和治理腐败的工作。要加强政纪案件查处,严肃行政纪律,及时揭露和查外政府及其公务员中的违法违纪行为,惩治腐败分子,推进政府系统的廉政建设。要积极开展效能监察,促进政府各部门转变职能,改善行政管理,提高工作效率。更好地为经济、社会发展和基层服务。第五,要组织广大监察干部认真学习《中华人民共和国行政监察法》,切实加强监察机关的自身建设。要努力提高监察干部的政治、业务素质,不断增强依法监察的意识和水平,以贯彻实施《中华人民共和国行政监察法》为契机,努力把全市的行政监察工作提高到一个新的水平。

攀枝花市人民政府 关于加强全市生猪定点屠宰管理的通告

攀府发[1998]109号

1998年10月8日

为规范全市生猪流通秩序,维护人民群众身体健康,促进畜牧业生产发展,根据国务院颁布的《生猪屠宰管理条例》和《四川省生猪屠宰管理办法》的有关规定,现就全市生猪流通实行“定点屠宰、集中检疫、统一纳税、分散经营”的有关事项通告如下:

一、成立攀枝花市生猪屠宰管理领导小组,办公室设在市贸易局,负责全市生猪屠宰行业的宏观管理,指导生猪屠宰活动并实施监督检查;县(区)贸易局负责本行政区域内生猪屠宰的行业管理和生猪屠宰活动的监督管理工作。

二、凡需屠宰上市的生猪必须到统一规划的定点屠宰厂(场、点)进行屠宰、检疫,加

盖肉品品质检验合格验讫印章和定点屠宰厂(场、点)专用章,并缴纳有关税费后,方可上市销售。否则,由贸易、工商等职能部门按国务院《生猪屠宰管理条例》和《四川省生猪屠宰管理办法》及有关法律法规予以处罚。

三、凡从事生猪产品销售、加工的单位和个人以及饭店、宾馆、集体伙食单位,销售或使用生猪产品必须是定点屠宰厂(场、点)屠宰的生猪产品。

四、定点屠宰厂(场、点)的设置,由县(区)人民政府根据统一规划、合理布局、有利流通、方便群众、便于检疫和管理的原则,统一规划设置。由县(区)生猪屠宰管理领导小组审核,经同级人民政府批准,并报市生猪屠

宰管理领导小组办公室备案。

五、申请设立生猪定点屠宰厂(场、点)的单位和必须提交书面申请和有关技术资料,经县(区)贸易局会同有关部门审核后,由县(区)人民政府批准确定,并颁发定点屠宰标志牌,再依法向卫生、畜牧、工商、税务等部门申请领取有关证照,证照齐全后,方可营业。

六、由县(区)贸易局对本行政区域内现有的屠宰厂(场、点)进行全面清理整顿。对规划设点范围内符合定点条件的屠宰厂(场、点)由有关部门予以核发证照。凡不属于规范范围内的屠宰厂(场、点),由县(区)贸易局依法予以关闭。

七、未经定点,任何单位和个人不得屠宰生猪(农民自宰自食的除外)。擅自屠宰生猪

的,由市、县(区)贸易局会同有关部门依法予以取缔,没收非法屠宰的生猪产品和违法所得,并处违法经营额1—3倍的罚款。

八、县(区)贸易局负责组织本辖区内生猪屠宰技术人员的专业培训工作,对考试合格的屠宰技术人员发给统一制作的屠宰技术人员资格证书。屠宰技术人员同时持有卫生部门发给的《健康证》,方可到定点屠宰厂(场、点)从事屠宰加工业务。

九、为加大对非法屠宰经营活动的打击力度,市、县(区)贸易、工商、畜牧、卫生、税务、公安等有关行政主管部门应依照法律、法规和规定和各自的职责对生猪屠宰经营活动进行监督管理,对私屠乱宰,经销不合格生猪产品、偷逃税费等违法行为,坚决依法查处。

十、本通告从发布之日起施行。

攀枝花市人民政府通告

攀府发[1998]110号

1998年10月15日

为进一步改善炳草岗市场周边环境,根据《中华人民共和国城市规划法》和《中华人民共和国土地管理法》的有关规定,市政府决定对炳草岗市场及周边违章建筑进行整治,现通告如下:

一、凡在炳草岗市场及周边搭建的各类违法违规建筑物、构筑物,限期在1998年10月22日前全部自行拆除。

二、对逾期不拆除的,由市级有关部门依法强行拆除。所发生的拆除费用由被拆除物主全部承担。

三、对拆除过程中妨碍执法行为者,依据《中华人民共和国治安管理处罚条例》予以严肃处理。

特此通告

攀枝花市人民政府办公厅关于做好村(居)民委员会换届选举工作的通知

攀办发[1998]58号

1998年10月5日

根据《中华人民共和国村民委员会组织

法(试行))、《四川省〈村委会组织法〉(试

行)实施办法》和《中华人民共和国居民委员会组织法》、《四川省〈居民委员会组织法〉实施办法》的规定,我市第三届村(居)委会任期即将届满,将于今冬明春依法进行换届选举。为依法做好全市村(居)委会换届选举工作,现将有关事项通知如下:

一、加强领导,周密安排

村(居)委会换届选举是直接关系到我市城乡广大群众的切身利益,涉及范围广、影响大、政策性强的工作。区、县人民政府要认真按照四川省人民政府办公厅《关于做好村(居)民委员会换届选举工作的通知》(即川办发[1998]49号)的精神,把这项工作作为一件大事来抓,列入重要的议事日程,精心组织,周密安排,部署好本区、县村(居)委会换届选举工作。县(区)、乡(镇)、街道、村(居)委会都要建立换届选举工作的领导机构,落实专人负责使村(居)委会换届选举有组织、有计划、有步骤地进行。

要充分利用广播、电视、标语、墙报等形式,大张旗鼓地宣传换届选举工作的重大意义和有关法律、法规。通过宣传发动,做到家喻户晓,人人皆知,提高广大群众民主参与意识和法制观念。

二、严格程序、依法选举

换届选举工作,要严格按照村(居)委会民主选举的基本原则和实际操作步骤以及选举的程序,依法办事。选举中,要坚持群众路线,充分发扬民主,尊重民意,保证人民群众依法行使自己的民主权利。通过民主选举,把群众信得过,懂经济,会管理,办事公道,作风民主,勤政廉洁,热心为群众服务的人选进村(居)委会领导班子。使村(居)委会真正成为贯彻执行党和政府各项方针、政策,团结带领人民群众勤劳致富奔小康的班子,保证人民群众安居乐业,促进社会的稳定和进步。要坚决抵制在选举中搞宗派、拉选票、打击报

复等违法活动,对以暴力恫吓,欺骗、贿赂等扰乱选举工作或妨碍选民自由行使民主权利的要依法查处。

三、明确职责,加强指导

这次换届选举工作,由各级政府统一组织,日常工作由各级民政部门负责。因此,市、县(区)民政局要在市委、市政府和县(区)委、政府的领导下,认真履行职责,当好党委、政府的参谋和助手;要确定一名领导专门负责此项工作,要与有关部门密切配合,制定工作计划和方案;要深入基层调查研究,指导乡(镇)、街道办事处认真抓好换届选举各阶段的工作;要及时了解和掌握选举中的情况,妥善处理选举中出现的问题,确保选举工作的顺利进行。

选举结束后,各区、县要抓好新当选村(居)委会干部的培训工作,让他们尽快熟悉工作,明确任务和职责。同时,要做好换届选举正常落选干部的政治思想工作,充分肯定他们的成绩,鼓励他们继续为村(居)委会建设作出自己的贡献。

四、健全组织,强化制度建设

新一届村(居)委会班子要结合本村(居)委会的实际,制定任期内的工作目标和工作规划;健全各工作委员会组织;要建立和健全各项规章制度;要按照市委、市政府的要求,今年底全市农村建立和完善“村务公开、民主管理”制度,凡涉及到群众切身利益的重大问题,都要向村(居)民公布,使民主决策、民主管理、民主监督真正落到实处;要继续深入抓好村(居)民“自治示范”活动,把本届村(居)委会建设提高到一个新的水平。

五、换届选举的经费,由区、县民政局编制预算,报区、县财政列支。

本次换届选举的时间安排,10月做准备工作,11月全面推开,1999年春节前全部结束。

攀枝花市人民政府办公厅关于转发 《攀枝花市专业技术人员继续教育工作意见》的通知

攀办发[1998]60号 1998年10月12日

市人事局拟定的《攀枝花市专业技术人员继续教育工作意见》，已经市政府同意，现转发给你们，请遵照执行。

攀枝花市专业技术人员继续教育工作意见

市政府：

为适应我市国民经济与社会发展“九五”规划和2010年远景目标的需要，不断提高专业技术队伍的素质，推动继续教育事业发展，根据《四川省专业技术人员继续教育暂行规定》和《四川省专业技术人员继续教育“九五”规划》精神，结合攀枝花实际，拟定本意见。

一、指导思想

继续教育必须坚持以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，坚持党的基本路线，认真贯彻“按需施教、科教一体、提高质量、注重效益”的原则，遵循市场调节和宏观调控相结合的方针，突出继续教育的针对性、适用性和先进性，坚持全员培训与重点培训相结合，近期需求培训与长期发展需要培训相结合；改善知识结构与开发创新能力相结合，育人与用人相结合的基本思路，紧紧围绕整体性人才资源开发，面向现代化，面向世界，面向未来，着眼于建设一支适应二十一世纪发展需要的高素质的专业技术人员队伍，为实施科教兴攀战略，促进攀枝花市科技、经济、社会的发展和整体性人才资源的开发服务。

二、目标任务

继续教育的总体目标是：根据我市经济建设和科技发展的重点领域、重点项目的需要和重大科技政策的要求，坚持以农业和工业为重点服务领域，以培养跨世纪学术技术

带头人和急需项目人才为重点服务对象，通过政策导向，挖掘和发挥专业技术人员的潜力，努力建设一支结构合理，有竞争力的科技骨干队伍；通过建立适应社会主义市场经济发展需要的继续教育运行机制和网络化工作体系，不断提高专业技术人员的政治素质、专业技术水平、管理能力和创新能力，以适应改革开放和知识经济时代发展的需要。

(一)以改善知识结构、更新观念、开发创新能力和突出高新技术知识为重点，开展不同层次专业技术人员的继续教育。高级专业技术人员主要针对世界科学技术的发展情况，结合本地区或本系统经济发展的需要进行知识更新与拓宽，掌握更加广博的专业知识，提高创造发明和高层次科研活动的能力；中级专业技术人员主要针对市场经济发展的新形势、新要求，补充和更新专业知识，拓宽知识面，提高理论研究水平和科研活动的实践能力，培养其进行科学思维和开发新技术、新产品的能力；初级专业技术人员主要根据本职工作的需要，加强基本理论和某一专业系统知识的学习以及专业技能的培训，提高处理专业技术问题的能力；新参加工作的大中专毕业生主要加强职业道德教育和基本技能方面的训练。高中级专业技术人员，每年脱产接受继续教育时间累计不少于40学时，初级和新参加工作的大中专毕业生累计不少于30学时；继续教育的实施周期与专业技术

职务聘任周期一致,在一个周期内的学习时间既可逐年安排,也可以集中使用,继续教育采取培训班、学术讲座、学术会议、业务考察、脱产进修、合作研究、攻读学位、撰写学术专著或技术文章、自学等多种方式进行。

(二)以农业、工业企业为继续教育重点服务领域,积极开展重点项目所需紧缺人才的培养和急需知识的补缺等方面的继续教育活动。农林水、畜牧业要围绕提高农业综合开发能力和效益,结合推广先进适用的农业科技成果,对农技人员进行新理论、新技术和新方法的继续教育。国有企业要围绕改制和产业结构调整,结合技术改造开展专题性继续教育,解决重点难点问题,促进先进技术和经验转化为现实生产力,培养壮大支柱产业和高新技术产业所需要的紧缺人才队伍。乡镇企业和民营企业要围绕提高管理水平和产品质量,依托对口大中型企业,与高等院校、科研院所挂钩,采取送出去请进来的办法,努力提高专业技术人员队伍的质量和数量。社会科学领域继续教育要加强政治思想和职业道德教育,开发应用现代化科技手段和方法进行相关领域学术研究的能力,努力培养一支政治上进、作风正派、爱岗敬业、业务精良的专业技术人员队伍。

(三)从培养跨世纪中青年优秀人才发展战略出发,以45岁以下高级专业技术人员和35岁以下中级专业技术骨干为重点对象,结合国家“百千万人才工程”、“四川省“551人才工程”和攀枝花市“213人才工程”,开展高层次的继续教育活动,培养不同层次的技术专家、管理专家和学术技术带头人。各级政府、各企事业单位要为各类专家和跨世纪学术技术带头人及后备人选出国培训、脱产进修和申报科研项目等提供机会、创造条件;积极开展各种学术会议、学术讲座,努力为高层次人才的继续教育创造良好的环境、提供优质的服务。

(四)紧密结合我市专业技术队伍的现状,切实做好专业技术人员任职、晋职的外

语、计算机和其它公共基础知识的培训。掌握相应的外语和计算机知识是专业技术人员对外交往,获取国内外先进科研成果及信息的重要手段,也是继续教育的主要内容之一。当前要组织开展我市中初级专业技术职务外语和计算机培训,经培训考试合格后由市人事局、市行政学院联合颁发证书,作为晋升中初级专业技术职务外语和计算机水平的依据。各类专业技术资格和职业资格的考生培训,采取自愿参加,市政府人事部门统筹安排的方式进行。

(五)对于变换到新技术岗位、领导岗位或管理岗位的专业技术人员,要根据新岗位的要求,开展继续教育活动,主要培训新知识、管理科学和交叉学科知识,以拓宽其知识面,使之成为能适应新工作岗位的复合型人才。

三、主要措施

(一)明确职责,建立统一协调的继续教育管理体系

专业技术人员继续教育工作实行统一规划,分级管理,行业分类实施,社会各界共同参与的体制,逐步形成“政府调控,行业指导,单位自主,个人自觉参与”的教育运行机制。

市政府人事部门是我市继续教育的主管部门,负责我市继续教育的有关政策和规划的制定;负责制定专业技术人员任职、晋职的外语和计算机知识培训以及各种继续教育示范班年度计划;负责组织有重大影响的学术会议、学术讲座;负责专业技术人员任职、晋职继续教育登记的验证工作;负责指导、监督和检查全市继续教育的工作。

各县(区)政府人事部门是本辖区继续教育的主管部门,负责本辖区专业技术人员继续教育的综合协调管理工作。市、县(区)各部门,大企业负责根据市里的有关规定和政策制定本系统、本行业、本单位专业技术人员继续教育规划和年度计划,并组织实施;负责外语和计算机知识培训计划的落实工作;负责做好专业技术人员继续教育登记年度审核

和验证工作;负责编制继续教育科目指南,组织编写有关资料或读本;负责为市政府人事部门组织的各类继续教育示范培训班选送学员。

社会团体和学术组织在继续教育主管部门的指导下,开展继续教育活动,融通信息,提供咨询,促进横向联合;高等院校、科研院所、大型骨干企业和专门的继续教育培训机构在做好本单位继续教育工作的同时,积极面向社会,为中小型企业事业单位提供继续教育服务。

各企事业单位根据行业或系统的规划,按照本单位发展目标,制定出年度计划和管理制度,利用现有的办学基地,采取自办或委托、联合的形式,具体组织实施本单位专业技术人员的继续教育。

市行政学院是我市专业技术人员继续教育的重要基地,负责承办各种学术会议、学术讲座;负责各类专业技术人员外语、计算机知识和各种继续教育示范班的教学科研工作。

(二)建立健全继续教育的各项规章制度

1. 建立健全继续教育登记制度。实施继续教育登记是对专业技术人员接受继续教育情况进行考核记载,作为考察其学识水平和业务能力的重要依据。登记证书由专业技术人员本人持有,每年度结合年度考核进行一次验证登记。凡无特殊原因。未按规定完成继续教育任务者,年度考核或专业技术职务任期届满考核不能评为优秀。专业技术人员任职和晋职除外语和计算机培训合格外,还必须达到其提任现专业技术职务期间的继续教育登记标准,未达到规定标准的不能评聘专业技术职务。

2. 建立健全继续教育考核制度。按照教育、考核和培训相结合的原则,把继续教育的目标任务落实到部门和单位,作为年度工作目标考核内容。凡未完成继续教育任务的单位其目标管理当年不能评为一等奖,主要领导年度考核不能评为优秀。对在继续教育工作中做出显著成绩的单位和个人,继续教育

主管部门应给予表彰奖励,对未完成继续教育工作的单位和个人,要给予通报批评。

3. 建立健全继续教育统计和效果评估制度。根据管理需要,对继续教育人数、时间、内容、经费等基本情况,进行常规统计和随机统计。在此基础上,建立评估指标,对单位总体工作,领导责任目标,活动过程内容,个人学习效果等实施评估。

(三)加强领导,积极为继续教育创造良好的条件

各级领导要充分认识继续教育工作的地位和作用,把继续教育纳入重要议事日程;要有分管领导负责,并明确专门机构,配备专职人员,积极建设一支专兼结合的继续教育师资队伍;要根据不同学科、专业和行业领域的发展趋势,将本行业相关专业学科发展的最新理论、最新技术、最新成果以及各类专业技术人员的素质要求,编制出继续教育的科目指南,定期发布,供广大专业技术人员学习和基层企事业单位开展教学使用。要确保继续教育时间、所需的经费和场所,为专业技术人员的学习和工作创造良好的条件。

(四)加强继续教育基地和师资队伍建设

基地和师资是继续教育事业发展的前提条件。基层各企事业单位是继续教育的主要基地,专门培训机构、高等院校、科研院所是实施继续教育的重要基地。市政府人事部门要充分发挥职能作用,统一规划、统一管理,充分利用现有的办学资源,把可以承担继续教育任务的各类教学机构组织起来,调动各方面的积极性,发挥综合功能,逐步建立和完善继续教育网络体系。继续教育师资队伍建设,要坚持专兼结合,以兼为主的原则,充分发挥兼职教师的作用。兼职教师主要从科技、经济、教育和其它领域具有较高理论水平和丰富实践经验的人员中聘任。逐步建立兼职教师联系制度和兼职教师师资信息库,形成较为稳定的教师队伍。利用视听设备、多媒体技术等现代化教学手段,发展远距离教学,计算机辅助教学,有效扩大继续教育的覆

盖领域。

(五)切实保证继续教育经费

继续教育经费由国家、集体和个人多渠道解决。市、县(区)继续教育主管部门开展继续教育的经费,列入财政预算;企业单位的继续教育经费,从税后留利中开支,开发新技术、研制新产品的技术培训费用,可直接进入

成本;事业单位的继续教育经费,可以在包干结余中开支;个人参加继续教育费用按照国家和本单位的有关规定执行。

以上意见,如无不妥,请市政府批转执行。

攀枝花市人事局

攀枝花市人民政府办公厅关于转发 《攀枝花市国家公务员培训工作的意见》的通知

攀办发[1998]61号 1998年10月12日

市人事局拟定的《攀枝花市国家公务员培训工作的意见》,已经市政府同意,现转发给你们,请遵照执行。

攀枝花市国家公务员培训工作的意见

市政府:

建立一支高素质、专业化的公务员队伍,是实现我市国民经济与社会发展“九五”规划和2010年远景目标,适应经济体制和经济增长方式两个根本性转变的一项基础性工作。根据《中共攀枝花市委关于1996年—2000年全市干部教育培训规划》和《四川省国家公务员培训“九五”规划》精神,结合攀枝花实际,拟定本意见。

一、指导思想和原则

国家公务员培训必须坚持以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导,全面贯彻党的基本路线,为社会主义市场经济服务;紧密配合我市经济发展的战略部署,以提高公务员的思想政治素质为重点,结合实践锻炼,用科学的理论武装公务员,用现代科学知识充实公务员,用党的优良传统和作风教育公务员,努力建设一支坚持社会主义道路,全心全意为人民服务,德才兼备,适应改革开放和现代化建设的高素质公务员队伍。国家公务

员培训工作要贯彻如下原则:

(一)理论联系实际的原则。紧密结合新形势、新任务,坚持学习理论与研究实际问题相结合,坚持学以致用、注重实效;加强培训的针对性,按需施教。

(二)分级分类培训的原则。从公务员“进口”的初任培训,“楼梯口”的任职培训、专门业务培训和更新知识培训,到公务员“出口”的适应退休生活培训,要形成一套具有连续性特点,层次分明、类型完整的公务员培训体系。要统筹规划,分级管理,分类指导,逐步探索符合实际情况的分级分类培训办法。

(三)突出培训重点的原则。在抓好面上培训的同时,按照干部管理权限重点抓好初任培训、晋升职务培训和优秀年轻公务员的培训,提高研究制定和贯彻执行政策的整体素质,大力培养跨世纪的年轻公务员。

(四)保证质量的原则。要完善制度,强化措施,保证培训内容、教材、师资质量,注重公务员素质为实际工作能力的培养,以提高

信誉,增强培训的吸引力。

二、基本任务

国家公务员培训的基本任务是:努力提高公务员政治素质,认真组织各级公务员学习马列主义、毛泽东思想和邓小平理论以及党的各项方针政策,加强世界观、人生观、职业道德和全心全意为人民服务的教育;坚定正确的政治方向,培养勤政、敬业和无私奉献精神,树立公仆意识,增强忠诚党的事业和维护国家利益的责任感和使命感;努力提高公务员的业务水平和技能,通过对公务员进行初任培训、任职培训、专门业务培训和更新知识培训以及有计划地开展学历教育来提高国家行政机关的工作效率,建立一支高素质的国家公务员队伍。

(一)全面实施初任培训。凡新录用的公务员,必须坚持“先培训、后上岗”的原则。初任培训在试用期内进行,培训时间15天左右。培训内容应注重适应性,突出基础教育。通过培训,使培训者具有必备的素质、知识和技能,以便尽快适应政府部门工作。

(二)重点加强任职培训。根据任职培训的要求,按照不同职务层次进行。市、县(区)级机关公务员晋升县级领导职务和县级非领导职务,严格按照市委有关规定参加任职培训。市、县(区)级机关晋升科级领导职务和科级非领导职务的公务员,必须坚持“先培训、后晋升,先培训、后任职”的原则,确有困难的经任免机关批准,可先任职后培训,但必须在任职后一年以内进行。任职培训时间不少于30天,培训重点是提高马列主义理论和研究制定、贯彻执行政策的水平,增加、补充必要的知识技能,以适应新任职位的要求。

(三)有计划地开展专门业务培训。专门业务培训是根据工作(所任职位)需要,对国家公务员进行的专门业务知识和技能的培训。专门业务培训以行业为主,有计划地对从事专门业务的公务员进行培训,使其能更好地适应经济和社会发展的需要。未经专门业务培训或培训不合格者,不得安排从事专

门业务工作。专门业务培训采取自学与集中学习相结合的办法进行。

(四)广泛开展更新知识培训。更新知识培训是对国家公务员进行增新、补充、拓宽相关知识为目的的培训,每五年为一个周期,每人每年参加更新知识培训的时间累计不得少于七天。更新知识培训,要紧密结合实际和利用多种形式,有针对性地开展社会主义市场经济知识、法律知识、现代管理知识、现代科技知识和其它方面知识的培训。同时,对担任领导职务的公务员还应进行领导科学、历史和文学等增新补充知识的培训。今后五年重点开展计算机、外语和科技知识三项培训。凡在2000年底未满45周岁的公务员,都应参加计算机和外语培训,所有国家公务员都应参加科技知识培训。计算机集中培训时间为120学时,通过培训达到计算机应用能力考核大纲的初级水平,经考试合格后发给《四川省计算机应用能力考核(初级)合格证书》。外语培训先进行英语培训,待条件成熟后再进行其它语种的培训,英语集中培训时间为160学时,通过培训基本知识使受训人员都能具备一定的听、说、读写能力。科技知识培训120学时,集中学习40学时,使公务员能了解世界最新的科技成果和学科,以适应飞速发展的时代需要。

(五)积极开展公务员出国培训。公务员出国培训旨在学习和借鉴国外现代行政管理的先进经验,培养造就精通行政管理科学的业务骨干,为我市经济建设和行政管理服务。出国培训应坚持按需派遣、择优选派、学用一致、讲求实效的原则。出国培训的方式主要分短期培训和长期进修两种。培训的对象为在任的各级国家公务员骨干,并具备良好的政治素质、丰富的工作经验、较高的文化水平以及良好的身体素质。国家公务员出国培训由市政府人事部门根据实际需要和公务员的德、能、勤、绩,必要时通过外语考试和专业考核择优选派。国家公务员出国培训的经费以财政拨款为主,争取国外资助和其他资金来

源为辅。

(六)以政府机构改革为契机,进一步提高公务员的文化素质。对政府机构改革中的分流人员将根据省市出台的机关分流人员培训方案的要求实行定向培训,并鼓励符合条件的分流公务员报考研究生,凡分流人员参加培训学习并获得相关证书后,可由原行政关系所在部门推荐工作或自主择业,以确保政府机构改革顺利进行。对未达到学历要求的在职公务员要有计划地通过脱产学习或函授、成人高等自考、广播电视教育等多种形式完成专科或专科升本科学历教育,选拔有培养前途的中青年公务员实施研究生学历和本科双学历教育,培养高学历层次的人才。

(七)积极研究接近退休年龄公务员适应退休生活的培训内容和方式方法。

三、主要措施

(一)加强领导,强化职能部门的作用。

国家公务员培训是党的干部培训的重要组成部分,是建设高素质国家公务员队伍、不断增强党的凝聚力和战斗力、提高国家行政机关工作效率的重要措施。各级政府和部门要充分认识到国家公务员培训的地位和作用,进一步加强领导,把公务员培训工作列入重要的议事日程,主要领导同志要亲自抓,及时研究解决有关问题。

市政府人事部门要在市委、市政府的统一领导下,切实担负起培训教育工作的综合、协调、监督、指导的职责,要根据《国家公务员培训暂行规定》,按照市委“九五”干部培训规划确定的方针、政策和上级有关规定,制定并组织实施全市国家公务员的初任培训、专门业务培训、更新知识培训和科及科以下公务员任职培训等的年度计划;负责全市国家公务员出国培训计划的制定和实施;负责制定公务员的学历教育和政府机构改革分流人员的定向培训计划;负责省人事厅调训学员的选送工作。

市政府其他部门要会同人事部门制定本行业、本系统公务员的专门业务培训计划并

具体组织实施。严格按照调训计划,选派参训对象,保证培训工作落到实处。

县(区)政府人事部门负责根据国家公务员培训的年度计划做好学员的选送工作。

市行政学院负责根据市政府制定的国家公务员培训的总体要求,制定教学规划,明确教学方向 and 任务;负责按照年度培训计划,完成好教学、教研任务;负责考核公务员在学院培训期间的表现和学习情况,并及时作出鉴定。

(二)加强计划管理,做好统筹协调工作。

为了避免重复培训,缓解工学矛盾,对公务员培训要加强宏观管理。公务员初任培训由市政府人事部门制定计划,统一安排;任职培训由各县(区)和市级各部门于每年十一月底以前提出下一年度计划和拟晋升上一级职务人员名单(拟晋升一个职务可安排不少于2人参加培训),报市政府人事部门统一安排;更新知识培训由各单位根据市政府人事部门确定的培训比例和要求,提出年度计划和参训人员名单,报市政府人事部门统一平衡、统一安排;专门业务培训由业务主管部门根据工作需要制定培训计划,报经同级政府人事部门同意后组织实施。

(三)坚持制度管理,保证计划落实。

1、落实责任制度,严肃培训纪律。国家公务员的各类培训要按计划进行,无特殊情况,不得随意变动和延期执行。未按计划参加初任培训的新录用公务员,不得转正定级;未按计划参加任职培训的公务员,一般不得晋升职务;因特殊情况不能按时参加更新知识培训和专门业务培训的,所在单位要向培训主管部门写出书面报告,说明原因并调整人员培训计划。凡无正当理由不参加培训的,本人当年年度考核不能评为优秀,并给予书面警告;两次安排培训拒绝参加的,年度考核为不称职。未按计划完成各类培训任务的单位,年度目标考核不得评为一等奖。

