

# 内 部 通 报

第 33 期

中共攀枝花市委办公室

2018 年 5 月 14 日

---

## 李建勤同志在全市县处级主要领导干部学习 贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 习近平总书记对四川工作重要指示精神 读书班开班式上的讲话

(2018 年 5 月 14 日)

市委决定集中两天时间举办县处级主要领导干部读书班，主要任务是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对四川工作重要指示精神，学习

贯彻省委彭清华书记在全省市厅级主要领导干部读书班上的讲话精神，深入推进“大学习、大讨论、大调研”活动，引导大家进一步解放思想、凝聚共识，振奋精神、改革创新、苦干实干，全力做好“钒钛、阳光”两篇文章，加快推进全市转型发展、创新发展、跨越发展。下面，我讲三个方面的问题。

## **一、提高政治站位，学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想“四川篇”精神实质**

习近平新时代中国特色社会主义思想深刻回答了“中国之问”“时代之问”“人民之问”“执政之问”，是当代中国的马克思主义，是引领新时代的纲领、旗帜和灵魂。党的十八大以来，习近平总书记先后 3 次亲临四川视察指导，5 次就四川工作发表重要讲话，多次对四川工作作出重要指示，涉及四川政治、经济、文化、社会、生态文明和党的建设各个领域，关乎四川发展的根本性、方向性问题。在全省市厅级主要领导干部读书班上，清华书记进行了系统归纳和深度解读，前段时间我们作了传达学习，下一步，要继续抓好学习，真正学懂弄通、入脑入心，着重要从三个方面把握。

**一要深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想“四川篇”的重大意义。**习近平总书记对四川工作的重要指示，以宽广视野、深刻洞察和战略远见，统揽“五位一体”

总体布局和“四个全面”战略布局，形成了一个系统全面、逻辑严密、内在统一的有机整体，具有深厚的理论内涵和明确的实践要求。这是习近平总书记为四川改革发展量身定做的“定盘星”，是习近平新时代中国特色社会主义思想的“四川篇”，深刻回答了新时代四川“怎么看、怎么办、怎么干”等重大战略问题，是指导治蜀兴川实践的强大思想武器，也是做好新时代攀枝花工作的根本遵循。

**二要深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想“四川篇”的丰富内涵。**关于习近平总书记对四川工作重要指示精神，省委梳理了 162 条要点，清华书记从新时代治蜀兴川的历史方位、总体要求、第一要务、根本动力、开放格局、重中之重、价值取向、生态重任、法治保障、政治保证十个方面作出了“十个指明”的精准概括，为全省抓好学习指明了方向、划出了重点。我们要联系实际，深入思考，参悟透、领会好。

**三要深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想“四川篇”的实践要求。**习近平总书记对四川工作的重要指示，来源于习近平新时代中国特色社会主义思想宏大理论体系，根植于习近平新时代中国特色社会主义思想在四川的生动实践，聚焦于推动治蜀兴川再上新台阶的时代课题，为治蜀兴川标注了时代方位、提出了总体要求、作出了战略谋划、指明了方向路径、描绘了美好蓝图。我们必须从

历史和现实相贯通、国际和国内相联系、理论和实践相结合的角度，学而思、学而信、学而用，坚定用以统揽全市经济社会发展各项工作，加快推进转型发展、创新发展、跨越发展，为推动治蜀兴川再上新台阶贡献攀枝花力量。

## **二、主动融入治蜀兴川大局，深入思考研究事关攀枝花改革发展的六个重大问题**

明确方位才能找准方向，把握大势才能赢得未来。清华书记在全省市厅级主要领导干部读书班上提出和回答了新时代治蜀兴川的“天府六问”，抓住了事关全省发展一张蓝图绘到底、重整行装再出发的全局性根本性长远性问题，既有许多创新观点和理论阐释，又给全省各级党组织和党员干部出了题。我们要立足当下、结合实际，准确把握攀枝花所处的战略地位，深入思考事关攀枝花发展全局的重大问题，努力答好推动攀枝花高质量发展的新时代答卷。

### **第一个问题：在全省“一千多支”发展格局中，攀枝花如何展现新作为、作出新贡献？**

辨方位而正则。清华书记立足四川迈步新时代、肩负新使命、开启新征程的历史节点，对全省发展阶段特征进行了精准把脉，科学指明了新时代治蜀兴川的历史方位，找准了谋划推动全省各项事业发展的根本出发点，特别是提出了“要在充分发挥成都首位城市辐射带动作用的同时，在全省规划建设区域经济中心”“优化区域发展布局，形成

‘一千多支’格局，推动差异化发展”的战略谋划。贯彻省委部署要求，我们必须保持清醒头脑，找准当前所处的战略地位，深刻把握市情，进一步理清发展思路。总体来看，攀枝花当前的发展有以下几方面特征：

一是在全省有分量。攀枝花是一座因国家三线建设而兴起的城市。在三线建设时期，我们曾创造了“百里钢城”的奇迹，在全国、全省工业布局中发挥了重要作用。近年来，尽管经历了工业持续下行的压力和产业转型升级的阵痛，但攀枝花依然是全省的“一朵花”。2016年，我市GDP首次突破千亿大关，跻身全省“千亿俱乐部”。特别是清华书记强调“大不大看总量、强不强看人均”，我市经济总量虽然不大，但人均财力及城乡居民收入、工业化率、城镇化率等多项指标多年位居全省第一或第二，并成为全省人均GDP唯一突破9万元的城市。值得一提的是，截至2017年，全市常住人口123.61万人，居全省19位，占全省的1.5%，这1.5%的人口创造了全省3.1%的GDP、2.3%的全社会固定资产投资、2%的社会消费品零售总额、1.7%的一般公共预算收入，这些成绩来之不易。同时，攀枝花还是万里长江上游第一城，是长江上游生态屏障的重要组成部分，在国家生态安全格局中占据着重要地位。因此，我们要对攀枝花发展充满信心。

二是发展有基础。一座城市的发展，要看比较优势如

何充分发挥，攀枝花的比较优势就是地下的钒钛和天上的太阳。我们拥有储量世界第一的钛和世界第三的钒；我们拥有得天独厚的“六度”禀赋，特别是光热资源丰富，年平均气温 20.3℃，冬天可以穿衬衣，一年四季瓜果飘香、鲜花盛开。依托比较优势，我们加大传统产业的发展和升级，同时积极培育新产业、新业态、新模式，全市一二三产比例由 2010 年的 3.8：75.5：20.7 调整为 2017 的 3.2：65.2：31.6。经过 50 多年的发展，我市已经形成了一定体量规模的工业体系，正加快发展以“康养+”为代表的新兴先导型产业，阳光花城、康养胜地的名片越打越响，为实现更有质量、更可持续的发展奠定了坚实基础。

**三是未来有前景。**一方面，“一带一路”建设、长江经济带发展、国家新一轮西部大开发、四川自由贸易试验区建设等纵深推进，特别是省上将攀枝花纳入全面改革创新试验先行先试区，明确把攀枝花定位为国家战略资源创新开发试验区和全国阳光康养旅游目的地，为我们未来发展指明了方向。另一方面，新的机遇不断涌现，比如，省上构建“一千多支”发展格局、进一步实施南向开放，以及近期我市作为“老工业基地调整改造力度较大，支持传统产业改造、培育新产业新业态新模式、承接产业转移和产业合作等工作成效突出的市”，被国务院予以通报表彰，今年将被优先支持在老工业基地振兴有关重大改革和重大政策方

面先行先试，支持产业转型升级示范区建设和城区老工业区搬迁改造，并加大专项资金支持力度。钒钛产业在经历行业低谷期后目前处于新一轮发展周期，尤其是在钛及钛合金领域，随着经济的发展，钛材需求量巨大。

**四是现实有挑战。**从客观来看，**国际经济**进入金融危机以来的深度调整期，发达国家“再工业化”和发展中国家制造业“中低端分流”，对我国制造业发展产生双重挤压，加之全球经济贸易格局和投资贸易规则酝酿新的变化，中美贸易摩擦不断，地缘政治局势不稳，世界经济政治形势不明朗。**我国经济**发展步入新常态，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，结构性、深层次问题仍然突出。大家不要以为世界离我们很遥远，也不要以为转方式调结构只是上面的事。比如，贸易争端中的一些政策调整，往往会对我们农产品生产、工业配套以及消费和服务业带来波动；又如，资源环境约束日益趋紧，对我们也是挑战。**此外，各地发展竞争异常激烈。**2007年到2017年的十年间，我市一般公共预算收入2007年为25.82亿元，居全省第5位；2012年为57.2亿元，居全省第8位；2017年为60.59亿元，居全省第12位。十年来，全国财政收入增长2.4倍，全省增长3.2倍，而我市仅增长1.3倍。从GDP总量来看，我市排位最好的是2008年，居全省第13位，2009-2015年均居第15位，2016-2017年居第14位。

攀枝花与第 6 位的泸州差距由 70 亿元扩大到 450 亿元，与第 10 位的内江差距由 37 亿元扩大到 190 亿元，与第 15 位的遂宁差距由多 37 亿元缩小到 6 亿元，可以说是标兵越来越远、追兵越来越近、强兵越逼越紧，不进则退、慢进也退。特别是当前，与我们相邻的凉山、楚雄等地也在大力发展钒钛、康养产业，与我们在资源、要素和市场上展开竞争。高质量发展最终要体现在保持合理的稳定的增长上，没有一定速度和规模作支撑，转型发展就没有空间，就谈不上高质量发展。从主观来看，去年以来我们赴成都、苏锡常、杭嘉湖等发达地区考察学习，通过深入对标分析，我们发现，与中央、省委的要求，与攀枝花发展的需要和人民群众的期待相比，全市党员干部在观念、作风、能力方面存在一定差距。**一方面**，思想观念还不够解放。有的“大山意识”“峡谷意识”浓厚，干工作墨守成规、生搬硬套，缺乏创新精神，不敢想、不敢闯、不敢试。**另一方面**，狠抓落实的作风还不够硬。不作为、慢作为的现象依然存在，有的工作推磨、推诿，造成不落实、不落地；也有的把说了当成干了、把干了当成干好了，工作抓而不紧、抓而不实，永远在路上。再一方面，推动发展的能力还不足。谈问题一套套，说困难一堆堆，解决问题一筹莫展，工作很忙，但成效甚微，贻误时机、影响发展。虽然经过“两转一提”活动，取得了一定的成效，但有的问题仍需持续解决。

总的来看，攀枝花优势与劣势并存、机遇与挑战同在，但优势大于劣势、机遇大于挑战。我们面临着加快发展和转型升级的双重任务、发展要素趋紧和增长方式粗放的双重压力、发展经济和保护生态环境的双重责任，发展不足、发展不够、发展不充分仍然是最大的市情，但发展潜力大、发展后劲足、发展前景好。对此，我们要保持清醒的认识，牢固树立和践行新发展理念，跳出大山看攀枝花，站在全国、全省看攀枝花，深入研究、系统谋划，抓住机遇、苦干实干，扎扎实实做好各项工作，推动攀枝花实现更好更快发展。

**第二个问题：在全省推进高质量发展的大局中，攀枝花如何发挥比较优势，做好“钒钛、阳光”两篇文章，加快实现转型发展、创新发展、跨越发展？**

清华书记强调，“要着眼推进四川转型发展、创新发展、跨越发展，思考谋划如何转变发展方式、优化经济结构、转换发展动力等重大问题，加快由经济大省向经济强省跨越”。因此，我们要谋划和推动经济高质量发展，就必须将着力点和落脚点放在转型发展、创新发展、跨越发展上。实质上，这三者并不是孤立的、割裂的，而是相互联系的、承接的，转型发展是方向，创新发展是动力，跨越发展是最终目的，其基础都在于高素质的产业。

发展高素质的产业重点要瞄准两个方向开展研究，一

是传统产业的转型升级，如长期发展钛产业的陕西省宝鸡市，高度重视钛产品升级、钛产业链延伸，推动钛产品走向航天、航空、医疗等各个领域，成为名副其实的“中国钛谷”；二是新兴产业的培育壮大，如依煤而建、因煤而兴的河南省鹤壁市，“腾笼换鸟”发展了以清洁能源与新材料、绿色食品、汽车零部件与电子电器、镁精深加工、现代家居产业为主的“3+2”工业体系。对于攀枝花这样的传统矿业城市而言，要想发展高素质产业，实现高质量发展，就必须充分发挥比较优势。我们的比较优势是钒钛和阳光，传统产业的转型升级核心就在于做好“钒钛”文章，新兴产业的培育壮大核心就在于做好“阳光”文章。可以说，就攀枝花来讲，推进转型发展、创新发展、跨越发展的具体实践就是要做好“钒钛、阳光”两篇文章，转变发展方式，优化产业结构，夯实实体经济，形成支撑高质量发展的现代产业体系，完成好提升质量、做大总量的双重任务。