2、严格考核制度,保证培训质量。各级政府人事部门和培训施教机构,要对公务员

培训期间的情况进行严格考核,并纳入公务员年度考核内容。凡培训时间 15 天以上的班次,培训施教机构应对公务员的学习成绩、学习纪律、政治表现、思想品德等方面作出鉴定。鉴定材料在培训结束后转交干部管理部门存入公务员人事档案,作为年度考核、职务晋升的一项重要依据。

3、加强证书管理,严格颁证制度。国家公务员培训证书及其所记载的内容,是公务员考核、晋职晋级的重要凭证和主要依据之一。各级政府人事部门和培训施教机构要实事求是地考核、记载公务员参加培训的表现和学习情况,及时颁发证书。凡不属于政府人事部门和政府人事部门确认的培训施教机构颁发的证书,各级人事部门不予认可。

(四)加强培训基地建设,不断提高教学质量。

攀枝花市行政学院已经省人事厅认定为我市唯一承担国家公务员培训的施教机构,因此市行政学院要进一步加强基础设施建设,深化教学、科研、咨询和课程等方面的研究开发,努力提高培训质量和行政科研水平,逐步成为具有现代化服务功能,集教学、科研、咨询三位一体的高水平、高起点、高质量的培训基地。

市行政学院的教学内容要注重适用性和针对性,力求提高公务员履行职责必备的素质和能力,坚持以学员为主体、教师为主导和

启发式教学的培训模式,充分发挥学员的积极性、主动性和参与意识,运用现代化的手段和典型案例组织教学,采用自学和研讨相结合、经验交流与总结工作相结合、学习理论与研究政策相结合、课堂教学与社会实践相结合、教学与科研相结合等灵活多样的教学方法,加速其所学理论知识向实际工作能力的转化。

市行政学院的师资队伍建设,要坚持专兼结合、德才兼备的原则,着力造就一支既熟悉政府工作,又具有相当教学和科研能力,适应公务员培训需要的师资队伍。专职教师队伍建设要做到优化精干、结构合理和专业配套。兼职教师主要从具有较深理论功底和丰富实践经验的党政领导同志、部门负责人及有关专家学者中选聘。逐步建立专职教师进修、下派锻炼、到行政机关挂职锻炼和兼职教师联系制度,使主要课程兼职教师队伍保持相对稳定。

(五)切实保证培训经费

国家公务员培训施教机构的培训教育经费,列入政府的财政预算,按各级政府审定的培训计划,并根据本级财政的状况,核定培训教育经费,按财政管理体制拨付,专款专用,以保证公务员培训的顺利实施。

以上意见,如无不妥,请市政府批转执行。

攀枝花市人事局

攀枝花市人民政府办公厅 关于转发攀枝花海关等单位关于开展 打击走私工作的安排意见的通知

攀办发[1998]62号 1998年10月14日

中华人民共和国攀枝花海关、市公安局、市工商行政管理局《关于开展打击走私工作的安排意见》已经市政府讨论同意,现转发给你们,请认真贯彻执行。

关于开展打击走私工作的安排意见

市政府：

今年7月以来，党中央、国务院、省委、省政府都相继召开了打击走私工作会议。会议对当前的反走私工作提出了明确要求。根据四川省的部署，从现在起到年底，要在全省范围内开展一场大规模的打击走私联合行动和专项斗争。现结合我市实际，就贯彻全国全省打击走私工作会议精神和开展反走私工作做出如下安排。

一、统一思想，提高认识，加强组织领导。

当前走私活动的猖獗，严重地危害着改革开放和经济的发展。走私物品的泛滥，严重干扰了我国的经济秩序，影响对外开放，腐蚀干部队伍，污染社会风气，造成经济犯罪，损害党和政府的形象。江总书记指出：这场斗争不仅是重大的经济斗争，而且是严肃的政治斗争。我们要站在全局的战略高度，充分认识深入开展反走私斗争对扩大国内商品的市场份额，缓解国有企业困难和就业压力，实现今年的经济发展目标具有重大的现实意义。

我市作为一个内陆城市，虽距沿边沿海较远，但反走私形势不容乐观，“金三角”的毒品走私，我市是重要通道；一些走私商品也对我市的经济发展和社会稳定造成了极大危害。因此，各级政府、各有关部门和各企事业单位，必须从讲政治、讲大局、讲党性的高度出发，把思想和行动统一到党中央和国务院的指示精神上来，正确处理局部利益和全局利益，地方利益同国家利益的关系，维护大局，严守纪律，同党中央保持高度一致。

市政府打击走私领导小组要认真贯彻执行党中央、国务院关于开展反走私工作的方针、政策；切实履行组织、指导、协调的职责，推动我市反走私工作的深入开展。

二、加大宣传教育力度，营造良好的打私

氛围。

按照省里的部署，重点抓好“反走私宣传周”活动。从10月12—17日，市政府口岸办、海关、市公安局、市工商局、市经贸委、市外经贸局、市贸易局、市烟草专卖局、市物资总会，市邮电局、县、区政府等均应在办公大楼门口悬挂、张贴有关打击走私工作的标语；由海关牵头，公安、工商、新闻等部门配合，集中组织一批有关打击走私工作方面的文章通过电视、电台、报刊发表；10月15日，由海关、市公安局、市工商局等部门牵头组织在炳草岗广场开展上街宣传活动。总之，要通过各种形式的活动，加大舆论攻势和宣传力度，营造全民关心打击走私犯罪的良好气氛。

三、海关、公安、工商分工协作，密切配合，开展好专项治理工作。

由攀枝花海关牵头，市外经贸局配合，负责对法人走私和地区性外贸公司走私活动进行专项清理整顿。整顿的主要内容有：一是清查在进出口业务和加工业务方面有没有违法违规情况；二是进出口业务工作中是否接受海关监管的情况；三是贯彻落实全国、全省以及全市打击走私会议提出的各项要求和措施的情况。

由市公安局牵头，海关、市工商局配合，对1997年以来的进口汽车（含拼组装车）上牌情况进行一次清理。清理内容：一是走私汽车（摩托车）、拼（组）装车流入我市的渠道、品种及数量；二是走私汽车（摩托车）和拼（组）装车上牌照存在的漏洞和问题；三是杜绝走私汽车（摩托车）上牌的措施办法是否行之有效。

由市工商局牵头，市公安局、海关等部门配合，进一步清理整顿私货市场，坚决取缔私货交易行为；对销售进口物资较集中的重点地区、重点市场和有可能形成新的私货交易

场所和地方,要严密监控。加强管理,不给私货以藏身和流通之地。专项治理要求:一是摸清走私商品的来源,流入渠道、品种;督促销售进口货物较集中的区域和市场建立健全杜绝走私商品流入的措施;三是工商部门加强对流通领域重点进口商品管理的措施办法。

各经济主管部门和行业管理部门要对本部门、本系统的防私、打私工作开展自查自纠,自查中遇到的问题要及时向市打私工作领导小组报告。

以上工作于年底结束,并由海关牵头将专项治理总结报市打私领导小组审定后上报市委、市政府和省打私办。

四、建立大案要案和重要情况汇报、通报制度。各执法单位在缉私中查获的典型大案要案,以及在缉私中遇到、发现的重要情况,应及时向市分管缉私的领导和市打私领导小组汇报;海关、公安、工商在缉私过程中发现有政府部门、领导、工作人员、国有企业参与走私护私的,应及时将有关情况向纪检、监察部门通报;各执法部门在缉私中发现组织参与走私的企业,应及时向其主管部门和管理机关通报。

五、市公安局车辆管理部门应根据国家有关规定,切实加强进口汽车牌照发放管理,

进一步提高鉴别能力,防止利用假发票、假证明和其他非法手段冒领汽车牌照;车管部门应按照省里的要求对正上牌的进口汽车进行认真清理,发现利用假发票、假证明、一证多车和其他非法手段冒领汽车牌照而无合法手续的进口汽车,一律按国务院有关规定进行处理。

六、根据党中央、国务院的决定和省里的部署,认真清理党政机关、经济管理部门、执法、司法部门所办企业及其挂靠公司情况,限期做到与企业在人、财、物等方面彻底脱钩。领导干部一律不准在企业兼职。此类企业凡进行走私或参与走私的,不仅对当事人要依法严惩,还要追究主管部门的领导责任。对违反党纪、政纪和国家法律的,要给予党纪、政纪处分直至依法追究刑事责任。

通过以上各项措施的实施,我市今年反走私斗争要达到以下目的:一、走私势头和走私活动得到有效遏制和控制;二、走私大要案得到彻底查处,走私犯罪分子依法得到严惩;三、私货流通渠道得到有效治理;四、人民群众对打击走私取得的成果表示满意。

以上意见,如无不妥,请批转执行。

攀枝花海关
攀枝花市公安局
攀枝花市工商局

攀枝花市人民政府办公厅 转发市水电农机局关于加强抗旱服务组织 建设意见的通知

攀办发[1998]63号 1998年10月22日

市水电农机局《关于加强抗旱服务组织建设的意见》,已经市政府研究同意,现转发你们,请认真贯彻执行。

关于加强我市抗旱服务组织建设的意见

市政府：

我市地处南亚热带干热河谷地区，年均无雨期长达 185—278 天，致使我市十年九旱。建市以来，尽管我市投入了大量人力、物力建设水利工程，解决了部分土地的水源问题，但目前仍有约 50% 的土地无水源保证，特别是一些旱片死角，人畜饮水都十分困难，干旱仍然是影响我市农业生产和农民生活主要的因素，因此我市防旱、抗旱工作十分艰巨。

近年来，在省政府和省级有关部门的大力支持下，我市抗旱服务组织建设工作取得了一定成绩，先后组建了米易县抗旱服务队和仁和区抗旱服务队，拥有提水设备 43 台（套），打井灌浆设备 12 台（套）……累计形成固定资产 83 万元。在近几年严重干旱的情况下，这些抗旱服务队在抗旱保苗、保栽、保人畜饮水方面发挥了积极作用。

为了逐步建立健全我市各级抗旱服务组织，根据省政府《关于加强我省抗旱服务组织建设意见的通知》（川府发〔1998〕45 号）和要求，结合我市实际，提出如下意见：

一、加强领导，提高认识

几年来，我市抗旱服务组织坚持为农民提供优质、低偿服务的宗旨，为缺水地区的农业生产做出了积极贡献，深受基层干部和群众的欢迎。事实证明，建立抗旱服务组织是抗旱经费使用方式的改革，是水利部门服务农业、服务农民、抗旱减灾的重要手段之一，更是农业社会化服务体系的重要组成部分。建立抗旱服务组织符合当前农村的实际，经济和社会效益显著。同时，作为政府支持抗旱减灾的载体，抗旱服务组织密切了党群、干群关系，为维护社会稳定发挥了积极作用。为此，各级政府要加深对抗旱服务组织建设工作的认识，切实加强领导，真正把抗旱服务组织建设作为抗旱减灾的一项重要任务来

抓，把抗旱夺丰收工作落到实处。

二、切实加强抗旱服务组织的队伍建设

首先要按照国家财政部、水利部和国家防汛办公室的要求，继续巩固和完善我市作为全国示范队的米易县抗旱服务队，在现有乡（镇）抗旱服务网点的基础上，逐步在全县缺水片区成立片区抗旱服务队。近期主要抓好米易县抗旱服务队验收准备工作，为省级验收打好基础。第二，加快仁和区抗旱服务队的建设，积极筹措资金，添置抗旱设备，增强抗旱服务功能。第三、目前还未建立抗旱服务队的盐边县应积极创造条件，争取省上支持，争取在 2000 年内把县抗旱服务队建立起来。东、西区应根据本区水利资源情况建立起乡级抗旱服务队。第四、在有条件的地方，可将农户分散经营的小型提灌设备组织起来，成立村社抗旱服务协作组织。第五，力争在 2000 年成立市抗旱服务支队，最终形成以市抗旱服务支队为中心，县抗旱服务队为龙头，乡（镇）抗旱服务队为纽带、村社抗旱服务协作组织为基础的抗旱服务网络。

市、县、区抗旱服务组织机构和人员编制要报同级编委审批，人员在水利系统内调剂。

三、增加抗旱服务组织建设的投入

各级政府要逐步增加抗旱服务组织建设投入。同时要积极争取国家和省的支持，按省投资总额，市、县、区必须按 1:1 比例配套资金及时足额到位，专款专用，不能挪作它用。各抗旱服务组织也要根据自身实力积极筹集资金，增加抗旱设备，提高抗旱服务能力。

四、加强对抗旱服务组织的管理和服务

抗旱服务组织要按照“产权明晰，权责明确，政企分开，管理科学”的方式运作。当前，要按照国家财政部，国家水利部和国家防汛办公室颁发的《抗旱服务组织建设管理办法》，切实加强对抗旱服务组织的管理。近期

首先应抓好抗旱服务队的各项规章制度的建立和完善工作；其次是抓紧时间完成抗旱服务队资金来源和使用、设备等情况的清查工作；第三是制定合理的抗旱服务收费标准，报请物价部门核准；第四是利用空闲季节加强对抗旱服务队人员的培训，提高他们的业务水平，使抗旱服务队的管理逐步走向正规化、制度化。

为农服务是建立抗旱服务队的宗旨。各抗旱服务队应采取多种措施保证抗旱工作的有序进行。应在年初根据当地气象信息分析当年可能出现的旱情大小程度，对缺水旱片的基本情况进行调查登记；制定合理的抗旱机具调度方案；加大抗旱服务内容和收费标准的宣传力度，让农民放放心心用水。

五、不断拓宽抗旱服务组织的经营领域。

在非抗旱期间，各抗旱服务队要充分利用现有设备、技术优势，积极参与农田基本建设、农业综合开发、节水工程、水资源开发等工作，逐步壮大自身实力，使抗旱服务队走上自我维持、自我发展的良性轨道。

六、抓好FA—旱地龙的推广工作。

FA—旱地龙增长剂是一种提高农作物抗旱能力，节约用水的新产品。在水资源日益紧缺的情况下，积极推广这一新产品有着非常重要的意义。按照国家防总、省和市的要求，各县、区尤其是抗旱服务队一定要抓好此项工作，在做好试验示范的基础上，加大宣传力度，推广到农民中间，为农民所接受。

以上意见，如无不妥，请批转各县、区及有关部门执行。

攀枝花市水电农机局

攀枝花市人民政府办公厅 关于表彰计划生育“三结合”先进单位的 通 报

攀办发[1998]64号

1998年10月26日

开展计划生育“三结合”工作是贯彻落实计划生育基本国策的重要措施，是实现计划生育工作“两个转变”的重要途径。自1994年省委、省政府发出在全省农村全面开展计划生育“三结合”帮扶号召以来，我市各级党政领导和有关部门积极推动计划生育“三结合”在农村的广泛开展，“三结合”帮扶工作成效显著。

根据市政府办公厅《关于印发〈市级农村工作部门帮助扶持计划生育户率先致富活动考评意见〉的通知》（攀办发[1996]35号）中“计划生育‘三结合’帮扶工作连续3年考核成绩显著的单位，由市政府给予表彰奖励”

的要求，经市政府目标管理办公室和市帮扶活动考评小组办公室考核，市计生委、市农牧局、市乡镇企业局、市林业局、市水电农机局、市扶贫办等6个部门连续3年圆满完成计划生育工作“三结合”帮扶任务，成绩显著，市政府决定对以上6个部门授予“1995年—1997年计划生育‘三结合’工作先进单位”称号，并予通报表彰。

希望这次受表彰的部门单位再接再厉，继续搞好计划生育工作“三结合”，为我市人口、经济、社会、资源、环境协调发展，为振兴攀枝花经济作出新的贡献。

攀枝花市人民政府办公厅 关于做好 1998 年度城镇企业职工退休 费用社会统筹工作的通知

攀办发[1998]65号 1998年10月26日

根据四川省人民政府《关于加强 1998 年度城镇企业职工退休费用省级统筹工作的通知》(川府发[1998]39号)精神,为进一步完善我市基本养老保险统筹制度,现就我市 1998 年度省级统筹工作中有关问题通知如下:

一、统筹范围和对象。凡在我市境内的城镇国有企业(含改制企业)、集体企业职工和离退休人员,均纳入全省城镇企业职工退休费用省级统筹范围。

城镇集体所有制企业纳入省级统筹范围后,在 1998 年度计算退休待遇时暂按攀劳发[1998]87号文件规定执行。

二、统筹基金的征集数、比例

(一)缴费基数

1.未改制国有企业单位的缴费基数为“两项之和”(缴费工资总额与统筹项目退休金之和,下同);

2.国有改制企业的单位缴费基数按攀府发[1998]38号文件规定执行,即改制前按“两项之和”计提基本养老金;改制后按缴费工资总额一项计提基本养老金;

3.集体企业的单位缴费基数为“两项之和”;

4.企业化管理的事业单位缴费基数为“两项之和”;

5.职工个人的缴费基数均为个人缴费工资总额。

(二)缴费比例

国有企业和集体企业单位缴费比例为 16%;企业化管理事业单位的单位缴费比例为 24%;个人缴费比例均为 4%。

三、统筹基金的结算

1.参统国有企业 1998 年度基本养老金的结算上、下半年办理,即:

1—6 月份按攀府发[1994]102号文件“差额结算”办法办理;

7—12 月份按照攀劳发[1998]90号文件“全收全支,全额兑现”的办法办理。

2.集体企业继续按攀府发[1995]25号文件办理基本养老金结算。

3.企业化管理事业单位继续按攀府发[1994]102号文件办理结算。

四、集体企业在职职工的个人帐户根据攀府发[1997]104号文件精神,从 1996 年起补建,记帐金额为职工个人缴费工资的 11%,并且将 1992 年 4 月至 1995 年 12 月期间的个人缴费一次性清理进入个人帐户。

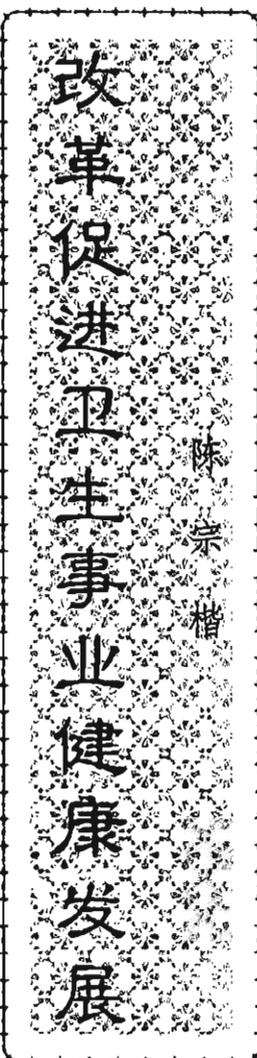
五、各县、区将应上缴的省统筹金上缴到市社保局,再由市社保局一并上缴到省社保局,其具体数额由市劳动局、市财政局另行下达。

1997年,攀枝花市卫生工作坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的“十五大”精神为指导,认真贯彻落实国家卫生政策,以保护人民健康,促进经济建设为中心,推动卫生事业持续、稳定、健康发展,取得了较好成效。

在卫生事业的改革、发展中,市委、市政府给予了极大的关心和支持,倾注了大量心血。在市委、市政府领导下,市卫生局领导班子坚持以改革总揽全局,团结一致,齐心协力,带领卫生战线广大干部职工顽强拼搏,开拓进取,为全面实现市政府和省卫生厅下达的年度卫生工作目标作出了积极的努力。去年以来,在深化改革中我们主要抓了以下几方面的工作:

一、深化干部制度改革。按照市委、市政府的要求,去年我局首次成功地向社会公开招聘录用了一名副局长,加强了领导班子力量。同时,针对部分市直属医疗单位领导班子现状,以干部“四化”为标准,大胆选拔了一批40岁以下优秀中青年干部担任领导职务,为领导班子的新老交替和顺利过渡到21世纪作了组织准备。

二、加大卫生改革步伐。去年,全市各级卫生行政主管部门和医疗单位认真贯彻落实全国全省卫生大会提出的新时期卫生工作方针,继续认真贯彻落实市委、市政府《关于批转市卫生局〈深化卫生改革的意见〉》(攀委发[1992]56号)文件精神,进一步加大了卫生改革的步伐和力度。改革分配制度,全市多数医疗单位全面推行院、



科两级核算,实行活工资浮动;改革劳动人事制度,通过改革,增强了职工的危机感、紧迫感和责任感,调动了广大职工的积极性,有力地促进了社会和经济两个效益的提高。

三、积极参与和推行医疗制度改革。开展职工医疗保障制度改革试点。根据国家体改委、财政部、劳动部、卫生部“关于职工医疗保障制度改革扩大试点的意见”及上级领导部门有关指示精神,我们在深入调查研究的基础上,报市政府批准将米易县作为职工医疗保障制度改革试点县。积极参与公费医疗制度改革,根据中央和省有关文件精神,市卫生局与财政局一道参照外地公费医疗改革的成功经验,按照国家、单位、职工三方合理负担医药费用的原则,经过反复和研究,酝酿和多次论证、修改,制定了《攀枝花市加强公费医疗管理的意见》,经市政府批准,从1997年12月1日开始实施。这标志着我市公费医疗管理工作在改革的道路上迈出了可喜的一步,为进一步深化我市医疗保障制度改革打下了基础。

回顾一年来我市卫生工作是“在改革中发展,在改革中提高”。改革使全市卫生事业保持了持续、稳定、协调、健康、快速发展的良好势头。

——预防保健成绩斐然,人民健康水平不断提高。一年来,全市城乡初保和计划免疫相继完成目标任务。初保工作各县(区)任务完成率为100%,进一步巩固了城乡初保达标成果。去年11月,国家卫生部正式邀请我市参加“全国社区卫生服务工作现场研讨会”,副市长、市初保委主任聂泽洪在会上作了题为《实施城乡初保,大力推进社区卫生事业蓬勃发展》的经验介绍,受到与会代表的一致好评。国务院委员彭佩云和卫生部部长陈敏章会后接见了我市参会

代表。儿童计划免疫“四苗”(卡介苗、脊灰疫苗、百白破三联苗、麻疹疫苗)全程接种率为 94.96%,有 9 所医院达到国家“爱婴医院”标准,严重危害妇女、儿童身心健康的疾病得到有效控制,地方病传染病的防治工作进一步加强,农村卫生“三项”建设按计划进度完成,村卫生站覆盖率达到 100%。

——卫生基本建设稳步推进,医疗条件明显改善。经过一年多的努力,投资 2485 万元的市中心医院门诊大楼和急救中心(改扩建一期工程)竣工并投入使用;市地方病防治研究所(一期工程)实验办公楼 1330 平方米和职工住宅 1860 平方米已建成,完成了卫校搬迁的征地等前期工作等。卫生产业快速发展,产值和营业额达 3100 余万元,较上年增长 36.5%,去年 6 月被国家卫生部授予全国先进产业单位称号,全省仅我市获此殊荣。通过多渠道筹资狠抓了设备购置、车辆更新工作,添置了 CT、大型 X 光机等一批医疗设备,购买车辆 7 台,另为全市乡镇卫生院装备了 100 毫安 X 光机等医疗设备 219(台)件,各级医疗卫生机构的工作、生活条件有所改善。

——加强人才培养,医学教育和医学科研工作成效显著。市卫生局在抓“硬件”建设的同时,坚持以人为本的方针,把培育高素质的人才纳入卫生事业发展规划并分步实施。全年开展继教项目 3262 项,卫技人员参加继续医学教育活动面达 95% 以上,推选和重点培训了 32 名学科带头人;有 853 人获得了国家认可的中专学历;医学科研工作的重点放在新技术、新项目的引进推广上,全年共开展和引进新项目 122 项。通过培训和引进,促进了人才的成长和医疗卫生技术水平的提高。去年共撰写学术论文 127 篇,其中在国家和省及刊物上发表论文 76 篇,参加中国政府承办的国际学术会议 9 人次,参加全国学术会议交流 50 人次,有 6 项科研成果通过了市科委组织的鉴定。

——加强思想政治工作,精神文明建设再上新台阶。

在抓好卫生队伍业务建设的同时,不断加强职工思想政治工作和医德医风等职业道德教育,坚持医疗卫生以提高人民健康水平为中心,以提高社会效益为准则,深入开展“百日优质服务”、“微笑满意在医院”、“开展“文明单位”建设等活动,促进了行风的根本好转,精神文明建设迈上新台阶。市妇幼保健院被四川省文明委确定为“四川省文明示范窗口单位”,并被国家卫生部授予“全国卫生工作先进单位”,市中心医院被省卫生厅确定为“四川省卫生厅文明服务示范窗口单位”。局直 13 个单位相继建成文明单位(其中省级文明单位 1 个,市级文明标兵单位 1 个,市级文明单位 7 个,区级文明单位 4 个),精神文明之花绚丽多彩,竞相开放。

此外,在规范管理、医疗安全、爱国卫生、健康教育、药品监督执法等方面也取得了显著的成效,受到市委、市政府的充分肯定和社会各界的一致好评。攀枝花广大医护人员正以锲而不舍的精神,为全面实现《攀枝花市卫生事业发展“九五”规划》的目标而努力奋斗。

改革出效益,促发展。加快改革步伐,加大配套改革的力度,为卫生事业的发展带来勃勃生机。当前,国家跨世纪国民经济和社会发展宏图已定,在新的起点上,我们要继续认真学习深入贯彻党的“十五大”精神,在市委、市政府领导下,适应“两个根本转变”,为保障人民健康,促进攀枝花经济发展和社会全面进步,励精图治,再铸新的辉煌!