我们究竟该如何发挥比较优势，做好“钒钛、阳光”两篇文章？关键是要坚持目标导向，对照目标找差距；坚持问题导向，对着问题开药方，精准施策。现在我们的目标已经明确了，就是建设成为国家战略资源创新开发试验区和全国阳光康养旅游目的地。那我们的问题是什么？对此，我们必须深入思考，认真解答，进一步理清做好“钒钛、阳光”两篇文章的思路。

做好“钒钛”文章方面。经过几十年的发展，我市钒钛产业已初具规模，形成了原矿采选及钛原料、钢铁及机械产业、钒产业、钛白产业、金属钛产业五大主导产业，并发展了选矿药剂、绿矾综合利用、硫酸、氯碱等衍生产业，在市域内形成了上下游产业配套、齐头并进发展的态势。2017年我市钒钛产业产值首次突破200亿元，达到212.7亿元，约占全市工业总产值的11.84%；钒钛产品出口5.3万吨，创汇2亿美元。可以说，钒钛资源优势在一定程度上得到了发挥。但同时，对标钛产业发展较好的宝鸡来看，我市仅有钒钛企业60余家，而宝鸡仅钛生产、加工、贸易等企业就超过500余家，其中规模以上企业65家；我们的龙头企业攀钢钒钛2017年实现营业收入94.36亿元，而宝钛集团是208亿元。我市钒钛产业大多集中在钛精矿、钛渣、钛白粉、海绵钛、钛锭等原材料行业，金属钛、钒钛机械制造、钒钛新材料等深加工企业不足总量的27%，而宝鸡已形成海绵钛-钛铸锭-钛加工材-钛合金材-钛复合材-钛材深加工产品的完整深加工产业链，钛加工材产量约占国内总量的60%，产业层次和产品附加值明显高于我市。相比而言，我市钒钛资源优势并没有得到充分发挥。由此可见，我市做好“钒钛”文章面上的最突出的问题就是产业层次低、产业链延伸不够、规模企业少。

造成这些问题的原因是多方面的，既有思想观念滞后、

创新驱动不足、市场机制不活、开放程度不深、资源路径依赖等主观原因，也有历史、区位、交通等方面的客观原因，但主要来讲，有以下两个方面：一是科技创新不足，关键技术攻关难。我市钒钛等资源均非独立成矿，而是和铁等数十种元素共生，炼钒钛必先炼钢铁，钢铁产能决定了钒钛原料的产能，而高炉渣提钛等工艺开发难度大、生产成本低，钒钛资源的高效低成本开发必须依靠科技创新。而目前全市高水平国家级科研平台只有攀钢 1 家，基本只能满足企业自身需要，对提高全市整体科研水平的辐射带动不足；仅有 3 家国家级产品检测分析平台，攀钢平台基本只能满足自身检测需要，而攀枝花学院和市质监局的平台尚在建设中；仅有 33 名钒钛高层次人才，十分稀缺；中小企业科技创新积极性和持续性不强。基于此，我市钒钛产业仍然停留在前端的资源开发，尚未开发出战略性钒钛终端产品。这也是我们为什么要建强国家钒钛重点实验室、建设国家钒钛产业创新中心、建成国家钒钛质检中心的动因所在。二是园区承载能力较弱，产业积聚发展难。园区基础设施建设滞后，配套服务能力不强，项目落地的硬件条件还需大力改善。加之在钒钛产业领域出台的引导政策较少，支持钒钛企业发展的具体措施不多，致使“重前端、轻后端”的“跛脚现象”一直未得到显著改善，产业链条较短、附加值不高、结构不优等问题较为突出，钒钛全产业

链聚集程度较低，产业集群式发展困难。以西区天脉科技公司为例，其生产钛锅所需的钛板要从陕西购买，其生产的钛锅要外运至发达地区销售，在原料市场和消费市场均不占优的情况下，生产成本高企，发展自然受限。这也正是我们要建设国家钒钛交易所、建实国家钒钛高新区、建好一批钒钛企业的动因所在。

这些分析让我们更加清晰地认识到了发展过程中的问题，以及需要努力的方向，同时也高度印证了市委、市政府实施钒钛“五个一工程”是切合发展形势、符合攀枝花实际的，必须坚定不移抓好。着力建强一个部省市共建的国家钒钛重点实验室、建成一个具有标准主导权的国家钒钛质检中心、建设一个聚集全国钒钛交易资源的国家钒钛交易所、建实一个“高”“新”特色鲜明的国家钒钛高新区、建好一批有实力的钒钛企业，不断提高资源综合开发利用水平，提升钒钛产业的集聚力、品牌的影响力和产品的竞争力，加快打造世界级钒钛产业基地。

做好“阳光”文章方面。今年4月的四川《舆情参考》中《攀枝花可扶持打造康养产业“四川标准”》一文指出，“近几年攀枝花康养产业走在了全国前列，城市知名度和美誉度得到了显著提升，大有与海南三亚、河北秦皇岛形成三足鼎立之势”，特别是今年全国两会上万鄂湘副委员长给我们“打广告”，让我们进一步增添了信心。但客观而言，我

市“康养+”产业发展时间并不长，距离“+”出特色与优势仍有较大差距。具体来讲，“康养+农业”还未“+”出明显收益，农业和康养的有机融合刚刚起步，观光农业、体验农业正在打造，农村康养接待机构特色不鲜明，服务水平不高，难以有效吸引和留住消费群体，全市只有少数新村见到了效益；“康养+工业”还未“+”出拳头产品，有方向、有思路，但产业尚处于起步阶段，大项目少、企业少、产品少、产值少，甚至我们参加相关会展的钒钛眼镜、钒钛水杯、钒钛自行车也是从外地购买来的；“康养+医疗”还未“+”出高质量服务，缺乏高端特色医疗作为引领，智慧医疗、健康旅游、高端健康管理等健康新业态产业化水平有待提高，距离“一提到韩国就是医疗美容”“一提到日本就是高端体检”而“一提到攀枝花就是康养医疗”这样的层次还有很大差距；“康养+旅游”还未“+”出核心竞争力，旅游精品景区、特色产品、优质服务不足，不少游客来了只能“吃了早饭晒太阳，晒完太阳吃午饭，吃了午饭晒太阳，买盒水果即回去”；“康养+运动”还未“+”出广阔市场，全市体育产业规模总量小、结构不合理，除现有的几大竞训基地外，缺乏标准化、现代化的大型体育场馆，大型体育赛事少，“康养+运动”短期内难以拓展市场。

下一步，我们要围绕加快推进五个“康养+”产业发展，坚持以市场为导向，有所为有所不为，一步一个脚印往前

赶。着力做精“康养+农业”，深入实施乡村振兴战略，抓好花卉、特色水果种植，引进农产品精深加工项目，培育发展观光农业、体验农业等新型业态，做好田园综合体、山水林田湖草生态保护修复工程等申报工作。着力做强“康养+工业”，引进钒钛日用品、医疗器械、康复器具、高档体育器材等钒钛终端制造企业，培育壮大康养智能制造、中医药制造等新兴产业。着力做实“康养+医疗”，推进人类辅助生殖中心等项目建设，培育壮大集医药、医疗、康复、保健、养生、养老等于一体的康养医疗产业。着力做优“康养+旅游”，重点打造田园度假、户外运动、健康养老等核心产品，大力推进“东方太阳谷”项目，加大旅游配套基础设施建设投入，不断提升接待能力。着力做活“康养+运动”，建好竞训基地，积极争取承办全省乃至全国大型体育赛事，不断扩大城市知名度和影响力。

**第三个问题：在全省进一步深化改革开放扩大开放的大局中，攀枝花如何把握机遇，找准主攻点、突破口，加快建设四川南向门户？**

习近平总书记在博鳌亚洲论坛讲话中，向世界郑重宣示，新时代要“将改革进行到底”“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”。清华书记指出，“今年是改革开放 40 周年，最好的纪念就是进一步深化改革开放、扩大开放”。我们这座城市受计划经济体制的影响比较深，又深居内陆、远

离省会，更要坚持刀刃向内、眼睛向外，把改革开放创新作为破解根源性问题的关键一招，不断激发发展动力与活力。

**关于深化改革。**当前，我国全面深化改革进入了承前启后的关键时期，主要领域“四梁八柱”性改革已基本出台，改革路线图、时间表已非常清晰。作为地市级，抓改革的主要任务，就是要认真贯彻落实中央、省委作出的一系列改革部署，确保各项改革政策和制度措施落地见效。我们要针对资源型城市的特点，深入研究出台改革举措，持续推进供给侧结构性改革，纵深推进农业农村、国资国企、行政审批、商事制度等重点领域和关键环节改革，切实增强改革精准度和含金量，推动治理体系和治理能力现代化。特别是要针对市场主体不大不强的问题，进一步深化“放管服”改革，构建“亲”上加“清”的政商关系，优化营商环境，积极培育发展新动能，在新一轮竞争中赢得主动权。

**关于扩大开放。**攀枝花作为新兴移民城市，开放包容是城市的本底。同时，我们不靠海、不沿边，如果不扩大开放，不深度参与国内外产业分工和市场竞争，就很难在更大范围聚集资源、推动发展。近年来，全市对外开放力度不断加大。去年以来，我们积极“走出去”，通过组织赴外考察学习、选派干部赴外挂职锻炼、举办城市品牌推介会、抓住市场回暖机遇扩大对外贸易等，与北京、成都、

苏锡常、杭嘉湖等地区的合作交流不断深化，与国内外市场联系日益紧密。2017年，全市实现货物贸易进出口总额26.24亿元，增长89.3%，规模跃居全省第8位，比2016年提升两位。但是，也要看到，外贸方面，我市出口企业以攀钢等国企为主，民企较少，无外资企业，缺乏具有国际竞争力的产业、产品；外贸方式单一，均为一般贸易，无加工贸易；出口的主要是钢轨、钛白粉、钒钛铸件等初级工业产品，抗风险能力弱，特别是钢轨近年出口额逐年下滑，2015年9.16亿元，2016年4.08亿元，2017年2.02亿元。招商引资方面，传统比较优势逐渐弱化，资源、要素、环境等硬约束趋紧，承载重大项目的软硬件存在诸多短板，项目招引和落地推进缺乏高效手段。我市招商引资到位资金、平台活动新签约引进项目等指标在全省第14位左右徘徊，长期处于中偏后的位置，与兄弟市（州）竞争加剧、差距拉大。

扩大开放，交通要先行，这也是全市老百姓切肤之痛的问题。铁路，我们只有一条南北向的成昆线，到省会成都的铁路里程达749公里，运行时间长达十多个小时，到北京更是长达41小时。特别是当前，全国高铁网络密布，全省除三州和雅安、巴中、泸州、自贡、宜宾外均开行了高铁或动车，而攀枝花尚未纳入高铁规划；高速公路，只开通了京昆高速和丽攀高速攀枝花-华坪段。今年3月京昆

高速雅安段受地质灾害影响，有同志在泥巴山一困就是两天；航空，仅开通了到成都、深圳的直飞航线，以及经重庆中转至北京和经武汉中转至上海的航线；水运，作为万里长江上游第一城的攀枝花还没有港口。我市交通物流成本居省内前列，影响了人员、物资的进出与城市综合承载力竞争力的提升。

当前，省上正在推进“四向拓展、全域开放”，我们要主动融入这个大战略中来审视和谋划，走出一条内陆山区扩大开放的新路子。北向，成渝地区是西部发展引擎，是我们重要的投资来源地、产品销售地、旅游客源地，要进一步深化与成都等地的合作，加快产业共融、平台共筑、基础设施共建、市场共享。同时，我们沿蓉欧班列可快速到达中亚、欧洲地区，要思考谋划在特色农产品、工业产品等方面加强与沿线地区市场合作的问题。东向，我们通过正在推进的宜攀高速、攀昭铁路，可有效连接长三角，重点要思考谋划如何承接产业、资金、技术转移的问题。西向，随着丽攀、攀大高速加快建设，攀大铁路稳步推进，可通过大理、保山向西走向印度洋。特别是南向，省上把南向开放作为重点来研究和推进，攀枝花作为四川南向开放前沿，融入南亚、东南亚这个大市场，我们大有文章可做。总之，要以打造四川南向门户为统揽，以打好交通建设硬仗为抓手，主动融入“一带一路”建设、长江经济带发

展、新一轮西部大开发等国家战略，坚持开放通道、开放平台、开放机制、开放环境一体建设，加大招商引资、招才引智力度，推动攀枝花产品和攀枝花服务“走出去”，加快形成更全面、更深入、更多元的对外开放新格局。