(作者单位:攀枝花市卫生局)

改革使攀枝花

卷烟销售成绩斐然

○ 方 才

1983年12月,组建攀枝花烟草分公司,1984年1月1日正式挂牌营业。十二年来,在省局(公司)和当地政府的正确领导、大力支持下,经过全体职工的艰苦创业,团结拼搏,努力实现由计划经济向市场经济的历史性转变,从而使卷烟销售量不断扩大。经济实力的增强带来了各方面建设的长足发展。组建初期,公司固定资产仅为15万元左右,现已发展到1200万元。1984年至1995年十二年间。累计销售卷烟456045箱(年平均销售达到38000箱),其中:川烟193705箱。1984年成立当年,销售卷烟24373箱,实现利润不过100万元,“八五”期间,最好年份销售达到53400箱,利润高达1300万元,分别是成立当年的2.19倍和13.46倍。从一九八九年起,连续八年被省公司评为“销售工作先进”单位。

回顾公司所走过的历程,总结我们所做过的工作,归纳起来,主要有以下几个方面:

一、配好各级班子,切实加强销售工作领导。

毛泽东同志说过:“政治路线确立之后,干部就是决定的因素”。要搞好销售工作,首先要有一批懂业务、会管理的各级领导班子。这些年来,公司党委始终抓住新老交替的机遇,坚持把年纪轻、会销售、懂管理、有政绩的同志提拔到县级公司和分公司经营部领导岗位上,让他们在市场经济的浪潮中锻炼成长,提高他们的领导能力,管理能力,经营能力。“七五”末,调整了公司本部业务科人员,充实了销售队伍。“八五”期间,县公司经理相继到达退休年龄,按照选拔干部的标准和要求,更新了县(区)公司主要领导。分公司经营部成立后,大胆起用年轻人,给他们身上压担子,让他们在实际工作中锻炼成长。95年为止,公司下辖的两县一区和两个经营部的经理、主任已全部实现年轻化、知识化、专业化。五人均具有大专以上学历。其中三人不过30岁。二人不到40岁。实践证明,他们有知识,懂业务,年轻力壮,工作朝气蓬勃,多数同志打开了本单位销售工作局面,为单位扩大卷烟销售,改变旧貌,争创经济效益作出了突出贡献。

二、积极下伸批零网点,大力拓宽销售渠道。

在卷烟个体经营者如林,市场竞争激烈的情况下,如何使烟草企业立于不败之地?一条重要的措施,就是要充分发挥专卖体制的优势,依靠自己的力量,积极发展自己的批零网点,以提高市场的占有率。为此,92年,经省公司批准,组建了仁和区烟草专卖局、仁和区烟草公司,94年底又成立了炳草岗和清香坪经营部。与此同时两县一区还在辖区内增设了15个网点。从而使销售点覆盖了市区和县(区)各镇。有的县公司和经营部还坚持送货制,认真搞好流动批发,充分挖掘市场潜力,较好地掌握了市场主动权,为扩大卷烟销售开辟了新的渠道。

三、适应市场经济优势,组织适销对路商品。

攀枝花市成立之前,大部分地区属于云南的辖区,成立后又与云南是近邻,加之烟草公司组建初期,卷烟一直由云南省供应,因此,攀枝花人长期保留着消费云南烟的习惯。“九五”期间,乃至“八五”初期,我们在省公司关怀,支持下,适应市场需求,充分利用与云南接壤的地理优势,积极组织适销卷烟。一是派出代表,常住昆明,随时与厂家保持联系,全方位的争取、催调货源。二是充分利用每年全省、全国订货会的机会,主动与厂方联系,积极介绍我市消费习惯,争取对方的理解与支持,力争多订适销商品。三是走出去,主动登门拜访。每逢重大节日,都组成慰问组,由公司主要领导带队,对有关单位和部门进行慰问,交换意见,对他们所给予的支持与帮助表示感谢。

由于厂商关系比较密切。赢得了货源上的相对优势,因此较好地发挥了“龙头”烟的作用,为扩大销售,争创效益起了重要作用。

四、转变思想观念,积极搞好川烟销售。

近几年,随着市场经济体制推行,卷烟市场发生了重大变化。云南烟多数牌号由于起价高,逐步走向微利经营,有的还出现亏本经营。相反,川烟通过几年的改造、调整、提高,总量得到有效控制,结构趋于合理,档次有了提高,多数川烟已同过去的亏损经营转到现在赢利经营。因此川烟利润在销售总利润中占有比重越来越大。由此可见,必须把我们过去销售“云南烟为主”转到以“销售地产烟为主”的轨道上来。

为在攀枝花培育川烟市场,改变攀枝花人的消费习惯,我们首先通过召开川烟评吸会,批零座谈会、川烟展销会,做广告宣传等多种形式,让广大消费者了解、认识川烟,进而逐步达到接受川烟的目的。二是压缩省外货源,为川烟进入攀枝花市场创造外部环境。我们本着对省外烟“择优进货”的原则,对微利经营的品种少进,对亏损经营的卷烟坚持不进。从而为川烟进入我市市场起到了积极作用。三是注意经营策略,努力培育川烟骨干产品。我们在销售川烟中注意开动脑筋。找诀窍,盯冷门,大力开拓农村市场。同时做到经常分析消费者心理和经济承受能力,着重把内在质量好、包装新颖、价格低于云南烟的牌号投放市场,这样给人们货真价实的感觉,逐步在消费者心目中建立起信誉。四是积极开辟省外市场,不断扩大川烟销售。为让川烟走出省外,前几

年我们在参加全国订货会时,都主动与省外分、县公司挂钩,交流信息,建立关系。利用巴蜀食品节和攀枝花苏交会等机会,,邀请省外客户到攀枝花市做客,借以联络感情增进友谊,洽谈生意。同时坚持在业务交往中本着“互惠互利”的原则,尊重客户意愿,不做“强人所难”的生意。做到热情接待,并主动搞好售后服务。

通过采取上述措施,有效地打开了川烟在我市的销路,有力地促进了川烟的销售。我司在组建头两年销售川烟几乎空白的基础上起步,一跃上升到“八五”期间,每年川烟平均销售均在2万箱以上,最好年份高达32500箱。

五、认真贯彻执行《烟草专卖法》,为销售创造良好的外部环境。

《烟草专卖法》是烟草行业发展的法宝,是生产、经营的重要保证。加强专卖管理的目的是发展生产、经营,而生产经营的发展又离不开《烟草专卖法》。因此,要抓好销售工作,必须要有专卖工作作保证。

我市地处四川省南大门,流动人口大,地区偏僻,群众法制观念淡薄,加之成昆铁路纵贯其间,成昆金(江)华(坪)公路横贯其境,是走私、运输假冒卷烟的重要通道。为贯彻执行《烟草专卖法》打击走私假冒卷烟的流入,维护广大消费者的合法权益,几年来我们在广播、电视、报纸上大张旗鼓地宣传了《烟草专卖法》和国务院《关于加强反走私斗争的通知》、《关于进一步加强烟草专卖管理的通知》以及国函(1994)110号和省政府(1994)181号文件。并印制、张贴、散发《通告》、《通知》10万份,出动宣传车1000多次。通过这些宣传有效地提高了全民遵纪守法意识。再就是配合公安、工商、税务等执法部门,认真搞好路查、路堵,做到发现一起,查处一起,绝不手软。同时对较集中的卷烟零售市场,坚持定期抽查,积极搞好市场清理整顿,对没收来的假冒卷烟当众销毁。十多年来,我局累计查处专卖违法、违章案件3285起,查处伪劣假冒卷烟55823条,罚没款595166元,有力地打击了不法分子的嚣张气焰,保护了消费者的合法利益。此外,我们还根据省公司的部署和要求,严格办证手续,完成了《烟草专卖许可证》的换发工作,进一步加强证件的管理。

在职工内部,我们还结合“二五”普法,系统地组织职工、尤其是专卖人员学习了《烟草专卖法》、《行政诉讼法》以及有关法律法规,努力提高自身的执法水平。为加强内部经营管理,教育职工特别业务人员增强法制观念,端正经营指导思想,严格按专卖法规办事,我们制订了卷烟销售工作“十不准”。为此,十多年来不仅没有发生案件复议事例,而且没有出现私自为他人提供准运证的现象,从而在群众中树立了良好的信誉。

六、坚持“两手抓”的方针、加强精神文明建设,为销售工作提供有力的政治思想保障。

这些年来,我们在精神文明建设上,始终坚持做到以下几点:

(1)认真抓好邓小平同志有中国特色社会主义理论和党的十三届、

十四届代表大会精神的学习,始终坚持以邓小平同志的理论和党的基本路线来武装广大职工头脑,指导职工的言行。无论工作怎么忙,我们都要坚持学习制度,认真传达上级重要会议及文件精神,给党员职工讲形势,提要求,引导党员职工自觉做到讲学习、讲政治、讲正气。不断提高党组织的战斗力,充分发挥党员的先锋模范作用,努力培养有理想、有文化、有道德、有纪律的职工队伍。

(2)开展反腐败斗争,切实加强党风廉政建设。根据上级要求,各级成立了党风廉政建设领导小组,分公司充实了纪委成员,成立了监察科。县(区)公司增配了兼职纪检干部。93年集中了五个月政治学习时间,发动群众,揭摆了公司存在的问题和行业不正之风的表现,针对问题,进一步健全、完善了公司廉政建设的各项规章制度,使反腐败斗争取得了阶段性成果。

(3)开展“四好”班子活动,提高领导班子的整体素质。最近几年来,我们遵照上级指示,在分、县(区)公司班子中,认真组织开展了以“学习、团结、勤政、廉洁”为主要内容的四好班子活动。整个活动每年初有安排部署,年终有考核验收。同时各级领导班子还认真坚持了民主生活会制度。从而对提高班子自身素质,促进班子勤政廉洁起了重要作用。

(4)搞好职工培训,为企业增添后劲。马克思主义认为,人是生产力诸因素中最积极,最活跃的因素。充分发挥每一个人潜能,最大限度地开发企业人力资源,对提高企业素质,增强企业活力,推进企业发展具有十分重要的意义。因此。这些年来我们一直比较重视职工的培训,多侧面、多渠道组织职工参加各种培训,轮训。首先是在学习、工作两不误的前提下,鼓励职工参加学历教育,努力提高自身的文化层次。十年来,先后有六人参加成人大、中专学历教育。其次是抓好在岗职工专项培训和青工轮训。使他们提高专业技能和整体素质。在十年中,两位经理先后分别参加过省公司、当地政府组织的领导干部学习培训,有四名仓库保管员参加中技工函授培训,七名专兼职政工干部参加“全国企业政治思想工作”电视函授学习,25人参加过省公司和当地组织的“新会计制度”、微机、烟叶、生产、专卖管理等专项培训。92年我们还集中12天时间聘请专业政治教师,以《国情与基本路线教育》读本为教材,对公司35岁以下青工进行了“双基”专题培训。

(5)做好经常性思想政治工作,维护公司安定团结。这几年由于社会治安欠佳,公司先后发生了两起大案,对职工情绪影响较大。为此领导亲自出面,动员党、政、团层层做思想工作,并召开中层干部和职工大会,号召大家振作精神,努力做好本职工作,很快消除了案件带来的震动。平时遇有职工、家庭发生不团结现象,广大党员都能深入家庭和职工中做过细的工作,主动去化解矛盾。与此同时公司还坚持为职工做好事、办实事。认真解决职工的后顾之忧,从而调动了职工的积极性,促进了公司的安全团结。

(作者单位:攀枝花市烟草专卖局)

正确处理政府与银行和企业的关系

——兼论东亚金融危机的几点启示

高立

一九九七年七月以泰铢贬值为开端的东南亚金融危机扩展到韩国、日本及越南,并冲击香港。这场震撼世界的东亚金融风波,其原因十分复杂,既有短期的直接触发因素,也有危机发生国在发展战略、宏观管理及制度方面的深层原因。其中,危机发生国的政府没有处理好与银行和企业的关系,造成银行纷纷倒闭,企业财团先后破产,也是一个不可忽视的深层次因素。认真吸取这场金融危机的教训,正确处理好政府与银行和企业的关系,有利于我们采取措施防范金融风险,促进经济健康发展,保持社会稳定。

(一)

长期以来,亚洲一些地区及国家经济高速发展,人们把这一“东亚经济奇迹”归功于“亚洲经济发展模式”。其中,日、韩等国在二战后都是在政府的强力指导下走上高速发展道路的。政府通过制订工业发展计划,然后要求银行给予这一计划以资金援助,甚至在政府的干预下将贷款给了一些由政府选择而非市场选择的大企业,由此导致银行不良资产积累较多,比重较大。韩国的一些高级官员还经常直接参与金融机构对企业的贷款活动,硬性指示银行将大量贷款给了一些市场前景和效益并不好的企业。在政府的干预和压力下,在人情因素的影响下,一些商业银行不能按市场经济规则自主经营,甚至在政府、

银行与企业之间形成相互勾结的关系,官商勾结的丑闻频频发生。

在这种“政府主导型”经济发展模式的指导下,一些企业可以通过政府的干预而轻易获得大量贷款。致使这些企业不是把精力放在如何加强管理,提高经济能力上,而是放在向“官员”、“公关”上下功夫,从而造成官商勾结,腐败盛行。企业则高度依赖“负债经营”,片面追求规模扩张,造成生产能力大量过剩和资源大量浪费。例如韩国,企业融资主要依赖于银行贷款,很多大企业负债是其自身资本的数倍甚至数十倍。如今年初破产的韩宝集团,其负债超过自身资本的十几倍。

在高负债率下,企业家行为必然发生扭曲,不是将资本收益率作为首要目标,而是片面追求扩大企业规模。据外电报导,韩国的一些大财团在相当长时间里获得了大量政府强力干预下的银行贷款,使韩国的经济权力主要集中在这些财团手中。其中,30家最大的财团加在一起占韩国财富的三分之一,而它们的负债程度也是世界上最严重的。这些大财团又贪得无厌地扩大高风险投资,导致生产加工能力过剩,效益每况愈下,企业无力还贷,相继倒闭,从而造成银行大量的呆帐,最终将银行拖垮,银行的资力受到极大削弱,为危机埋下了导火线。

在这种“政府主导型”经济发展模式的指

导下,政府不是把首要任务放在通过宏观管理的调节和制度的创新,将动态的经济系统的失衡及时予以释放,而是放在片面追求规模的扩张和经济的高速增长上,忽视资本的使用效率。这是东南亚模式和韩国模式的共同弊端。由于政府对宏观管理的调节放松,国际资本纷纷涌入东亚国家。这些国家又过早地开放资本市场,以吸引外资流入。当大量的外资流入时,这些国家的相关制度、宏观管理水平与人才都达不到应有的水平,无力将外资导入贸易产品和生产领域,只好任凭外资集中于股市和房地产领域。因此,八十年代末期以来,在日本及亚洲不少新兴国家都出现过“房地产热”和“股市热”,形成严重的“泡沫经济”。大量资金投向这些领域,使实物经济的发展受到严重抑制。一有风吹草动,这些资本就疯狂外逃,“泡沫”破灭,就必然导致一些银行和金融机构纷纷倒闭,在外汇市场上引发危机。这次最初从泰国开始的“东南亚金融风波”之所以能迅速传染,原因在于不少国家都曾得过“泡沫经济症”没有“免疫力”。这一点正如美国《新闻周刊》在去年12月18日刊载的一篇署名文章指出的那样:“亚洲的问题实际上开始于八十年代的脱离现实的泡沫经济”。

(二)

这场东亚金融危机的教训是深刻的,给我们的启示也是多方面的。其中,危机发生国没有正确处理好政府与银行和企业的关系,应当引以为戒。

我国在长期的计划经济体制下,政府包揽一切,政企不分,盲目追求规模扩张,忽视内涵扩大,崇拜产值增长速度等弊端已被人们所认识。但这种影响的惯性并没有因为实行市场经济体制而停止。以攀枝花市为例,由于地方利益的驱使,局部利益的驱动,眼前利益的吸引,本来已有三座大型的现代化的炼铁炉,却偏偏要在地方建一座28立方米容

积的炼铁炉,结果造成产品成本高、企业长期亏损、政府背上沉重包袱。类似这种重复建设,盲目扩张的现象,在钢铁产品加工上则更为突出。在“钢材热”时,各种市办、县办、乡办、地方国营、集体、个体的小型轧钢厂有上百,如“雨后春笋”。结果,“钢材热”一旦“冷却”,这些企业毫无竞争力,纷纷倒闭。兴建这些企业的银行贷款付之东流,使银行的不良资产率陡然上升。到一九九七年底,攀枝花市的各商业银行的不良资产数额高达19.2亿多元,不良资产率高达19.51%,比去年增长44.51%。给银行带来金融风险,银行资产恶化。

政府职能错位,直接代替企业行为,干预商业银行的自主经营,点名贷款给一些市场前景和效益不好的企业,使商业银行不能按照“自求平衡、自我约束、自求发展、自担风险”的原则来运行。由于政府职能的错位,使企业依赖于政府,缺乏市场、风险、竞争、效益意识。由于政府的保护,削弱了企业的生存能力。同时,造成企业的高负债经营。据统计,全市地方国有企业资产负债率高达82.86%,高出全国、全省平均水平,部分企业已严重资不抵债。企业净资产总额仅为13,307万元,而负债总额则高达64,341万元,负债与净产值之比为4.84:1,也就是说银行每贷出4.84元,企业仅有1.00元作保障。企业同期实现的利润却仅为-3,352万元。在这种情况下,企业根本没有偿债能力,给银行造成巨大的金融风险。

有的政府官员为了追求“政绩”而“擢升”,往往不顾地方财力,好大喜功,铺新摊子。有两家企业为了解决资金缺口,市里批准向社会发行债券1000万元。三年期满,到期债券本息共计1320万元。由于两企业效益不好,无力全部还清这一债务。政府为维护稳定,不得不出面硬性向四家银行摊派贷款700万元。银行明知这些贷款“有去无

回”，但出于政府的干预，也不得不在贷款合同上签字。两年过去了，这些贷款不要说还本，连利息也无法收回。这种由政府向银行摊派、点贷给企业的行为，在其它项目上也经常发生。结果，破坏了经济秩序，恶化了金融环境，埋下了金融风险。这种情况如果大到一个国家，则必然会步东亚金融危机的后尘。

从东亚金融危机的教训中可以看出，以银行体系为融资主渠道的体制中，保证银行资产的质量是避免金融风险的关键，银行不良资产的大量积累，潜伏着极大的金融风险。要提高银行资产的质量，政府要保证商业银行自主经营，真正推进“两个根本转变”，让银行这一特殊的企业在市场原则下按商业银行的机制运行。

在当代世界各国中，政府在经济运行中所起的作用是不一致的，东亚诸国政府在经济中发挥的作用是很大的。

他们的发展模式特点是政府计划优势与市场经济活动力相结合。这就是在经济起飞上，政府的计划指导所发挥的重要作用。我们不能因为东亚金融危机的出现就简单地否定政府在经济中发挥的积极作用。因为即使在成熟的市场经济体系中，也存在着所谓的“市场实效”。经济的正常运行客观上要求政府发挥调控经济的作用。但是，东亚一些国家政府的一些干预经济的做法也的确露出其严重的弊端，政府的“干预”不仅没有及时从一些市场作用已经发挥得很好的经济领域中撤出，反而有所加强，从而严重影响了本应根据市场需要而进行的经济机构调整，使经济或金融发展受阻。

问题的关键在于政府如何在经济运行中发挥作用。政府的首要职能是为企业创造一个平等竞争的环境，通过“看不见的手”（市场）引导企业不断提高效率。政府这只“看得

见的手”主要在于平衡宏观经济的变量关系，通过政府手段及时释放经济运行中的失衡，而不是直接干预银行与企业的具体运作。政府将银行作为政策手段虽可收一时之效，但后果将是极其严重的，如韩国政府要求银行向大企业的放贷行为应引以为戒。政府对企业给予一定的扶持是必要的，但一定要注意方式与度，对企业的扶持不能超越宏观管理的限度。韩国大企业擅自在国际资本市场融资的失控，说明政府对大企业的扶持已经超过了应有的限度。同时，对企业的扶持还要避免使企业产生对政府的依赖，让企业家们将企业发展的希望寄托于政府身上，使政府与企业的关系扭曲，导致腐败，阻碍经济发展。

要防范金融风险，其中首要的是化解商业银行的不良信贷资产。为此，一是深化财政金融体制改革，进一步理顺财政与银行的关系。从政策上合理地界定财政与政策性银行和商业银行业务范围。取消各级财政部门的财政信用贷款，将其纳入财政预算管理轨道。严格区分政策性信贷业务和商业性信贷业务，使商业银行真正实现自主经营。二是规范地方政府行为，营造商业银行自主经营的良好外部环境。这就必须先从改善地方行政干预银行信贷业务的外部环境和内在机制入手，使整个社会投资规范化、合理化，符合国家产业政策和宏观调控要求。同时理顺银行与地方政府、企业的关系，达成促进经济金融共同发展的共识。三是银行自身要实行信贷资产风险管理，把好放贷前的“测险关”，放贷时的“防险、避险和保险关”，贷款使用时的“监督检查和降险关”。同时依法规范信贷行为，建立信贷管理制约机制，信贷风险监督机制，防范和化解金融风险，实现稳健经营和发展。

（作者单位：交通银行攀枝花支行）

●大事摘记

攀枝花市人民政府十月工作大事记

- 1 日 ●庆祝中华人民共和国成立 49 周年之际,《中华人民共和国献血法》即日正式实施。我市在市区和三区两县广泛开展《献血法》宣传活动,副市长聂泽洪前往炳草岗中心广场宣传点,指导宣传咨询活动。
- 经省政府批准,撤销仁和区鱼塘彝族自治乡、金江街道办事处建制组建的金江镇举行成立大会,市长助理郑学炳代表市政府前往致贺。
- 3 日 ●市委书记秦万祥,市委常委、常务副市长张成明,市委常委、市委组织部部长徐采洪,副市长李成平、韩宗山带领市计委、建委、国土局、交通局、财政局及金融系统和西区区委、区政府主要负责人到弄清线及炳草岗大桥等市重点路桥工程施工现场,看望慰问生产一线的职工和干部,并现场办公,协调解决有关问题。
- 5 日 ●市委书记秦万祥,市委常委、常务副市长张成明,副市长李成平带领市委办公厅和市计委、粮食局、国土局、财政局、建委、财办、东区及粮贸总公司、攀建总公司、银江镇等单位负责人前往密地,就加快密地国家直属粮食储备库建设有关问题进行现场办公。
- 7 日 ●常务副市长张成明在攀枝花宾馆召开会议,研究攀枝花二滩风景名胜区管理局有关问题。
- 常务副市长张成明主持召开市长办公会,专题研究关于成立攀枝花市地方民航管理局的有关问题。
- 8 日 ●市委、市政府召开旅游工作会议,传达省旅游工作会议精神,贯彻市委、市政府关于加快发展攀枝花旅游业的决定及相关政策措施。市委书记秦万祥、常务副市长张成明到会并分别讲话。
- 市委、市政府召开全市打击走私工作座谈会,对当前我市反走私工作进行了部署。市委副书记赵世华,常务副市长张成明出席并讲话。
- 市红十字会举行救灾物资分发仪式,将省红十字会紧急调拨的救灾物资分发到各县(区)。副市长、市红十字会会长聂泽洪出席分发仪式。
- 常务副市长张成明出席市委统战部、市工商联在园林宾馆举行的我市非公有制经济人士纪念改革开放 20 周年座谈会,并在会上通报了近期我市加快城市基础设施建设有关情况。
- 我市在攀钢俱乐部召开严厉打击严

- 重刑事犯罪分子公开宣判大会,李晓东、陈孟富、谢明良、李强、唐春、尹雁等6名罪大恶极的严重刑事犯罪分子被判处死刑,立即执行。张永斌、杨春元、饶伟等6名刑事犯罪分子被判处有期徒刑,副市长聂泽洪主持公判大会。
- 9-10日 ●市委书记秦万祥,市委常委、常务副市长张成明,副市长李成平率市级有关部门负责人到米易县察看灾情,开展调研,并就米易晃桥水库建设问题进行现场办公。
- 12日 ●市委书记秦万祥,市委常委、常务副市长张成明,市委常委、市委秘书长高方芹,副市长李成平、韩宗山率市级有关部门负责人到市重点工程炳大水厂二期改扩建工程实地察看并现场办公,协调解决工程建设中的有关问题。
- 副市长何泽安主持召开全市征兵工作会议,总结去年征兵工作,对今年的征兵工作进行了部署,并表彰了一批去年征兵工作中的先进单位和先进个人。
- 四川省卫生防疫等级评审委员会专家组对攀枝花市卫生防疫站争创国家地(市)级一等卫生防疫站进行了为期三天的检查评审,经过严格考察和逐项打分,市卫生防疫站以917.88分的全省最高得分被评为地(市)级一等站。副市长聂泽洪参加了评审结果通报会并讲话。
- 14日 ●市委常委、常务副市长张成明出席全市法院第二次执行工作会并讲话。
- 15日 ●市公安局、工商局、攀枝花海关在炳草岗中心广场联合举办打击走私宣传活动。常务副市长张成明,副市长李成平到现场指导宣传活动。
- 副市长聂泽洪出席在南山宾馆召开的全市公安分(县)局长会议。
- 17日 ●副市长韩宗山带领市政府工业生产协调小组到金沙水泥股份有限公司了解企业生产经营情况并现场办公,协调解决当前该公司运行中的困难和问题。
- 19日 ●市委、市政府在攀枝花会展中心召开全市灾后恢复暨农田水利基本建设工作会,总结全市今年抗灾救灾工作,对灾后恢复及农田水利基本建设工作进行了安排部署。会议散发了市委书记秦万祥,市委常委、常务副市长张成明的书面讲话;市委副书记赵世华主持会议并作总结讲话,副市长何泽安作主题报告。会上,市政府与各县(区)签订了1998年度农业综合开发责任书。
- 20日 ●副市长何泽安出席全市农业产业化学术研讨会并讲话。
- 21日 ●副市长聂泽洪、何泽安列席市六届人大常务会第四次会议。
- 副市长何泽安出席市天然林资源保护工程领导小组会并讲话。
- 23日 ●市委、市政府在攀枝花会展中心召开全市经济形势分析会。出席会议的市领导秦万祥、华铁平、张成明、张孝杰、韩宗山、王学文等,市级各部

门,各县(区),各企业和地方骨干企业负责人参加会议。副市长韩宗山主持会议,市委书记秦万祥,市委常委、常务副市长张成明分别讲话。会议分析了今年全市经济运行情况,对年底前的经济工作进行了部署,要求全市上下振奋精神,奋战70天,确保实现我市全年经济增长6%的目标。

●市委、市政府在盐边新县城接待中心会议室举行盐边县限期越温检查汇报会。副市长何泽安向省检查组汇报了全市扶贫开发工作情况,盐边县委书记单荣汇报了全县扶贫攻坚及限期越温自查情况,省扶贫开发办常务副主任黄德益代表省检查组宣布,按随机等原则,对安宁、红宝、强胜等乡抽取的207户建卡贫困户的生产生活情况进行了详细的实地核查,经计算后确认,盐边县提前一年完成了解决农村贫困人口温饱问题的扶贫攻坚任务。会议由市委副书记赵世华主持,市、县有关部门负责人参加了汇报会。

●市委常委、常务副市长张成明前往密地出席密地中央直属粮食储备库开工典礼并讲话。

●副市长何泽安出席仁和区平地镇第四期农业综合开发项目—4200亩优质酿酒葡萄基地开工仪式和动员大会。

●四川省泰港实业公司兼并我市中正食品有限公司签字仪式在成都举行。副市长景宏年出席签字仪式。

24日 ●市委书记秦万祥,市委副书记华铁平,市委常委、常务副市长张成明带领市级有关部门及二滩水电开发公司、米易县委、县政府主要负责人前往米易县得石镇黄磷厂现场办公,协调解决黄磷厂建设中的征地、供电等方面的问题。

27日 ●由国家科委农村技术开发中心副主任马连芳、以色列木古昂大学教授哈佛卡德、意大利国家研究中心教授突瑞罗、中科院水生生物研究所副研究员胡征宇等中外知名螺旋藻专家率领的考察组来攀进行了实地考察,并应邀参加市委、市政府举办的座谈会,就进一步加快发展我市螺旋藻产业广泛交换了意见。副高长景宏年,李成平,市长助理郑学炳出席座谈会。

28日 ●市六届人大常委会举行第十一次主任会议,听取和审议市政府关于我市遭受特大自然灾害及救灾救济工作情况汇报。副市长何泽安列席了会议。

29日 ●副市长何泽安出席全市农村集体资产清产核资工作会议并讲话。

30日 ●市计划生育领导小组(扩大)会在攀枝花宾馆召开。会议传达了国家、省计划生育工作电视会议精神,对前三年开展计生“三结合”工作进行了全面总结,就下一步计生工作进行了安排部署。副市长何泽安出席并在会上作计划生育“三结合”工作报告。