**关于推动创新。**创新是第一动力。老工业城市历史上的辉煌，很重要的一点在于科技创新突破，现在要突出重围、实现振兴，仍然要依靠科技创新再造优势。作为攀枝花的主导产业，钒钛产业生产工艺非常复杂，技术难度很高。但我们科研投入严重不足、科研平台软硬件实力不足、引进高端科研人才及团队困难、科研成果有效转化率低，矿产资源开发利用还处于卖原材料、生产低端产品的阶段。我市科技对经济增长贡献率为 55.5%，略高于全省 54% 的平均水平。但从科研投入看，2016 年我市研究与试验发展（R&D）经费为 11.09 亿元，仅占全省 561 亿元的 1/50；研发投入强度（研发经费相对 GDP 占比）为 1.09%，比全省平均值（1.72%）少 0.63 个百分点，比全省排名第一的绵阳（7%）少 5.91 个百分点。更让人担忧的是，这些科研投入 70% 以上来自于攀钢，民企几乎没有科研投入。人才方面，去年以来，全国各地打响“抢人大战”，20 多个重点城市发布人才新政，送房、送钱、送户口，政策力度之大前所未有。武汉专门成立招才局，成都、西安等地竞相出台有震撼力的人才政策，宝鸡实现落户条件“零门槛”，成

都吸引 12 万本科以上学历人才落户发展，绵阳“1+16”人才政策吸引高层次人才超过千人，我们也出台了《人才新政七条》，效应正在显现。但由于攀枝花地处偏远、条件不优，对高层次人才的吸引力不够。在外地人才难引进的同时，本土人才流失严重，2017 年，全市教育、卫生系统和主要企业流失本科及以上高层次人才 266 人；2013 年至 2017 年，考上本科的学生 21223 人，回攀的仅有 3574 人。

特别是当前，新一轮科技革命和产业变革与我国加快转变经济发展方式形成历史性交汇，支撑经济发展的主要驱动力已由生产要素大规模高强度投入，转向科技创新、人力资本提升带来的“乘数效应”，谁能在创新上先行一步，谁就能拥有引领发展的主动权。因此，我们要增强创新意识，提升创新能力，营造创新氛围，重点要以建设攀西战略资源创新开发试验区为统揽，聚焦全面改革创新“一号工程”，狠抓“9 张清单”落地落实，打通军民融合、科技与经济结合、科技与金融结合“三个通道”，夯实创新平台、创新产业、创新人才“三个支撑”，积极创建国家创新型城市，加快重大科技攻关项目产业化进程，着力培育新产品新业态新模式，以技术优势抢占产业高端，推进“攀枝花制造”向“攀枝花创造”转变。要大力实施人才强市战略，落实好《人才新政七条》等，聚好才、用好才，让更多胸怀梦想的精英对攀枝花有憧憬、在攀枝花有舞台。

**第四个问题：在全省抓好乡村振兴和民生改善的大局中，攀枝花如何作为，让人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感？**

清华书记指出，“最突出的发展不平衡就是城乡发展不平衡，最突出的发展不充分就是农业农村发展不充分”。我们必须增强责任感使命感紧迫感，立足实际，积极作为，切实抓好乡村振兴和民生改善，努力推动城乡融合、实现共建共享。

关于乡村振兴。农业强不强、农村美不美、农民富不富，决定着全面小康社会的成色和质量。近年来，我市下大力气推进现代农业产业发展、幸福美丽新村建设等，农业农村发展不断取得新进展新成效。但也要看到，一方面，全市土地是“九山半水半分田”，农业发展空间有限、综合承载力不强；另一方面，作为工业城市，我市城镇化率较高，但城乡分割明显，发展融合度不高，城乡发展不平衡、农业农村发展不充分问题比较突出。这些问题，都需要在实施乡村振兴战略中逐一破解。关于如何实施乡村振兴战略，今年2月召开的市委农村工作会议已进行了统筹部署。下一步，关键是要按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，把城乡发展一体化作为解决“三农”问题的根本途径，做好农业供给侧结构性改革这篇大文章，统筹实施好农业质量提升、农产品品牌打造、

美丽乡村建设、乡村治理改善等“八大行动”，加快推进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，实现农村产业的大升级、生态环境的大保护、农耕文明的大发扬、农村社会的大进步、农民生活的大改善，让农业精、农民富、农村美变成现实。同时，要利用特色小镇“一头连着城市，一头连着乡村”的独特优势，精心抓好五个特色小镇建设，充分发挥好特色小镇对破解“三农”难题、缩小城乡差距、促进城乡融合的重要作用。本月初，我们召开了全市特色小镇建设推进会，大家要认真抓好贯彻落实，立足自身实际，充分发挥比较优势，努力走出一条富有攀枝花特色的特色小镇建设之路。

**关于民生改善。**民生连着民心，民生问题就是民心问题。保障和改善民生，是我们党和政府工作的永恒主题。近年来，我市深入践行以人民为中心的发展思想，在改善民生福祉上持续出实招、求实效，不断加大民生投入，大力发展社会事业，积极促进就业创业，持续织密社会保障网，解决了许多长期想解决而没有解决的民生难题，办成了许多过去想办而没有办成的民生实事。同时要看到，进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，老百姓在教育、医疗、就业、社保、住房等方面还面临不少“急难愁盼”的问题。比如，目前，我市社保供养比为 1.49:1，远

低于全国的 2.78:1 和全省的 2.28:1，社保支付比较困难，只有依靠上级转移支付才能解决；近 3 年来，规模性失业频发，攀钢等大中型企业和各工业园区就业减员近 4 万人；城区公立幼儿园数量不足，各县（区）教育发展极不平衡等。这些问题，亟待我们在加快发展中加以解决。因此，我们要主动顺应社会主要矛盾变化，紧扣人民对美好生活的向往，尽力而为、量力而行，坚持民生工作优先推动、民生资金优先安排、民生问题优先解决，不断增强全市人民的获得感、幸福感、安全感。

**第五个问题：在全省抓好“三大攻坚战”的大局中，攀枝花如何有效防范和化解重大风险，筑牢全面小康基础？**

清华书记指出，“对四川来讲，打赢‘三大攻坚战’，每一项任务都不轻松，每一战都输不起”。我们要采取更加务实有力的举措，在兑现承诺、守住底线、补齐短板中展现新作为，迈过全面建成小康社会必须跨越的关口。