● 发文目录

攀枝花市政府、政府办公厅十月发文目录

攀府发[1998]107号 攀枝花市人民政府关于加强城镇居民委员会建设的通知

攀府发[1998]108号 攀枝花市人民政府关于进一步加强行政监察工作的通知

攀府发[1998]109号 攀枝花市人民政府关于加强全市生猪定点屠宰管理的通知

攀府发[1998]110号 攀枝花市人民政府通告

攀府发[1998]111号 攀枝花市人民政府关于我市一九九八年受灾情况和解决今冬明春缺粮及农房恢复所存在的困难的报告

攀办发[1998]58号 攀枝花市人民政府办公厅关于做好村(居)民委员会换届选举工作的通知

攀办发[1998]59号 攀枝花市人民政府办公厅关于转发川办发(1998)5号文件的
通知

攀办发[1998]60号 攀枝花市人民政府

府办公厅转发市人事局《攀枝花市专业技术人员继续教育工作意见》的通知

攀办发[1998]61号 攀枝花市人民政府办公厅转发市人事局《攀枝花市国家公务员培训工作意见》的通知

攀办发[1998]62号 攀枝花市人民政府办公厅关于转发攀枝花海关等部门关于开展打击走私工作的安排意见的通知

攀办发[1998]63号 攀枝花市人民政府办公厅转发市水电农机局关于加强抗旱服务组织建设意见的通知

攀办发[1998]64号 攀枝花市人民政府办公厅关于表彰计划生育“三结合”先进单位的通报

攀办发[1998]65号 攀枝花市人民政府办公厅转发市劳动局关于1998年度城镇企业职工退休费用社会统筹工作安排意见的通知

四川省攀枝花市烟草专卖局

四川省烟草公司攀枝花分公司



攀枝花市烟草专卖局（分公司）局长（经理）黄贤高

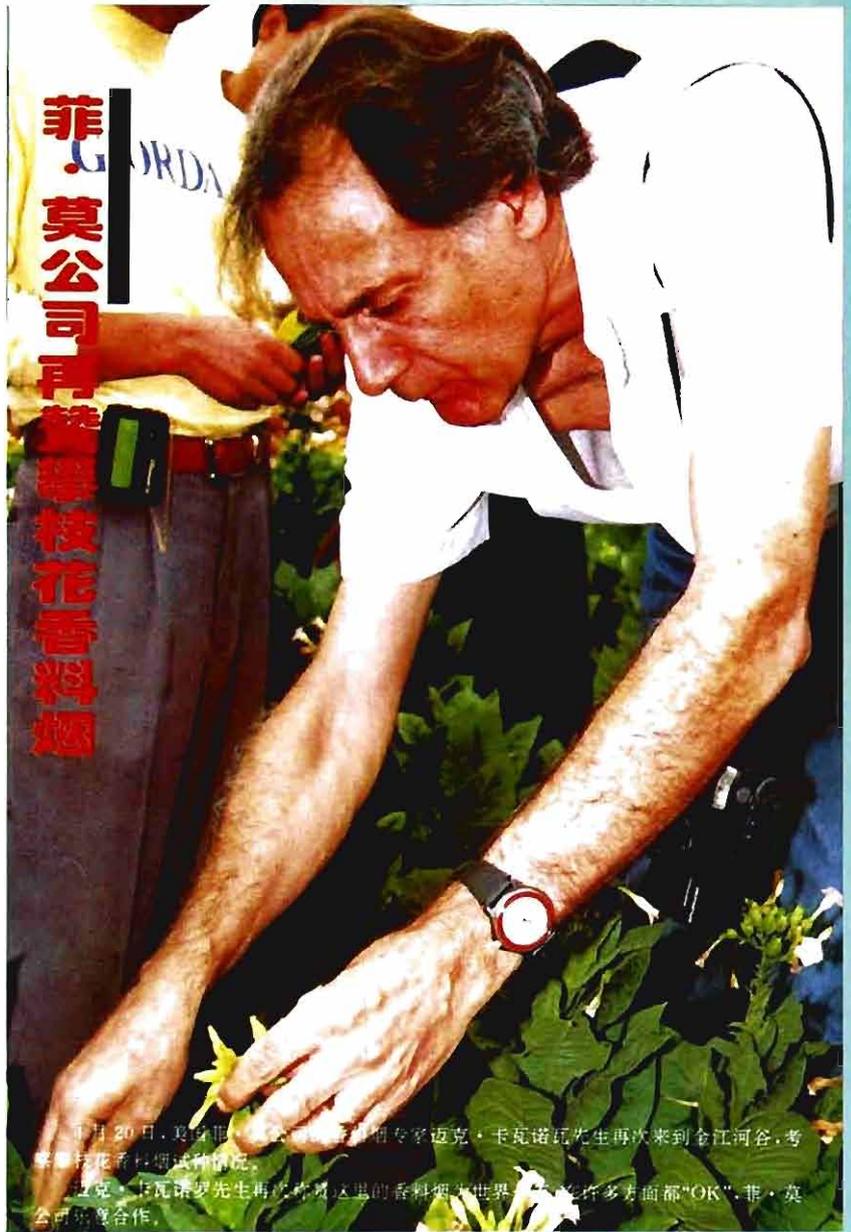


零售门市



四川省烟草公司攀枝花分公司于1983年12月组建，1984年1月1日正式挂牌营业。下辖米易县、盐边县、仁和区三个县级公司和炳草岗经营部。攀枝花市烟草专卖局、烟草分公司实行两块牌子一套人马。担负着全市卷烟市场管理和卷烟、雪茄的批发、零售双重任务；对全市烟草行业供、销、人、财、物实行集中统一管理；接受省公司和市政府双重领导。公司成立十年来，在省局（公司）和市政府的正确领导及大力支持下，“坚持两手抓，两手都要硬”的方针，经过全体职工的艰苦奋斗，团结拼搏，努力实现由计划经济向市场经济的转变，使公司建设得到长足发展。销售不断扩大；经济效益逐年提高；“打假”“反走私”力度增强，专卖管理纳入法制轨道，基本建设成绩显著，职工工作生活环境明显改善。1990年以来先后被省公司，市政府和有关部门授予“先进企业”、“财会基础建设先进单位”、“先进党组织”、“市级文明单位”、“市级文明标兵单位”等十多项荣誉称号。

四川省烟草公司攀枝花分公司
四川省攀枝花市烟草专卖局



迈克先生(右一)和总公司赵振山处长(左一)、攀枝花市副市长张成明(左二)及分公司经理黄贤高在烟地考察



销毁假冒产品

国务院文件

国发〔1998〕32号

国务院批转国家经贸委、国家计委关于停止 执行买用电权等有关规定意见的通知

1998年9月30日
各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构

国务院同意国家经贸委、国家计委《关于停止执行买用电权等有关规定意见》，现转发给你们，请遵照执行。

国务院

一九九八年九月三十日

关于停止执行买用电权等有关规定的意见

国家经贸委 国家计委

(一九九八年九月七日)

为贯彻落实中共中央、国务院关于进一步扩大内需,大力拓展消费领域的精神和国务院关于减轻企业负担的要求,扩大电力销售,减轻企业电费负担,规范电力市场,改进供用电服务,结合当前电力供需矛盾缓和的形势,经与有关方面共同研究,我们建议对部分集资办电、限制用电的规定和用电管理办法进行调整。现就有关问题提出以下意见:

一、停止执行买用电权的规定

目前,集资办电采用两种方式:一是集资扩建新厂;二是用户买用电权,把这部分资金转为电力建设资金。买用电权的政策在电力供应紧张、电力建设资金严重不足的情况下,对广开集资门路、加快电力建设、保证国民经济发展的用电需要,起到了积极的作用;但同时也增加了地方和企业的负担,且在政策执行中还出现了既执行还本付息电价,又

买用电权,投资者还不能拥有产权等不合理现象。为此,建议停止执行《国务院批转国家经委等部门〈关于鼓励集资办电和实行多种电价的暂行规定〉的通知》(国发〔1985〕72号)对买用电权的规定。对已购买用电权的用户,各电力企业要根据当地实际情况,研究具体补偿办法,保证用户经济利益不受损失,处理情况报国家经贸委备案。各级地方政府出台的买用电权办法同时停止执行,并妥善处理善后事宜。

二、停止执行控制非生产用电的规定

为缓解电力供应紧张的矛盾,过去我国一直实行控制非生产用电的政策。在国家电网供电地区,对宾馆、饭店(包括外资企业)、商店以及机关、事业单位等,实行计划供电,并定期下达用电指标。规定不得使用电热烧水、取暖,限制使用空调、冷热风机等。同时,严格控制城乡居民生活用电的增长速度。当前电力供应紧张的局面总体上已经改变,同时第三产业在国民经济中所占的比重增大,对推动经济的发展起着日益重要的作用,随着城乡居民生活水平的进一步提高,家用电器也日趋普及。为支持第三产业发展和满足居民日益增长的用电需求,建议停止执行《国务院批转国家

经委、国家计委〈关于进一步加强节约用电的若干规定〉的通知》(国发〔1987〕25号)中关于控制非生产用电、限制第三产业和居民生活用电的有关规定。各省、自治区、直辖市人民政府和电力企业也要取消原有各种限制非生产用电的规定和办法。

三、停止执行超计划(指标)用电加价收费的规定

为保证电力供需平衡和电网安全,过去各省、自治区、直辖市实行计划用电包干,规定各地区和各企业都要按月(或按日)结算,超用电扣还。对超用电并拒绝扣还的地区和企业实行限电、停电,强制扣还,或加倍收取超用电费;有些地方对城乡居民也规定了用电基数指标,超用电要加价收费。目前电力供应不仅能够基本满足需要,而且部分地区还有富裕,有条件扩大市场消费,扩大电力销售,超计划(指标)用电加价的规定已不适应形势的要求。因此,建议停止执行《国务院批转水利电力部〈关于按省、市、自治区实行计划用电包干的暂行管理办法〉的通知》(国发〔1982〕78号)、国发〔1985〕72号和国发〔1987〕25号文件中关于对超计划(指标)用电加价收费的规定。

今后,各省、自治区、直辖市人民政府和电力企业要在

确保电网安全稳定和供电质量的前提下,放开用电限制,尽量满足各类用户的用电需求。要进一步提高供电可靠性,加强用电管理,搞好供电服务,坚决杜绝各种名目的乱收费。同时,要加大推行峰谷、丰枯电价的力度,鼓励用户采用节电技术措施,鼓励用户多用低谷电,削峰填谷,缓解高峰用电对电网安全稳定运行的压力。保证经济发展和人民生活水平提高对电力的需要。

主题词：电力 调整 通知

发：各市、州人民政府，各地区行政公署，省级各部门。
省委办公厅，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省纪委，
省法院，省检察院，成都军区，省军区。

四川省人民政府办公厅

一九九八年十月二十日翻印

(共印 520 份)

3

45

四川省人民政府文件

川府发〔1998〕70号

四川省人民政府关于 对外地投资实行“三分”优惠政策的通知

1998年10月7日

各市、州、县人民政府，各地区行政公署，省级各部门：

为进一步扩大我省对内开放，鼓励省外县级以上人民政府组织当地投资者来川投资，同时鼓励省内县级以上行政区域间的相互投资，培育我省新的经济增长点，促进我省经济持续、快速、健康发展，在严格遵守国家法律、法规的前提下，从1998年起，对外地投资实行按投资比例（股份）分产值、分利润、分地方所得税收的“三分”政策，请各地认真贯彻执行。

一、“三分”政策的含义

分产值，是指将外地投资工业企业创造的产值，按照外

4

地投资者所占的投资比例(股份),分给组织投资的外地县级以上人民政府。

分利润,是指外地投资者按照投资比例(股份)分享企业所得税后利润。

分地方所得税收,是指将外地投资企业缴纳的有关税收的地方财政所得部分(具体包括企业所得税、营业税、投资方向调节税、土地增值税、增值税返还地方财政部分),按照外地投资者所占的投资比例(股份),分给组织投资的外地县级以上人民政府。

二、“三分”政策的适用范围

享受“三分”政策的对象为外地投资者、组织投资的外地县级以上人民政府,也适用于省内县市跨区域之间组织投资的县级以上人民政府。

凡符合国家和四川产业投资政策的外地投资项目,投资金额在100万元人民币以上,投资比例(股份)在25%以上的投资企业,由组织投资的外地县级以上人民政府与接受投资的县级以上人民政府签订协议,均可享受“三分”优惠政策。

三、“三分”政策的办理程序

分产值,由外地投资企业合作双方根据各自投资比例(股份)在创造的产值中所占比例,分别向原所在地统计局上报。我省只统计本省按投资比例(股份)分得的工业总产值。具体办法由省统计局制定。

分利润,由外地投资企业在所得税后利润中,按照投资比例(股份)或投资双方合同规定自行办理。

分有关地方所得税收,一律实行先征后返还办法。分税额由企业和税务征收机关将每个财政年度所纳税款提供给同级县以上政府财政部门核实认可后,由同级县以上人民政府财政部门采取拨款方式,分给签订协议的外地县级以上人民政府财政部门。具体办法由省财政厅、省地税局共同制定。

原定对内开放涉及分税、分利政策与本通知不符合的,应以本通知为准。



主题词：经济管理 开放 投资 政策 通知

抄 送：省委办公厅，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省纪委，省法院，省检察院，成都军区，省军区。

四川省人民政府办公厅

一九九八年十月十九日印发

(共印 1800 份)

5. 49

四川省人民政府文件

川府发〔1998〕73号

四川省人民政府 关于切实加强工业企业营销工作的通知

1998年10月19日

各市、州、县人民政府，各地区行政公署，省级各部门：

为认真贯彻落实党的十五大和省第七次党代会精神，加速我省工业化进程，适应供求关系由卖方市场向买方市场的转变，全省所有工业企业都要切实加强营销工作，充分调动销售人员的积极性，扩大产品销售，压缩成品库存，加快货款回收，提高经济效益。现就有关问题通知如下：

一、统一认识，加强领导。当前，市场需求不足，竞争日益加剧，我省工业产品销路不畅，工业企业经济效益普遍低下，已成为制约我省工业经济良性发展的主要矛盾。大力加强我省工业企业营销工作已成为当前经济工作的一项十分

迫切的任务。在市场经济条件下,要牢固树立“市场第一”、“效益优先”的观念。各级政府、经济部门、政法部门、金融机构和新闻单位都要高度重视、积极支持工业企业的营销工作。要加强政策研究、综合协调、工作指导和监督检查,尤其要及时完善促销政策和办法,帮助企业搞好产品销售和货款回笼,促使企业改善生产经营,提高经济效益。

二、全面提高产品质量和市场竞争能力。在市场经济条件下,所有商品只有适销对路、质量上乘、价格合理,才能站稳脚跟。为此,要不断加强质量管理、成本管理,不断挖掘内部潜力,努力降低成本。要根据市场需求变化,搞好产品结构调整。要重视技术改造和技术创新,大力开发科技含量高、市场前景好、生命周期长、经济效益好的新产品。对市场销路好、有效益的产品要创造条件,增加产量,扩大市场份额。对市场前景差的产品要采取果断措施限产、停产或转产。

三、面向市场,把产品销售作为企业第一位的工作来抓。企业负责人要把主要精力放到市场调查、市场开拓、市场营销上去。要加强企业营销机构和营销队伍的建设,通过培训、选拔、引进等多种方式,增加营销人员数量,提高营销队伍素质,把精兵强将配置到销售第一线。尤其在推销技术

含量高的新产品时,应抽调工程技术人员直接参与产品销售,使产品销售工作与产品宣传、技术服务、信息反馈紧密结合。全面推行销售承包责任制,充分调动销售人员的积极性。生产企业可采取销售费用大包干的办法,费用按不超过货款回收额 3% 的比例提取,在销售费用中列支,不纳入政府对企业的业务招待费考核。流通企业推销本省工业品,允许从进销差价(毛利额)中提取 1—3% 的奖金,奖励有关营销人员。

四、大力开拓农村市场,提高我省工业品在农村市场的占有率。各工商企业要调整营销策略,做到城市市场与农村市场并举。企业应认真分析农村市场的需求现状和趋向,尤其要了解和掌握农民的收入状况以及消费结构、消费习俗、消费次序和消费水平的变化等情况,及时调整产品结构,生产和营销操作方便、价格实惠、受农民欢迎的生产资料和生活资料,如农业机械、小机电产品、建筑及装饰材料、优质农药、高效肥料、农膜及耐用消费品等。各有关部门要在调查研究的基础上,列出面向农村市场的重点产品目录,加大扶持力度,组织设计、开发和生产。要把开拓农村市场和增加农民收入,提高农村购买力结合起来,逐步在农村试行信用

消费,扩大农村市场对工业产品的吸纳能力。要进一步加强农村销售服务网络建设,引导生产流通企业“出城下乡”,鼓励和扶持农民从事农村商品流通批零业。

五、狠抓国际市场开拓,努力扩大外贸出口。外经贸部门和出口商品生产企业要下大力气抓好外贸出口,努力完成外贸出口任务。要搞好出口产品结构调整,提高出口产品的加工深度、技术含量和附加值,重点抓好机电产品、成套设备和农副土特产品的深度加工。继续推进出口市场多元化战略,巩固和深度开发亚洲等传统出口市场,积极开拓欧美、中东、拉美、东欧和独联体国家的市场。外贸、税务、外汇管理等部门要密切配合,提高办事效率,降低出口成本,促进出口稳定增长,提高外贸生产经营效益。

六、金融、财税、工商行政管理等部门要加大对工业企业的支持力度。各级金融部门要坚决按照国家规定,对“三有一不”企业,不论企业大小和企业所有制,保证生产流动资金;对亏损企业中有销路、有效益的产品,实行“封闭”贷款,帮助企业逐步恢复正常生产经营,促进企业扭亏为盈;对采购省产工业品的商贸企业,在确保信贷资产质量和效益的前提下给予信贷、承兑汇票、贴现等方面的金融支持。

财政、税务、政法、监察、技术监督、物价、审计、劳动等部门要鼓励和帮助企业积极推销产品,加大贷款催收力度。对1996年12月31日以前的库存积压产品,企业主管部门和企业要组织精兵强将抓紧销售。因削价销售造成的损失,经县以上财政、国资管理部门批准,损失金额不大、企业可当年全部消化的,转入当年损益;损失金额较大的,视企业能力可分3年进行消化,并转入当期损益。处理3年以上积压产品回收的货款,企业可在销售收入的一定比例内提取奖金奖励有关人员,费用进入销售成本。催收3年以上应收货款到账后,也可按一定比例提取专项奖金奖励有关人员,费用进入销售成本。下岗职工推销本企业库存积压产品,工商行政管理部门要办理临时营业执照,并免收管理费。对已进入再就业服务中心的下岗职工从事销售工作的所得收入,要按下岗职工再就业的有关优惠政策对待。

七、抓住加快基础设施建设的契机,扩大我省工业品内需比重。在我省城市建设、道路建设、房地产开发、电网改造以及新产品开发、技术改造项目中,凡我省能自行协作配套的建筑材料、机械设备等,建设单位应及早提出所需清单,并与生产管理部门及相关企业衔接,在招投标过程中,质量

和价格基本相同的都应优先选用本省产品。各设计部门对各种基本建设和技术改造项目的设备材料选型设计,除有特殊要求且省内不能生产的以外,在保证工程进度和质量的前提下,按就地、就近的原则选用省内大中型企业生产的各种设备、材料和器件。

八、工商企业和新闻单位要通力合作,抓好本省工业品的促销宣传工作。有关部门要认真协调、兼顾工商企业的利益,引导工业企业充分利用和发挥我省现有商贸企业和供销网络、设施和人员的优势。工业企业要积极进入省内各大商场和各类省、市级重点市场,开设名优产品专柜,加大产品销售力度。商业企业要积极协助工业企业搞好产品宣传,提供展销条件,支持生产企业在商场、市场设立企业和产品的形象广告。新闻单位要加强经济宣传工作,大力宣传介绍我省重点企业、名优产品。对列入国家100户重点企业、省列37户扩张型企业及“大轻工”、“小巨人”企业的四川名牌产品、省优产品,新闻单位应为广告宣传提供方便,在刊播时段、版面和收费上给予优惠,为促进我省名优特新产品的销售作出贡献。

九、行政事业单位要在采购和使用我省工业品方面起

好带头作用。行政事业单位集团采购办公用品,在质量、价格相当的条件下,要优先选用我省产品;对无正当理由拒不采用我省产品特别是名牌产品的,各级财政部门不予办理控购手续和报销经费,并追究相关人员的责任。宾馆、饭店及各类娱乐场所应积极销售本省的名优饮料、食品。各行各业都要共同努力,为扩大我省工业产品销售,促进四川经济发展作出贡献。

十、交通运输部门特别是铁路货运部门要确保重要工业品运输畅通无阻。除国家规定的食盐、烟草、棉花以及省际间粮食调拨仍实行归口管理,省规定的主网火力发电厂用煤和出口冻猪肉仍分别由省经贸委和贸易厅统一安排外,其他物资的运输一律取消归口管理限制,由物资单位在就近车站直接向铁路部门申报运输车皮计划。除对木材、蚕丝、种子和名酒继续凭准运证办理运输手续外,其他物资的运输一律放开,不再实行准运证制度。

在充分发挥供销社农资部门销售化肥的主导作用的同时,鼓励工商企业从事化肥的跨地区、跨县的合理流通。允许化肥生产企业设点销售自产化肥,既可将化肥售给有经营权或具备经营条件的单位,也可将化肥直接销售给农民。

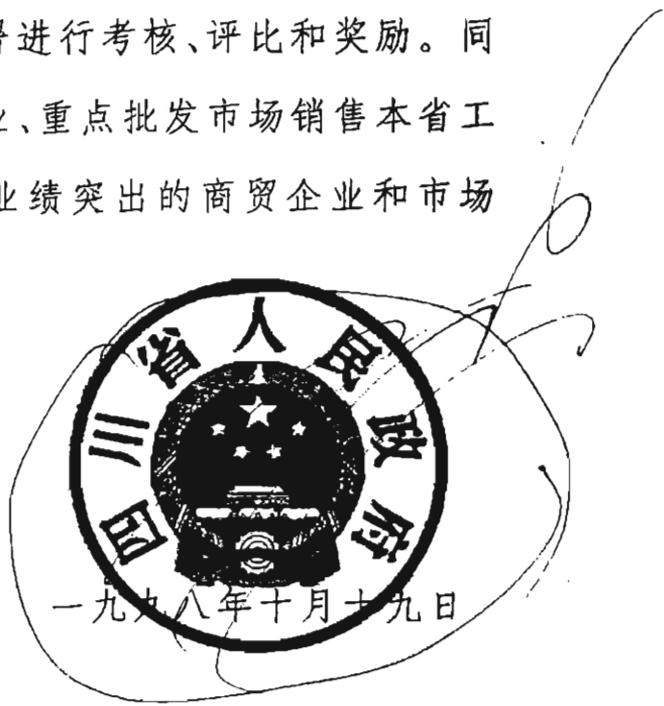
对出省销售的化肥,铁路部门要优先安排车皮计划。在保证本省用肥的前提下,积极支持生产和经营企业从事外销,销往省外的化肥不再经省计委核准。

认真贯彻落实国务院关于减轻企业负担的文件精神,继续清理公路“三乱”和铁路部门价外收费行为,坚决取消各种不合理收费。负责实施归口管理和办理准运证的管理部门和单位,不得利用政府授予的职能收取运输物资归口管理费用。凡未经国家和省政府批准,各地各部门自行制定的收费项目一律取消。对违反国家减轻企业负担和物价政策,擅自加收费用的单位和人员,由省监察部门和省减轻企业负担办公室严肃查处。

十一、加强市场监管力度,维护正常的市场秩序,保护公平竞争。各级工商、技监、物价、卫生防疫部门要密切配合,加大执法力度,保护名优产品的市场信誉,严厉打击制造、销售假冒伪劣产品的行为。严厉查处利用虚假广告等不正当手段从事市场交易的违法行为。结合巴蜀质量跟踪活动,组织全省性打击假冒伪劣商品的专项活动,尤其是对制造、销售假冒伪劣药品、食品饮料、家用电器、化妆品、游乐器械等严重危害人民群众生命财产安全的行为要坚决予以

打击。

十二、加大对工业产销率考核的力度,加强对企业主管部门和各地营销工作的督查和考核。年底产销率达不到省定目标的地区和部门,不得评为先进。有关部门和新闻单位要定期及时将考核产销率的结果在媒体上公布。从明年起,省政府设立省产工业品营销组织奖,每年年终对省级工业主管部门、市州政府和地区行署进行考核、评比和奖励。同时,每年年终对大中型商贸企业、重点批发市场销售本省工业品的业绩进行考核评比,对业绩突出的商贸企业和市场进行表彰奖励。



主题词：工业 营销 通知

抄 送：省委办公厅，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省纪委，省法院，省检察院，成都军区，省军区。

四川省人民政府办公厅

一九九八年十月十九日印发

(共印 1800 份)

1059

四川省人民政府办公厅文件

川办发〔1998〕85号

四川省人民政府办公厅 关于贯彻落实限期停止生产销售 使用含铅汽油的通知

1998年10月20日

~~各市、州人民政府，各地区行政公署，省级各~~

最近国务院办公厅下发了《关于限期停止生产销售使用含铅汽油的通知》(国办发〔1998〕129号，已翻印下发)，经省政府同意，现结合我省实际，作如下通知：

一、各地和省计委、省经贸委要组织各汽油生产企业逐步增加无铅汽油产量，减少含铅汽油生产。从2000年1月1日起，所有汽油生产企业一律停止生产车用含铅汽油。

二、从1999年7月1日起，成都市、乐山市、峨眉山市、都江堰市的汽油机动车一律使用无铅汽油，4市的加油站

11

一律停止销售车用含铅汽油。

三、石化销售部门要做好无铅汽油的产、运、销衔接工作,进一步规范汽油的运输、储存和销售管理,保障供油质量;在汽油无铅化的过渡期间,实行不同牌号的汽油、有铅和无铅汽油分别储存和运输,并合理设置销售网点,完善销售网络,为用户提供更加便利的加油条件,以确保 2000 年 7 月 1 日起所有汽车一律停用含铅汽油、改用无铅汽油的顺利实施。

四、各级环境保护部门要会同各级工商行政管理、技术监督等部门,加强对汽油生产企业和汽油销售市场的监督检查。对违反规定的,按有关法律法规进行查处。

五、各地和省级有关部门要继续贯彻执行《国务院关于环境保护若干问题的决定》(国发[1996]31号),坚决取缔、关闭土法炼油企业,对逾期未按规定取缔、关闭或停产的,要追究当地政府主要领导人及企业负责人的责任。

61

11

(此页无正文)



一九九八年十月二十日

12

主题词：环保 汽车 汽油 通知

抄 送：省委办公厅，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省纪委，省法院，省检察院，成都军区，省军区。

四川省人民政府办公厅

一九九八年十月二十七日印发

(共印 900 份)

四川省人民政府办公厅

川办函[1998]204号

四川省人民政府办公厅 关于进一步加强公路养路费等交通规费 征收管理工作的通知

1998年10月22日

各市、州人民政府，各地区行政公署，省级有关部门：

为进一步加强公路养路费等交通规费的征收管理工作，确保我省重点公路建设项目资金来源，推动全省交通事业的发展，特通知如下：

一、公路养路费、公路客运附加费、公路货运附加费等交通规费是用于我省重点公路建设、养护、改建和公路客运设施及站点建设的专项资金。各有车单位和个人均应严格遵守《四川省公路养路费征收管理条例》、《四川省公路养路费征收管理实施办法》(省政府108号令)、《四川省公路客

运附加费征收使用管理办法》、《四川省公路货运车辆附加费征收管理办法》等法规、规章的规定,自觉缴纳交通规费。

二、交通稽征部门在征费工作中,要认真履行职责,热情服务,文明执法,切实加强道路稽查,及时上门催欠,严格费源管理,确保各项规费“应征不漏”。对于故意拖欠、偷漏、拒缴交通规费的违法行为,交通稽征部门应按照有关法律、法规和规章严肃查处;对于抗缴交通规费、侮辱、殴打稽征执法人员构成犯罪的,应移交司法机关处理。

三、各级政府和有关部门要进一步加强对交通规费征收管理工作的领导;切实加强协调配合,及时解决征费工作中出现的问题,维护正常的征费秩序,保证我省1998年度交通规费征收任务的顺利完成。



主题词: 交通 公路 收费 通知
抄送: 省委办公厅, 省监察厅。

(共印 300 份)

13

65

攀枝花市人民政府文件

攀府发 [1998]107号

攀枝花市人民政府 关于加强城镇居民委员会建设的通知

1998年10月6日

各区、县人民政府，市政府各部门，各企事业单位。

近几年来，围绕着《中华人民共和国城市居民委员会组织法》（简称《城市居民委员会组织法》）的贯彻执行，各级党委、政府以及有关部门在城镇居民委员会（简称“居委会”）建设工作上做了大量的工作，取得了明显的成效。但也有一些亟待解决的困难和问题。为了充分发挥居委会在经济建设和城市管理中的作用。现就有关问题通知如下：