关于打好防范化解重大风险攻坚战。当前，我市正处于转型发展的关键期、深化改革的攻坚期，也是各类矛盾和潜在风险的凸显期。政府性债务风险方面。根据省财政厅通报，市本级以及东区、西区、仁和区、米易县都超过了 100% 的警戒线，被列入政府性债务风险预警名单。全市政府性债务总量还比较大，特别是隐性债务形式多、增速快，局部风险不容忽视。尹力省长在攀调研时，特别提醒

我们债务风险较高，务必引起高度重视。下一步，要坚持举债有度、限额管理、严防风险“三条原则”，明界限、盘底数，化存量、控增量，堵后门、开前门，加大防范化解力度，确保政府性债务可防、可控、可治，确保不发生区域性系统性债务风险。金融风险方面。目前，由于钢铁等传统行业不景气，部分企业停产或半停产，参与民间借贷，融入高成本资金，财务成本陡增，流动资金紧张，无力归还贷款本息；一些银行重营销、轻管理，贷款制度执行不力，风险识别和管理技术手段落后，给“坏贷款”以可乘之机，导致我市不良贷款风险比较大。同时，虽然一直在打击非法集资，但在利益驱使下，依然有一些不法分子铤而走险，特别是以“互联网金融”等为代表的新的非法集资活动层出不穷，2014年至今，全市涉嫌非法集资案件立案18起，涉及金额4亿余元，涉及集资人员2100余人，严重扰乱了正常的金融秩序。下一步，要持续推进互联网金融风险整治工作，严厉打击非法集资等违法行为；要加强融资性担保公司和小额贷款公司合规监管，守住行业风险底线；要加强不良贷款管控、化解，完善惩戒机制，严厉打击逃废债务行为；要拓展企业融资渠道，降低企业杠杆率，防范化解企业杠杆率过高引发的违约风险。社会稳定风险方面。当前，我市社会秩序良好，总体形势保持稳定，但也存在诸多风险和挑战。随着改革进入攻坚期和深水期，各

种矛盾多样多发、新老矛盾相互交织，加上受社会心态失衡、网络舆情炒作等因素影响，很容易堆积发酵、引发连锁反应；长期以来，军队退役人员、二滩移民等特殊利益群体，经常相互串联上访表达各种诉求，化解稳控难度比较大；随着人流、物流、资金流、信息流加快流动，新型违法犯罪大量涌现，传统违法犯罪不断变换手法，盗窃、抢夺、诈骗等案件呈现高发态势。这些问题，如果不高度重视、未雨绸缪、及早防范、有效应对，就可能使潜在风险变成现实威胁。因此，我们要把维护社会稳定作为第一责任，加强和创新社会治理，完善权益表达和利益协调机制，全面落实打防管控措施，从源头上预防和减少矛盾发生，坚决防止发生各种各样的“蝴蝶效应”；要扎实开展扫黑除恶专项斗争，坚决打击黑恶势力，彻底铲除背后“保护伞”；同时，要对房地产市场、安全生产、食品药品、自然灾害等风险隐患，逐一梳理分析，积极稳妥处置，坚决守住社会稳定底线。

关于打好精准脱贫攻坚战。经过近年来的持续攻坚，截至目前，我市 70 个贫困村、38285 名贫困人口，已退出 55 个贫困村、脱贫 31266 人，贫困发生率由 7.2% 下降至 1.5%，取得了重大阶段性成效。然而，成绩不能高估，困难不容小视。当前剩下的 15 个贫困村都是难啃的“硬骨头”，全都集中在偏远高山地区，自然条件差、基础设施建设滞

后、公共服务能力不足、经济发展程度低，其中 14 个村是少数民族聚居村，13 个贫困村被纳入全省深度贫困村，11 个村贫困发生率超过 30%，最高者达 55.8%。同时，已脱贫摘帽的贫困人口和贫困村需要持续巩固，稳定脱贫、防止返贫的任务很重。因此，要聚焦“全面脱贫”奋力攻坚。今年全市将实现全面脱贫，这是庄严的承诺，这是硬性的要求。要以“绣花”功夫啃硬骨头、打歼灭战，按照“两不愁、三保障”和“四个好”标准，聚焦贫困村“一低五有”、贫困人口“一超六有”目标，在巩固“春季攻势”成果基础上，打好“夏季战役”“秋季攻坚”，深入实施基础设施、产业发展、教育文化、医疗卫生、社会保障、生态扶贫“六大扶贫工程”，坚决完成 15 个贫困村退出、6636 名贫困人口脱贫目标。要聚焦“高质量脱贫”奋力攻坚。脱贫难，返贫易。中央、省委强调，脱贫必须是高质量脱贫。要注重扶贫与扶志（智）相结合，切实抓好产业、就业、创业，组织开展“回头看”“回头帮”，推动脱贫攻坚实现由完成目标任务向提高脱贫质量转变；要聚焦“作风建设年”奋力攻坚。紧盯并着力解决“微腐败”“假脱贫”“不作为”等问题，确保脱贫攻坚工作成效经得起历史和人民的检验。同时，要坚决扛起对口援藏政治重任，紧扣木里发展需求，持续推进产业扶持、资金投入、基础设施建设、干部人才援藏等工作，为木里藏区脱贫攻坚、同步奔小康注入更加强劲的攀枝花力量。

关于打好污染防治攻坚战。近年来，经过不懈努力，我市环境质量不断改善。特别是去年以来，以迎接中央、省环保督察为契机，我们以铁的决心、铁的措施、铁的纪律狠抓环境突出问题整改，取得了较好成效。然而，也要清醒地看到，我市因矿而建，城区与工矿布局犬牙交错，空气中二氧化硫、可吸入颗粒物、一氧化碳等浓度长期过高，矿产资源开发带来的生态环境压力一直很大，环境质量还处于临界达标状态，加上环境基础设施欠账多，污染防治能力还不强，环境突出问题反弹回潮风险大。今年一季度，全市空气质量优良率 97.8%。我们要牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，共抓大保护，不搞大开发。在“补短板”上下功夫，以环保督察反馈问题整改为抓手，大力推进环保基础设施建设，补齐历史欠账；在“打硬仗”上下功夫，大力推进“厕所革命”，认真落实河（湖）长制，坚决打好大气、水、土壤污染防治“三大战役”，深入实施绿化美化净化亮化工程，持续打造花街花道花园花海；在“强监管”上下功夫，严格落实生态环保“党政同责、一岗双责”，坚持铁腕治污、严管重罚，让破坏生态环境者付出沉重代价；在“抓长远”上下功夫，处理好保护与开发、节约与利用、绿色与发展的关系，大力淘汰污染落后产能，大力发展绿色低碳循环经济，着力构建适应绿色发展的空间体系、产业体系、城乡体系和制度体系，使发展更加绿色、更有