一、提高对居委会性质、地位和作用的认识。

居委会是我国城市覆盖面最广、最普遍的基层群众性自治组织，在城市社区中具有重要的地位，它是发展基层社会主义民主的重要形式，是基层政府的依靠力量，是党和政府联系群众的桥梁和纽带，是两个文明建设的重要力量。在改革开放和推进社会主义现代化建设的新形势下，出现了许多新的社会矛盾，这些社会矛盾的化解，除了靠各级党委、政府

14

通过深化改革逐步解决外，大量的工作需要靠居委会去做，靠他们协助政府做好思想工作，开展便民服务和实施“再就业工程”等。居委会在城市建设和管理中的地位和作用显得更为重要。

加强居委会的建设，可以密切党和政府同人民群众的联系，保证党的方针、政策和国家法律、法规真正落到实处；可以充分发挥基层群众性自治组织在社会稳定机制中的作用，使基层政权的专门机关和广大人民群众密切结合起来，主动有效地保障社会的安定；可以促进城市社会主义精神文明建设的发展；同时也是扩大社会主义民主、推进基层民主政治建设的一项重大措施；是建立社会主义市场经济体制的必然要求；是城市现代化发展的需要。各级政府要充分认识居委会的性质、地位和作用，充分认识加强城镇居委会建设对于城市的两个文明建设和加强城市基层政权建设工作的重要战略意义和现实意义。要把居委会的建设列入议事日程，象重视抓村委会建设一样，去重视居委会的建设。要广泛深入地宣传《城市居民委员会组织法》和《四川省〈中华人民共和国组织法〉实施办法》，提高全民对居委会性质、地位和作用的认识。让全社会都来重视、关心和支持居委会的工作。党政机关、企事业单位的领导干部，要带头学习《城市居民委员会组织法》，尊重居委会的职权，自觉服从居委会的管理，并在实际工作中帮助解决一些实际问题。

二、认真地解决好居委会建设中的几个具体问题。

1. 提高居委会干部补贴。东区、西区、仁和区所辖居

委会干部补贴从1998年10月1日起由原来的每个居委会每月190元提高到300元,办公经费由原来的10元提高到20元。盐边县、米易县居委会干部补贴由原来的每个居委会每月150元提高到250元,办公经费由原来的10元提高到20元。所需经费由市、县(区)财政各承担50%,每年纳入市、县(区)财政预算。

办有社区服务项目、有收入的居委会,可从纯收入中提取20~30%弥补居委会干部补贴和办公费的不足。对年老体弱正常离任的无固定收入的居委会成员,可一次性给予生活补贴,其标准按本人任职年限每年1个月的收入给予补贴,经费来源由区、县财政解决。

2. 妥善解决居委会办公用房。每个居委会的办公用房不得低于30平方米。区、县政府要把解决居委会办公用房列入重要议事日程。居委会无办公用房的,在明年上半年必须落实解决。居委会办公用房属危房或简易临时房屋的,要抓紧进行解决,该改建的要改建,该维修的要维修,该调整的要调整。居委会办公用房挪作他用的要限期退还。解决居委会办公用房,有条件的可以重新规划修建,也可以在辖区内单位公房中调剂。凡新建、改建居委会办公用房,市、县(区)县城建、国土、规划、房管等部门都要给予支持,不得设置附加条件,并简化各种建房手续和减免各种建房费用。

今后,凡新建或改造居民住宅区的,应将居委会办公用房纳入居民住宅区的总体规划,保证居委会有一个固定的办公环境。新建的住宅区,属哪个街办管辖的,要及时将居委

会和居民小组成立起来,有效实施社区服务和管理职能。

3. 加强居委会干部队伍建设,提高居委会干部整体素质。党政机关和企事业单位的人事制度改革,拓宽了居委会干部的来源渠道。今后,配备居委会的主要干部,一是要鼓励和支持机关、街道或企事业单位的干部到居委会工作或轮流下派代职锻炼;二是从下岗职工和待业青年中选聘政治素质好、文化程度高、工作能力强、热心为群众服务、有奉献精神同志充实到居委会干部队伍中来,逐步改变居委会干部的结构,把居委会真正建设成为建设城市、管理城市的坚强有力的基层群众性自治组织。

为了保证我市城市居民最低生活保障制度从今年12月1日顺利实施,每个居委会可以逐步配备一名专职干部从事这项工作。干部的来源从区、县机关干部分流中解决。

4. 大力扶持居委会发展居办经济。各区、县政府、市级有关部门以及街道办事处,对居委会发展经济要积极扶持,加强指导和管理,制定优惠扶持政策,使居办经济的发展有一个宽松的环境。对居委会开展的便民利民的社区服务项目,工商、物价、城建、规划、环保、金融、税务等部门应按有关政策规定给予支持和帮助。居委会要因地制宜地开展社区服务,不断壮大自身经济实力,走出一条以服务群众为宗旨,经济效益和社会效益并重的自我发展新路子。要建立健全以财务管理为主的居务管理制度,定期公布,接受居民监督。

三、理顺关系,充分发挥居委会的职能作用。

1. 正确处理指导与自治的关系。居委会是群众自治组

织，它不同于国家行政机关，不是政府部门的下属机构。今后，凡属政府部门和街道办事处自身的工作，不得随意乱摊派，保证居委会会有时间和精力依法开展自治活动。辖区内各单位要尊重居委会的职权，自觉服从居委会的管理，居委会布置的工作，不得推诿或拖着不办。凡与居委会有关的工作，各单位要事先征求居委会的意见。政府许多部门都与居委会有着直接或间接的联系，有的属于业务指导，有的属于政策指导，还有许多部门工作的广度和深度都要通过居委会去落实。各个部门要认真的履行职责，加强指导，为他们实实在在解决一些工作中的具体问题。

2. 正确处理好条条与块块的关系。坚持以块为主，加强社区管理，充分发挥街道和居委会的作用，使城市管理工作真正落到实处。今后，城市管理重心下移，街道、居委会是重要管理层次，具体的、微观的管理工作应当更多地发挥基层组织的作用。政府部门对街道、居委会的工作主要从宏观上加强指导、服务与监督；街道、居委会要自觉接受上级主管部门的指导、检查和监督，共同把工作做好。

3. 加强自身建设，发挥好职能作用。搞好居委会建设，既要靠全社会的关心、支持，更重要的是要靠居委会自身的努力。因此，居委会的工作一定要紧紧围绕社区服务这个中心，坚持把社会效益放在第一位，全面履行管理、服务、教育、监督职能。通过自身卓有成效的工作，去赢得社会的理解和支持，树立自己的威信。

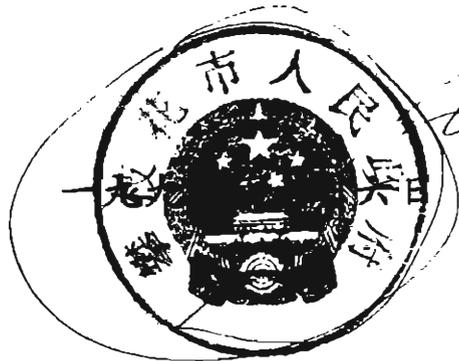
四、加强领导，明确职责。

加强居委会建设，主要责任在区、县，区、县政府要明确分管领导，定期检查，及时解决居委会建设中出现的问题。各有关部门都要关心、支持居委会的建设。

民政部门是政府负责基层政权建设的职能部门，对居委会建设负有指导责任。市、县(区)民政局要加强调查研究和工作的指导，切实搞好居委会的组织建设和制度建设，总结推广居委会建设经验，培养树立一大批过得硬的先进典型，当前要抓好“居民自治示范居委会”建设和“示范”达标活动，要加强居委会干部的培训，促进居委会工作的制度化和规范化。

新闻单位要注意宣传居委会工作的先进典型，正确引导社会舆论，逐步形成全社会都要重视、关心和支持居委会工作的良好环境。

附：经费预算表。



主题词：民政 居委会 建设 通知

分送：市委办公厅，市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市纪委，市法院，市检察院，攀枝花军分区

攀枝花市人民政府办公厅

一九九八年十月八日印发

(共印 245 份)

关于调整居委会干部补贴和办公经费的预算

单位：万元

数量 单位	区 分	居委会 总数	干 部 补 贴		办 公 经 费		合 计
			市 承 担	县(区)承担	市 承 担	县(区)承担	
东 区		80	14.4	14.4	0.96	0.96	30.72
西 区		56	10.08	10.08	0.672	0.672	21.504
仁 和 区		19	3.42	3.42	0.28	0.28	7.296
米 易 县		12	2.16	2.16	0.144	0.144	3.888
盐 边 县		3	0.54	0.54	0.036	0.036	0.972
合 计		170	30.6	30.6	2.04	2.04	64.38
备 注	<p>1. 3区155个居委会干部补贴和办公经费为： $155 \times 12 \times 320 \text{元} = 59.52 \text{万元}$；</p> <p>2. 2县15个居委会干部补贴和办公经费为： $15 \times 12 \times 270 \text{元} = 4.86 \text{万元}$。</p>						

17 72

攀枝花市人民政府文件

攀府发[1998]108号

攀枝花市人民政府 关于进一步加强行政监察工作的通知

1998年10月16日

~~各区、县人民政府，市政府各部门：~~

为加强《中华人民共和国行政监察法》贯彻实施力度，努力推进全市国家行政机关的廉政勤政建设，进一步加强行政监察工作，现就有关问题通知如下：

一、要充分认识进一步加强行政监察工作的重要性、必要性

行政监察机关是人民政府行使监察职能的机关。行政监察作为国家行政管理的重要内容和行政机关内部监督的重要形式，对于保证国家行政管理的科学化、法制化，形成高效的政府工作系统，促进各级行政机关及其公务员依法行政、廉洁高效地履行职责，具有重要作用。当前，我国的各项改革正深入发展，有的已进入攻坚阶段。新的形势对各级政府加强政权建设，转变职能，依法行政，提高行政效能，提出了更高的要求。各县（区）政府、市政府部门的主要领导一定

18

要保证政令畅通，维护行政纪律，促进廉政建设，改善行政管理，提高行政效能，廉洁高效，确保国家法律、法规和政府的各项决定、命令有效贯彻实施和各项工作目标圆满实现的高度，认识加强行政监察工作的重要性、必要性，采取切实有力的措施，充分发挥行政监察机关应有的作用。

二、各级政府和政府各部门要加强对行政监察工作的领导，支持行政监察机关履行职责

我市监察与纪检机关合署办公后，各县（区）和各部门在重视、关心、支持监察工作，注重发挥行政监察职能作用上，总的情况是好的。但也应当看到，在有的地方，政府对监察工作的领导重视不够。各级政府一定要认真履行法律赋予的职责，认真执行中央决定，一如既往地加强对监察工作的领导，要把行政监察工作列入政府的重要议事日程，明确分管领导，加强工作指导，解决不利于发挥行政监察职能的有关问题。要主动给监察机关交任务、压担子，在部署重大改革和经济工作任务的同时，对监察工作提出明确要求。要经常听取监察工作情况汇报，及时研究解决监察工作中的重大问题，尤其是行政执法监察、纠正部门和行业不正之风及查处行政违纪案件等问题，要帮助监察机关排除干扰和阻力，支持和指导监察机关依法履行职责。为使监察机关了解政府中心工作，正确行使职权，各级政府监察局长根据工作需要，可列席同级政府常务会及有关重要会议。各级政府要关心监察机关的建设，尽快按规定配齐监察机关领导班子，注意解决其实际困难，逐步改善其工作条件。同时，要认真组织政府

部门和广大公务员深入学习《中华人民共和国行政监察法》，进一步增强政府机关及其公务员依法行政、遵纪守法和自觉接受监察机关依法监督的意识，搞好与监察机关的协调配合，主动支持监察机关依法履行职责。

三、各级监察机关要努力适应合署办公体制，积极主动工作，进一步发挥职能作用

各级监察机关要认真总结恢复重建以来，特别是合署办公5年来开展行政监察工作的经验，努力探索在新体制下进一步发挥行政职能、做好行政监察工作的有效途径和方法。第一，要根据合署办公的实际，进一步建立完善领导班子办公会议制度及内部工作制度和工作程序，保证行政监察职能作用的发挥，要有利于监察机关接受政府的领导和人大的监督，有利于保持监察机关同政府各部门的工作联系，有利于上级监察机关对下级监察机关实施业务领导和下级监察机关向上级监察机关报告工作。第二，各级行政监察领导班子要把向纪委会负责和向政府负责统一起来，主动向政府请示、汇报行政监察工作的重要事项，认真接受政府领导。要积极向政府提出廉政建设和行政监察方面的意见和建议，认真完成政府交办的各项工作任务。在严肃行政纪律，维护政令畅通，保证政府有关深化改革、加快发展的各项政策、措施的顺利实施等方面，充分发挥职能作用。第三，要牢固树立监察工作为经济建设、改革开放和社会稳定服务的思想，认真监督检查国家行政机关、国家公务员和国家行政机关任命的其他人员遵守和执行法律、法规和政府的决定、命令的

情况,加强事前事中的监督,确保政令畅通。要善于发现那些对改革、发展、稳定有重大影响的倾向性、苗头性问题,提出防范措施。要抓住人民群众普遍关注、反映强烈的热点问题,认真开展专项治理,大力纠正部门和行业的不正之风。要通过不懈的努力,使部门和行业的风气逐步好转,从而树立起政府机关的良好形象。第四,要加强与政府有关部门的协调配合,做好从源头上预防和治理腐败的工作。要加强政纪案件查处,严肃行政纪律,及时揭露和查处政府机关及其公务员中的违法违纪行为,惩治腐败分子,推进政府系统的廉政建设。要积极开展效能监察,促进政府各部门转变职能,改善行政管理,提高工作效率。更好地为经济、社会发展和基层服务。第五,要组织广大监察干部认真学习《中华人民共和国行政监察法》,切实加强监察机关的自身建设。要努力提高监察干部的政治、业务素质,不断增强依法监察的意识和水平,以贯彻实施《中华人民共和国行政监察法》为契机,努力把全市的行政监察工作提高到一个新的水平。



主题词:行政 监察 通知

分送:市委办公厅、市人大常委会办公厅、市政协办公厅、市纪委、市法院、市检察院、攀枝花军分区

攀枝花市人民政府办公厅

一九九八年十月八日印发

(共印185份)

76/9

攀枝花市人民政府文件

攀府发[1998]109号

攀枝花市人民政府 关于加强全市生猪定点屠宰管理的 通告

1998年10月8日

各县(区)人民政府,市政府各有关部门:

为规范全市生猪流通秩序,维护人民群众身体健康,促进畜牧业生产发展,根据国务院颁布的《生猪屠宰管理条例》和《四川省生猪屠宰管理办法》的有关规定,现就全市生猪流通实行“定点屠宰、集中检疫、统一纳税、分散经营”的有关事项通告如下:

一、成立攀枝花市生猪屠宰管理领导小组,办公室设
在市贸易局,负责全市生猪屠宰行业的宏观管理,指导生
猪屠宰活动并实施监督检查;县(区)贸易局负责本行政区域
内生猪屠宰的行业管理和生猪屠宰活动的监督管理工作。

二、凡需屠宰上市的生猪必须到统一规划的定点屠宰
厂(场、点)进行屠宰、检疫,加盖肉品品质检验合格验讫
印章和定点屠宰厂(场、点)专用章,并缴纳有关税费后,
方可上市销售。否则,由贸易、工商等职能部门按国务院

2077

《生猪屠宰管理条例》和《四川省生猪屠宰管理办法》及有关法律法规予以处罚。

三、凡从事生猪产品销售、加工的单位和个人以及饭店、宾馆、集体伙食单位，销售或使用生猪产品必须是定点屠宰厂（场、点）屠宰的生猪产品。

四、定点屠宰厂（场、点）的设置，由县（区）人民政府根据统一规划、合理布局、有利流通、方便群众、便于检疫和管理的原则，统一规划设置。由县（区）生猪屠宰管理领导小组审核，经同级人民政府批准，并报市生猪屠宰管理领导小组办公室备案。

五、申请设立生猪定点屠宰厂（场、点）的单位和个人，必须提交书面申请和有关技术资料，经县（区）贸易局会同有关部门审核后，由县（区）人民政府批准确定，并颁发定点屠宰标志牌，再依法向卫生、畜牧、工商、税务等部门申请领取有关证照，证照齐全后，方可营业。

六、由县（区）贸易局对本行政区域内现有的屠宰厂（场、点）进行全面清理整顿。对规划设点范围内符合定点条件的屠宰厂（场、点）由有关部门予以核发证照。凡不属于规划范围内的屠宰厂（场、点），由县（区）贸易局依法予以关闭。

七、未经定点，任何单位和个人不得屠宰生猪（农民自宰自食的除外）。擅自屠宰生猪的，由市、县（区）贸易局会同有关部门依法予以取缔，没收非法屠宰的生猪产品和违法所得，并处违法经营额1—3倍的罚款。

八、县(区)贸易局负责组织本辖区内生猪屠宰技术人员的专业培训工作,对考试合格的屠宰技术人员发给统一制作的屠宰技术人员资格证书。屠宰技术人员同时持有卫生部门发给的《健康证》,方可到定点屠宰厂(场、点)从事屠宰加工业务。

九、为加大对非法屠宰经营活动的打击力度,市、县(区)贸易、工商、畜牧、卫生、税务、公安等有关行政主管部门应依照法律、法规的规定和各自的职责对生猪屠宰经营活动进行监督管理,对私屠乱宰,经销不合格生猪产品、偷逃税费等违法行为,坚决依法查处。

十、本通告从发布之日起施行。



主题词: 生猪 定点屠宰 通告

分送: 市委办公厅, 市人大常委会办公厅, 市政协办公厅,
市纪委, 市法院, 市检察院, 攀枝花军分区。

攀枝花市人民政府办公厅 一九九八年十月十五日印发

(共印100份)

攀枝花市人民政府文件

攀府发[1998]110号

攀枝花市人民政府 通告

1998年10月15日

~~各县(区)人民政府,各有关部门~~

为进一步改善炳草岗市场周边环境,根据《中华人民共和国城市规划法》和《中华人民共和国土地管理法》的有关规定,市政府决定对炳草岗市场及周边违章建筑进行整治,现通告如下:

- 一、凡在炳草岗市场及周边搭建的各类违法违章建筑物、构筑物,限期在1998年10月22日前全部自行拆除。
- 二、对逾期不拆除的,由市级有关部门依法强行拆除。所发生的拆除费用由被拆除物主全部承担。
- 三、对拆除过程中妨碍执法行为者,依据《中华人民共和国治安管理处罚条例》予以严肃处理。

特此通告

~~一九九八年十月十五日~~

~~分送: 市委办公厅, 市人大常委会办公厅, 市政协办公厅, 市法院, 市检察院。~~

(共印95份)

攀枝花市人民政府办公厅文件

攀办发[1998]58号



攀枝花市人民政府办公厅 关于做好村（居）民委员会换届选举工作的 通 知

1998年10月5日

各区、县人民政府，市政府各部门，各企事业单位：

根据《中华人民共和国村民委员会组织法（试行）》、《四川省〈村委会组织法〉（试行）实施办法》和《中华人民共和国城市居民委员会组织法》、《四川省〈居民委员会组织法〉实施办法》的规定，我市第三届村（居）委会任期即将届满，将于今冬明春依法进行换届选举。为依法做好全市村（居）委会换届选举工作，现将有关事项通知如下：

一、加强领导，周密安排

村（居）委会换届选举是直接关系到我市城乡广大群众的切身利益，涉及范围广、影响大、政策性强的工作。区、县人民政府要认真按照四川省人民政府办公厅《关于

做好村（居）民委员会换届选举工作的通知》（即川办发[1998]49号）的精神，把这项工作作为一件大事来抓，列入重要的议事日程，精心组织，周密安排，部署好本区、县、村（居）委会换届选举工作。县（区）、乡（镇）、街道、村（居）委会都要建立换届选举工作的领导机构，落实专人负责，使村（居）委会换届选举有组织、有计划、有步骤地进行。

要充分利用广播、电视、标语、墙板报等形式，大张旗鼓地宣传换届选举工作的重大意义和有关法律、法规。通过宣传发动，做到家喻户晓，人人皆知，提高广大群众民主参与意识和法制观念。

二、严格程序、依法选举

换届选举工作，要严格按照村（居）委会民主选举的基本原则和实际操作步骤以及选举的程序，依法办事。选举中，要坚持群众路线，充分发扬民主，尊重民意，保证人民群众依法行使自己的民主权利。通过民主选举，把群众信得过，懂经济，会管理，办事公道，作风民主，勤政廉洁，热心为群众服务的人选进村（居）委会领导班子。使村（居）委会真正成为贯彻执行党和政府各项方针、政策，团结带领人民群众勤劳致富奔小康的班子，保证人民群众安居乐业，促进社会的稳定和进步。要坚决抵制在选举中搞宗派、拉选票、打击报复等违法活动，对以暴力恫吓，欺骗、贿赂等扰乱选举工作或妨碍选民自由行使民主

权利的要依法查处。

三、明确职责，加强指导

这次换届选举工作，由各级政府统一组织，日常工作由各级民政部门负责。因此，市、县（区）民政局要在市委、市政府和县（区）委、政府的领导下，认真履行职责，当好党委、政府的参谋和助手；要确定一名领导专门负责此项工作，要与有关部门密切配合，制定工作计划和方案；要深入基层调查研究，指导乡（镇）、街道办事处认真抓好换届选举各阶段的工作；要及时了解和掌握选举中的情况，妥善处理选举中出现的问题，确保选举工作的顺利进行。

选举结束后，各区、县要抓好新当选村（居）委会干部的培训工作，让他们尽快熟悉工作，明确任务和职责。同时，要做好换届选举正常落选干部的政治思想工作，充分肯定他们的成绩，鼓励他们继续为村（居）委会建设作出自己的贡献。

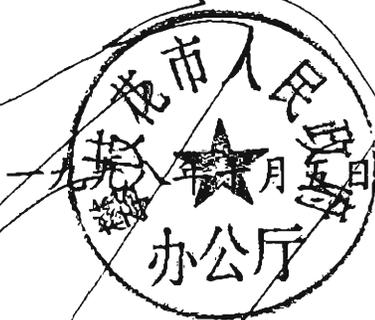
四、健全组织，强化制度建设

新一届村（居）委会班子要结合本村（居）委会的实际，制定任期内的工作目标和工作规划；健全各工作委员会组织；要建立和健全各项规章制度；要按照市委、市政府的要求，今年底全市农村建立和完善“村务公开、民主管理”制度，凡涉及到群众切身利益的重大问题，都要向村（居）民公布，使民主决策、民主管理、民主监督真正

落到实处；要继续深入抓好村（居）民“自治示范”活动，把本届村（居）委会建设提高到一个新的水平。

五、换届选举的经费，由区、县民政局编制预算，报区、县财政列支。

本次换届选举的时间安排，10月做准备工作，11月全面推开，1999年春节前全部结束。



主题词：民政 村（居）委会 换届 通知

分 送：四川省民政厅

市委办公厅，市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市纪委，市法院，市检察院，攀枝花军分区

攀枝花市人民政府办公厅

一九九八年十月七日印发

(共印250份)

27.11/84

攀枝花市人民政府办公厅文件

攀办发[1998]60号



攀枝花市人民政府办公厅关于转发 《攀枝花市专业技术人员继续教育工作意见》的通知

1998年10月12日

各县（区）人民政府，市政府各部门，各企事业单位：

市人事局拟定的《攀枝花市专业技术人员继续教育工作意见》，已经市政府同意，现转发给你们，请遵照执行。



主题词：专业技术人员 继续教育 意见 通知

分送：市委办公厅，市人大常委会办公厅，市政协办公厅，
市纪委，市法院，市检察院，省人事厅

攀枝花市专业技术人员继续教育工作意见

市政府：

为适应我市国民经济与社会发展“九五”规划和2010年远景目标的需要，不断提高专业技术队伍的素质，推动继续教育事业发展，根据《四川省专业技术人员继续教育暂行规定》和《四川省专业技术人员继续教育“九五”规划》精神，结合攀枝花实际，拟定本意见。

一、指导思想

继续教育必须坚持以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，坚持党的基本路线，认真贯彻“按需施教、科教一体、提高质量、注重效益”的原则，遵循市场调节和宏观调控相结合的方针，突出继续教育的针对性、适用性和先进性，坚持全员培训与重点培训相结合，近期需求培训与长期发展需要培训相结合，改善知识结构与开发创新能力相结合，育人与用人相结合的基本思路，紧紧围绕整体性人才资源开发，面向现代化，面向世界，面向未来，着眼于建设一支适应二十一世纪发展需要的高素质的专业技术人员队伍，为实施科教兴攀战略，促进攀枝花市科技、经济、社会的发展和整体性人才资源的开发服务。

二、目标任务

继续教育的总体目标是：根据我市经济建设和科技发展的重点领域、重点项目的需要和重大科技政策的要求，坚持以农业和工业为重点服务领域，以培养跨世纪学术技术

带头人和急需项目人才为重点服务对象,通过政策导向,挖掘和发挥专业技术人员的潜力,努力建设一支结构合理,有竞争力的科技骨干队伍;通过建立适应社会主义市场经济发展需要的继续教育运行机制和网络化工作体系,不断提高专业技术人员的政治素质、专业技术水平、管理能力和创新能力,以适应改革开放和知识经济时代发展的需要。

(一) 以改善知识结构、更新观念、开发创新能力和突出高新技术知识为重点,开展不同层次专业技术人员的继续教育。高级专业技术人员主要针对世界科学技术的发展情况,结合本地区或本系统经济发展的需要进行知识更新与拓宽,掌握更加广博的专业知识,提高创造发明和高层次科研活动的能力;中级专业技术人员主要针对市场经济发展的新形势、新要求,补充和更新专业知识,拓宽知识面,提高理论研究水平和科研活动的实践能力,培养其进行科学思维和开发新技术、新产品的能力;初级专业技术人员主要根据本职工作的需要,加强基本理论和某一专业系统知识的学习以及专业技能的培训,提高处理专业技术问题的能力;新参加工作的大中专毕业生主要加强职业道德教育和基本技能方面的训练。高中级专业技术人员,每年脱产接受继续教育时间累计不少于40学时,初级和新参加工作的大中专毕业生累计不少于32学时;继续教育的实施周期与专业技术职务聘任周期一致,在一个周期内的学习时间既可逐年安排,也可以集中使用,继续教育采取培训班、学术讲座、学术会议、业务考察、脱产进修、合作研究、攻读

学位、撰写学术专著或技术文章、自学等多种方式进行。

(二) 以农业、工业企业为继续教育重点服务领域,积极开展重点项目所需紧缺人才的培养和急需知识的补缺等方面的继续教育活动。农林水、畜牧业要围绕提高农业综合开发能力和效益,结合推广先进适用的农业科技成果,对农技人员进行新理论、新技术和新方法的继续教育。国有企业要围绕改制和产业结构调整,结合技术改造开展专题性继续教育,解决重点难点问题,促进先进技术和经验转化为现实生产力,培养壮大支柱产业和高新技术产业所需要的紧缺人才队伍。乡镇企业和民营企业要围绕提高管理水平和产品质量,依托对口大中型企业,与高等院校、科研院所挂钩,采取送出去请进来的办法,努力提高专业技术人员队伍的质量和数量。社会科学领域继续教育要加强政治思想和职业道德教育,开发应用现代化科技手段和方法进行相关领域学术研究的能力,努力培养一支政治上进、作风正派、爱岗敬业、业务精良的专业技术人员队伍。