质量、更可持续，守护好绿水青山、蓝天白云、阳光花城这一最宝贵的财富和最大的发展优势，走出一条生态美、产业绿、百姓富的新路子，筑牢长江上游生态屏障。

### **第六个问题：在全省营造良好政治生态的大局中，攀枝花如何推动全面从严治党向纵深发展？**

政治生态是一个地方政治生活现状以及政治发展环境的集中反映，是党风、政风、社会风气的综合体现，影响着党员干部的价值取向和从政行为。政治生态好，人心就顺、正气就足；政治生态不好，就会人心涣散、弊病丛生。习近平总书记深刻指出，“政治生态同自然生态一样，稍不注意就容易受到污染，一旦出现问题再想恢复就要付出很大代价”；清华书记强调“修复政治生态非一日之功，不可刀枪入库、马放南山”。近年来，在以习近平总书记为核心的党中央和省委的坚强领导下，市委纵深推进全面从严治党，集中打了一场正风肃纪、惩贪治腐、刷新吏治的攻坚战、持久战，全市政治生态发生可喜变化。这可以从两组数据得到印证：一是我市党风廉政建设社会评价在全省排名连续6年保持上升态势，从2012年的第21名上升到2017年的第2名；二是全市信访举报数量持续下降，从2012年的1186件下降至2017年554件，年均下降10.69%。但是，也要清醒地认识到，我市全面从严治党依然存在诸多问题和不足。比如，有的党员干部理想信念仍然不坚定、宗旨

意识仍然不强；有的党组织落实“两个责任”存在表面化、形式化问题，党的领导作用发挥不充分、党的建设缺失、党内政治生活不规范等问题仍较为突出；有的党员干部依然我行我素，不收敛、不收手，违纪违法行为时有发生。党的十八大以来，全市共立案查处违纪违法案件 1773 件 1781 人，给予党纪政纪处分 1693 人，案件数量年均增长 30.63%。因此，纵深推进全面从严治党依然任重道远，巩固发展良好政治生态不可盲目乐观。我们要坚决落实新时代党的建设总要求，以党的政治建设为统领，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，努力推动全面从严治党向纵深发展，不断巩固发展良好政治生态。

要始终把党的政治建设摆在首位。习近平总书记强调，“党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果”“党内存在的很多问题都是因为党的政治建设没有抓紧、没有抓实、没有抓好”。这些重要论述以全新的视野深化了对执政规律的认识，抓住了全面从严治党的根本性问题。保证全党服从中央，坚持党中央权威和集中统一领导，是党的政治建设的首要任务。党的十八大以来，我们党之所以能够有效解决党内存在的突出问题，推动党和国家事业发生历史性变革，最重要的原因就是形成并确立了习近平总书记在党中央和全党的核心地位，通过维护核心极大

提升和确保党中央权威和集中统一领导。各级党委（党组）必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，提高保持政治定力、驾驭政治局面、防范政治风险的能力，坚定维护习近平总书记在党中央、全党的核心地位，坚定把维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导作为最高政治原则和根本政治规矩，坚定在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决照办、党中央禁止的坚决杜绝。

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。进入新时代，习近平总书记反复强调推进党的建设新的伟大工程要一以贯之。在座各位都是全市县处级以上主要领导干部，都是受党的委派主政一方或主管一域，大家能不能始终把党的政治建设摆在首位，旗帜鲜明讲政治，努力营造风清气正的政治生态，既决定着全市党的建设新的伟大工程的答卷质量，又关系着全市改革发展稳定的大局。

**要严守党的政治纪律和政治规矩。**政治纪律和政治规矩，是党员的高压线和政党的生命线。习近平总书记指出，“现代政党都是有政治纪律要求的，没有政治上的规矩不能成其为政党”。有的领导干部犯错误甚至是犯罪，并不是因为缺能力、缺经验或者一时糊涂，而是因为不懂规矩、不

守纪律。大家要把懂规矩、守纪律作为衡量自身是否合格的重要标准，成为浸在骨子里、融在血液中的自觉修养，弄明白哪些事能做、哪些事不能做，哪些事该这样做、哪些事该那样做，哪些事该发扬民主、哪些事该请示报告，都得按规矩办，不能随心所欲、百无禁忌，更不能明知故犯、肆无忌惮。要认真学习贯彻党章党规，严守政治纪律和组织纪律，带动廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律严起来，始终做到在党章党规允许的范围内活动，始终将自己置于党规党纪的制约和监督之下，做到心存敬畏，手握戒尺，坚决防止“七个有之”。要严格执行党内学习制度、重大问题请示报告制度、民主集中制等，严格按程序决策、按规矩办事。要根据形势发展需要完善纪律规定，加强纪律教育，强化制度刚性执行，发现问题及时处理，做到执纪必严、违纪必纠，让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线，切实用纪律和规矩管住管好干部。

要着力涵养积极健康的党内政治文化。习近平总书记指出，“党内政治生活、政治生态、政治文化是相辅相成的，政治文化是政治生活的灵魂，对政治生态具有潜移默化的影响。”他在今年全国两会参加重庆代表团审议时，专门讲到薄熙来、孙政才案件的发生，与重庆历史上沿袭下来的袍哥文化、码头文化、江湖习气相关。四川与重庆同处巴蜀，地缘相近、文化同源，封建腐朽文化对四川干部的影响

响也是有的。只有加强党内政治文化建设，实现党内政治生态的山清水秀，才能实现干部清正、政府清廉、政治清明。要全面加强和规范党内政治生活，坚决贯彻落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》，不断提高党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。要大力弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观，坚决防止和反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义、好人主义，坚决防止和反对袍哥文化、码头文化，坚决反对搞两面派、做两面人，抵制商品交换原则对党内生活的侵蚀，防止封建腐朽道德文化沉渣泛起。要引导党员干部善于从政治上把大局、看问题，提高政治上的洞察力、判断力，在事关政治原则的重大问题上，做到脑子清醒、眼睛明亮、立场坚定，做政治上的明白人，永葆共产党人政治本色。