(三) 从培养跨世纪中青年优秀人才发展战略出发,以45岁以下高级专业技术人员和35岁以下中级专业技术骨干为重点对象,结合国家“百千万人才工程”、四川省“551人才工程”和攀枝花市“213人才工程”,开展高层次的继续教育活动,培养不同层次的技术专家、管理专家和学术技术带头人。各级政府、各企事业单位要为各类专家和跨世纪学术技术带头人及后备人选出国培训、脱产进修和申报科研项目等提供机会、创造条件;积极组织开

展各种学术会议、学术讲座,努力为高层次人才的继续教育创造良好的环境、提供优质的服务。

(四) 紧密结合我市专业技术队伍的现状,切实做好专业技术人员任职、晋职的外语、计算机和其它公共基础知识的培训。掌握相应的外语和计算机知识是专业技术人员对外交往,获取国内外先进科研成果及信息的重要手段,也是继续教育的主要内容之一。当前要组织开展我市中初级专业技术职务外语和计算机培训,经培训考试合格后由市人事局、市行政学院联合颁发证书,作为晋升中初级专业技术职务外语和计算机水平的依据。各类专业技术资格和职业资格的考前培训,采取自愿参加,市政府人事部门统筹安排的方式进行。

(五) 对于变换到新技术岗位、领导岗位或管理岗位的专业技术人员,要根据新岗位的要求,开展继续教育活动,主要培训新专业知识、管理科学和交叉学科知识,以拓宽其知识面,使之成为能适应新工作岗位的复合型人才。

三、主要措施

(一) 明确职责,建立统一协调的继续教育管理体系
专业技术人员继续教育工作实行统一规划,分级管理,行业分类实施,社会各界共同参与的体制,逐步形成“政府调控,行业指导,单位自主,个人自觉参与”的继续教育运行机制。

市政府人事部门是我市继续教育的主管部门,负责我市继续教育的有关政策和规划的制定;负责制定专业技术

人员任职、晋职的外语和计算机知识培训以及各种继续教育示范班年度计划；负责组织有重大影响的学术会议、学术讲座；负责专业技术人员任职、晋职继续教育登记的验证工作；负责指导、监督和检查全市继续教育教育工作。

各县（区）政府人事部门是本辖区继续教育的主管部门，负责本辖区专业技术人员继续教育的综合协调管理工作。市、县（区）各部门，大企业负责根据市里的有关规定和政策制定本系统、本行业、本单位专业技术人员继续教育规划和年度计划，并组织实施；负责外语和计算机知识培训计划的落实工作；负责做好专业技术人员继续教育登记年度审核和验证工作；负责编制继续教育科目指南，组织编写有关资料或读本；负责为市政府人事部门组织的各类继续教育示范培训班选送学员。

社会团体和学术组织在继续教育主管部门的指导下，开展继续教育活动，融通信息，提供咨询，促进横向联合；高等院校、科研院所、大型骨干企业和专门的继续教育培训机构在做好本单位继续教育工作的同时，积极面向社会，为中小型企业事业单位提供继续教育服务。

各企事业单位根据行业或系统的规划，按照本单位发展目标，制定出年度计划和管理制度，利用现有的办学基地，采取自办或委托、联合的形式，具体组织实施本单位专业技术人员的继续教育。

市行政学院是我市专业技术人员继续教育的重要基地，负责承办各种学术会议、学术讲座；负责各类专业技术人员

外语、计算机知识和各种继续教育示范班的教学教研工作。

(二) 建立健全继续教育的各项规章制度

1、建立健全继续教育登记制度。实施继续教育登记是对专业技术人员接受继续教育情况进行考核记载,作为考察其学识水平和业务能力的重要依据。登记证书由专业技术人员本人持有,每年度结合年度考核进行一次验证登记。凡无特殊原因,未按规定完成继续教育任务者,年度考核或专业技术职务任期届满考核不能评为优秀。专业技术人员任职和晋职除外语和计算机培训合格外,还必须达到其担任现专业技术职务期间的继续教育登记标准,未达到规定标准的不能评聘专业技术职务。

2、建立健全继续教育考核制度。按照教育、考核和培训相结合的原则,把继续教育的目标任务落实到部门和单位,作为年度工作目标考核内容。凡未完成继续教育任务的单位其目标管理当年不能评为一等奖,主要领导年度考核不能评为优秀。对在继续教育工作中做出显著成绩的单位和个人,继续教育主管部门应给予表彰奖励,对未完成继续教育工作的单位和个人,要给予通报批评。

3、建立健全继续教育统计和效果评估制度。根据管理需要,对继续教育人数、时间、内容、经费等基本情况,进行常规统计和随机统计。在此基础上,建立评估指标,对单位总体工作,领导责任目标,活动过程内容,个人学习效果等实施评估。

(三) 加强领导,积极为继续教育创造良好的条件

各级领导要充分认识继续教育工作的地位和作用，把继续教育纳入重要议事日程；要有分管领导负责，并明确专门机构，配备专职人员，积极建设一支专兼结合的继续教育队伍；要根据不同学科、专业和行业领域的发展趋势，将本行业相关专业学科发展的最新理论、最新技术、最新成果以及各类专业技术人员的素质要求，编制出继续教育的科目指南，定期发布，供广大专业技术人员学习和基层企事业单位开展教学使用。要确保继续教育时间、所需的经费和场所，为专业技术人员的学习和工作创造良好的条件。

（四）加强继续教育基地和师资队伍建设

基地和师资是继续教育事业发展的前提条件。基层各企事业单位是继续教育的主要基地，专门培训机构、高等院校、科研院所是实施继续教育的重要基地。市政府人事部门要充分发挥职能作用，统一规划、统一管理，充分利用现有的办学资源，把可以承担继续教育任务的各类教学机构组织起来，调动各方面的积极性，发挥综合功能，逐步建立和完善继续教育网络体系。继续教育师资队伍建设，要坚持专兼结合，以兼为主的原则，充分发挥兼职教师的作用。兼职教师主要从科技、经济、教育和其它领域具有较高理论水平和丰富实践经验的人员中聘任。逐步建立兼职教师联系制度和兼职教师师资信息库，形成较为稳定的教师队伍。利用视听设备、多媒体技术等现代化教学手段，发展远距离教学，计算机辅助教学，有效扩大继续教育的覆盖领域。

（五）切实保证继续教育经费

继续教育经费由国家、集体和个人多渠道解决。市、县（区）继续教育主管部门开展继续教育的经费，列入财政预算；企业单位的继续教育经费，从税后留利中开支，开发新技术、研制新产品的技术培训费用，可直接进入成本；事业单位的继续教育经费，可以在包干结余中开支；个人参加继续教育的费用按照国家和本单位的有关规定执行。

以上意见，如无不妥，请市政府批转执行。

攀枝花市人事局
一九九八年九月十八日

攀枝花市人民政府办公厅文件

攀办发 [1998]61号



攀枝花市人民政府办公厅关于转发 《攀枝花市国家公务员培训工作意见》的通知

1998年10月12日

各县（区）人民政府，市政府各部门，各企事业单位：

市人事局拟定的《攀枝花市国家公务员培训工作意见》，已经市政府同意，现转发给你们，请遵照执行。

一九九八年十月十二日

办公厅

主题词：公务员 培训 意见 通知

分送：市委办公厅，市人大常委会办公厅，市政协办公厅，市纪委，市法院，市检察院，省人事厅。

攀枝花市国家公务员培训工作的意见

市政府：

建立一支高素质、专业化的公务员队伍，是实现我市国民经济与社会发展“九五”规划和2010年远景目标，适应经济体制和经济增长方式两个根本性转变的一项基础性工作。根据《中共攀枝花市委关于1996年—2000年全市干部教育培训规划》和《四川省国家公务员培训“九五”规划》精神，结合攀枝花实际，拟定本意见。

一、指导思想和原则

国家公务员培训必须坚持以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，全面贯彻党的基本路线，为社会主义市场经济服务；紧密配合我市经济发展的战略部署，以提高公务员的思想政治素质为重点，结合实践锻炼，用科学的理论武装公务员，用现代科学知识充实公务员，用党的优良传统和作风教育公务员，努力建设一支坚持社会主义道路，全心全意为人民服务，德才兼备，适应改革开放和现代化建设的高素质公务员队伍。国家公务员培训工作要贯彻如下原则：

（一）理论联系实际的原则。紧密结合新形势、新任务，坚持学习理论与研究解决实际问题相结合，坚持学以致用、注重实效；加强培训的针对性，按需施教。

（二）分级分类培训的原则。从公务员“进口”的初任培训，“楼梯口”的任职培训、专门业务培训和更新知识培训，到公务员“出口”的适应退休生活培训，要形成一套

具有连续性特点,层次分明、类型完整的公务员培训体系。要统筹规划,分级管理,分类指导,逐步探索符合实际情况的分级分类培训办法。

(三) 突出培训重点的原则。在抓好面上培训的同时,按照干部管理权限重点抓好初任培训、晋升职务培训和优秀年轻公务员的培训,提高研究制定和贯彻执行政策的整体素质,大力培养跨世纪的年轻公务员。

(四) 保证质量的原则。要完善制度,强化措施,保证培训内容、教材、师资质量,注重公务员素质和实际工作能力的培养,以提高信誉,增强培训的吸引力。

二、基本任务

国家公务员培训的基本任务是:努力提高公务员政治素质,认真组织各级公务员学习马列主义、毛泽东思想和邓小平理论以及党的各项方针政策,加强世界观、人生观、职业道德和全心全意为人民服务的教育;坚定正确的政治方向,培养勤政、敬业和无私奉献精神,树立公仆意识,增强忠诚党的事业和维护国家利益的责任感和使命感;努力提高公务员的业务水平和技能,通过对公务员进行初任培训、任职培训、专门业务培训和更新知识培训以及有计划地开展学历教育来提高国家行政机关的工作效率,建立一支高素质的国家公务员队伍。

(一) 全面实施初任培训。凡新录用的公务员,必须坚持“先培训、后上岗”的原则。初任培训在试用期内进行,培训时间15天左右。培训内容应注重适应性,突出基础教育。

通过培训,使培训者具有必备的素质、知识和技能,以便尽快适应政府部门工作。

(二) 重点加强任职培训。根据任职培训的要求,按照不同职务层次进行。市、县(区)级机关公务员晋升县级领导职务和县级非领导职务,严格按照市委有关规定参加任职培训。市、县(区)级机关晋升科级领导职务和科级非领导职务的公务员,必须坚持“先培训、后晋升,先培训、后任职”的原则,确有困难的经任免机关批准,可先任职后培训,但必须在任职后一年以内进行。任职培训时间不少于30天,培训重点是提高马列主义理论和研究制定、贯彻执行政策的水平,增加、补充必要的知识技能,以适应新任职位的要求。

(三) 有计划地开展专门业务培训。专门业务培训是根据工作(所任职位)需要,对国家公务员进行的专门业务知识和技能的培训。专门业务培训以行业为主,有计划地对从事专门业务的公务员进行培训,使其能更好地适应经济和社会发展的需要。未经专门业务培训或培训不合格者,不得安排从事专门业务工作。专门业务培训采取自学与集中学习相结合的办法进行。

(四) 广泛开展更新知识培训。更新知识培训是对国家公务员进行增新、补充、拓宽相关知识为目的的培训,每五年为一个周期,每人每年参加更新知识培训的时间累计不得少于七天。更新知识培训,要紧密切合实际和利用多种形式,有针对性地开展社会主义市场经济知识、法律知识、现代管理知识、现代科技知识和其它方面知识的培训。同时,对担任

领导职务的公务员还应进行领导科学、历史和文学等增新补充知识的培训。今后五年重点开展计算机、外语和科技知识三项培训。凡在2000年底未满45周岁的公务员，都应参加计算机和外语培训，所有国家公务员都应参加科技知识培训。计算机集中培训时间为120学时，通过培训达到计算机应用能力考核大纲的初级水平，经考试合格后发给《四川省计算机应用能力考核（初级）合格证书》。外语培训先进行英语培训，待条件成熟后再进行其它语种的培训，英语集中培训时间为160学时，通过培训基本知识使受训人员都能具备一定的听、说、读、写能力。科技知识培训120学时，集中学习40学时，使公务员能了解世界最新的科技成果和学科，以适应飞速发展的时代需要。

（五）积极开展公务员出国培训。公务员出国培训旨在学习和借鉴国外现代行政管理的先进经验，培养造就精通行政管理科学的业务骨干，为我市经济建设和行政管理服务。出国培训应坚持按需派遣、择优选派、学用一致、讲求实效的原则。出国培训的方式主要分短期培训和长期进修两种。培训的对象为在职的各级国家公务员骨干，并具备良好的政治素质、丰富的工作经验、较高的文化水平以及良好的身体素质。国家公务员出国培训由市政府人事部门根据实际需要和公务员的德、能、勤、绩，必要时通过外语考试和专业考核择优选派。国家公务员出国培训的经费以财政拨款为主，争取国外资助和其他资金来源为辅。

（六）以政府机构改革为契机，进一步提高公务员的文

化素质。对政府机构改革中的分流人员将根据省市出台的机关分流人员培训方案的要求实行定向培训，并鼓励符合条件的分流公务员报考研究生，凡分流人员参加培训学习并获得相关证书后，可由原行政关系所在部门推荐工作或自主择业，以确保政府机构改革能顺利进行。对未达到学历要求的在职公务员要有计划地通过脱产学习或函授、成人高等自考、广播电视教育等多种形式完成专科或专科升本科学历教育，选拔有培养前途的中青年公务员实施研究生学历和本科双学历教育，培养高学历层次的人才。

(七) 积极研究接近退休年龄公务员适应退休生活的培训内容和方式方法。

三、主要措施

(一) 加强领导，强化职能部门的作用。

国家公务员培训是党的干部培训的重要组成部分，是建设高素质国家公务员队伍、不断增强党的凝聚力和战斗力、提高国家行政机关工作效率的重要措施。各级政府和部门要充分认识到国家公务员培训的地位和作用，进一步加强领导，把公务员培训工作列入重要的议事日程，主要领导同志要亲自抓，及时研究解决有关问题。

市政府人事部门要在市委、市政府的统一领导下，切实担负起培训教育工作的综合、协调、监督、指导的职责，要根据《国家公务员培训暂行规定》，按照市委“九五”干部培训规划确定的方针、政策和上级有关规定，制定并组织实施全市国家公务员的初任培训、专门业务培训、更新知识培训和科

及科以下公务员任职培训等的年度计划；负责全市国家公务员出国培训计划的制定和实施；负责制定公务员的学历教育和政府机构改革分流人员的定向培训计划；负责省人事厅调训学员的选送工作。

市政府其他部门要会同人事部门制定本行业、本系统公务员的专门业务培训计划并具体组织实施。严格按照调训计划，选派参训对象，保证培训工作落到实处。

县（区）政府人事部门负责根据国家公务员培训的年度计划做好学员的选送工作。

市行政学院负责根据市政府制定的国家公务员培训的总体要求，制定教学规划，明确教学方向和任务；负责按照年度培训计划，完成好教学、教研任务；负责考核公务员在学院培训期间的表现和学习情况，并及时作出鉴定。

（二）加强计划管理，做好统筹协调工作

为了避免重复培训，缓解工学矛盾，对公务员培训要加强宏观管理。公务员初任培训由市政府人事部门制定计划，统一安排；任职培训由各县（区）和市级各部门于每年十一月底以前提出下一年度计划和拟晋升上一级职务人员名单（拟晋升一个职务可安排不少于2人参加培训），报市政府人事部门统一安排；更新知识培训由各单位根据市政府人事部门确定的培训比例和要求，提出年度计划和参训人员名单，报市政府人事部门统一平衡、统一安排；专门业务培训由业务主管部门根据工作需要制定培训计划，报经同级政府人事部门同意后组织实施。

(三) 坚持制度管理, 保证计划落实

1、落实责任制度, 严肃培训纪律。国家公务员的各类培训要按计划进行, 无特殊情况, 不得随意变动和延期执行。未按计划参加初任培训的新录用公务员, 不得转正定职定级; 未按计划参加任职培训的公务员, 一般不得晋升职务; 因特殊情况不能按时参加更新知识培训和专门业务培训的, 所在单位要向培训主管部门写出书面报告, 说明原因并调整人员培训计划。凡无正当理由不参加培训的, 本人当年年度考核不能评为优秀, 并给予书面警告; 两次安排培训拒绝参加的, 年度考核为不称职。未按计划完成各类培训任务的单位, 年度目标考核不得评为一等奖。

2、严格考核制度, 保证培训质量。各级政府人事部门和培训施教机构, 要对公务员培训期间的情况进行严格考核, 并纳入公务员年度考核内容。凡培训时间15天以上的班次, 培训施教机构应对公务员的学习成绩、学习纪律、政治表现、思想品德等方面作出鉴定。鉴定材料在培训结束后转交干部管理部门存入公务员人事档案, 作为年度考核、职务晋升的一项重要依据。

3、加强证书管理, 严格颁证制度。国家公务员培训证书及其所记载的内容, 是公务员考核、晋职晋级的重要凭证和主要依据之一。各级政府人事部门和培训施教机构要实事求是地考核、记载公务员参加培训的表现和学习情况, 及时颁发证书。凡不属于政府人事部门和政府人事部门确认的培训施教机构颁发的证书, 各级人事部门不予认可。

(四) 加强培训基地建设, 不断提高教学质量。

攀枝花市行政学院已经省人事厅认定为我市唯一承担国家公务员培训的施教机构, 因此市行政学院要进一步加强基础设施建设, 深化教学、科研、咨询和课程等方面的研究开发, 努力提高培训质量和行政科研水平, 逐步成为具有现代化服务功能, 集教学、科研、咨询三位一体的高水平、高起点、高质量的培训基地。

市行政学院的教学内容要注重适用性和针对性, 力求提高公务员履行职责必备的素质和能力, 要坚持以学员为主体、教师为主导和启发式教学的培训模式, 充分发挥学员的积极性、主动性和参与意识, 运用现代化的手段和典型案例组织教学, 采用自学和研讨相结合、经验交流与总结工作相结合、学习理论与研究政策相结合、课堂教学与社会实践相结合、教学与科研相结合等灵活多样的教学方法, 加速其所学理论知识向实际工作能力的转化。

市行政学院的师资队伍建设, 要坚持专兼结合、德才兼备的原则, 着力造就一支既熟悉政府工作, 又具有相当教学和科研能力, 适应公务员培训需要的师资队伍。专职教师队伍建设要做到优化精干、结构合理和专业配套。兼职教师主要从具有较深理论功底和丰富实践经验的党政领导同志、部门负责人及有关专家学者中选聘。逐步建立专职教师进修、下派锻炼、到行政机关挂职锻炼和兼职教师联系制度, 使主要课程兼职教师队伍保持相对稳定。

(五) 切实保证培训经费

37

102

国家公务员培训施教机构的培训教育经费，列入政府的财政预算，按各级政府审定的培训计划，并根据本级财政的状况，核定培训教育经费，按财政管理体制拨付，专款专用，以保证公务员培训的顺利实施。

以上意见，如无不妥，请市政府批转执行。

攀枝花市人事局

一九九八年九月十八日

3803

攀枝花市人民政府办公厅文件

攀办发 [1998]62号



攀枝花市人民政府办公厅 关于转发攀枝花海关等单位关于开展 打击走私工作的安排意见的通知

1998年10月14日

各县(区)人民政府,市政府各部门,各企事业单位

中华人民共和国攀枝花海关、市公安局、市工商行政管理局《关于开展打击走私工作的安排意见》已经市政府讨论同意,现转发给你们,请认真贯彻执行。

一九九八年十月十四日

关于开展打击走私工作的安排意见

市政府：

今年7月以来，党中央、国务院、省委省政府都相继召开了打击走私工作会议。会议对当前的反走私工作提出了明确要求。根据四川省的部署，从现在起至年底，要在全省范围内开展一场大规模的打击走私联合行动和专项斗争。现结合我市实际，就贯彻全国全省打击走私工作会议精神和开展反走私工作做出如下安排。

一、统一思想，提高认识，加强组织领导。

当前走私活动的猖獗，严重地危害着改革开放和经济的发展。走私物品的泛滥，严重干扰了我国的经济秩序，影响对外开放，腐蚀干部队伍，污染社会风气，造成经济犯罪，损害党和政府的形象。江总书记指出：这场斗争不仅是重大的经济斗争，而且是严肃的政治斗争。我们要站在全局的战略高度，充分认识深入开展反走私斗争对扩大国内商品的市场份额，缓解国有企业困难和就业压力，实现今年的经济发展目标具有重大的现实意义。

我市作为一个内陆城市，虽距沿边沿海较远，但反走私形势不容乐观，“金三角”的毒品走私，我市是重要通道；一些走私商品也对我市的经济发展和社会稳定造成了极大危害。因此，各级政府、各有关部门和各企事业单位，必须从讲政治、讲大局、讲党性的高度出发，把思想和行动统一到党中央和国务院的指示精神上来，正确处理局部利益和全局利益，地方利益同国家利益的关系，维护大局，严守纪律，同党中央保持高度一致。

市政府打击走私领导小组要认真贯彻执行党中央、国务院关于开展反走私工作的方针、政策；切实履行组织、指导、协调的职责，推动我市反走私工作的深入开展。

二、加大宣传教育力度，营造良好的打私氛围。

按照省里的部署，重点抓好“反走私宣传周”活动。从10月12—17日，市政府口岸办、海关、市公安局、市工商局、市经贸委、市外经贸局、市贸易局、市烟草专卖局、市物资总会，市邮电局、县、区政府等均应在办公大楼门口悬挂、张贴有关打击走私工作的标语；由海关牵头，公安、工商、新闻等部门配合，集中组织一批有关打击走私工作方面的文章通过电视、电台、报刊发表；10月15日，由海关、市公安局、市工商局等部门牵头组织在炳草岗广场开展上街宣传活动。总之，要通过各种形式的活动，加大舆论攻势和宣传力度，营造全民关心打击走私犯罪的良好气氛。

三、海关、公安、工商分工协作，密切配合，开展好专项治理工作。

由攀枝花海关牵头，市外经贸局配合，负责对法人走私和地区性外贸公司走私活动进行专项清理整顿。整顿的主要内容有：一是清查在进出口业务和加工业务方面有没有违法违规情况；二是进出口业务工作中是否接受海关监管的情况；三是贯彻落实全国、全省以及全市打击走私会议提出的各项要求和措施的情况。

由市公安局牵头，海关、市工商局配合，对1997年以来的进口汽车（含拼组装车）上牌情况进行一次清理。清理内容：一是走私汽车（摩托车）、拼（组）装车流入我市的渠道、品种及数量；二是走私汽车（摩托车）和拼（组）装车上牌照存在的

漏洞和问题；三是杜绝走私汽车（摩托车）上牌的措施办法是否行之有效。

由市工商局牵头，市公安局、海关等部门配合，进一步清理整顿私货市场，坚决取缔私货交易行为；对销售进口物资较集中的重点地区、重点市场和有可能形成新的私货交易场所和地方，要严密监控。加强管理，不给私货以藏身和流通之地。专项治理要求：一是摸清走私商品的来源，流入渠道、品种；督促销售进口货物较集中的区域和市场建立健全杜绝走私商品流入的措施；三是工商部门加强对流通领域重点进口商品管理的措施办法。

各经济主管部门和行业管理部门要对本部门、本系统的防私、打私工作开展自查自纠，自查中遇到的问题要及时向市打私工作领导小组报告。

以上工作于年底结束，并由海关牵头将专项治理总结报市打私领导小组审定后上报市委、市政府和省打私办。

四、建立大案要案和重要情况汇报、通报制度。各执法单位在缉私中查获的典型大案要案，以及在缉私中遇到、发现的重要情况，应及时向市分管缉私的领导和市打私领导小组汇报；海关、公安、工商在缉私过程中发现有政府部门、领导、工作人员、国有企业参与走私护私的，应及时将有关情况向纪检、监察部门通报；各执法部门在缉私中发现组织参与走私的企业，应及时向其主管部门和管理机关通报。

五、市公安局车辆管理部门应根据国家有关规定，切实加强进口汽车牌照发放管理，进一步提高鉴别能力，防止利用假发票、假证明和其他非法手段冒领汽车牌照；车管部门应按照省里的要求对正上牌的进口汽车进行认真清理，发现利

用假发票、假证明、一证多车和其他非法手段冒领汽车牌照而无合法手续的进口汽车，一律按国务院有关规定进行处理。

六、根据党中央、国务院的决定和省里的部署，认真清理党政机关、经济管理部门、执法、司法部门所办企业及其挂靠公司情况，限其做到与企业在人、财、物等方面彻底脱钩。领导干部一律不准在企业兼职。此类企业凡进行走私或参与走私的，不仅对当事人要依法严惩，还要追究主管部门的领导责任。对违反党纪、政纪和国家法律的，要给予党纪、政纪处分直至依法追究刑事责任。

通过以上各项措施的实施，我市今年反走私斗争要达到以下目的：一、走私势头和走私活动得到有效遏制和控制；二、走私大要案得到彻底查处，走私犯罪分子依法得到严惩；三、私货流通渠道得到有效治理；四、人民群众对打击走私取得的成果表示满意。

以上意见，如无不妥，请批转执行。

攀枝花海关
攀枝花市公安局
攀枝花市工商局

主题词：经贸 缉私 通知

抄送：市委办公厅、市人大常委会办公厅、市政协办公厅、市纪委、市法院、市检察院、攀枝花军分区

攀枝花市人民政府办公厅

一九九八年十月十九日印发

(共印245份)

4A08

攀枝花市人民政府办公厅文件

攀办发[1998]63号

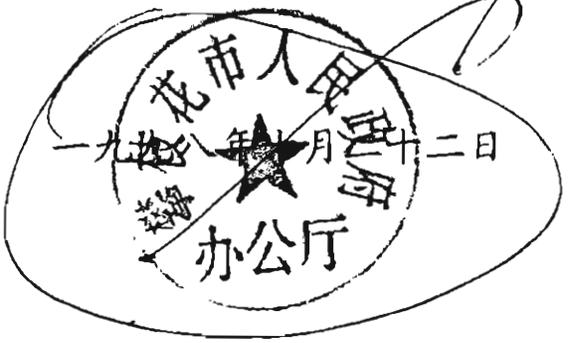


攀枝花市人民政府办公厅 转发市水电农机局关于加强抗旱服务组织 建设意见的通知

1998年10月22日

各县（区）人民政府，市政府各有关部门：

市水电农机局《关于加强抗旱服务组织建设的意见》，已经市政府研究同意，现转发你们，请认真贯彻执行。



关于加强我市抗旱服务组织建设的意见

市政府：

我市地处南亚热带干热河谷地区，年均无雨期长达185—278天，致使我市十年九旱。建市以来，尽管我市投入了大量人力、物力建设水利工程，解决了部分土地的水源问题，但目前仍有约50%的土地无水源保证，特别是一些旱片死角，人畜饮水都十分困难，干旱仍然是影响我市农业生产和农民生活主要的因素，因此我市防旱、抗旱工作十分艰巨。

近年来，在省政府和省级有关部门的大力支持下，我市抗旱服务组织建设工作取得了一定成绩，先后组建了米易县抗旱服务队和仁和区抗旱服务队，拥有提水设备43台（套），打井灌浆设备12台（套）……累计形成固定资产83万元。在近几年严重干旱的情况下，这些抗旱服务队在抗旱保苗、保栽、保人畜饮水方面发挥了积极作用。

为了逐步建立健全我市各级抗旱服务组织，根据省政府《关于加强我省抗旱服务组织建设意见的通知》（川府发[1998]45号）的要求，结合我市实际，提出如下意见：

一、加强领导，提高认识

几年来，我市抗旱服务组织坚持为农民提供优质、低偿服务的宗旨，为缺水地区的农业生产做出了积极贡献，深受基层干部和群众的欢迎。事实证明，建立抗旱服务组织是抗旱经费使用方式的改革，是水利部门服务农业、服