要树立正确的选人用人风向标。习近平总书记多次强调，“事业兴衰，唯在用人；用人之要，重在导向”。选用什么样的人，就是无声的导向、无形的令牌。有什么样的选人用人风气，就会形成什么样的干部队伍风气。可以说，选人用人风气好，是政治生态的“清洁剂”；选人用人风气坏，则是政治生态的“污染源”。我们要按照总书记提出的好干部标准，坚持正确选人用人导向，加强各级领导班子运行情况综合研判，统筹做好班子对标调配、动态优化和

干部交流、储备工作，把那些思想品德过硬、工作能力突出、善于解决问题、干部群众公认的好干部选上来、用起来，让那些心术不正、投机钻营、拉关系、找靠山、搞攀附的干部不吃香、没市场。要坚持严管厚爱，健全干部能上能下机制，完善干部考核评价和容错纠错机制，旗帜鲜明为真抓实干者鼓劲、为改革创新者撑腰、为敢于担当者担当，最大限度保护、激发干部的积极性，大力营造想干事、能干事、干成事、善共事、不出事的良好风气。要坚持从严从实抓班子带队伍，引导党员干部用“严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实”的标准要求自己，以对党忠诚、个人干净、敢于担当的精神践行“事不避难、义不逃责”的要求。要制定新时代执政骨干递进培养计划，办好三线建设干部学院，开展好各类考察培训学习，持续选派干部赴上级机关和发达地区学习锻炼，深入推动党员干部转变观念、转变作风、提升能力，努力打造一支高素质专业化干部队伍。

**要持之以恒正风肃纪。**党的作风是党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。习近平总书记指出，全面从严治党还远未到大功告成的时候，必须持之以恒正风肃纪，夺取反腐败斗争压倒性胜利。要树牢“作风建设永远在路上”理念，认真学习贯彻习近平总书记关于进一步纠正“四风”、加强作风建设的重要批示精神，严格贯彻落实中央八

项规定和省市十项规定实施细则，坚持以上率下、示范引领，持续用力转作风、树新风，着力解决“门好进、脸好看、事难办”“懒政庸政怠政”“用文件传达文件，用会议落实会议”“知情不报、听之任之”“当面一套，背后一套”“说一套，做一套”等作风问题。要坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，扎实开展“利剑除弊 护航阳光花城”六大专项整治行动，加大腐败案件查处力度，着力解决选人用人、审批监管、资源开发、金融信贷等重点领域和关键环节的腐败问题，以“不敢”促进“不能”、强化“不想”，推动反腐败斗争压倒性态势向压倒性胜利转化。要压紧压实党委（党组）主体责任和纪委监督责任，在常和长、严和实、深和细上下功夫，运用监督执纪“四种形态”，加强对权力运行的制约和监督，进一步健全廉政风险防控体系，织密全面从严治党制度“笼子”，探索推广“制度+科技”反腐治腐模式，使党员干部把好用权“方向盘”、系好廉洁“安全带”。

### **三、充分发挥领导干部“头雁作用”，不断将“大学习、大讨论、大调研”活动引向深入**

全市启动“大学习、大讨论、大调研”活动以来，从整体来看，各级各部门按照省委、市委部署，有力有序推进。但是，也存在一些问题。比如，有的思想认识不到位，存在畏难心理；有的措施不实，结合实际不紧，工作浮在面

上，影响活动效果。下一步，要对症下药、狠抓解决。

开展好“大学习、大讨论、大调研”活动，是当前全省、全市一项管总的、紧迫的政治任务，要充分认识到开展这项活动的重大意义，切实履行好政治责任，确保活动取得实实在在的成效。要坚持问题导向和目标导向，聚焦问题、锁定目标，分析原因、明确措施，切实推动工作、促进发展；要坚持两手抓两不误两促进，把开展活动和做好当前各项工作统筹起来，坚决防止“两张皮”现象；要力戒形式主义和官僚主义，各级领导干部要真正把自己摆进去、把职责摆进去，当好参与者、组织者、推动者，带动全市党员干部学懂弄通做实。

**（一）大学习要深化认识、提升能力。**大学习，要抓好领导讲学、专家导学、对标深学、个人自学、考评促学等，带着信念学、带着感情学、带着使命学、带着问题学，准确把握党的十九大和习近平新时代中国特色社会主义思想“四川篇”的思想精髓和核心要义，深入领会中央、省委决策部署，坚定用以武装头脑、指导实践、推动工作。要积极对标对表，认真学习借鉴成都、苏锡常、杭嘉湖等发达地区的先进理念和典型经验，在思想境界、工作作风、能力素质上要有新提升。

**（二）大讨论要集思广益、凝聚共识。**大讨论，要抓好专题讨论、论坛研讨、智库献策等，联系我市实际，聚

焦自身发展最紧迫、社会最关注、矛盾最突出的热点、焦点、难点问题开展研讨，碰撞思想火花，相互启迪，确保讨论成果既有理论高度、又有实践深度，意见建议既有思想见地、又有较强的针对性和可操作性。

**（三）大调研要解决问题、推动工作。**大调研，要深入实际，抓好问题梳理、对策研究等，进一步把攀枝花市情和发展阶段性特征摸清吃透，把发展政策举措和工作路径找准找实。各课题牵头市领导和责任单位要迅速行动起来，沉下去察实情、听意见，运用大数据分析研究等方式开展调研，形成高质量的调研成果，回答好新时代攀枝花工作“怎么看、怎么办、怎么干”的问题，积极为市委决策部署献计献策。

最后，我对这次读书班提几点要求：**一要珍惜机会，用心学习。**在座各位都是县处级以上领导干部，平时事情很多，肩上挑的担子很重，参加这种集中学习，非常不容易。大家要利用好宝贵的学习时间，集中精力、心无旁骛地开展学习，为自己“加油”“充电”，真正做到学有所悟、学有所获。**二要联系实际，深入思考。**大家要认真研究、深入讨论，坚持既务虚又务实，既摆情况又作分析，既讲宏观思路又提具体建议。要边学习、边思考，学思践悟、知行合一，认真审视、谋划和改进本地本部门工作，真正把学习成果体现到增强本领、解决问题、推动工作上来。

三要以身作则，严守纪律。遵规守纪是检验党员干部党性强弱的重要标志之一，在参加读书班的全过程中，要严守组织纪律、学习纪律，严守中央八项规定和省市十项规定实施细则。

---

送：市委常委，市人大常委会主任，市政协主席，副市长；

发：各县（区）党委，市委各部委，市直各部门党组（党委）。

---

中共攀枝花市委办公室

2018年5月14日印发

---