务农民、抗旱减灾的重要手段之一，更是农业社会化服务体系的重要组成部分。建立抗旱服务组织符合当前农村的实际，经济和社会效益显著。同时，作为政府支持抗旱减灾的载体，抗旱服务组织密切了党群、干群关系，为维护社会稳定发挥了积极作用。为此，各级政府要加深对抗旱服务组织建设工作的认识，切实加强领导，真正把抗旱服务组织建设作为抗旱减灾的一项重要任务来抓，把抗旱夺丰收工作落到实处。

二、切实加强抗旱服务组织的队伍建设

首先要按照国家财政部、水利部和国家防汛办公室的要求，继续巩固和完善我市作为全国示范队的米易县抗旱服务队，在现有乡（镇）抗旱服务网点的基础上，逐步在全县缺水片区成立片区抗旱服务队。近期主要抓好米易县抗旱服务队验收准备工作，为省级验收打好基础。第二，加快仁和区抗旱服务队的建设，积极筹措资金，添置抗旱设备，增强抗旱服务功能。第三、目前还未建立抗旱服务队的盐边县应积极创造条件，争取省上支持，争取在2000年内把县抗旱服务队建立起来。东、西区应根据本区水利资源情况建立起乡级抗旱服务队。第四、在有条件的地方，可将农户分散经营的小型提灌设备组织起来，成立村社抗旱服务协作组织。第五，力争在2000年成立市抗旱服务支队，最终形成以市抗旱服务支队为中心，县抗旱服务队为龙头，乡（镇）抗旱服务队为纽带、村社抗旱服务协

作组织为基础的抗旱服务网络。

市、县、区抗旱服务组织机构和人员编制要报同级编委审批，人员在水利系统内调剂。

三、增加抗旱服务组织建设的投入

各级政府要逐步增加抗旱服务组织建设投入。同时要积极争取国家和省的支持，按省投资总额，市、县、区必须按1:1比例配套资金及时足额到位，专款专用，不能挪作它用。各抗旱服务组织也要根据自身实力积极筹集资金，增加抗旱设备，提高抗旱服务能力。

四、加强对抗旱服务组织的管理和服务

抗旱服务组织要按照“产权明晰，权责明确，政企分开，管理科学”的方式运作。当前，要按照国家财政部，国家水利部和国家防汛办公室颁发的《抗旱服务组织建设管理办法》，切实加强对抗旱服务组织的管理。近期首先应抓好抗旱服务队的各项规章制度的建立和完善工作；其次是抓紧时间完成抗旱服务队资金来源和使用、设备等情况的清查工作；第三是制定合理的抗旱服务收费标准，报请物价部门核准；第四利用空闲季节加强对抗旱服务队人员的培训，提高他们的业务水平，使抗旱服务队的管理逐步走向正规化、制度化。

为农服务是建立抗旱服务队的宗旨。各抗旱服务队应采取多种措施保证抗旱工作的有序进行。应在年初根据当地气象信息分析当年可能出现的旱情大小程度，对缺水旱

片的基本情况进行调查登记；制定合理的抗旱机具调度方案；加大抗旱服务内容和收费标准的宣传力度，让农民放心心用水。

五、不断拓宽抗旱服务组织的经营领域。

在非抗旱期间，各抗旱服务队要充分利用现有设备、技术优势，积极参与农田基本建设、农业综合开发、节水工程、水资源开发等工作，逐步壮大自身实力，使抗旱服务队走上自我维持、自我发展的良性轨道。

六、抓好FA—旱地龙的推广工作。

FA—旱地龙增长剂是一种提高农作物抗旱能力，节约用水的新产品。在水资源日益紧缺的情况下，积极推广这一新产品有着非常重要的意义。按照国家防总、省和市的要求，各县、区尤其是抗旱服务队一定要抓好此项工作，在做好试验示范的基础上，加大宣传力度，推广到农民中间，为农民所接受。

以上意见，如无不妥，请批转各县、区及有关部门执行。

攀枝花市水电农机局

主题词：水利 建设 通知

分 送：市委办公厅，市人大常委会办公厅，市政协办公厅。

攀枝花市人民政府办公厅 一九九八年十月二十三日印

(共印90份)

44
113

攀枝花市人民政府办公厅文件

攀办发[1998]64号



攀枝花市人民政府办公厅 关于表彰计划生育“三结合”先进单位的 通 报

1998年10月26日

各县(区)人民政府,市政府有关部门

开展计划生育“三结合”工作是贯彻落实计划生育基本国策的重要措施,是实现计划生育工作“两个转变”的重要途径。自1994年省委、省政府发出在全省农村全面开展计划生育“三结合”帮扶号召以来,我市各级党政领导和有关部门积极推动计划生育“三结合”在农村的广泛开展,“三结合”帮扶工作成效显著。

根据市政府办公厅《关于印发〈市级农村工作部门帮助扶持计划生育户率先致富活动考评意见〉的通知》(攀办发[1996]35号)中“计划生育‘三结合’帮扶工作连续3年考核成绩显著的单位,由市政府给予表彰奖励”的要求,

45

经市政府目标管理办公室和市帮扶活动考评小组办公室考核，市计生委、市农牧局、市乡镇企业局、市林业局、市水电农机局、市扶贫办等6个部门连续3年圆满完成计划生育工作“三结合”帮扶任务，成绩显著，市政府决定对以上6个部门授予“1995年—1997年计划生育‘三结合’工作先进单位”称号，并予通报表彰。

希望这次受表彰的部门单位再接再厉，继续搞好计划生育工作“三结合”，为我市人口、经济、社会、资源、环境协调发展，为振兴攀枝花经济作出新的贡献。



主题词：计划生育 先进 表彰 通报

分送：市委办公厅、市人大常委会办公厅、市政协办公厅，市纪委，市法院，市检察院，攀枝花军分区。

攀枝花市人民政府办公厅 一九九八年十月二十六日印发

(共印210份)

65
115

攀枝花市人民政府办公厅文件

攀办发[1998]64号



攀枝花市人民政府办公厅 关于表彰计划生育“三结合”先进单位的 通 报

各县(区)人民政府,市政府有关部门

开展计划生育“三结合”工作是贯彻落实计划生育基本国策的重要措施,是实现计划生育工作“两个转变”的重要途径。自1994年省委、省政府发出在全省农村全面开展计划生育“三结合”帮扶号召以来,我市各级党政领导和有关部门积极推动计划生育“三结合”在农村的广泛开展,“三结合”帮扶工作成效显著。

根据市政府办公厅《关于印发〈市级农村工作部门帮助扶持计划生育户率先致富活动考评意见〉的通知》(攀办发[1996]35号)中“计划生育‘三结合’帮扶工作连续3年考核成绩显著的单位,由市政府给予表彰奖励”的要求,

86

经市政府目标管理办公室和市帮扶活动考评小组办公室考核，市计生委、市农牧局、市乡镇企业局、市林业局、市水电农机局、市扶贫办等6个部门连续3年圆满完成计划生育工作“三结合”帮扶任务，成绩显著，市政府决定对以上6个部门授予“1995年—1997年计划生育‘三结合’工作先进单位”称号，并予通报表彰。

希望这次受表彰的部门单位再接再厉，继续搞好计划生育工作“三结合”，为我市人口、经济、社会、资源、环境协调发展，为振兴攀枝花经济作出新的贡献。



主题词：计划生育 先进 表彰 通报

分送：市委办公厅、市人大常委会办公厅、市政协办公厅，市纪委，市法院，市检察院，攀枝花军分区。

攀枝花市人民政府办公厅 一九九八年十月二十六日印发

(共印210份)

<<< 经验之谈

部署，年终有考核验收。同时各级领导班子还认真坚持了民主生活会制度，从而对提高班子自身素质，促进班子勤政廉政起到了重要作用。

(4) 搞好职工培训，为企业增后劲。马克思主义认为，人是生产力诸因素中最积极、最活跃的因素。充分发挥每一个人潜能，最大限度地开发企业人力资源，对提高企业素质，增强企业活力，推进企业发展具有十分重要的意义。因此，这些年来我们一直比较重视职工的培训，多侧面、多渠道组织职工参加各种培训、轮训。首先是任学习，工作两不误的前提下，鼓励职工参加学历教育，努力提高自身的文化层次。十年来，先后有六人参加成人大学、中专学历教育。其次是抓好在岗职工专项培训和管工轮训。使他们提高专业技能和整体素质。在十年中，两位经理先后分别参加过省公司、当地政府组织的领导干部学习培训。有四名仓库保管员参加中技工函授培训。七名专卖职工干部参加“全

国企业政治思想工作”电视函授学习。25人参加过省公司和当地组织的“新会计制度”、微机、烟叶、生产、专卖管理等专项培训。92年我们还集中12天时间聘请专业政治教师，以《国情与基本路线教育》读本为教材，对公司35岁以下青工进行了“双基”专题培训。

(5) 做好经常性思想政治工作，维护公司安定团结。这几年由于社会治安欠佳，公司先后发生了两起大案，对职工情绪影响较大。为此领导亲自出面，动员党政、团层层做思想工作，并召开中层干部和职工大会，号召大家振作精神，努力做好本职工作，很快消除了案件带来的震动。平时遇有职工、家庭发生不团结现象，广大党员都能深入家庭和职工中做过细的工作，主动去化解矛盾。与此同时公司还坚持为职工做好事、办实事，认真解决职工的后顾之忧，从而调动了职工的积极性，促进了公司的安全团结。

九六年度全省烟草系统安全保卫工作会议，于三月二十六日至二十八日在宜宾召开，各烟草分公司、烟厂、专业公司，烟草技校的分管领导，技安科长、保卫科长、车队长、消防队长和省局（公司）机关有关处室同志参加了会议，省经委、省公安厅，宜宾地区地委行署，地区安办，宜宾市委的领导同志也应邀到会，省局（公司）副经理李德福同志主持会议，并作会议总结讲话。

会上，传达学习了全国烟草行业安全工作会议精神和四川省安全生产工会会议精神；总

会上明确了九六年度全省系统的安全管理目标：全省烟草系统职工生产责任死亡事故不超过2人；职工生产责任重伤事故不超过7人；年均职工千人负伤率不超过2‰，经济损失累计不超过30万元；不发生重特大伤亡事故和刑事案件。并将总目标分解到各烟草分公司、烟厂、专业公司和烟草技校，明确目标，齐抓共管。

同时明确了九六年度全省系统的安全工作重点，把抓好防火安全和交通安全工作作为行业的主攻方向。

九六年度全省烟草系统安保工作会召开

结了一九九五年全省烟草系统安全工作的主要情况；部署了一九九六年安全工作任务，省局（公

司）领导李德福同志与各烟草分公司、烟厂、专业公司、烟草技校的领导签订了安全目标管理责任书；会议代国家局向三个荣获全国烟草行业安全工作先进单位和十名先进个人颁发奖状和荣誉证书，表彰了八个荣获全省烟草系统安全工作先进单位和二十二名先进个人及八名优秀安全统计员。

会上，李德福同志对搞好全省系统的安保工作，提出了以下要求：一是要强化全员安全意

识，增强企业法人的责任，牢固树立“安全第一”的思想；二是要落实制度，加强安全监督检查，扎扎实实做好安全工作；三是要下大力搞好安保队伍的组织建设，为实现烟草系统九六年35亿元税利目标保驾护航。

（佚名）

行政诉讼官司

一九九五年九月二十七日，叙永县环境保护局以(1995)叙环罚字第05行行政处罚决定对叙永县烟草公司下属的烟叶复烤厂因噪声、烟叶气味未作处理造成污染罚款5000元。叙永烟草公司因不服该处罚决定，遂于九五年十月八日向叙永县人民法院行政诉讼庭提请诉讼，请求法院依法判决撤销被告叙永县环境保护局作出的(1995)05号行政处罚决定。叙永县人民法院受理后，公开开庭审理了此案。原、被告双方均到庭参加诉讼。经过法定诉讼程序，此案审理终结，叙永县人民法院依法以(95)叙行23号行政判决书判决撤销被告叙永县环境保护局作出的(1995)叙环罚字第05号行政处罚决定。

据笔者所知，此案可能属国内烟草加工企业中首例涉及环境污染处罚问题案件。尽管最终法院以被告处罚对象错误，且适用法律条文不当而原告胜诉。但诉讼过程中涉及到的烟草加工企业（含烟叶复烤厂、卷烟厂）在生产过程中所产生的烟叶气味是否真正对

大气造成污染是问题的焦点，值得我们认真思考。因历史的原因，相当一部分烟草加工企业是分布在城镇市区范围内，有的甚至在市区人口密集地带。如果国家环保部门经科学检测，一旦认定烟叶加工中的烟气味属有害气体。那么这决非是叙永复烤厂一个厂的问题了。这正是笔者要就此案提出思考探讨的实质所在。烟叶气味是否有害，作为烟叶加工生产企业来讲，我们的结论是否定的。在诉讼庭审过程中我们认为：

一、在国家劳动部发布的工业生产企业有毒有害气体名单中，根本没有烟叶气味一项。烟叶加工企业也不属于国家规定的有毒有害气体发生企业。

二、通常讲吸烟有害健康，是指在吸食

卷烟的燃烧过程中发生的化学变化而产生的多种微量有害气体对人体的危害。而烟叶无论是在复烤过程中，还是在卷烟生产工艺中，均属于完全物理加工过程，其间发生的气味是烟叶的自然气味，行业上称为烟香味，根本不存在产生有毒有害气体的问题。

三、叙永复烤厂始建于一九七七年，经过近二十年的生产实践，一直在生产车间工作的几十名工人，在历年的健康检查中，没有发生一例因生产的直接原因而出现的病例。据我们了解，国内也尚无此类病例的报告。

综上所述，无论从国家的政策法规上，还是理论分析以及生产实践过程，都证明烟叶的自然气味对人体是没有直接伤害的。

而被告方认为：过去国家法规没有明确烟叶气味属有害气体，但明确规定恶臭气味属有害气体范围。因为附近住户反映无法忍受烟叶气味，因此可以认定烟叶加工产生气味有害。

由于国家对恶臭气味没有拟定出具体的理化指标，因此主观认定烟叶气味属此范畴缺乏政策依据。环保部门以此作出行政处罚很难服众。但烟叶加工企业目前也提出不否定的具体政策依据。从这个角度讲，这起行政诉讼官司

在这个实质性问题上并无结论。为了今后烟草加工企业的健康发展，尽量避免发生类似的既花费精力，又浪费不必要

的财力，还防碍生产的事件发生。

建议上级烟草公司（必要时要包括总公司）责成有关部门汇同烟草科研

部门就烟叶加工过程中产生的气味是否有害，是否对大气造成污染的问题作专题研究，并作出科学的、具有权威性的结论。以利行业的下属企业在类似事件中能有政策性的依据，有一个说法。

引

发

的

思

考

谢圣德



0 经济交流

5/119

<<< 经验之谈

攀枝花市——六十年代国家兴建的钢铁、钒钛、能源基地，祖国西南的新型工业城市（原称渡口市），位于川滇交界的金沙江与雅砻江汇合处。为四川省辖市，总面积7514平方公里，人口95万，下辖米易、盐边县和东、西、仁和三区。

1983年12月，组建攀枝花烟草分公司，1984年1月1日正式挂牌营业。十二年来，在省局（公司）和当地政府的正确领导、大力支持下，经过全体职工的艰苦创业，团结拼搏，努力实现由计划经济向市场经济的历史性转变，从而使卷烟销售量不断扩大。经济实力的增强带来了各方面建设的长足发展。组建初期，公司固定资产仅为15万元左右，现已发展到1200万元。1984年至1995年十二年间，累计销售卷烟456045箱（年平均销售达到38000箱），其中：川烟193705箱。1984年成立当年，销售卷烟24373箱，实现利润不过100万元，“八五”期间，最好年份销售达到53400箱，利润高达1300万元，分别是成立当年的2.19倍和13.46倍。从一九八九年起，连续八年被省公司评为“销售工作先进”单位。

回顾公司所走过的历程，总结我们所做过的工作，归纳起来，主要有以下几个方面：

一、配好各级班子，切实加强销售工作领导。

毛泽东同志说过：“政治路线确立之后，干部就是决定因素”。要搞好销售工作，首先要有—批懂业务、会管理的各级领导班子。这些年来，公司党委始终抓住新老交替的机遇，坚持把年轻、会销售、懂管理、有政绩的同志提拔到县公司和分公司经营部领导岗位上来，让他们在市场经济的浪潮中锻炼成长，提高他们的领导能力、管理能力、经营能力。“七五”末，调整了公司本部业务科人员，充实了销售队伍。“八五”期间，县公司经理相继到达退休年龄，按照选拔干部的标准和要求，更新了县（区）公司主要领导。分公司经营部成立后，大胆起用年轻人，给他们身上压担子，让他们在实际工作中锻炼成长。95年为止，公司下辖的两县一区和两个经营部的经理、主任已全部实现年轻化、知识化、专业化，五人具有大专以上学历。其中三人不过30岁，二人不到40岁。实践证明，他们有知识、懂业务、年轻力壮，工作朝气蓬勃，多数同志打开了本单位

改革使攀枝花卷烟销售成绩斐然

方寸

销售工作局面，为单位扩大卷烟销售，改变旧貌，争创经济效益作出了突出贡献。

二、积极下伸批零网点，大力拓宽销售渠道。

在卷烟个体经营者如林，市场竞争激烈的情情况下，如何使烟草企业立于不败之地？—条重要的措施，就是要充分发挥专卖体制的优势，依靠自己的力量，积极发展自己的批零网点，以提高市场的占有率。为此，82年，经省公司批准，组建了仁和区烟草专卖局，仁和区烟草公司。84年底又成立了炳草岗和清香坪经营部。与此同时两县—区还在辖区内增设了15个批零网点，从而使销售点覆盖了市区和县（区）各镇。有的县公司和经营部还坚持送货制，认真搞好流动批发，充分挖掘市场潜力，较好地掌握了市场主动权，为扩大卷烟销售开辟了新的渠道。

三、适应市场经济优势，组织适销对路商品。

攀枝花市成立之前，大部分地区属于云南的辖区，成立后又与云南是近邻，加之烟草公司组建初期，卷烟一直由云南省供应，因此，攀枝花人长期保留着消费云南烟的习惯。“七五”期间，乃至“八五”初期，我们在省公司关怀、支持下，适应市场需求，充分利用与云南接壤的地理优势，积极组织适销卷烟。—是派出代表，常住昆明，随时与厂家保持联系，全方位的争取、协调货源。二是充分利用每年全省、全国订货会的机会，主动与厂方联系，积极介绍我市消费习惯，争取对方的理解与支持，力争多订适销商品。三是走出去，主动登门拜访，每逢重大节日，那组成慰问组，由公司主要领导带队，对有关单位和部门进行慰问，交换意见，对他们所给予的支持与帮助表示感谢。

由于厂商关系比较密切，迎得了货源上的相对优势，因此较好地发挥了“龙头”烟的作用，为扩大销售，争创效益起了重要作用。

四、转变思想观念，积极搞好川烟销售。

近几年，随着市场经济体制推行，卷烟市场发生了重大变化。云南烟多数牌号由于起价高，逐步走向微利经营，有的还出现亏本经营。相

52

反,川烟通过几年的改造、调整、提高,总量得到有效控制,结构趋于合理,档次有了提高,多数川烟已同过去的亏损经营转到现在赢利经营。因此川烟利润在销售总利润中占的比重越来越大。由此可见,必须把我们过去销售“云南烟为主”转到以“销售地产烟为主”的轨道上来。

为在攀枝花培育川烟市场,改变攀枝花人的消费习惯,我们首先通过召开川烟评吸会,批零座谈会、川烟展销会,做宣传广告等多种形式,让广大消费者了解、认识川烟,进而逐步达到接受川烟的目的。二是压缩省外货源,为川烟进入攀枝花市场创造外部环境。我们本着对省外烟“择优进货”的原则,对微利经营的品种少进,对亏损经营的卷烟坚持不进。从而为川烟进入我市市场起到了积极作用。三是注意经营策略,努力培育川烟骨干产品。我们在销售川烟中注意开动脑筋,找诀窍,盯冷门,大力开拓农村市场。同时做到经常分析消费者心理和经济承受能力,着重把内在质量好、包装新颖、价格低于云南烟的牌号投放市场,这样给人们货真价实的感觉,逐步在消费者心目建立起信誉。四是积极开辟省外市场,不断扩大川烟销售。为让川烟走出省外,前几年我们在参加全国订货会时,都主动与省外分、县公司挂钩,交流信息,建立关系。利用巴蜀食品节和攀枝花交易会等机会,邀请省外客户到攀枝花市做客,借以联络感情增进友谊,洽谈生意。同时坚持在业务交往中本着“互惠互利”的原则,尊重客户意愿,不做“强人所难”的生意,做到热情接待,并主动搞好售后服务。

通过采取上述措施,有效地打开了川烟在我市的销路,有力地促进了川烟的销售,我们在组建头两年销售川烟几乎空白的基础上起步,一跃上升到“八五”期间,每年川烟平均销售均在2万箱以上,最好年份高达32500箱。

五、认真贯彻执行《烟草专卖法》,为销售工作创造良好的外部环境。

《烟草专卖法》是烟草行业发展的法定,是生产、经营的重要保证。加强专卖管理的目的是发展生产、经营,而生产、经营的发展又离不开《烟草专卖法》。因此,要抓好销售工作,必须要有专卖工作作保证。

我市地处四川省南大门,流动人口大,地区偏僻,群众法制观念淡薄,加之成昆铁路纵贯其间,成昆金(江)华(坪)公路横贯其境,是走私、运输假冒卷烟的重要通道。为贯彻执行《烟草专卖法》打击走私假冒卷烟的流入,维护广大消费者的合法权益,几年来我们在广播、电视、报纸上大张旗鼓地宣传了《烟草专卖法》和国务院《关于加强走私打击的通告》、《关于进一步加强烟草专卖管理的通知》以及国函(1994)170号和省政府(1994)181号文件,并印

制、张贴、散发《通告》、《通知》10万多份,出动宣传车1000多次。通过这些宣传有效地提高了全民遵纪守法意识。再就是配合公安、工商、税务等执法部门,认真搞好路查、路堵,做到发现一起,查处一起,绝不手软。同时对较集中的卷烟零售市场,坚持定期抽查,积极搞好市场清理整顿,对没收来的假冒卷烟当众销毁。十多年来,我局累计查处专卖违法、违章案件3285起,查处伪劣假冒卷烟55823条,罚没款595166元,有力地打击了不法分子的嚣张气焰,保护了消费者的合法利益。此外,我们还根据省公司的部署和要求,严格办证手续,完成了《烟草专卖许可证》的换发工作,进一步加强证件的管理。

在职工内部,我们还结合“二五”普法,系统地组织职工,尤其是专卖人员学习了《烟草专卖法》、《行政诉讼法》以及有关法律法规,努力提高自身的执法水平。为加强内部经营管理,教育职工特别业务人员增强法制观念,端正经营指导思想,严格按专卖法规办事,我们制订了卷烟销售工作“十不准”。为此,十多年来不仅没有发生案件复议事例,而且没有出现私自为他人提供准运证的现象,从而在群众中树立了良好的信誉。

六、坚持“两手抓”的方针,加强精神文明建设,为销售工作提供有力的政治思想保障。

这些年来,我们在精神文明建设上,始终坚持做到以下几点:

(1) 认真抓好邓小平同志有中国特色社会主义理论和党的十三届、十四届代表大会精神的学习,始终坚持以邓小平同志的理论和党的基本路线来武装广大职工头脑,指导职工的言行。无论工作怎么忙,我们都要坚持学习制度,认真传达上级重要会议及文件精神,给党员职工讲形势,提要求,引导党员职工自觉做到讲学习、讲政治、讲正气,不断提高党组织的战斗力和党员的先锋模范作用,努力培养有理想、有文化、有道德、有纪律的职工队伍。

(2) 开展反腐败斗争,切实加强党风廉政建设。根据上级要求,各级成立了党风廉政建设领导小组,分公司充实了纪委成员,成立了监察科。县(区)公司增配了兼职纪检干部。93年集中了五个月政治学习时间,发动群众,揭摆了公司存在的问题和行业不正之风的表现,针对问题,进一步健全、完善了公司廉政建设的各项规章制度,使反腐败斗争取得了阶段性成果。

(3) 开展“四好”班子活动,提高领导干部的整体素质。最近几年来,我们遵照上级指示,在分、县(区)公司班子中,认真组织开展了以“学习、团结、勤政、廉政”为主要内容的四好班子活动。整个活动每年初有安排

改革促进卫生事业健康发展

陈宗楷

1997年，攀枝花市卫生工作坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的“十五大”精神为指导，认真贯彻落实国家卫生政策，以保护人民健康，促进经济建设为中心，推动卫生事业持续、稳定、健康发展，取得了较好成效。

在卫生事业的改革、发展中，市委、市政府给予了极大的关心和支持，倾注了大量心血。在市委、市政府领导下，市卫生局领导班子坚持以改革总揽全局，团结一致，齐心协力，带领卫生战线广大干部职工顽强拼搏，开拓进取，为全面实现市政府和省卫生厅下达的年度卫生工作目标作出了积极的努力。去年以来，在深化改革中我们主要抓了以下几方面的工作：

一、深化干部制度改革。按照市委、市政府的要求，去年我局首次成功地向社会公开招聘录用了一名副局长，加强了领导班子力量。同时，针对部分市直属医疗单位领导班子现状，以干部“四化”为标准，大胆选拔了一批40岁以下优秀中青年干部担任领导职务，为领导班子的新老交替和顺利过渡到21世纪作了组织准备。

二、加大卫生改革步伐。去年，全市各级卫生行政主管部门和医疗单位认真贯彻全国全省卫生大会提出的新时期卫生工作方针，继续认真贯彻落实市委、市政府《关于批转市卫生局〈深化卫生改革的意见〉》（攀委发[1992]56号）文件精神，进一步加大了卫生改革的步伐和力度。改革分配制度，全市多数医疗单位全面推行院、科两级核算，实行活工资浮动；改革劳动人事制度，在部分医疗单位开始试行了待岗和下岗的用人制度。通过改革，增强了职工的危机感、紧迫感和责任感，调动了广大职工的积极性，有力地促进了社会和经济两个效益的提高。

三、积极参与和推行医疗制度改革。开展职工医疗保障制度改革试点。根据国家体改委、财政部、劳动部、卫生部“关于职工医疗保障制度改革扩大试点的意见”及上级领导部门有关指示精神，我们深入调查研究的基础上，报市政府批准将米易县作为职工医疗保障制度改革试点县。积极参与公费医疗制度改革，根据中央和省有关文件精神，市卫生局与财政局一道参照外地公费医疗改革的成功经验，按照国家、单位、职工三方合理负担医药费用的原则，经过反复研究，酝酿和多次论证、修改，制定了《攀枝花市加强公费医疗管理的意见》，经市政府批准，从1997年12月1日开始实施。这标志着我市公费医疗管理工作在改革的道路上迈出了可喜

的一步,为进一步深化我市医疗保障制度改革打下了基础。

回顾一年来我市卫生工作是“在改革中发展,在改革中提高”。改革使全市卫生事业保持了持续、稳定、协调、健康、快速发展的良好势头。

—— **预防保健成绩斐然,人民健康水平不断提高。**一年来,全市城乡初保和计划免疫相继完成目标任务。初保工作各县(区)任务完成率为100%,进一步巩固了城乡初保达标成果。去年11月,国家卫生部正式邀请我市参加“全国社区卫生服务工作现场研讨会”,副市长、市初保委主任聂泽洪在会上作了题为《实施城乡初保,大力推进社区卫生事业蓬勃发展》的经验介绍,受到与会代表的一致好评。国务院委员彭佩云和卫生部部长陈敏章会后接见了我市参会代表。儿童计划免疫“四苗”(卡介苗、脊灰疫苗、百白破三联苗、麻疹疫苗)全程接种率为94.96%,有9所医院达到国家“爱婴医院”标准,严重危害妇女、儿童身心健康的疾病得到有效控制,地方病、传染病的防治工作进一步加强,农村卫生“三项”建设按计划进度完成,村卫生站覆盖率达到100%。

—— **卫生基本建设稳步推进,医疗条件明显改善。**经过一年多的努力,投资2485万元的市中心医院门诊大楼和急救中心(改扩建一期工程)竣工并投入使用;市地方病防治研究所(一期工程)实验办公楼1330平方米和职工住宅1860平方

49
124

米已建成，完成了卫校搬迁的征地等前期工作等。卫生产业快速发展，产值和营业额达3100余万元，较上年增长36.5%，去年6月被国家卫生部授予全国先进产业单位称号，全省仅我市获此殊荣。通过多渠道筹资狠抓了设备购置、车辆更新工作，添置了CT、大型X光机等一批医疗设备，购买车辆7台，另为全市乡镇卫生院装备了100毫安X光机等医疗设备219(台)件，各级医疗卫生机构的工作、生活条件有所改善。

—— 加强人才培养，医学教育和医学科研工作成效显著。市卫生局在抓“硬件”建设的同时，坚持以人为本的方针，把培育高素质的人才纳入卫生事业发展规划并分步实施。全年开展继教项目3262项，卫技人员参加继续医学教育活动面达95%以上，推选和重点培训了32名学科带头人；有853人获得了国家认可的中专学历；医学科研工作的重点放在新技术、新项目的引进推广，全年共开展和引进新项目122项。通过培训和引进，促进了人才的成长和医疗卫生技术水平的提高。去年共撰写学术论文127篇，其中在国家和省级刊物上发表论文76篇，参加中国政府承办的国际学术会议9人次，参加全国学术会议交流50人次，有6项科研成果通过了市科委组织的鉴定。

—— 加强思想政治工作，精神文明建设再上新台阶。在抓好卫生队伍业务建设的同时，不断加强职工思想政治工

50
125

作和医德医风等职业道德教育,坚持医疗卫生以提高人民健康水平为中心,以提高社会效益为准则,深入开展“百日优质服务”、“微笑满意在医院”、开展“文明示范单位”建设等活动,促进了行风的根本好转,精神文明建设迈上新台阶。市妇幼保健院被四川省文明委确定为“四川省文明示范窗口单位”,并被国家卫生部授予“全国卫生工作先进单位”,市中心医院被省卫生厅确定为“四川省卫生厅文明服务示范窗口单位”。局直13个单位相继建成文明单位(其中省级文明单位1个,市级文明标兵单位1个,市级文明单位7个,区级文明单位4个),精神文明之花绚丽多彩,竞相开放。

此外,在规范管理、医疗安全、爱国卫生、健康教育、药品监督执法等方面也取得了显著的成效,受到市委、市政府的充分肯定和社会各界的一致好评。攀枝花广大医护人员正以锲而不舍的精神,为全面实现《攀枝花市卫生事业发展“九五”规划》的目标而努力奋斗。

改革出效益,促发展。加快改革步伐,加大配套改革的力度,为卫生事业的发展带来勃勃生机。当前,国家跨世纪国民经济和社会发展宏图已定,在新的起点上,我们要继续认真学习深入贯彻党的“十五大”精神,在市委、市政府领导下,适应“两个根本转变”,为保障人民健康,促进攀枝花经济发展和社会全面进步,励精图治,再铸新的辉煌!

攀枝花市人民政府十月工作大事记

- 1日 ● 庆祝中华人民共和国成立49周年之际，《中华人民共和国献血法》即日正式实施。我市在市区和三区两县广泛开展《献血法》宣传活动，副市长聂泽洪前往炳草岗中心广场宣传点，指导宣传咨询活动。
- 经省政府批准，撤销仁和区鱼塘彝族自治乡、金江街道办事处建制组建的金江镇举行成立大会，市长助理郑学炳代表市政府前往致贺。
- 3日 ● 市委书记秦万祥，市委常委、常务副市长张成明，市委常委、市委组织部部长徐采洪，副市长李成平、韩宗山带领市计委、建委、国土局、交通局、财政局及金融系统和西区区委、区政府主要负责人到弄清线及炳草岗大桥等市重点路桥工程施工现场，看望慰问生产一线的职工和干部，并现场办公，协调解决有关问题。
- 5日 ● 市委书记秦万祥，市委常委、常务副市长张成明，副市长李成平带领市委办公厅和市计委、粮食局、国土局、财政局、建委、财办、东区及粮贸总公司、攀建总公司、银江镇等单位负责人前往密地，就加快密地国家直属粮食储备库建设有关问题进行现场办公。
- 7日 ● 常务副市长张成明在攀枝花宾馆召开会议，研究攀

枝花市二滩风景名胜区管理局有关问题。

8日

- 常务副市长张成明主持召开市长办公会，专题研究关于成立攀枝花市地方民航管理局的有关问题。
- 市委、市政府召开旅游工作会议，传达省旅游工作会议精神，贯彻市委、市政府关于加快发展攀枝花旅游业的决定及相关政策措施。市委书记秦万祥、常务副市长张成明到会并分别讲话。
- 市委、市政府召开全市打击走私工作座谈会，对当前我市反走私工作进行了部署。市委副书记赵世华，常务副市长张成明出席并讲话。
- 市红十字会举行救灾物资分发仪式，将省红十字会紧急调拨的救灾物资分发到各县(区)。副市长、市红十字会会长聂泽洪出席分发仪式。
- 常务副市长张成明出席市委统战部、市工商联在园林宾馆举行的我市非公有制经济人士纪念改革开放20周年座谈会，并在会上通报了近期我市加快城市基础设施建设有关情况。
- 我市在攀钢俱乐部召开严厉打击严重刑事犯罪分子公开宣判大会，李晓东、陈孟富、谢明良、李强、唐春、尹雁等6名罪大恶极的严重刑事犯罪分子被判处死刑，立即执行。张永斌、杨春元、饶伟等6名刑事犯罪分子被判处有期徒刑，副市长聂泽洪主持公判大会。

- 9-10日 ● 市委书记秦万祥，市委常委、常务副市长张成明，副市长李成平率市级有关部门负责人到米易县察看灾情，开展调研，并就米易晃桥水库建设问题进行现场办公。
- 12日 ● 市委书记秦万祥，市委常委、常务副市长张成明，市委常委、市委秘书长高方芹，副市长李成平，韩宗山率市级有关部门负责人到市重点工程炳大水厂二期改扩建工程实地察看并现场办公，协调解决工程建设中的有关问题。
- 副市长何泽安主持召开全市征兵工作会议，总结去年征兵工作，对今年的征兵工作进行了部署，并表彰了一批去年征兵工作中的先进单位和先进个人。
 - 四川省卫生防疫等级评审委员会专家组对攀枝花市卫生防疫站争创国家地(市)级一等卫生防疫站进行了为期三天的检查评审，经过严格考察和逐项打分，市卫生防疫站以917.88分的全省最高得分被评为地(市)级一等站。副市长聂泽洪参加了评审结果通报会并讲话。
- 14日 ● 市委常委、常务副市长张成明出席全市法院第二次执行工作会并讲话。
- 15日 ● 市公安局、工商局、攀枝花海关在炳草岗中心广场联合举办打击走私宣传活动。常务副市长张成明，副市长李成平到现场指导宣传活动。

- 副市长聂泽洪出席在南山宾馆召开的全市公安分(县)局长会议。
- 17日 ● 副市长韩宗山带领市政府工业生产协调小组到金沙水泥股份有限公司了解企业生产经营情况并现场办公，协调解决当前该公司运行中的困难和问题。
- 19日 ● 市委、市政府在攀枝花会展中心召开全市灾后恢复暨农田水利基本建设工作会，总结全市今年抗灾救灾工作，对灾后恢复及农田水利基本建设工作进行了安排部署。会议散发了市委书记秦万祥，市委常委、常务副市长张成明的书面讲话；市委副书记赵世华主持会议并作总结讲话，副市长何泽安作主题报告。会上，市政府与各县(区)签订了1998年度农业综合开发责任书。
- 20日 ● 副市长何泽安出席全市农业产业化学术研讨会并讲话。
- 21日 ● 副市长聂泽洪、何泽安列席市六届人大常务会第四次会议。
副市长何泽安出席市天然林资源保护工程领导小组会并讲话。
- 23日 ● 市委、市政府在攀枝花会展中心召开全市经济形势分析会。出席会议的市领导秦万祥、华铁平、张成明、张孝杰、韩宗山、王学文等，市级各部门，各县(区)，各大企业和地方骨干企业负责人参加会议。

副市长韩宗山主持会议，市委书记秦万祥，市委常委、常务副市长张成明分别讲话。会议分析了今年全市经济运行情况，对年底前的经济工作进行了部署，要求全市上下振奋精神，奋战70天，确保实现我市全年经济增长6%的目标。

- 市委、市政府在盐边新县城接待中心会议室举行盐边县限期越温检查汇报会。副市长何泽安向省检查组汇报了全市扶贫开发工作情况，盐边县委书记单荣汇报了全县扶贫攻坚及限期越温自查情况，省扶贫开发办常务副主任黄德益代表省检查组宣布，按随机等原则，对安宁、红宝、强胜等乡抽取的207户建卡贫困户的生产生活情况进行了详细的实地核查，经计算后确认，盐边县提前一年完成了解决农村贫困人口温饱问题的扶贫攻坚任务。会议由市委副书记赵世华主持，市、县有关部门负责人参加了汇报会。
- 市委常委、常务副市长张成明前往密地出席密地中央直属粮食储备库开工典礼并讲话。
- 副市长何泽安出席仁和区平地镇第四期农业综合开发项目——4200亩优质酿酒葡萄基地开工仪式和动员大会。
- 四川省泰港实业公司兼并我市中正食品有限公司签字仪式在成都举行。副市长景宏年出席签字仪式。

- 24日 ● 市委书记秦万祥，市委副书记华铁平，市委常委、常务副市长张成明带领市级有关部门及二滩水电开发公司、米易县委、县政府主要负责人前往米易县得石镇黄磷厂现场办公，协调解决黄磷厂建设中的征地、供电等方面的问题。
- 27日 ● 由国家科委农村技术开发中心副主任马连芳、以色列木古昂大学教授哈佛卡德、意大利国家研究中心教授突瑞罗、中科院水生生物研究所副研究员胡征宇等中外知名螺旋藻专家率领的考察组来攀进行了实地考察，并应邀参加市委、市政府举办的座谈会，就进一步加快发展我市螺旋藻产业广泛交换了意见。副市长景宏年，李成平，市长助理郑学炳出席座谈会。
- 28日 ● 市六届人大常委会举行第十一次主任会议，听取和审议市政府关于我市遭受特大自然灾害及救灾救济工作情况汇报。副市长何泽安列席了会议。
- 29日 ● 副市长何泽安出席全市农村集体资产清产核资工作会议并讲话。
- 30日 ● 市计划生育领导小组(扩大)会在攀枝花宾馆召开。会议传达了国家、省计划生育工作电视电话会议精神，对前三年开展计生“三结合”工作进行了全面总结，就下一步计生工作进行了安排部署。副市长何泽安出席并在会上作计划生育“三结合”工作报告。

攀枝花市人民政府办公厅文件

攀办发[1998]65号



攀枝花市人民政府办公厅 关于做好1998年度城镇企业职工 退休费用社会统筹工作的通知

各县(区)人民政府,市政府各部门,各企事业单位:

根据四川省人民政府《关于加强1998年度城镇企业职工退休费用省级统筹工作的通知》(川府发[1998]39号)精神,为进一步完善我市基本养老保险省级统筹制度,现就我市1998年度省级统筹工作中有关问题通知如下:

一、统筹范围和对象。凡在我市境内的城镇国有企业(含改制企业)、集体企业职工和离退休人员,均纳入全省城镇企业职工退休费用省级统筹范围。

城镇集体所有制企业纳入省级统筹范围后,在1998年度计算退休待遇时暂按攀劳险[1998]87号文件规定执行。

二、统筹基金的征集数、比例

(一) 缴费基数

1. 未改制国有企业单位的缴费基数为“两项之和”(缴费工资总额与统筹项目退休金之和,下同);

2. 国有改制企业的单位缴费基数按攀府发[1998]38号文件规定执行,即改制前按“两项之和”计提基本养老金;改制后按缴费工资总额一项计提基本养老金;

3. 集体企业的单位缴费基数为“两项之和”;

4. 企业化管理的事业单位的单位缴费基数为“两项之和”;

5. 职工个人的缴费基数均为个人缴费工资总额。

(二) 缴费比例

国有企业和集体企业单位缴费比例为16%;企业化管理事业单位的单位缴费比例为24%;个人缴费比例均为4%。

三、统筹基金的结算

1. 参统国有企业1998年度基本养老金的结算上、下半年办理,即:

1—6月份按攀府发[1994]102号文件“差额结算”办法办理;

7—12月份按照攀劳发[1998]90号文件“全收全支,全额兑现”的办法办理。

2. 集体企业继续按攀府发[1995]25号文件办理基本养老

金结算。

3. 企业化管理事业单位继续按攀府发[1994]102号文件办理结算。

四、集体企业在职职工的个人帐户根据攀府发[1997]104号文件精神,从1996年起补建,记帐金额为职工个人缴费工资的11%,并且将1992年4月至1995年12月期间的个人缴费一次性清理进入个人帐户。

五、各县、区将应上缴的省统筹金上缴到市社保局,再由市社保局一并上缴到省社保局,其具体数额由市劳动局、市财政局另行下达。



主题词: 劳动 退休费 统筹 通知

送: 市委办公厅,市人大常委会办公厅,市政协办公厅,市
纪委,市法院,市检察院,攀枝花军分区

攀枝花市人民政府办公厅 一九九八年十月二十八日印发

(共印245份)

正确处理政府与银行和企业的关系

兼谈东亚金融危机的启示

攀枝花交通银行行长 高立

一九九七年七月以泰铢贬值为开端的东南亚金融危机扩展到韩国、日本及越南，并冲击香港。这场震撼世界的东亚金融风波，究其原因十分复杂，既有短期的直接触发因素，也有危机发生国在发展战略、宏观管理及制度方面的深层原因。其中，危机发生国的政府没有处理好与银行和企业的关系，造成银行纷纷倒闭，企业财团先后破产，也是一个不可忽视的深层次因素。认真吸取这场金融危机的教训，正确处理好政府与银行和企业的关系，有利于我们采取措施防范金融风险，促进经济健康发展，保持社会稳定。

(一)

长期以来，亚洲一些地区及国家经济高速发展，人们把这一“东亚经济奇迹”归功于“亚洲经济发展模式”。其中，日、韩等国在二战后都是在政府的强力指导下走上高速发展道路的。政府经济通过制订工业发展计划，然后

要求银行给予这一计划以资金援助，甚至在政府的干预下将贷款给了一些由政府选择而非市场选择的大企业，由此导致银行不良资产积累较多，比重较大。韩国的一些高级官员还经常直接参与金融机构对企业的贷款活动，硬性指示银行将大量贷款给了一些市场前景和效益并不好的企业。在政府的干预和压力下，在人情因素的影响下，一些商业银行不能按市场经济规则自主经营，甚至在政府、银行与企业之间形成相互勾结的关系，官商勾结的丑闻频频发生。

在这种“政府主导型”经济发展模式的指导下，一些企业可以通过政府的干预而轻易获得大量贷款。致使这些企业不是把精力放在如何加强管理，提高经营能力上，而是在向“官员”、“公关”上下功夫，从而造成官商勾结，腐败盛行。企业则高度依赖“负债经营”，片面追求规模扩张，造成生产能力大量过剩和资源大量浪费。例如韩国，企业融资主要依赖于银行贷款，很多大企业负债是其自身资本的数倍甚至数十倍。如今年初破产的韩宝集团，其负债超过自身资本的十几倍。

在高负债率下，企业家行为必然发生扭曲，不是将资本收益率作为首要目标，而是片面追求扩大企业规模。据外电报导，韩国的一些大财团在相当长时间里获得了大量

政府大力干预下的银行贷款，使韩国的经济权力主要集中在这些大财团手中。其中，30家最大的财团加在一起占韩国财富的三分之一，而它们的负债程度也是世界上最严重的。这些大财团又贪得无厌地扩大高风险投资，导致生产加工能力过剩，效益每况愈下，企业无力还贷，相继倒闭，从而造成银行大量的呆帐，最终将银行拖垮，银行的资力受到极大削弱，为危机埋下了导火线。

在这种“政府主导型”经济发展模式的指导下，政府不是把首要任务放在通过宏观管理的调节和制度创新，将动态的经济系统的失衡及时予以释放，而是放在片面追求规模的扩张和经济的高速增长上，忽视资本的使用效率。这是东南亚模式和韩国模式的共同弊端。由于政府对宏观管理的调节放松，国际资本纷纷涌入东亚国家。这些国家又过早地开放资本市场，以吸引外资流入。当大量的外资流入时，这些国家的相关制度、宏观管理水平与人才都达不到应有的水平，无力将外资导入贸易产品和生产领域，只好任凭外资集中于股市和房地产领域。因此，八十年代末期以来，在日本及亚洲不少新兴国家都出现过“房地产热”和“股市热”，形成严重的“泡沫经济”。大量资金投向这些领域，使实体经济的发展受到严重抑制。一有风

这些资本就疯狂外逃，“泡沫”破灭，就必然导致一些银行和金融机构纷纷倒闭，在外汇市场上引发危机。

这次最初从泰国开始的“东南亚金融风波”之所以能迅速传染，原因在于不少国家都曾得过“泡沫经济症”没有“免疫力”。这一点正如美国《新闻周刊》在去年12月18日刊载的一篇署名文章指出的那样：“亚洲的问题实际上开始于八十年代的脱离现实的泡沫经济”。

(二)

这场东亚金融危机的教训是深刻的，给我们的启示也是多方面的。其中，危机发生国没有正确处理好政府与银行和企业的关系，应当引以为戒。

我国在长期的计划经济体制下，政府包揽一切，政企不分，盲目追求规模扩张，忽视内涵扩大，崇拜产值增长速度等弊端已被人们所认识。但这种影响的惯性并没有因为实行市场经济体制而停止。以攀枝花市为例，由于地方利益的驱使，局部利益的驱动，眼前利益的吸引，本来已有三座大型的现代化的炼铁炉，却偏偏要在地方建一座28立方米容积的炼铁炉，结果造成产品成本高、企业长期亏损、政府背上沉重包袱。类似这种重复建设，盲目扩张的现象，在钢铁产品加工上则更为突出。在“钢材热”时，

从县办、乡办、地方国营、集体、个体的小型轧钢厂有上百家，如“雨后春笋”。结果，“钢材热”一旦“冷却”，这些企业毫无竞争力，纷纷倒闭。兴建这些企业的银行贷款付之东流，使银行的不良资产率陡然上升。到一九九七年底，攀枝花市的各商业银行的不良资产数额高达19.2亿多元，不良资产率高达19.51%，比去年增长44.51%。给银行带来金融风险，银行资产恶化。

政府职能错位，直接代替企业行为，干预商业银行的自主经营，点名贷款给一些市场前景和效益不好的企业，使商业银行不能按照“自求平衡、自我约束、自求发展、自担风险”的原则来运行。由于政府职能的错位，使企业依赖于政府，缺乏市场、风险、竞争、效益意识。由于政府的保护，削弱了企业的生存能力。同时，造成企业的高负债经营。具统计，全市地方国有企业资产负债率高达82.86%，高出全国、全省平均水平，部分企业已严重~~支~~不抵债。企业净资产总额仅为13,307万元，而负债总额则高达64,341万元，负债与净产值之比为4.84:1，也就是说银行每贷出4.84元，企业仅有1.00元作保障。企业同期~~行~~的利润却仅为-3,352万元。在这种情况下，企业根本没有偿贷能力，给银行造成巨大的金融风险。

政府官员为了追求“政绩”而“擢升”，往往不顾地方财力，好大喜功，铺新摊子。有两家企业为了解决资金缺口，市里批准向社会发行债券1000万元。三年期满，到期债券本息共计1320万元。由于两企业效益不好，无力全部还清这一债务。政府为维护稳定，不得不出面硬性向四家银行摊派贷款700万元。银行明知这些贷款“有去无回”，但出于政府的干预，也不得不在贷款合同上签字。两年过去了，这些贷款不要说还本，连利息也无法收回。这种由政府向银行摊派、点贷给企业的行为，在其它项目上也经常发生。结果，破坏了经济秩序，恶化了金融环境，埋下了金融风险。这种情况如果大到一个国家，则必然会步东亚金融危机的后尘。

从东亚金融危机的教训中可以看出，以银行体系为融资主渠道的体制中，保证银行资产的质量是避免金融风险的关键，银行不良资产的大量积累，潜伏着极大的金融风险。要提高银行资产的质量，政府要保证商业银行自主经营，真正推进“两个根本转变”，让银行这一特殊的企业在市场原则下按商业银行的机制运行。

在当代世界各国中，政府在经济运行中所起的作用是不一致的，东亚诸国政府在经济中发挥的作用是很大的。

发展模式特点是政府计划优势与市场经济活动力相结合。这就是在经济起飞上，政府的计划指导所发挥的重要作用。我们不能因为东亚金融危机的出现就简单地否定政府在经济中发挥的积极作用。因为即使在成熟的市场经济体系中，也存在着所谓的“市场实效”。经济的正常运行客观上要求政府发挥调控经济的作用。但是，东亚一些国家政府的一些干预经济的做法也的确露出其严重的弊端，政府的“干预”不仅没有及时从一些市场作用已经发挥得很好的经济领域中撤出，反而有所加强，从而严重影响了本应根据市场需要而进行的经济机构调整，使经济或金融发展受阻。

问题的关键在于政府如何在经济运行中发挥作用。政府的首要职能是为企业创造一个平等竞争的环境，通过“看不见的手”（市场）引导企业不断提高效率。政府这支“看得见的手”主要在于平衡宏观经济的变量关系，通过政府手段及时释放经济运行中的失衡，而不是直接干预银行与企业的具体运作。政府将银行作为政策手段虽可收一时之效，但后果将是极其严重的，如韩国政府要求银行向大企业的放贷行为应引以为戒。政府对企业给予一定的扶持是必要的，但一定要注意方式与度，对企业的扶持不能

宏观管理的限度。韩国大企业擅自在国际资本市场融资的失控，说明政府对大企业的扶持已经超过了应有的限度。同时，对企业的扶持还要避免使企业产生对政府的依赖，让企业家们将企业发展的希望寄托于政府身上，使政府与企业的关系扭曲，导致腐败，阻碍经济发展。

要防范金融风险，其中首要的是化解商业银行的不良信贷资产。为此，一是深化财政金融体制改革，进一步理顺财政与银行的关系。从政策上合理地界定财政与政策性银行和商业银行的业务范围。取消各级财政部门的财政信用贷款，将其纳入财政预算管理轨道。严格区分政策性信贷业务和商业性信贷业务，使商业银行真正实现自主经营。二是规范地方政府行为，营造商业银行自主经营的良好外部环境。这就必须先从改善地方行政干预银行信贷业务的外部环境和内在机制入手，使整个社会投资规范化、合理化，符合国家产业政策和宏观调控要求。同时理顺银行与地方政府、企业的关系，达成促进经济金融共同发展的共识。三是银行自身要实行信贷资产风险管理，把好放贷前的“测险关”，放贷时的“防险、避险和保险关”，贷款使用时的“监督检查和降险关”。同时依法规范信贷行为，建立信贷管理制约机制，信贷风险监督机制，防范和规避金融风险，实现稳健经营和发展。（作者单位：交通银行攀枝花支行）

攀枝花市政府、政府办公厅十月发文目录

- 攀府发[1998]107号 攀枝花市人民政府关于加强城镇居民委员会建设的通知
- 攀府发[1998]108号 攀枝花市人民政府关于进一步加强的行政监察工作的通知
- 攀府发[1998]109号 攀枝花市人民政府关于加强全市生猪定点屠宰管理的通知 ✓
- 攀府发[1998]110号 攀枝花市人民政府通告
- 攀府发[1998]111号 攀枝花市人民政府关于我市一九九八年受灾情况和解决今冬明春缺粮及农房恢复所存在的困难的报告 ✓
- 攀办发[1998]58号 攀枝花市人民政府办公厅关于做好村(居)民委员会换届选举工作的通知
- 攀办发[1998]59号 攀枝花市人民政府办公厅关于转发川办发(1998)5号文件的通知 ✓
- 攀办发[1998]60号 攀枝花市人民政府办公厅转发市人事局《攀枝花市专业技术人员继续教育工作意见》的通知 ✓
- 攀办发[1998]61号 攀枝花市人民政府办公厅转发市人事局《攀枝花市国家公务员培训工作意见》的通知 ✓

攀办发[1998]62号 攀枝花市人民政府办公厅关于转
发攀枝花海关等部门关于开展打击走私工作的安排意见的通
知

攀办发[1998]63号 攀枝花市人民政府办公厅转发市
水电农机局关于加强抗旱服务组织建设意见的通知

攀办发[1998]64号 攀枝花市人民政府办公厅关于表
彰计划生育“三结合”先进单位的通报

攀办发[1998]65号 攀枝花市人民政府办公厅转发市
劳动局关于1998年度城镇企业职工退休费用社会统筹工作安
排意见的通知

攀枝花市人民政府办公厅文件

攀办发[1998]65号

攀枝花市人民政府办公厅 转发市劳动局关于1998年度城镇企业 职工退休费用社会统筹工作安排意见的通知

1998年10月26日

各县(区)人民政府,市政府各部门,各企事业单位:

根据四川省人民政府《关于加强1998年度城镇企业职工退休费用省级统筹工作的通知》(川府发[1998]39号)精神,为进一步完善我市基本养老保险统筹制度,现就我市1998年度省级统筹工作中有关问题通知如下:

一、统筹范围和对象。凡在我市境内的城镇国有企业(含改制企业)、集体企业职工和离退休人员,均纳入全省城镇企业职工退休费用省级统筹范围。

城镇集体所有制企业纳入省级统筹范围后,在1998年度计算退休待遇时暂按攀劳险[1998]87号文件规定执行。

二、统筹基金的征集数、比例

(一) 缴费基数

1. 未改制国有企业单位的缴费基数为“两项之和”(缴费工资总额与统筹项目退休金之和,下同);

2. 国有改制企业的单位缴费基数按攀府发[1998]38号文件规定执行,即改制前按“两项之和”计提基本养老金;改制后按缴费工资总额一项计提基本养老金;

3. 集体企业的单位缴费基数为“两项之和”;

4. 企业化管理的事业单位缴费基数为“两项之和”;

5. 职工个人的缴费基数均为个人缴费工资总额。

(二) 缴费比例

国有企业和集体企业单位缴费比例为16%;企业化管理事业单位的单位缴费比例为24%;个人缴费比例均为4%。

三、统筹基金的结算

1. 参统国有企业1998年度基本养老金的结算上、下半年办理,即:

1—6月份按攀府发[1994]102号文件“~~抵~~额结算”办法办理;

7—12月份按照攀劳发[1998]90号文件“全收全支,全额兑现”的办法办理。

2. 集体企业继续按攀府发[1995]25号文件办理基本养老金结算。

在职

3. 企业化管理事业单位继续按攀府发[1994]102号文件办理结算。

四、集体企业^{在职}职工的个人帐户根据攀府发[1997]104号文件精神,从1996年起补建,记帐金额为职工个人缴费工资的11%,并且将1992年4月至1995年12月期间的个人缴费一次性清理进入个人帐户。

五、各县、区将应上缴的省统筹金上缴到市社保局,再由市社保局一并上缴到省社保局,其具体数额由市劳动局、市财政局另行下达。

一九九八年十月二十六日

主题词: 劳动 退休费 统筹 通知

送: 市委办公厅,市人大常委会办公厅,市政协办公厅,市纪委,市法院,市检察院,攀枝花军分区

攀枝花市人民政府办公厅 一九九八年十月二十八日印发

(共印245份)